



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
16 April 2014
Russian
Original: English

Комиссия по миростроительству
Восьмая сессия
Структура по Либерии

Обзор прогресса в осуществлении заявления о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии

Третий доклад о ходе работы

I. Введение

1. 16 ноября 2010 года правительство Либерии и структура по Либерии Комиссии по миростроительству приняли заявление о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии (см. [PBC/4/LBR/2](#)) в поддержку усилий страны в области миростроительства. В заявлении было согласовано, что будут проводиться периодические обзоры достижения целевых показателей, установленных в заявлении, для оценки прогресса и при необходимости корректировки заявления.

2. Первый обзор осуществления заявления о взаимных обязательствах был проведен в 2011 году, по итогам которого был принят документ с поправками к первоначальному заявлению и новыми обязательствами и целевыми показателями ([PBC/6/LBR/2](#)). Этот документ был принят структурой по Либерии Комиссии по миростроительству 9 мая 2012 года. В ходе второго обзора основное внимание было уделено главным достижениям и новым проблемам, возникшим в период с 1 августа 2011 года по 30 сентября 2012 года ([PBC/7/LBR/3](#)). Итоговый документ второго обзора был принят 20 марта 2013 года.

3. Настоящий доклад посвящен рассмотрению вопроса о ходе осуществления заявления о взаимных обязательствах в период с 1 октября 2012 года по 31 декабря 2013 года и опирается на доклады о прогрессе, представляемые правительством Либерии, материалы членов структуры по Либерии, отчеты о миссиях Председателя структуры по Либерии и результаты обсуждений хода осуществления заявления о взаимных обязательствах, которые состоялись в Монровии в феврале 2014 года. В нем делается вывод, что обязательства, согласованные в заявлении, остаются в силе. Таким образом, заявление остается



в силе еще на один год, что дает дополнительное время для завершения их выполнения.

4. Комиссия по миростроительству и правительство Либерии постановили провести четвертый обзор осуществления заявления о взаимных обязательствах к январю 2015 года, возможно в увязке с работой по договоренности в контексте Новой программы действий в нестабильных государствах.

II. Обязательства правительства Либерии

A. Укрепление верховенства права

1. Мобилизовать в приоритетном порядке политическую волю в целях содействия работе Комиссии по реформе законодательства для расширения ее возможностей в части выполнения своего мандата

5. **Прогресс в достижении результатов/осуществлении мероприятий, предусмотренных в стратегии работы Комиссии по реформе законодательства.** После обнародования своего стратегического плана в 2011 году Комиссия по реформе законодательства сосредоточила свое внимание на выполнении ключевых задач. В отчетный период она оказывала консультативные услуги различным органам исполнительной, законодательной и судебной власти, в том числе в разработке нескольких проектов законодательных и нормативных актов, в частности национальной нефтяной политики и нового закона о нефти. Комиссия исполняла также обязанности ведущего органа по подготовке законопроекта о местном самоуправлении. Она произвела обзор административных структур государственных министерств и ведомств, сделала обзор и представила критический анализ различных законодательных актов, включая законопроект о партнерстве в процессе развития, пересмотрела и переработала Закон о беженцах 1993 года (на основании которого была учреждена Либерийская комиссия по делам беженцев, репатриации и расселения) и пересмотрела и переработала законодательство о промышленной и интеллектуальной собственности в сотрудничестве с министерством торговли и промышленности. В настоящее время Комиссия разрабатывает законопроект о банкротстве и финансовой несостоятельности. В 2013 году Комиссия провела консультации в сельских районах Либерии по вопросам реформы законодательства, в том числе по вопросам конституционного устройства, с целью оказать там, где это необходимо, техническую помощь Комитету по конституционному обзору.

6. **Увеличение бюджетных ассигнований на финансирование Комиссии.** С момента создания Комиссии объем ассигнований на ее финансирование из регулярного бюджета ни разу не повышался. Ввиду ограниченности финансирования не было возможности найма в достаточном количестве профессиональных кадров. Тем не менее Комиссия смогла переехать в несколько более просторное и отдельное здание в мае 2013 года. Необходимо срочно расширить бюджетную поддержку, требуемую для найма нужных сотрудников, которая позволит Комиссии выполнять свой мандат.

7. **Принятие национальной стратегии по реформе законодательства.** Разработан первый проект национальной стратегии по реформе законодательства, который, впрочем, еще недоработан ввиду того, что для этого не хватает

специалистов, и того факта, что Комиссия буквально завалена просьбами о пересмотре законов, поступающими от различных государственных департаментов.

8. **Проведение национальной конференции по судебным вопросам.** Судебные власти и министерство юстиции созвали конференцию по уголовному правосудию, которая проходила с 26 по 28 марта 2013 года.

2. Обеспечить адекватное бюджетное финансирование сектора правосудия

9. **Обеспечение адекватного бюджетного финансирования сектора безопасности в соответствии с результатами обзора расходов на цели правосудия и безопасности, проведенного Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Всемирным банком.** На 2012/13 финансовый год правительство, через министерство финансов, выделило 81,17 млн. долл. США по статье безопасности и правопорядка, или 12 процентов от консолидированного бюджета в размере 672,05 млн. долл. США, утвержденного на финансовый год. Из этой суммы 41 198 093 долл. США было выделено министерству юстиции (на 47 процентов больше, чем в 2011/12 году). На нужды Либерийской национальной полиции было ассигновано 18 481 810 долл. США, а Национальной полицейской академии — 1 443 194 долл. США. В 2012/13 году министерство юстиции израсходовало 33 790 980 долл. США (82 процента от объема ассигнований), национальная полиция — 16 359 184 долл. США (89 процентов от объема ассигнований) и академия — 1 406 328 долл. США (97 процентов от объема ассигнований). Правительство выполнило свое обязательство по финансированию регионального центра правосудия и безопасности, выделив 729 000 долл. США на введение в действие Гбарнгского регионального центра за счет бюджета финансирования периодических расходов.

10. На 2013/14 год правительство сократило ассигнования на финансирование секторов безопасности и правопорядка в целом, предоставив 77 364 934 долл. США (на 4,69 процента меньше, чем за предыдущий финансовый год), что отчасти объяснялось тем фактом, что оно столкнулось с общим дефицитом по статье поступлений, повлекшим тотальное сокращение ассигнований большинству государственных министерств и ведомств. Хотя вклад правительства не соответствовал рекомендациям обзора государственных расходов в каждом из последних двух финансовых годов в части бюджетных ассигнований, он несколько повысился, если исходить из общей доли национального бюджета, выделяемого на финансирование секторов безопасности и правопорядка (с 12 процентов в 2012/13 году до 15 процентов в 2013/14 году). Правительство выполнило свое обязательство по финансированию центров, выделив 500 000 долл. США для каждого из центров 2 и 3 по статье капитальных расходов, а также 750 000 долл. США в оперативный фонд Гбарнгского регионального центра как часть отдельных финансовых ассигнований на покрытие непосредственных расходов, связанных со свертыванием МООНЛ.

11. По данным министерства финансов, в 2012/13 финансовом году основным учреждениям сектора безопасности были выделены средства в следующем объеме: 10 386 759 долл. США — Вооруженным силам Либерии; 18 481 810 долл. США — национальной полиции; 1 443 194 долл. США — Национальной полицейской академии; и 5 244 335 долл. США — Бюро иммиграции и натурализации. На 2013/14 год вооруженным силам выделено

12 532 864 долл. США; национальной полиции — 15 941 748 долл. США; академии — 1 273 079 долл. США; и Бюро — 4 858 899 долл. США.

3. Безотлагательно принять меры по уменьшению неприемлемо высокого числа случаев досудебного содержания под стражей

12. Уменьшение числа случаев досудебного содержания под стражей. Согласно имеющимся данным, показатель досудебного содержания под стражей в масштабе всей страны сократился с 87 процентов в феврале 2009 года до 75 процентов в феврале 2014 года. Доля лиц, содержащихся в Центральной тюрьме Монровии в графстве Монтсеррадо, составляет порядка 50 процентов от общей численности заключенных в стране. Наиболее заметное изменение в совокупных данных было зафиксировано в период с 2010 (86 процентов) по 2011 год (79 процентов) благодаря реализации программы выездных заседаний мировых судов. Уровень досудебного содержания под стражей отличается от графства к графству. Например, в графствах Гранд-Геде, Мэриленд и Лофа он относительно ниже среднего по стране по состоянию на февраль 2014 года. Хотя правительство продолжает решать вопросы досудебного содержания под стражей при содействии Организации Объединенных Наций и других партнеров, его уровень остается слишком высоким.

13. Подключение к программе выездных заседаний всех мировых судов в Монтсеррадо и трех столицах графств Бонг, Нимба и Лофа. В рамках программы выездных заседаний мировых судов, осуществляемой на базе восьми мировых судов в графстве Монтсеррадо, за период с августа по декабрь 2013 года было рассмотрено 568 дел. Когда эта программа работает, она способствует заметному сокращению числа случаев досудебного содержания под стражей. Разбирательство в тюрьмах, что является одной разновидностей этой программы в других графствах, и участие окружных прокуроров, которые посещают исправительные учреждения и изучают дела содержащихся до суда под стражей лиц, положительно влияет на положение дел с досудебным содержанием под стражей в тюрьмах в Бьюкенене, Воинджаме, Какате, Санникелли и Тубманбурге. С ноября 2013 года средний показатель поступления задержанных в места заключения снизился, что способствует сохранению на прежнем уровне числа лиц, находящихся под стражей.

14. Вопросы, касающиеся недостаточного финансирования и отсутствия кадровой и материальной базы, в частности в отношении обеспечения охраны и управления в тюрьмах, нуждаются в более тщательной проработке.

15. Увеличение числа подготовленных работников системы правосудия. В 2013 году Управление Генерального юрисконсульта организовала четыре курса подготовки прокуроров, окружных прокуроров и их помощников и адвокатов, практикующих в Либерии. Эти курсы были посвящены улучшению навыков эффективного судебного преследования и проводились в графствах Гбарполу, Маргиби и Монтсеррадо. В среднем в каждом семинаре при финансировании со стороны правительства Австралии через Целевой фонд правосудия и безопасности принимали участие 60 работников системы уголовного правосудия.

16. Увеличение числа дел, рассматриваемых в рамках внедренной в экспериментальном порядке системы условного осуждения подсудимого. В отчетный период к этой программе условного осуждения присоединились

графства Лофа и Нимба, что позволило подготовить и направить в регион 14 инспекторов по надзору за условно осужденными вместе с тремя административными сотрудниками. В рамках инициативы по повышению уровня осведомленности работников системы уголовного правосудия было организовано восемь учебных занятий. До настоящего времени 28 инспекторов по надзору за условно осужденными воспользовались этими возможностями в графствах Лофа и Нимба. В 2013 году процедуру условно-досрочного освобождения в четырех графствах прошел 81 заключенный, при этом 31 заключенный получил условный срок, а 25 были освобождены из-под стражи благодаря согласительной процедуре.

17. Служба условно-досрочного освобождения функционирует в графствах Бонг, Лофа, Монтсеррадо и Нимба. В графстве Бонг служба базируется в Гбарнгском региональном центре. В целом в отчетный период число рассматриваемых в рамках экспериментальной системы условного осуждения дел постепенно возрастало и достигло 217. Министерство юстиции планирует организовать набор и подготовку дополнительно 40 инспекторов по надзору за условно осужденными, которые будут направлены на работу в остальные 11 графств в 2014 году.

4. Укреплять систему управления людскими ресурсами в целях обеспечения того, чтобы параллельно с развертыванием национальной полиции в графства направлялись судебные работники, имеющие соответствующую подготовку и четкое понимание закона

18. **Направление в суды мировых судей, недавно окончивших курс подготовки.** Завершено направление в различные суды первого выпуска из 60 прошедших профессиональную подготовку мировых судей.

19. **Увеличение числа набираемых и направляемых в региональные центры государственных обвинителей и защитников.** Концепция централизации направлена на укрепление кадровой базы органов уголовного правосудия путем набора, подготовки и направления на работу подготовленных работников. В апреле 2013 года пять помощников окружных прокуроров прошли подготовку и были направлены на работу в Гбарнгский региональный центр (трое в Гбарнгский окружной суд и по одному в окружные суды в Лофе и Нимбе в помощь окружным прокурорам, которых насчитывается по одному в графстве). При содействии Фонда миростроительства общее число окружных прокуроров по состоянию на июль 2013 года увеличилось до 20 (с 15 в 2012 году), а число городских юрисконсультов в стране достигло 50.

20. Из 21 государственного защитника, которые были направлены в различные окружные суды, и трех дополнительных государственных защитников, получивших назначение в Гбарнгский региональный центр, все остались на своих рабочих местах. В каждом графстве в окружном суде имеется прокурорская группа. Кроме того, набраны пятеро государственных защитников, которые должны быть подготовлены к работе до февраля 2014 года. Трое будут направлены в региональный центр 2 (по одному в графства Гранд-Кру, Мэриленд и Ривер-Ги) и двое в региональный центр 3 (по одному в графства Гранд-Геде и Синоэ). С учетом этих назначений общее число государственных защитников, обеспечивающих полный спектр услуг в каждом из 16 окружных судов, составит 29 человек.

21. Распределение судей в соответствии с числом дел, требующих рассмотрения. Судья-резидент окружного суда в графстве Лофа был утвержден Сенатом в 2013 году. Новый судья был также утвержден и назначен в окружной суд в графстве Ривер-Сесс. Тем не менее все еще есть спрос на судей в графствах для эффективного рассмотрения всех дел, возбуждаемых в судах, поскольку некоторые дела являются более сложными, чем другие, и требуют более длительных сроков разбирательства.

22. Службы правовой помощи действуют на базе Гбарнгского и других региональных центров. Создание Гбарнгского суда девятого округа завершено в декабре 2013 года, и он начнет работать, как предполагается, в первых числах 2014 года. Создание служб правовой помощи проходит в два этапа: первый был завершен в октябре 2013 года, а второй начнется в 2014 году.

5. Создать возможности для общественного диалога по тематике и проблемам верховенства права

23. Разработка комитетом национальной конференции стратегии в отношении неформального и формального секторов правосудия. Ввиду ограниченности бюджетных ассигнований на 2013/14 финансовый год судебные власти не смогли созвать запланированную регулярную национальную конференцию по судебной системе. Ключевой задачей здесь является определение приоритетности распределения имеющихся финансовых средств между учреждениями сектора правосудия и безопасности.

24. Выполнение рекомендаций национальной конференции 2010 года по неформальной и формальной системе правосудия. Из-за нехватки средств рекомендации еще не выполнены. Они, как предполагается, будут выполнены в 2014 году.

25. Проведение региональных консультативных диалогов для общественного обсуждения доклада национальной конференции 2010 года. Консультации еще не проведены ввиду нехватки средств. Рекомендации конференции 2010 года, как ожидается, будут обсуждены и подтверждены на следующей национальной конференции по судебной системе, после чего состоятся региональные консультации.

6. Создать и запустить в работу систему контроля и учета дел, одновременно способствуя развитию профессиональных связей между всеми компонентами судебной системы, включая национальную полицию

26. Создание экспериментальных систем учета и контроля дел в региональном центре в Гбарнге и их внедрение в региональных центрах в Харпере и Зведру в соответствии с планами их создания и введения в действие. Первая экспериментальная система автоматизированного учета в делопроизводстве создана, и проведено предварительное испытание работоспособности программного обеспечения. Конечные пользователи прошли подготовку по обучению элементарным навыкам компьютерной грамотности, и в октябре 2013 года проведены первые тесты с конечными пользователями. Разработчики программного обеспечения вносят сделанные на этапе испытаний по рекомендации конечных пользователей изменения в систему, ввод которой в действие запланирован на март 2014 года.

27. В рамках программы подготовки секретарских работников судов, которая реализуется Институтом подготовки судебных кадров имени Джеймса А. А. Пьера и Департаментом поддержки правовой и судебной систем МООНЛ, отобрано 500 секретарских работников судов для прохождения подготовки в рамках проекта запуска ручной системы учета в делопроизводстве. С 2011 года обучение прошли 316 секретарских кадров. В настоящее время 63 процента охвата отмечено во всех 16 округах вместе взятых, в то время как все суды в 15 графствах воспользовались преимуществами запуска этой системы. Еще 182 секретарских работника должны пройти обучение в 2014 году.

7. Создать эффективные механизмы надзора за судебной системой, обеспечивающие гарантии независимости судебной системы и подотчетности обществу

28. **Эффективное функционирование Службы по работе с населением в региональном центре в Гбарнге и создание ее подразделений в других центрах в соответствии с планом их строительства и введения в действие.** Служба по работе с населением выполняет также функции центра направления к специалистам в Гбарнгском региональном центре, предоставляя общественности информацию об имеющихся услугах. Жители региона, где находится центр, могут подавать жалобы на работников органов правосудия и безопасности, которые затем передаются в соответствующую инстанцию для принятия мер. Правительство через оперативный фонд центра наняло двух дополнительных сотрудников по работе с населением и направило их на работу в графства Лофа и Нимба.

29. Служба по работе с населением оказывает содействие в усилиях по укреплению общественного доверия к секторам правосудия и безопасности. Данные, собранные организациями гражданского общества и наблюдателями за соблюдением прав человека, сотрудничающими со Службой, используются в системе раннего предупреждения. Это способствует повышению эффективности функционирования механизма сдержек и противовесов, гарантирующего, что работники секторов правосудия и безопасности будут действовать с соблюдением этических норм.

30. Механизм работы с населением и подачи жалоб был признан имеющим приоритетное значение для центров 2 и 3. Первая информационно-пропагандистская кампания в юго-западном регионе проводилась в течение 18 дней в августе 2013 года. Производится набор пяти сотрудников по работе с населением для центров 2 и 3, которые будут направлены в этот регион, как предполагается, в марте 2014 года, после чего кампания там будет продолжена.

31. **Проведение учреждениями сектора правосудия и безопасности обзора работы механизмов подотчетности и надзора и выполнение рекомендаций.** Информация по этому вопросу содержится в пункте 65.

32. **Создание независимого органа гражданского надзора за действиями работников сектора правосудия с мандатом, определенным по итогам консультаций с общественностью.** Судьи Национальной ассоциации судебных адвокатов Либерии поддержали идею расширения состава Комиссии по судебным расследованиям с включением в него представителей гражданского общества и других специалистов. Кроме того, успешное функционирование реорганизованной комиссии может способствовать изменению бытующих представ-

лений о коррумпированности судей и содействовать установлению гармоничных отношений между судами, получателями услуг и широкой общественностью.

33. Завершение обзора положений и практики, касающихся судебных сборов и штрафов, и внесение в них необходимых изменений. Комитет по судебной проверке судебных сборов и штрафов представил окончательную поправку в Верховный суд. Предлагаемая пересмотренная шкала сборов и штрафов представлена для изучения и утверждения. 12 июля 2013 года судебные власти открыли «окно уплаты сбора» в ожидании утверждения пересмотренной шкалы. Расчетные окна облегчают уплату и учет сборов за судебные услуги и штрафов в графстве Монтсеррадо и во всех других графствах, где они созданы. Темпы внедрения этого новшества будут возрастать по мере того, как общественность, включая судебных работников и заинтересованных лиц, будет расширять поддержку этого критически значимого требования о приближении сбора налогов к их источнику.

34. Завершение обзора механизма освобождения под поручительство. Схема освобождения под поручительство обсуждалась на конференции по вопросам уголовного правосудия в марте 2013 года, на которой, по итогам обзора внедрения действующей системы, была вынесена рекомендация. Резолюции этой конференции были подтверждены 24 октября 2013 года. Схема, как предполагается, будет внедрена, как только будет обеспечено финансирование, возможно в 2014/15 году.

35. Регулярное проведение заседаний комитета законодательного органа по судебным вопросам. В 2013 году комитеты Палаты представителей и Сената по судебным вопросам проводили заседания регулярно, почти каждую неделю, для обсуждения актуальных судебных вопросов.

36. Разработка Целевой группой по работе с лицами без диплома юриста или другим компетентным органом стратегии в отношении Либерийской программы параюридического образования. Вопрос о параюридическом образовании обсуждался на конференции по вопросам уголовного правосудия в марте 2013 года. Резолюции этой конференции были подтверждены 24 октября 2013 года.

В. Поддержка реформы сектора безопасности

1. Поддерживать политическую волю для осуществления Закона о реформе системы национальной безопасности и о разведке

37. Регулярное проведение совещаний Национального совета безопасности. В 2013 году совещания проводились регулярно.

38. Налаживание работы окружных советов безопасности в графствах Бонг, Гранд-Геде, Гранд-Кру, Лофа, Мэриленд, Нимба, Ривер-Ги и Синоэ. Прилагались усилия к тому, чтобы обеспечить создание окружных советов безопасности в графствах Боми, Бонг, Гранд-Геде, Лофа, Монтсеррадо, Нимба и Ривер-Ги. Тем не менее советы созданы и ежемесячно проводят совещания, как того требует Закон о реформе системы национальной безопасности и о разведке, только в трех графствах (Гранд-Геде, Лофа и Нимба) из 15. Это во многом обусловлено отсутствием финансовой поддержки и координации.

39. **Создание окружного совета безопасности в Гбарнгском региональном центре.** В соответствии с Законом о реформе системы национальной безопасности и о разведке предусматривается создание окружных советов безопасности. Несмотря на это, совет в региональном центре в Гбарнге еще не введен в действие, и пока советы действуют только в шести округах (по три в каждом) двух графств (Лофа и Нимба).

40. **Обеспечение представленности женщин и их активного участия на всех уровнях принятия решений по вопросам безопасности.** Вопрос об учете гендерной проблематики в сфере безопасности остается задачей первоочередной важности для правительства, о чем свидетельствует обзор гендерной политики Бюро исправительных учреждений и реабилитации и национальной полиции. На данный момент доля женщин среди сотрудников национальной полиции и Бюро иммиграции и натурализации составляет соответственно 17 и 30 процентов. Бюро иммиграции и натурализации обучает 20 женщин навыкам лидерства при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В 2013 году было подготовлено еще 250 сотрудников, 236 из которых (в том числе 98 женщин) окончили курс обучения 9 ноября 2013 года.

41. Бюро исправительных учреждений и реабилитации поставило задачу готовить ежегодно в течение следующих трех лет 70 новых сотрудников. Первый этап был начат в отчетный период. В число новых сотрудников вошли 17 женщин. В 2013 году правительство при содействии Организации Объединенных Наций обнародовало гендерную стратегию для Бюро, целью которой является увеличение числа женщин среди сотрудников и поощрение равенства между гражданскими и военными сотрудниками исправительных учреждений.

42. **Подготовка и представление законопроекта о полиции на утверждение в законодательный орган.** Законопроект изучается основными заинтересованными сторонами и должен быть представлен в законодательный орган в 2014 году.

43. **Начало реформирования Управления по борьбе с наркотиками в соответствии с рекомендациями МООНЛ и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), включая внесение необходимых изменений в Закон об Управлении по борьбе с наркотиками.** Управление по борьбе с наркотиками набирало, обучало, проверяло и развертывало дополнительный персонал по всей стране в целях укрепления базы для борьбы с распространением наркотиков. Оно усовершенствовало также свой механизм сбора разведывательной информации о наркотиках, реализовав ряд информационно-просветительских программ в отдельных общинах, ориентированных на профилактику наркозависимости. Сотрудники Управления работают в международном аэропорту Робертс (в Монровии) с декабря 2013 года. Разработаны Стратегическое видение и план, которые были представлены на утверждение в министерство юстиции.

44. **Разработка законопроекта о борьбе с наркотиками.** Законопроект разработан и представлен в законодательный орган. Кроме того, законодательство о подлежащих контролю препаратах и веществах было разработано, обсуждено с заинтересованными сторонами и представлено президенту для последующей передачи его в законодательный орган.

45. **Разработка национальной стратегии в отношении наркотиков.** Первые шаги по разработке национальной стратегии в отношении наркотиков были предприняты в 2013 году, и, как ожидается, проект будет обсужден с основными заинтересованными сторонами в 2014 году. В настоящее время изучаются четыре компонента: адекватная и эффективная правовая база; эффективный и действенный режим сокращения спроса на наркотики; эффективный режим противодействия предложению незаконных наркотиков; и эффективный контроль и мониторинг разрешенных наркотиков.

46. **Роспуск Национального бюро расследований и министерства национальной безопасности.** Национальное бюро расследований и министерство национальной безопасности находятся в процессе ликвидации. При поддержке МООНЛ и полицейского компонента Организации Объединенных Наций идет процесс слияния Бюро и национальной полиции.

47. **Привлечение общественности к диалогу по вопросам реформы сектора безопасности.** В сентябре 2013 года правительствами Либерии и Швеции и МООНЛ был организован семинар по реформе сектора безопасности. Семинар, в котором принимало участие большое число представителей различных слоев общества, предоставил хорошую возможность для анализа проблем реформы сектора безопасности в свете свертывания МООНЛ, а также подтверждения приверженности правительства обеспечению правопорядка и безопасности. По-прежнему не решены некоторые задачи, включая необходимость обеспечить эффективное привлечение общественности к диалогу по проблемам реформы сектора безопасности, особенно в сельских общинах за пределами Монровии.

2. Обеспечить достаточные бюджетные ассигнования на сектор безопасности

48. **Выделение достаточных бюджетных ассигнований на вооруженные силы, национальную полицию, Национальную полицейскую академию, Бюро иммиграции и натурализации и Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации в соответствии с итогами обзора расходов на правосудие и безопасность, проведенного МООНЛ и Всемирным банком.** Ассигнования, выделенные основным учреждениям сектора безопасности на 2012/13 год и на 2013/14 год, указаны в пункте 11. При этом сохраняются проблемы, такие как недостаточность потенциала, недостаточное выделение ресурсов, недостаточное участие и недостаточный уровень подотчетности в правительстве за реформирование сектора правосудия и безопасности.

3. Поддержать создание и обеспечить функционирование пяти региональных центров

49. **Завершение оформления документов на земельные участки под региональные центры.** В 2013 году Комиссия по земельным ресурсам завершила проверку данных и землемерную съемку, а также обработку документов на право собственности на землю для центров № 2 и № 3. Эти документы представлены президенту для подписания.

50. **Начало работы по созданию центров № 2 и № 3 в Харпере и Зведру.** Для систематической оценки достигнутого прогресса крайне нужны всеобъемлющие исследования сходного состояния и последующие обследования для определения достигнутых результатов. В апреле 2013 года Управление по ми-

ростроительству в Либерии министерства внутренних дел провело исследование по ожиданиям общественности в сфере правосудия и безопасности в пяти графствах, на которые будет распространяться деятельность центров в Зведру и Харпере. Цель исследования состояла в том, чтобы проанализировать мнения общественности по целому ряду вопросов правосудия и безопасности до фактического создания или укрепления конкретных служб. Результаты исследования будут приниматься во внимание при разработке и создании приоритетных служб по вопросам правосудия и безопасности в юго-восточных районах Либерии.

51. Одна из рекомендаций, вынесенных по итогам исследования, состояла в дальнейшем укреплении доверия к либерийской национальной полиции и Бюро иммиграции и натурализации, например путем увеличения числа общинных патрулей, более быстрого реагирования на инциденты и применения более транспарентных процедур с учетом различных мнений мужчин и женщин. По итогам исследования рекомендовалось также активизировать информационно-разъяснительную деятельность Службы по работе с населением и организаций гражданского общества для предоставления населению информации о том, как оно может получить доступ к системе правосудия, включая информацию о процедурах и расходах и об альтернативных механизмах урегулирования споров, например об альтернативной системе урегулирования земельных споров. С учетом того, что исследование также показало, что население юго-восточных графств располагает чрезвычайно ограниченной информацией о центрах, Группа по управлению программами Совместной программы по вопросам правосудия и безопасности провела в 2013 году в этих графствах первый раунд информационно-разъяснительной кампании.

52. Была завершена подготовка предложений по проектам для центров № 2 и № 3. В декабре 2013 года было положено начало первому этапу осуществления с упором на предоставление услуг. Предложения по проектам были одобрены Комиссией по вопросам правосудия и безопасности и основаны на уроках, извлеченных из опыта создания Регионального центра в Гбарнге; предложения по проектам предусматривают три этапа. Первый этап будет нацелен на предоставление приоритетных услуг в рамках региона. Центры будут обеспечивать ведение судебных дел на уровне окружных судов, обеспечивать бесплатное юридическое представительство в магистратских и окружных судах, оказывать психосоциальную, медицинскую и правовую поддержку и консультативную помощь лицам, пострадавшим в результате сексуального и гендерного насилия. Среди других функций следует назвать наблюдение за положением, контроль за соблюдением органами правосудия и безопасности существующих норм в области прав человека, направление граждан за помощью в существующие общинные службы и направление жалоб граждан в органы правосудия и безопасности.

53. **Функционирование в центрах правосудия и безопасности служб по работе с населением при обеспечении защиты граждан, подающих жалобы.** Служба по работе с населением эффективно функционирует в региональном центре в Гбарнге; аналогичные службы должны быть задействованы в центрах № 2 и № 3 в 2014 году.

54. **Укомплектование центров правосудия и безопасности достаточным количеством персонала при обеспечении представленности женщин на**

уровне 20 процентов. Национальная полиция направила в региональный центр в Гбарнге 52 сотрудника, включая 7 женщин, а Бюро иммиграции и натурализации располагает в указанном центре 45 сотрудниками, включая 10 женщин.

55. Осуществление планов функционирования системы командования и управления в национальной полиции, Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации и Бюро иммиграции и натурализации. Указанные планы еще не подготовлены и не осуществлялись. Оценка системы командования и управления национальной полиции была включена в оценку, проведенную национальной полицией и МООНЛ.

56. Осуществление мероприятий по мониторингу и оценке эффективности работы центров. Для дальнейшей систематизации мониторинга деятельности и результатов Управление по миростроительству в Либерии, совместно с Группой по управлению программами, разработало контрольные таблицы для учреждений и подразделений, занимающихся вопросами правосудия и безопасности в региональном центре в Гбарнге. Помимо этого, Группа по управлению программами заказала в августе 2012 года проведение обследования степени удовлетворенности клиентов. Ряд респондентов отметили положительные результаты на местах, например быстрое реагирование со стороны вспомогательной полицейской группы для пресечения ряда серьезных с точки зрения безопасности инцидентов в 2013 году, а также важную работу, проводимую службой по работе с населением, Группой по преступлениям, связанным с сексуальным и гендерным насилием, а также государственными обвинителями.

57. Создание объединенных сетей связи для Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации, Бюро иммиграции и натурализации и национальной полиции. В районе деятельности центра в Гбарнге учреждения были подключены к сети Интернет, что позволило обеспечить более эффективную связь с графствами и со штабами. В 2013 году улучшилась связь и координация между национальной полицией, Бюро иммиграции и натурализации и Бюро по делам исправительных учреждений и по вопросам реабилитации. Аппаратура связи была закуплена в Южной Африке, и 24 из 30 объектов были обеспечены линиями связи, что обеспечило связь между Монровией и графствами Бонг и Нимба. В мае 2013 года была установлена аппаратура терминала спутниковой связи узкой направленности, подключен Интернет и создана локальная компьютерная сеть, которые в настоящее время полностью функционируют. Однако следующий этап установки аппаратуры может начаться только после завершения переговоров о распределении расходов между правительством и провайдером телекоммуникационных услуг.

58. Внесение поправок в законодательство и нормативные положения для содействия децентрализации в секторах правосудия и безопасности. В 2013 году был начат процесс внесения поправок в законодательство и нормативные положения, который должен завершиться в 2014 году.

59. Учет уроков, извлеченных из опыта работы центра в Гбарнге при создании центров в Зведру и Харпере. Предложения центрам № 2 и № 3 значительно изменили подход по сравнению с региональным центром в Гбарнге, сосредоточив внимание прежде всего на предоставлении гражданам услуг в области правосудия и безопасности. Уроки, извлеченные в 2013 году из проекта создания регионального центра в Гбарнге, были учтены при разработке страте-

гии осуществления для центров № 2 и № 3. Например, будет применяться поэтапный подход. На первом этапе внимание будет сосредоточено на предоставлении услуг, а не на инфраструктуре. Приоритетные услуги, которые не требуют создания новой инфраструктуры, были одобрены Комиссией по вопросам правосудия и безопасности 12 июня 2013 года. Они включают развертывание наблюдателей за положением в области прав человека, сотрудников по связям с общественностью, помощников адвокатов графств, государственных обвинителей, сотрудников Группы по преступлениям, связанным с сексуальным и гендерным насилием, по оказанию поддержки пострадавшим и по связи по соответствующим делам для оказания лицам, пострадавшим в результате сексуального насилия, содействия в получении психосоциальной, правовой и медицинской помощи, а также в получении правовой консультационной помощи через организации гражданского общества. На втором этапе, на котором главное внимание будет сосредоточено на вопросах инфраструктуры и землеустройства, Комиссией будет принято обоснованное решение относительно того, какие здания необходимо построить в первую очередь. На третьем этапе, при условии наличия финансовых средств, основное внимание будет уделяться операционным вспомогательным системам с целью повышения производительности и эффективности деятельности учреждений, представленных в центрах правосудия и безопасности.

4. Продолжить реформу Бюро иммиграции и натурализации в соответствии с его стратегическим планом, параллельно поддерживая реформирование национальной полиции

60. **Расширение возможностей для подготовки сотрудников Бюро иммиграции и натурализации и национальной полиции (включая специальную подготовку).** В 2013 году 234 вновь набранных сотрудника Бюро иммиграции и натурализации закончили Национальную полицейскую академию. Следующий выпуск, который состоится в 2014 году, будет насчитывать 291 человека, что позволит увеличить число сотрудников национальной полиции до 4864 человек. Задача увеличить число сотрудников вспомогательного полицейского подразделения до 1000 человек была решена в ноябре 2013 года. В настоящее время число сотрудников этого подразделения составляет 1005 человек, включая 119 женщин.

61. В 2013 году национальная полиция набрала, проверила и подготовила 291 сотрудника, включая 47 женщин, при поддержке со стороны Целевого фонда для укрепления секторов правосудия и безопасности. После прохождения подготовки в Национальной полицейской академии в период с января по июль 2013 года все вновь набранные сотрудники прошли шестимесячную практическую подготовку в различных полицейских участках в разных районах страны. Эти сотрудники должны закончить обучение в марте 2014 года и затем будут направлены национальной полицией в места службы. Из-за нехватки финансовых средств общее число прошедших подготовку сотрудников национальной полиции в 2013 году по-прежнему было менее 600 человек — максимального числа сотрудников, которые могут ежегодно проходить подготовку в Национальной полицейской академии. По состоянию на декабрь 2013 года общее число сотрудников национальной полиции составляло 4573 человека, включая 816 женщин и 3757 мужчин. Другие учебные мероприятия в 2013 году включали следующее: учебная подготовка 20 женщин-

сотрудниц Бюро иммиграции и натурализации с целью совершенствования навыков руководства (при содействии Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин); обучение 4 сотрудников Бюро в Ганской иммиграционной службе (при содействии Ганской иммиграционной службы); учебная подготовка 150 сотрудников Бюро (114 мужчин и 26 женщин) по вопросам ВИЧ и СПИДа в 5 графствах (Гранд-Басса, Гранд-Кейп-Маунт, Маргиби, Монтсеррадо и Нимба); учебная подготовка 6 старших сотрудников Бюро по вопросам управления проектами в Объединенном учебном центре МООНЛ; учебная подготовка 60 сотрудников (50 мужчин и 10 женщин) по вопросам разведывательной деятельности и расследования в Национальной полицейской академии (при финансовой поддержке ПРООН); и учебная подготовка 19 старших руководителей национальной полиции по вопросам руководства и управления в Ганском институте менеджмента и государственного управления, в рамках учебной программы для более чем 60 руководителей национальной полиции среднего и старшего звена (при содействии МООНЛ и ПРООН и при спонсорской поддержке правительств Ирландии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии).

62. Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации планирует ежегодно в период с 2014 по 2016 год проводить подготовку 70 сотрудников. Завершился первый этап набора и отбора первой партии из 70 новобранцев (включая 17 женщин); учебная подготовка должна начаться в первые месяцы 2014 года. Бюро планирует сформировать из числа нынешних прошедших подготовку сотрудников Бюро подразделение быстрого реагирования.

63. Продолжение реформирования и реорганизации Бюро иммиграции и натурализации. Бюро иммиграции и натурализации планирует передать основные функции, в том числе связанные с натурализацией, на уровень графств для обеспечения децентрализации процесса предоставления иммиграционных услуг. Бюро в настоящее время осуществляет набор квалифицированных кандидатов на должности руководителей иммиграционных служб в графствах. В региональный центр в Гбарнге были направлены 45 сотрудников, однако они не располагают надлежащей материально-технической поддержкой для выполнения своих обязанностей. Министерство юстиции планирует ввести в эксплуатацию лагерь Фойя в графстве Лофа, который был освобожден МООНЛ в 2013 году, с целью повышения безопасности границы с Гвинеей и Сьерра-Леоне, наряду с использованием этого объекта для подготовки персонала органов безопасности (сотрудников Бюро иммиграции и натурализации и национальной полиции).

64. Повышение качества и увеличение численности личного состава национальной полиции в соответствии с планами, намеченными МООНЛ на переходный период. В 2013 году Национальную полицейскую академию закончили 148 новобранцев национальной полиции, включая 46 женщин (см. дополнительную информацию в пункте 60).

5. Продолжить усилия по созданию эффективных механизмов гражданского надзора за национальными учреждениями безопасности, в частности путем расширения возможностей Национального совета безопасности, советов безопасности графств и соответствующих надзорных структур в законодательном органе

65. **Выполнение рекомендаций, которые были сформулированы по итогам обзора механизмов обеспечения подотчетности национальных учреждений безопасности и надзора за их работой, проведенного МООНЛ/Департаментом операций по поддержанию мира.** При поддержке Фонда миростроительства судебная система, национальная полиция и Генеральная прокуратура провели в марте и апреле 2013 года во взаимодействии с МООНЛ, ПРООН и Международной консультационной группой по вопросам сектора безопасности обзор своих механизмов управления и подотчетности. Результаты обзора были доведены до сведения всех субъектов, занимающихся вопросами правосудия и безопасности. Рекомендации, вынесенные по итогам обзора, были одобрены судебной системой и министерством юстиции 24 октября 2013 года.

66. **Создание и функционирование в экспериментальном режиме совета по рассмотрению жалоб граждан.** Создание совета предусматривается законом о полиции, разработка которого сейчас подходит к концу (см. также пункт 69).

67. **Эффективное функционирование общинных центров охраны правопорядка в графствах Бонг, Гранд-Гедэ, Гранд-Кру, Лофа, Мэриленд, Нимба, Ривер-Ги и Синоэ.** Сотрудники общинных центров охраны правопорядка начали кампанию по привлечению местных общин к охране общественного порядка, действуя через лидеров женских групп и студенческих организаций. Они также оказывают активную помощь местному руководству в планировании вопросов безопасности. Сотрудники национальной полиции по связям с общественностью взаимодействуют с лидерами общин, разъясняя им важность проявления ими интереса к вопросам охраны общественного порядка.

68. **Завершение разработки стратегии национальной обороны.** Стратегия была разработана и одобрена. В указанной стратегии упор сделан на первоочередных задачах в области национальной безопасности и на вопросах регионального мира и безопасности.

69. **Усиление механизмов гражданского надзора в национальной полиции, Бюро иммиграции и натурализации, Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации и вооруженных силах.** Совет по гражданскому надзору будет создан в соответствии с законом о полиции для расследования жалоб общественности на действие полицейского персонала. Подготовка закона должна быть закончена в 2014 году, после чего проект будет передан на рассмотрение законодательного органа. В настоящее время ведутся консультации между основными заинтересованными сторонами по мандату и задействованию совета.

6. Продолжать участвовать в инициативах, осуществляемых Экономическим сообществом западноафриканских государств

70. Дальнейшее взаимодействие с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и другими странами субрегиона в вопросах руководства работой Группы по борьбе с транснациональной преступностью. В 2013 году была создана национальная целевая группа по борьбе с торговлей людьми, руководящую роль в которой играет министерство труда. В работе Группы участвуют все органы, занимающиеся вопросами безопасности. С помощью указанной целевой группы осуществляется подготовка самой последней информации о положении дел с торговлей людьми. Был разработан проект национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, который в настоящее время рассматривается. Через Международную организацию уголовной полиции, Бюро иммиграции и натурализации и национальную полицию и в контакте со странами субрегиона прилагаются усилия для выявления лиц, подозреваемых в торговле людьми, которые бежали из Либерии в соседние страны. В 2013 году Группа по борьбе с транснациональной преступностью при поддержке МООНЛ и ЮНОДК продолжала совершенствовать свою деятельность. Укрепилось сотрудничество со Сьерра-Леоне, в том числе благодаря обмену визитами делегаций групп по борьбе с транснациональной преступностью, а также благодаря совместной оценке положения на границе. Был проведен ряд исследований и операций, в том числе в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции, по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми и незаконными денежными потоками. Группа по борьбе с транснациональной преступностью Либерии и МООНЛ участвовали в заседании Комитета высокого уровня по вопросам политики Инициативы для западноафриканского побережья, которое состоялось в Абиджане в октябре 2013 года и было организовано ЭКОВАС, Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и ЮНОДК.

71. Министерство юстиции в рассматриваемый период инициировало судебное преследование по трем делам, связанным с торговлей людьми.

72. Полное укомплектование кадрами Группы по борьбе с транснациональной преступностью. Группа по борьбе с транснациональной преступностью координирует свою деятельность с аналогичными организациями субрегиона, в частности в Кот-д'Ивуаре и Сьерра-Леоне, по вопросам, касающимся транснациональной преступности, таким как хищение собственности и торговля людьми. Трехэтапный план укомплектования Группы кадрами предусматривает наличие 60 сотрудников. В настоящее время Группа, на втором этапе осуществления плана, располагает 28 сотрудниками.

73. Обсуждение законодательным органом закона о контроле за огнестрельным оружием. Проект закона подготовлен, но с учетом сложности вопроса было решено, что международный эксперт и местный эксперт проведут углубленный анализ проекта в первой половине 2014 года до его представления законодательному органу.

74. Координация работы по регистрации и маркировке огнестрельного оружия, проводимая силами Комиссии по стрелковому оружию и национальной полиции. Поскольку эта работа связана с предлагаемым законодательством о контроле за огнестрельным оружием, прогресса по этому показателю не было.

С. Содействие национальному примирению

1. Поддерживать политическую волю для осуществления стратегического плана по преодолению национальных разногласий, миростроительству и национальному примирению

75. Завершение работы над стратегическим планом по примирению, включая процесс проведения всеохватных общественных консультаций. Стратегический план был разработан путем проведения широких консультаций, кульминацией которых стал трехдневный интенсивный семинар по разработке плана и три однодневных технических обзора подготовленных ранее проектов. Был проведен также процесс тщательного рассмотрения и утверждения с участием Объединенного руководящего комитета, постоянного комитета по вопросам мира, религии и национального примирения, политических партий, организаций гражданского общества, студентов университетов и граждан на низовом уровне. Стратегический план был одобрен на форуме, посвященном официальному провозглашению национальной концепции Либерии до 2030 года, который состоялся в городе Гбарнга. Стратегический план является одним из двух компонентов подхода к реализации национальной концепции, другим компонентом является стратегия экономического роста и развития на среднесрочную перспективу (Программа преобразований на 2012–2017 годы).

76. Начало официальной реализации стратегического плана по примирению. Осуществление стратегического плана началось 20 июня 2013 года. В июле 2013 года в Гбарнге состоялся первый раунд информационно-пропагандистской деятельности с участием представителей средств массовой информации и 150 других участников, включая местных официальных лиц, традиционных вождей и старейшин и организаций гражданского общества из шести графств страны.

77. Разработка совместной программы примирения на основе стратегического плана по примирению, а также с участием правительств, Организации Объединенных Наций, международных партнеров и гражданского общества. Проект Совместной программы национального примирения был разработан. Однако, с учетом уроков, извлеченных из опыта осуществления Совместной программы по вопросам правосудия и безопасности, было решено сосредоточить сейчас внимание на совместном программировании и обеспечении координации деятельности всех партнеров по различным тематическим направлениям стратегического плана. Стратегический план согласован с Программой преобразований на 2012–2017 годы и с «Единой программой на 2013–2017 годы».

78. Начало осуществления стратегического плана по примирению в соответствии с Совместной программой примирения. Осуществление стратегического плана началось с официальной презентации проекта по национальной истории в мае 2013 года. Цель проекта состоит в том, чтобы написать историю Либерии таким образом, чтобы она была в максимально возможной степени сбалансированной и инклюзивной и охватывала все этнические группы. Различные проекты, одобренные Объединенным руководящим комитетом в октябре 2013 года, касаются 7 из 12 конкретных направлений стратегического плана.

79. **Создание координационной структуры и механизма финансирования (например, целевого фонда) в поддержку осуществления совместной программы примирения.** Хотя целевого фонда как такового нет, руководящий комитет с участием многих заинтересованных сторон, сопредседателями которого являются правительство и Организация Объединенных Наций, осуществляет надзор за реализацией различных программ, связанных со стратегическим планом.

2. Активизировать проведение всеохватного диалога по вопросам национального примирения, в том числе по докладу Комиссии по установлению истины и примирению

80. **Обеспечение своевременного представления правительством докладов в соответствии с Законом о Комиссии по установлению истины и примирению.** Что касается докладов законодательному органу о прогрессе в выполнении рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, то в настоящее время продолжается обсуждение вопроса о том, следует ли Канцелярии президента и далее напрямую представлять такие доклады законодательному органу или же Независимой национальной комиссии по правам человека следует представлять доклады президенту для последующего представления законодательному органу. Управление по миростроительству в Либерии рассмотрело 216 рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии по установлению истины и примирению. Такое рассмотрение должно послужить основой для последующих мер правительства, Независимой национальной комиссии по правам человека и других учреждений, отвечающих за выполнение рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению.

81. **Разработка коммуникационной стратегии для стратегического плана по примирению с целью обеспечения возможности проведения диалога по вопросам национального примирения.** Проект коммуникационной стратегии по вопросам примирения разработан, но нуждается в рассмотрении. Финансовые средства, необходимые для осуществления коммуникационной стратегии, еще не изысканы. Упор в стратегии делается на мобилизации поддержки и участии граждан в осуществлении стратегического плана.

82. **Осуществление коммуникационной стратегии для стратегического плана по примирению, включая представление общественности ежеквартальных отчетов о прогрессе, достигнутом в деле выполнения стратегического плана.** После разработки коммуникационной стратегии ее осуществление должно начаться в 2014 году.

3. Обеспечить политическую волю, необходимую для того, чтобы Независимая национальная комиссия по правам человека выполнила свой мандат

83. **Уточнение мандата Независимой национальной комиссии по правам человека в части, касающейся рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению.** Роль Независимой национальной комиссии по правам человека в выполнении рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению еще не уточнена в полной мере. С одной стороны, в Законе о Независимой национальной комиссии по правам человека ничего не говорится о Комиссии по установлению истины и примирению, о докладе Комиссии и о ее рекомендациях, так как Закон о Независимой национальной комиссии по правам человека был принят раньше, чем была создана Комиссия по установлению

истины и примирению. С другой стороны, в стратегическом плане по примирению на Национальную независимую комиссию по правам человека возлагаются функции, касающиеся разработки с учетом существующих условий методологии для переговоров «Палава хат», а также функции координации осуществления указанного процесса. Однако в отсутствие четко сформулированного мандата на проведение переговоров «Палава хат» было предложено принять уполномочивающее законодательство или президентский указ, которые предоставили бы Национальной независимой комиссии по правам человека законные полномочия в этой связи.

84. Устранение внутренних трудностей, с которыми сталкивается Комиссия, в частности в связи с неукomплектованностью кадрами и дефицитом ресурсов. Национальная независимая комиссия по правам человека сталкивается с рядом оперативных трудностей и ограниченными возможностями в плане выполнения своего широкого мандата. Из-за недостаточного финансирования правительством и других факторов Комиссия не могла оптимально функционировать на протяжении последних нескольких лет. Новый председатель Комиссии хорошо осведомлен о такой динамике и проводит консультации с национальными и международными партнерами и взаимодействует с ними, с тем чтобы Комиссия могла выполнять свои основные обязанности. Фонд миростроительства оказывает поддержку Комиссии в укреплении ее потенциала, в частности для разработки и осуществления программы «Палава хат».

85. Обеспечение возмещения ущерба и организация мемориальных мероприятий и программ «Палава хат» в соответствии со Стратегическим планом. О начале осуществления программы «Палава хат» президент официально объявила 19 октября 2013 года в Зведру. После этого Национальная независимая комиссия по правам человека провела в Монровии с 13 по 16 ноября 2013 года форум «Палава хат» с целью информирования основных заинтересованных сторон о масштабах и характере программы. Форум позволил высказать мнения четырех главных лингвистических групп Либерии о различных процедурах систем «Палава хат», особенно в том, что касается общих моментов и различий в их составе, юрисдикции, процедурах заслушания и мерах по исправлению положения. Результаты этого мероприятия легли в основу разработки конкретных методологий и рекомендаций по переговорам «Палава хат». Перед участниками форума выступили вице-президент, министр внутренних дел и министр юстиции.

86. Укрепление потенциала для реагирования на текущие нарушения прав человека и формирования культуры уважения прав человека. С момента направления Национальной независимой комиссией по правам человека своих первых наблюдателей за положением в области прав человека в графства Бонг, Лофа и Нимба в 2012 году они прилагали значительные усилия для информирования общественности о правах и обязанностях граждан. Наблюдатели должны быть направлены в 2014 году в графства, на которые распространяется деятельность центров № 2 и № 3. Однако ввиду недостаточного финансирования и ограниченных людских ресурсов Комиссия нуждается в дальнейшем укреплении, с тем чтобы она могла выполнять свой основной мандат в отношении проведения расследований и рассмотрения жалоб о нарушении прав человека.

4. Продолжить рассмотрение роли молодежи в процессе миростроительства, в первую очередь в рамках национальной программы оказания услуг молодежи для обеспечения мира и развития

87. **Осуществление национальной программы оказания услуг молодежи для обеспечения мира и развития, включая меры, ориентированные на молодежь из группы риска.** Помимо целей примирения и миростроительства программа ставит своей целью привлечение к работе с молодежью как государственные органы, так и частный сектор. Что касается государства, то речь в первую очередь идет об образовании, здравоохранении и социальных услугах с уделением особого внимания охране сексуального и репродуктивного здоровья и психосоциальной поддержке. По линии частного сектора программа стремится расширить для молодежи возможности трудоустройства и повысить уровень материального благосостояния молодых людей, помогая им приобрести сельскохозяйственные профессии и повысить свои организаторские навыки, осуществляя предназначенные для них проекты и расширяя их доступ на рынки. Национальная молодежная программа действует в шести крупных графствах: Бонге, Гранд-Бассе, Гранд-Геде, Лофе, Мэриленде и Синоэ. Молодежные сельскохозяйственные центры также функционируют в графствах Боми, Кейп-Маунте, Гбарполу, Монтсеррадо и Нимбе. Основные мероприятия программы были распространены на восемь графств, включая Нимба и Кейп-Маунт, где они финансируются из средств программы миростроительства, образования и просвещения правительства Нидерландов. В первом квартале 2013 года был проведен пятый набор национальных добровольцев. Впоследствии было отобрано и направлено в разные графства в общей сложности 185 национальных добровольцев.

5. Продолжить работу над земельными вопросами по линии Комиссии по земельным вопросам

88. **В пяти графствах в порядке эксперимента внедрена альтернативная система урегулирования споров.** В настоящее время во исполнение рекомендации, вынесенной в аналитическом докладе по альтернативной системе урегулирования споров в Либерии, налажена работа пяти центров координации вопросов землепользования: в Зорзоре (графство Лофа), в Гванге (графство Бонг), в Калкате (графство Маргиби), в Ганте (графство Нимба) и в Харпере (графство Мэриленд). В настоящее время рассматривается возможность создания еще одного центра в Монтсеррадо. Работа этих центров говорит о возможности создания национальной системы разрешения земельных споров.

89. Комиссия по земельным вопросам, опираясь на поддержку, которую ей через Фонд миростроительства оказывает Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и другие партнеры, занимающиеся урегулированием земельных споров, помогает этим центрам разрабатывать местные альтернативные механизмы урегулирования земельных споров, а также вовлекать в эту работу более широкие слои населения (в том числе руководство, женщин, молодежь и религиозных лидеров).

90. **Завершение консультации по земельной политике и процесса ее утверждения.** В 2013 году завершились консультации по земельной политике и процесс ее утверждения.

91. **Реформирование законодательства в его части, касающейся землепользования.** После разработки профильной группой предложений в области прав землепользования в третьем квартале 2012 года Комиссия по земельным вопросам активно занялась планированием и проведением с общественностью консультаций для выработки окончательной политики в этой области. В настоящее время эта политика утверждена и готовится соответствующий законопроект для представления в Законодательное собрание.

92. **Уточнение статуса Комиссии по земельным вопросам (нынешний мандат истекает в 2014 году).** Под сроком действия нынешнего мандата Комиссии по земельным вопросам сейчас понимается период с марта 2010 года по март 2015 года.

6. Активизировать усилия по проведению децентрализации и конституционной реформы

93. **Проведение национальной политики в области децентрализации и работы местных органов самоуправления.** Поскольку проведение политики децентрализации требует внесения изменений в конституцию, Комитет по пересмотру конституции включил децентрализацию в число тематических направлений для обсуждения по линии рамочной программы гражданского образования и консультаций с общественностью в контексте пересмотра конституции.

94. **Комитет по пересмотру конституции занимается, как говорит уже само его название, пересмотром конституции и выносит рекомендации по поправкам к ней в соответствии со своим кругом полномочий.** В настоящее время Комитет по пересмотру конституции осуществляет свой мандат, распространяя предназначенную для широкой общественности информацию по каналам радио и проводя консультации с гражданами и представителями сторон в Монровии и ее окрестностях с последующим подключением к этой работе радиостанций в 15 графствах. Программы информирования общественности, гражданского образования и консультаций будут транслироваться на различных местных языках.

95. В 2013 году члены Комитета по пересмотру конституции встречались с представителями Верховного суда, руководством обеих палат Законодательного собрания, женских групп, политических партий, организаций гражданского общества, с традиционными лидерами, студентами и религиозными лидерами и с представителями профессиональных объединений с целью информирования сторон о мандате Комитета и налаживания с ними партнерских связей в ходе работы над пересмотром конституции.

III. Обязательства Комиссии по миростроительству

1. **Мобилизовать ресурсы на решение приоритетных задач миростроительства, которые были определены в заявлении о взаимных обязательствах и программе миростроительства в Либерии, проводя агитацию за то, чтобы обещания и обязательства различных доноров выполнялись и эффективно координировались; эти меры будут приниматься в координации с либерийскими инициативами и в поддержку этих инициатив**

96. В феврале 2013 года структура Комиссии по миростроительству по Либерии нанесла совместный визит в Либерию и Сьерра-Леоне. В Либерии целью делегации было изучение путей активизации финансовой поддержки, укрепления координации и максимизации взаимодействия в сфере миростроительства в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, международными финансовыми организациями, двусторонними партнерами и правительством. Делегация также проанализировала прогресс в реализации программы миростроительства в Либерии, часть мероприятий которой финансируется из средств Фонда миростроительства, и дала оценку ходу выполнения заявления о взаимных обязательствах.

97. Визит Председателя в Либерию в мае 2013 года имел целью сосредоточиться на вопросах руководства работой Целевого фонда правосудия и безопасности, активизации взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и Африканским банком развития, действуя через Фонд миростроительства, финансировании механизма «Палава хат» и на расширении масштабов финансирования из средств Фонда миростроительства гендерных мероприятий.

98. В сентябре 2013 года Председатель принял участие в работе семинара по реформе сектора безопасности, организованного в Монровии правительствами Либерии и Швеции и МООНЛ для подведения итогов реализации реформы сектора безопасности в свете свертывания деятельности МООНЛ и для демонстрации приверженности правительства курсу на обеспечение правосудия и безопасности в стране. Председатель также встречался со сторонами для обсуждения хода осуществления дорожной карты примирения, механизма «Палава хат», гендерных и земельных вопросов.

2. **Расширить донорскую базу для Либерии и поощрять широкое участие партнеров во всех международных форумах, на которых можно заручиться поддержкой в пользу Либерии; эти меры будут приниматься в координации с либерийскими официальными лицами**

99. Неоднократно поднимался вопрос о мобилизации ресурсов на цели миростроительства, в том числе на совещаниях структуры по Либерии и в ходе встреч в Нью-Йорке, Монровии и столицах других стран. На них подчеркивалась необходимость осуществления в полном объеме программ и планов правительства в областях примирения, правосудия и безопасности. Усилия по повышению эффективности существующих программ и механизмов финансирования преследовали цель мобилизовать ресурсы на цели миростроительства и на оказание правительству содействия в его усилиях обеспечить поступление должного и предсказуемого объема ресурсов на эти цели. Председатель про-

должает обсуждать с двусторонними партнерами и послом Либерии при Организации Объединенных Наций Марджон В. Камара возможность расширения сети партнеров.

100. Председатель встречался с представителями Всемирного банка и Африканского банка развития для обмена мнениями по отдельным аспектам конфликта, разрабатываемым стратегиям активизации деятельности банков и конкретным угрозам правосудию и безопасности. Оба этих банка сейчас работают над созданием механизмов взаимодействия с Либерией, в том числе над осуществлением ключевых инфраструктурных проектов (дорожного строительства, электро- и водоснабжения) в районах, на которые распространяется деятельность региональных центров правосудия и безопасности, а также над вопросами децентрализации управления государственными финансами, занятости и молодежи.

101. Значительная часть взаимодействия структуры с Либерией и поддержки с ее стороны этой страны пришлась на двусторонние усилия. Ниже приводятся примеры некоторых из них.

102. Австралия поддерживает национальную программу оказания услуг молодежи для обеспечения мира и развития, осуществляемую Детским фондом Организации Объединенных Наций, правительством Либерии и неправительственными организациями.

103. Европейский союз рассматривает возможность оказания долговременной поддержки сектору правосудия и безопасности.

104. На счету Германии реализация проекта по мобилизации региональных ресурсов в Западной Африке силами Германского агентства международного сотрудничества, действующего от имени федерального министерства экономического сотрудничества и развития. Проектом предусматривается оказание поддержки Либерии и Сьерра-Леоне в совершенствовании государственного управления добычей полезных ископаемых в целях сокращения возможности вспышки конфликта в регионе.

105. Франция поддерживала работу национальной полиции и Бюро иммиграции и натурализации. Французская жандармерия оказала помощь в организации подготовки инструкторов из числа личного состава полицейского вспомогательного подразделения, а также профинансировала строительство КПП на границе с Гвинеей, в районе города Йекепы (графства Нимба).

106. Организация «Айриш эйд» обязалась финансировать подготовку 61 командира старшего и среднего звена на базе Института управления и государственной администрации Ганы с задачей повысить уровень руководства и управления работой национальной полиции и Бюро иммиграции и натурализации. В ноябре 2013 года восьминедельную программу подготовки успешно завершили 19 старших командиров. Ирландия также оказала помощь в подготовке и экипировке личного состава полицейского вспомогательного подразделения.

107. Япония выделила 1,5 млн. долл. США на финансирование проекта расширения молодежной занятости в горнодобывающей, строительной и сельскохозяйственной отраслях. В Монровии и графстве Нимба для расширения возможностей трудоустройства молодежи работали курсы, на которых безработ-

ных молодых людей обучали навыкам обращения с тяжелой техникой, а также готовили инструкторов и специалистов в области реабилитации и организации работы учебных центров.

108. Норвегия, по запросам МООНЛ, организует специальную подготовку для полицейских, а также оказывает финансовую поддержку в работе Национальной академии полиции в Монровии и регионального учебного центра в Харпере. Норвегия оказала помощь в строительстве объектов инфраструктуры для национальной полиции и в оснащении их мебелью и оборудованием, а также в завершении строительства регионального учебного центра в Харпере. В Национальной академии полиции завершены работы по ремонту стрелкового полигона, гаража и стоянки для автотранспорта и туда поставлено кухонное оборудование и комплекты гаражного инструмента. Продолжается строительство помещения многоцелевого назначения. Норвегия также участвовала в завершении строительства совместного учебно-бытового и столового комплекса на базе центра в Гбарнге.

109. Испания предоставляла гранты неправительственным организациям, в частности перевела в Фонд Бенито Менни средства на ремонт центра реабилитации сирот и детей с ампутированными конечностями в Монровии и через испанский Красный Крест укрепила потенциал Красного Креста Либерии действовать в чрезвычайных ситуациях, а также профинансировала проект психологической поддержки женщин-жертв конфликта в Либерии. Испания также выделила средства на реализацию программ ПРООН в области социального сплочения и молодежной занятости и поддержки избирательного цикла, а также по линии проектов Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) и Африканского союза оказала финансовую помощь в улучшении экономического и социального положения либерийских женщин.

110. Испания предоставила 50 000 долл. США Африканскому союзу на финансирование проекта с быстрой отдачей, направленного на укрепление материальной базы и развитие кооперативов, который осуществлялся Африканским союзом в 2012 и 2013 годах в четырех графствах: Монтсеррадо, Гранд-Басса, Бонг и Нимба. В этих графствах было создано четыре кооператива, в каждом из которых насчитывается по 25 человек, в том числе 15 женщин.

111. В 2012 году Швеция нецелевым порядком перечислила в Целевой фонд правосудия и безопасности 30 млн. шведских крон (примерно 4 млн. долл. США). Швеция также ассигновала средства на финансирование гендерных проектов, деятельности организаций гражданского общества, молодежных мероприятий и мероприятий в области благого экономического управления. Всего Швеция на проекты миростроительства в Либерии в 2013 году выделила более 80 млн. шведских крон (примерно 12 млн. долл. США). Швеция окажет дополнительную двустороннюю помощь в размере 1,65 млрд. шведских крон (примерно 240 млн. долл. США) в течение следующих пяти лет.

112. Швеция откомандировала в состав МООНЛ полицейских и работников исправительных учреждений и направила в канцелярию специального представителя по Либерии советника по вопросам миростроительства. Швеция оказала поддержку в проведении обзора вводного учебного курса ЮНПОЛ вместе с Департаментом операций по поддержанию мира и МООНЛ. Кроме того, прикомандированные шведские офицеры привлекались к осуществлению нескольких проектов по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) в составе МООНЛ и в

рамках национальных усилий по продвижению гендерной тематики в секторе правосудия и безопасности, в том числе по линии международной сети женщин-полицейских в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. В сентябре 2013 года Швеция вместе с правительством Либерии и Организацией Объединенных Наций организовала в Монровии семинар для обсуждения реформы сектора безопасности и вопросов надзора, подотчетности, прав и обязанностей, мобилизации ресурсов и общих задач этого сектора.

113. Швеция и Соединенные Штаты поддержали Либерию в ее намерении осуществить Новую программу действий в нестабильных государствах. После принятия министром финансов в октябре 2013 года соответствующего решения началась выработка вместе с донорами нового курса. Он должен в принципе включать приоритеты в рамках достижения пяти целей в области миростроительства и государственного строительства, а также предусматривать совершенствование финансовых механизмов и повышение эффективности донорского сотрудничества. Частью этого курса станут также такие вопросы, как безопасность и правосудие, реформа сектора безопасности, верховенство закона и примирение. Работа по прокладке нового курса будет предусматривать обсуждение вопроса о включении или интеграции в новый курс сути содержания ЗВО и последующей увязке всех процессов для получения максимального эффекта и минимизации числа параллельных процессов.

114. Швеция продолжает сотрудничать в вопросах деятельности исправительных учреждений путем прикомандирования сотрудников этих учреждений и участия в диалоге с МООНЛ и Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации для обсуждения возможности реализации проектов по оценке ситуации с безопасностью в тюрьмах. Кроме того, шведское Управление тюрем и условно-досрочного освобождения в рамках оказания поддержки МООНЛ реализует трехступенчатую учебную программу, ориентированную на работников либерийских исправительных учреждений и предназначенную для повышения их уровня знания методов и приемов поддержания порядка в тюрьмах и несмертельного применения силы, которая предусматривает курсы повышения квалификации, в том числе передовую форму обучения. Управление также готово оказать помощь в организации подготовки работников национальных исправительных учреждений по вопросам управления.

115. Соединенное Королевство откомандировало своего специалиста для организации полицейского наставничества в МООНЛ и оказывает помощь в подготовке 17 сотрудников национальной полиции и Бюро иммиграции и натурализации из числа руководителей старшего и среднего звена на базе Института управления и государственной администрации Ганы.

116. Соединенные Штаты поддерживают широкий круг мероприятий в секторе правосудия и безопасности и земельном секторе. Бюро по борьбе с международным оборотом наркотических средств и правоохранительной деятельности государственного департамента приняло стратегическое решение командировать своих сотрудников в ЮНПОЛ для исполнения функций старших советников с мандатом организовать наставничество и укрепить кадры старших руководителей национальной полиции. Бюро продолжало оказывать значительную поддержку в организации учебы личного состава и в техническом оснащении группы чрезвычайного реагирования и вспомогательной полицейской группы.

117. Международные финансовые учреждения, например Африканский банк развития и Всемирный банк, вносили свой вклад в укрепление продовольственной безопасности и улучшение положения в общинах, развитие транспортной инфраструктуры и совершенствование управления природными ресурсами.

3. Формировать устойчивый интерес в рамках международного сообщества к оказанию поддержки процессу миростроительства и принимать меры информационно-пропагандистского характера путем освещения хода работы в области миростроительства в стране, а также связанных с этим проблем, рисков и возможностей

118. В 2013 году структура по Либерии Комиссии по миростроительству провела четыре заседания (в феврале, марте, мае и декабре). Руководящая группа структуры заседала в октябре 2013 года. Председатель также встречался с двусторонними партнерами и либерийскими должностными лицами в Монровии, Нью-Йорке и других городах для обсуждения различных аспектов заявления о взаимных обязательствах. В декабре 2013 года Председатель от имени структуры дал завтрак по случаю визита министра внутренних дел Либерии в Нью-Йорк.

4. Взаимодействовать с региональными участниками, в частности ЭКОВАС, в наращивании их усилий по построению прочного мира в Либерии и субрегионе

119. В ноябре 2012 года в Абудже состоялась встреча Председателя с Председателем Комиссии ЭКОВАС г-ном Кадре Дезире Уэдраого и другими руководителями ЭКОВАС, на которой обсуждались вопросы регионального измерения миростроительных усилий ЭКОВАС в Либерии и пути дальнейшей активизации сотрудничества между ЭКОВАС и Комиссией по миростроительству, в том числе такие представляющие общий интерес направления работы, как борьба с наркотиками и международной преступностью, роль женщин и молодежи в миростроительстве и региональные подходы к миростроительству. Председатель был информирован об усилиях ЭКОВАС по сбору стрелкового оружия в приграничных районах стран — членов Союза государств бассейна реки Мано, а также о его работе над созданием систем раннего оповещения и предупреждения конфликтов и миротворческих механизмов и потенциала. Он также участвовал в работе заседания высокого уровня, организованного в июне 2013 года Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Союзом, на котором обсуждались меры по укреплению Союза и выработке его субрегиональной стратегии. Председатель обменялся со Специальным представителем Генерального секретаря, главой Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки Саидом Джиннитом мнениями по поводу оказания поддержки субрегиональным усилиям.

5. **Информировать правительство и народ Либерии об извлеченных уроках, в том числе в области землевладения и прав на землю, согласования традиционной и официальной правовых систем и примирения, исходя из опыта, приобретенного в аналогичных ситуациях, выступая с позиции объективного наблюдателя и обеспечивая, при необходимости, политическое влияние в целях поддержания соответствующих процессов**

120. Управление по миростроительству Либерии, опираясь на опыт Руанды, Мозамбика и других стран и на поддержку, в частности, Управления по поддержке миростроительства и ПРООН, разработало концептуальный документ о поддержке по линии сотрудничества Юг-Юг национального примирения в Либерии. При условии финансирования из Фонда миростроительства Комиссия по миростроительству окажет поддержку в налаживании совместной работы путем организации серии обменов между странами, обладающими опытом в вопросах примирения, и Либерией. Ввиду постоянного внимания к гендерной составляющей миростроительства Председатель высказался за усиление роли женщин в процессе национального примирения. Он также призвал партнеров уделять больше внимания гендерной проблематике, в том числе в рамках Фонда миростроительства, а правительства — ужесточить меры для предупреждения насилия в отношении женщин.

6. **Вносить вклад в обсуждение вопросов о Либерии, в частности в Совете Безопасности, путем предоставления консультаций по трем приоритетным областям миростроительства в целях обеспечения ответственной передачи функций по обеспечению безопасности от МООНЛ правительству Либерии**

121. 25 марта 2013 года, выступая в Совете Безопасности, Председатель поделился впечатлениями по итогам визита структуры по Либерии Комиссии по миростроительству в Либерию в феврале 2013 года, в том числе высказался за ускорение прогресса в решении вопросов правосудия и безопасности и обратил особое внимание на необходимость укрепления национальной полиции. В своем выступлении он также рассказал о начале работы регионального центра в Гбарнге, о национальных усилиях, предпринимаемых с целью достижения примирения, коснулся гендерных вопросов и осветил не провоцирующие конфликт подходы к управлению земельными и другими ресурсами. 10 сентября 2013 года Председатель обратил внимание членов Совета Безопасности на необходимость ускорения прогресса в работе по таким направлениям, как национальное примирение, реформа сектора безопасности и верховенство права. В связи с проведением брифинга в Совете Безопасности были организованы двусторонние заседания и был дан неофициальный обед, устроенный Австралией, с участием членов Совета на уровне экспертов.

7. **Способствовать, индивидуально и коллективно, оказанию поддержки Либерии в ее усилиях в области миростроительства на основе тесного сотрудничества с МООНЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций и поощрения эффективной координации действий Организации Объединенных Наций, международных организаций и доноров на страновом уровне, в Центральных учреждениях и столицах**

122. Постоянно консультируясь с руководством МООНЛ, Председатель продолжает обеспечивать координацию мер поддержки среди всех субъектов деятельности по осуществлению заявления о взаимных обязательствах на между-

народном и национальном уровнях. Своими визитами в Либерию и своими выступлениями перед структурой и в Совете Безопасности он обеспечивает коллективную поддержку и слаженность действий международного сообщества. Он также поддерживает тесные контакты с донорским сообществом с целью заручиться поддержкой с их стороны Либерии и принимает участие в работе ряда совещаний и форумов в Соединенных Штатах и других странах для оказания поддержки процессу миростроительства в Либерии. Председатель также встречался с активистами организаций гражданского общества и представителями отделения квакеров при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и в Либерии, чтобы затем в ходе своих встреч с различными сторонами довести до них высказанные озабоченности и предложения.

8. Контролировать осуществление программы миростроительства для Либерии в целях обеспечения эффективной реализации приоритетов в области миростроительства, изложенных в заявлении о взаимных обязательствах

123. Выводы и рекомендации Председателя по итогам его визитов в Либерию содержатся в его докладах и были доведены до сведения структуры по Либерии. Структура приветствовала прогресс, достигнутый в национальных примиренческих усилиях, включая начало работы механизма «Палава хат», и одновременно подчеркнула важность координации работы всех механизмов и обобщения опыта других стран. Что касается региональных центров правосудия и безопасности, то Председатель приветствовал шаги, предпринятые с целью осуществления второго и третьего проектов по созданию центров в Харпере и Зведру, и обратил внимание на необходимость учета опыта строительства центра в Гбарнге.

IV. Обзор

124. Предлагается проводить ежегодный обзор осуществления заявления о взаимных обязательствах, который в идеале должен быть увязан с работой Альянса развития Либерии и Новым курсом. Следующий обзор мог бы охватывать период с 1 января по 31 декабря 2014 года.
