



安全理事会

Distr.
GENERALS/1994/1006
28 August 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH秘书长关于联合国利比里亚
观察团的第六次进度报告

一、导言

1. 根据安全理事会主席1994年7月13日的声明(S/PRST/1994/33)和安理会要求秘书长在1994年9月2日前报告利比里亚局势的请求,提出本报告。

2. 主席在声明中除其他外注意到,和平进程的进展有限,利比里亚全国过渡政府未能将其权力有效地扩大到蒙罗维亚地区以外;并且由于解除武装进程实际中止,选举准备工作受到阻碍。因此,安理会呼吁过渡政府与西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲统一组织(非统组织)合作,并在联合国利比里亚(联利观察团)支持下,在1994年7月31日之前召开利比里亚各有关派系的一次会议,处理影响解除武装的各种问题,并拟订一项现实的解除武装计划,其中包括完成解除武装工作的日期。

3. 安全理事会还对违反停火事件,大批平民流离失所和针对平民的暴行表示关切。安理会对攻击联利观察团和西非经共体军事观察人员深感痛惜,对虽然数次向国际社会呼吁但是停火监测组部队仍然缺乏充分的财务支持这一情况表示遗憾。安理会进一步请秘书长确保将联利观察团取得的关于违反停火和武器禁运的所有资料迅速提交安全理事会,并酌情广为公布。

二、政治方面

4. 1994年3月7日利比里亚全国过渡政府就职迄今已近六个月,但是仍未完全安排就绪。民族团结临时政府的一些副部长以及自治机构和公营公司的首长继续保持职位。国务委员会和内阁会议虽然频繁举行,但是很少显示进展迹象,因为其成员似乎反映提名他们任职的派别的观点,而不是作为一个统一的行政机构进行工作。虽然各派别强调指出在新提名者占有所有职位之前政府不具包容性,不过国务委员会一些成员认为在各派别继续占有领土的情况下政府的包容性无法实现。国务委员会和内阁成员到各县视察,试图在全国行使权威。但是除少数引人注目的例外情况,这些视察是不经常的,效果不佳。尚未宣布任命主管或地方行政官。

5. 1994年8月5日和6日在阿布贾举行的西非经共体国家和政府首脑机构第十七届会议彻底讨论了利比里亚问题。西非经共体国家元首们除其他外得出结论:《科托努协定》(S/26272,附件)仍然是利比里亚和平的唯一基础。他们重申,根据该协定,利比里亚全国过渡政府是利比里亚的合法政府,他们吁请国际社会承认过渡政府并向它提供一切必要的支持和援助。国家元首们支持许多利比里亚人士为恢复信任和实现真正的和解而进行的努力,他们还吁请过渡政府、西非经共体、非统组织和联合国合作拟订一个新的自由公平选举时间表。他们强烈谴责自《科托努协定》签署以来派别激增的现象,并呼吁立即停火和解除武装。

6. 我的特别代表通知我,在利比里亚律师协会的倡议下,1994年7月29日至30日若干利比里亚利益集团在蒙罗维亚举行了一次公民协商会议。据说该协商会议决定召开一次由全体关切的利比里亚人士参加的全国性会议,以确定推动和平进程的方法。我还获悉,这次会议,即“利比里亚全国会议”,将于1994年8月24日至9月7日举行,目的是确保尽可能广泛的参与,包括交战各派和各利益集团(酋长和长老协会、妇女组织、政党、和13个县的代表)。据称会议目标是就解除武装战略,包括完成此项工作的时间表和预定日期,并就选举日期和采用的选举制度,寻求共识。我的

特别代表报告说,利比里亚全国过渡政府完全支持这次会议的构想。

7. 安全理事会主席在7月13日的声明中呼吁利比里亚全国过渡政府在1994年7月31日之前举行一次有各派别参加的会议,以便就解除武装战略达成协议。但是有人提出推迟这次会议,以便让过渡政府寻求西非经共体外交部长和国家元首对利比里亚全国会议的支持许多利比里亚人士希望,有了这种支持,利比里亚全国会议将成为取得对解除武装和选举战略的共识的一条途径。

8. 我的特别代表已就选举制度同选举委员会、国务委员会和各政党进行了讨论。已向“利比里亚全国会议”的组织者广泛分发了提供备选办法分析和提供关于经历长期冲突后举行选举的其他国家的经验资料的文件。如上文指出,预计全国会议将向利比里亚全国过渡政府和选举委员会提出关于选举时间和采用何种选举制度建议。

三、 军事方面

9. 自从我6月24日的报告(S/1994/760)后,在西部利比里亚联合民主解放运动(联解运动)的戈拉族成员和曼丁哥族成员之间仍继续交战。尽管联利观察团、西非军事观察组和利比里亚谈判者努力帮助这些集团和解,但它们之间仍很紧张。在东南地区,利比里亚和平委员会(和委会和利比里亚民族爱国阵线之间仍继续交战,尤其是在费尔斯通种植园四周。

10. 各派都经历严重的指挥和控制问题。这反映在抢劫活动增加,骚扰平民,包括对非政府组织和无武装的联合国军事观察员的骚扰,车辆被利比里亚民族爱国阵线和联解运动的战斗员任意征用,抢劫世界粮食计划署(粮食计划署)和红十字国际委员会(红十字委员会)在邦加的仓库以及联利观察团在杜柏曼堡的区域总部。还收到关于利比里亚民族爱国阵线部队之间冲突以及在邦加公开行刑以及在东南地区和委会继续迫害平民的报告。

11. 也有迹象显示利比里亚民族爱国阵线统治阶层内部分裂。忠于利比里亚民

族爱国阵线不同将军的集团之间在马吉比(科诺拉)、宁巴和马里兰各郡发生小规模战斗。这可能说明关于利比里亚民族爱国阵线公开行刑的一些报告。

12. 7月26日利比里亚武装部队、联解运动的戈拉派、脱离利比里亚过渡政府的一个属于利比里亚民族爱国阵线的部长,同洛法防卫部队(洛法部队)发表联合公报,呼吁终止一切敌对行动。虽然敌对行动没有停止,但是这项公报连同利比里亚武装部队与和委会最近在费尔斯通种植园的行动已被看作是反对利比里亚民族爱国阵线的重新结盟。

13. 由于安全状况恶化,尤其是在联解运动和利比里亚民族爱国阵线各地区,因此自从我上次报告(见所附地图)后,联利观察团的部署已从29队减到21队。在6月28日,6个军事观察员在杜柏曼堡遭绑架后,联利观察团撤走它在西部的所有观察员。虽然联利观察团继续在中部区域充分部署,但是由于缺乏安全,因此已从北部区域9个地点中的2个撤出观察员。在东部区域,在3个地点部署了观察员,但联利观察团仍无法在这个区域9个地点中的6个部署。由于安全状况,活动缓慢下来,因此已将30个军事观察员重新调派到卢旺达。

14. 3月7日利比里亚全国过渡政府安排职位后,根据《科托努协定》,违反问题委员会取代了联合停火监测委员会,前者自那时起已开了7次会。迄今已收到49个案件(41个案件针对利比里亚民族爱国阵线--8个案件针对;联解运动),6个案件已获解决。自6月起,已报告了27件违反停火案件(利比里亚民族爱国阵线有20件;联解运动有7件)。这些案件大部分仍在调查中。首席军事观察员已写给爱国阵线和联解运动的统帅部,正在等着它们提供关于未解决的案件的资料。违反问题委员会的最后两次会议必须取消,因为爱国阵线和联解运动的代表无故缺席。

15. 西非军事观察组继续面临资源和后勤问题。结果,西非军事观察组仍未实现要在全国各地部署的计划,自从我上次报告后没有进一步的部署。爱国阵线领袖查尔斯·泰勒先生向西非军事观察组战地指挥官发出邀请,请他来邦加讨论在爱国阵线领土上的部署,作为解除武装的前奏。最近西非军事观察组在旅司令部和营部

级的轮调以及与爱国阵线的协商可能有助于增加信心和加强西非军事观察组更深入国内部署的能力。

16. 西非共同体国家首脑最近在阿布贾的会议上强调需要资源来确保西非军事观察组能够履行《科托努协定》所载的任务,以及能使从前的战斗员复员和恢复平民生活。在我提交给安全理事会的报告中,我始终强调西非军事观察组急需资源,以便履行其任务。6月29日,我写信给美国国务卿沃伦·克里斯托弗告诉他西非军事观察组提供部队国家正面临的财政困难。克里斯托弗先生在他的答复中列举了美国已经双边和通过联合国利比里亚信托基金所作的巨大捐助。他表示希望其他国家能够对这个维持区域和平的可贵榜样提供财政支助。7月时,我也写信给一些会员国,敦促它们通过联合国利比里亚信托基金向西非军事观察组捐助资源。但是迄今的答复令人失望,信托基金的资源逐渐用光。正在计划由西非军事观察组外交部长代表团访问捐助国首都,以寻求更多经费。

四、复员和重返社会

17. 由于战斗不断和缺乏安全,解除武装的进程已大致停顿下来。截至1994年8月22日为止,在估计总数大约为60 000名战斗人员中,共有3 612名战斗人员被解除武装复员。我的特别代表报告说,个别的战士曾表示愿意解除武装,但看来他们的领导人加以阻止。自从我上一次提出报告以来,只有420个战斗人员被解除武装。由于各派之间互相猜疑,加上和委会在东南部攻击爱国阵线,以及和委会、利比里亚武装部队和爱国阵线在费尔斯通种植园的军事活动,因此,各派领导人一直不愿意让他们的战斗人员解除武装。虽然利比里亚全国过渡政府、联利观察团、西非经共体军事观察组以及有影响力的利比里亚团体为促成停火,使部队脱离接触和解除武装的努力迄今仍未有成果,但是希望即将举行的“利比里亚全国会议”能够协助达成一个可行的解决办法,使裁军进程能够迅速恢复和完成。

18. 鉴于裁军工作延缓下来,已在三个复员中心裁减60%的文职人员;尚余的工

作人员将继续进行社区卫生、教育及咨询等服务。此外,该方案固有的流动工作能力可以让每个工作组在现有的中心方圆60英里或2小时的行程的范围内每天为最多150名战斗人员做复员工作。一旦恢复解除武装,后备的工作人员将会立即获得分派工作。全国志愿人员方案继续扩大,吸收了约600名复员人士进行劳动强度大的工作换取粮食项目。

五、人道主义援助

19. 由于战斗和普遍不安全,人道主义组织仍然不能前往全国大部分地区,特别是西部和东南部地区。此外,各派系的指挥和控制出现问题,也对人道主义援助物资的分发产生不利的影响。在爱国阵线和民解运动控制的地区,非政府组织及联合国文职工作人员受到骚扰,粮食仓库被抢掠,车辆常被劫持,这都使人道主义援助物资无法稳定进行,并在进行紧急救济工作人士之间造成不安全感。

20. 尽管有这些困难条件,联合国和非政府救济组织继续尽一切努力帮助流离失所人及其他易受害群体。虽然上个月联利观察团离开了西部地区。但是世界粮食计划署在西非经共体军事观察组的护送下仍然派了几个车队前往该地区;此外并定期派车队从蒙罗维亚到格邦加,并从科特迪瓦越界前往该地。

21. 自从我上一次向安全理事会报告以来,被迫离开家园的平民人数不断增加。在蒙罗维亚,腹泻病流行,并证实发生了几宗霍乱病,这都反映了市内某些地区卫生条件及健康情况不佳。同样的,布坎南每天有100名难民从东南部涌入,现在也是人满为患。民解运动两派继续打仗,被认为是造成博米和大角山两县约75 000人流离失所的原因。据所收到的报告称,每天都有利比里亚难民流入科特迪瓦的塔布。

22. 东南部及上洛法的多数县区都没有多少消息。例如,由于1993年12月民解运动在上洛法抢掠和毁坏了联合国难民事务专员办事处(难民专员办事处)为联合国及非政府组织人员服务的基地营之后,该地的所有人道主义活动全部停顿,因此,有

关该地流离失所的利比里亚人和塞拉利昂难民的消息甚少。曾经几次要派侦察队前往了解情况,但都由于缺乏安全而放弃了。8月20日终于派了一个观察团前往沃因贾马和瓦胡恩,团员有利比里亚全国过渡政府、联利观察团、西非经共体军事观察组、难民专员办事处、儿童基金会、医师无国界协会(比利时)、天主教救济会、世界路德会联合会和民解运动等的代表。这些人道主义机构在审查了这个团的意见之后,将就该地目前的条件是否适宜恢复救济工作作一决定。8月24日第二次派机运送紧急医疗用品前往该地。

23. 即时遣返难民的情况也减少了,这是由于解除武装发生问题造成不稳定所致。难民专员办事处计划进行一项试验性项目,有系统地遣返难民,并已于1994年3月在邦县建立了业务基地。其后,难民专员办事处一直有系统地进行登记和核实所得数字。也有一些问题,例如,许多自愿返回人士任意地从不同的过境点回国,致使监测困难。因此,难民专员办事处正考虑在不同过境点建棚户,以便利自愿回国的难民从科特迪瓦及几内亚回国。

六、保障人权

24. 一个人权问题顾问于1994年7月到利比里亚,他建议联利观察团设立人权单位,以支助利比里亚各种人权组织,指示联合国观察员在其报告中加插违反人权情况的报告,并敦促利比里亚过渡政府同意关于如何处理违反人权情况报告的政策。我的特别代表同意这些措施,并承诺在联利观察团现有预算许可的范围内予以执行。人们知道,一个过渡政府只有有限的职权;并且面对着复杂的政治问题,或许不能够有效地处理人权问题,但至少可以把所得的资料记录下来,日后交给选举出来的新政府。

七、财政方面

25. 大会根据其1994年4月15日第48/247 A号决议,授权秘书长,如果安全理事

会决定将联利观察团延续到1994年4月21日以后的期间即可承付该观察团三个月的维持费用,每月至多毛额4 359 100美元(净额4 232 900美元)。

26. 根据其1994年7月29日第48/247 B号决议,大会进一步授权秘书长可承付从1994年4月22日至10月22日期间为数毛额9 922 700美元(净额9 449 300美元)的增加款项。

27. 截至1994年7月31日,由会员国分摊的3 980万美元数额中,未缴付联利观察团特别帐户的数额为1 890万美元。至1994年7月31日,尚未缴付的为所有维持和平行动分摊的款额共计25.358亿美元。

28. 关于执行有关利比里亚问题的《科托努协定》信托基金,截至1994年7月31日,收到了1 750万美元的自愿捐款,其中已核准共计1 450万美元的付款。

八、意见

29. 我必须遗憾地指出,自我上次于6月24日向安全理事会提出报告(S/1994/760)以来,利比里亚的局势进一步严重恶化。各派系仍继续把持领土,各派内部也充满指挥权和控制权的问题。东南部和西部地区各县流离失所的人数继续增加。新的战争浪潮处处涌起,针对平民的暴行频传。西非军事观察组仍未部署完毕,联利观察团最近已从西部地区撤出。

30. 考虑到关于公开行刑的报告日益增多,看来有关爱国阵线内部分裂的谣言是可信的。联解运动内部的分裂仍未获解决。利武装部队、和平理事会和联解运动戈拉派似乎正与爱国阵线分裂出来的官员结盟,据报道,它们正准备向爱国阵线发动一场军事进攻。我的特别代表已提醒所有利比里亚人,只有利比里亚全国过渡政府和各方具有执行1993年7月签署的《科托努协定》和恢复利比里亚人民渴望已久的和平与稳定的政治意愿,联合国才能发挥有益的作用。为此,我欢迎西非共同体国家和政府首脑重申其信守《科托努协定》为利比里亚和平的唯一框架。

31. 解除武装行动现在实际上已经停止。何时以及能否举行选举的前景并不明

朗。事实上,观察员们担心一些派系可能更喜欢通过军事对抗来解决利比里亚的问题,而并非通过它们在《科托努协定》中所承诺的推动民主进程的办法。虽然利比里亚国民大会不是安全理事会呼吁利比里亚全国过渡政府去安排以便专门针对解除武装的紧迫问题的会议,但许多利比里亚人都希望该次会议将为恢复和平进程作出贡献,并将促成一项关于解除武装和选举这两个关键问题的协议。为此目的,我已指示我的特别代表支持这一会议。

32. 然而,我必须强调,我一直关注局势最近的演变,利比里亚的和平进程毫无进展,令人日益担忧。正是由于这个原因,最近我决定向利比里亚派遣一个由拉赫达尔·布拉希米先生率领的实况调查团。在编写本报告时,该团仍在蒙罗维亚,该团将审查那里的局势,并根据利比里亚国民大会的结果,就最适宜采取的行动向我提出建议。我打算在联利观察团任务期限于1994年10月22日到期之前提交我的下一次报告,向安全理事会提出必要的建议,包括有关联合国今后在利比里亚的作用。此外,我最近还派遣一个由首席军事观察员为首并包括利、过渡政府一名官员在内的小组到乌干达,从他们解决他们危机的经验中汲取一些教训乌干达是成功地执行一个大规模解除以前战斗人员的武装的少数非洲国家之一。

33. 最后,我要重申,我支持西非共同体国家首脑最近关于提供财政资源以便使西非军事观察组能根据《科托努协定》履行其职责的呼吁。没有国际社会的财政支助,西非军事观察组将继续受到严重阻碍,而无法进行其为充分实现在利比里亚的任务所作的值得称许的努力。我相信,这种援助的明显不足一直是利比里亚和平进程进展得缓慢的原因。

34. 我还要感谢我的特别代表特雷弗·戈登-萨默斯先生,以及联利观察团的军事和文职工作人员,他们在要求高而往往危险的情况下,以献身精神和胜任的能力执行了他们的任务。

