



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
12 August 2014
Russian
Original: French

Комиссия по миростроительству
Восьмая сессия
Структура по Гвинее

Доклад о втором обзоре выполнения Заявления о взаимных обязательствах правительства Гвинеи и Комиссии по миростроительству в отношении миростроительства в Гвинее

(апрель 2012 года — апрель 2014 года)

I. Введение

1. В Заявлении о взаимных обязательствах в отношении миростроительства в Гвинее, подписанном правительством Гвинеи и Комиссией Организации Объединенных Наций по миростроительству 23 сентября 2011 года, излагаются обязательства, принятые обеими сторонами в контексте трех приоритетных задач в области миростроительства, а именно: а) поощрение национального примирения и единства; б) реформирование сектора обороны и безопасности; и с) политика обеспечения занятости молодежи и женщин. Работа Комиссии по этим трем направлениям дополняется мероприятиями, предусмотренными приоритетным планом миростроительства, финансируемым Фондом миростроительства.

2. Выводы и рекомендации по итогам первого обзора Заявления о взаимных обязательствах (PBC/6/GUI/2) были приняты в июне 2012 года.

3. Цель второго обзора заключается в подведении итогов работы за период после первого обзора, в частности в проведении оценки достигнутого прогресса по основным направлениям, возможностей и перспектив, и подготовке рекомендаций относительно дальнейшего взаимодействия Гвинеи с Комиссией по миростроительству.



II. Обзор достигнутого прогресса в трех приоритетных областях миростроительства

4. За рассматриваемый период страна добилась существенного прогресса. Предпринятые правительством реформы являются свидетельством его твердой воли к укреплению демократии и политической и экономической стабильности страны. Самым значительным событием стало проведение 28 сентября 2013 года выборов в законодательные органы власти, по итогам которых 13 января 2014 года было сформировано Национальное собрание.

5. Выполнение взаимных обязательств при поддержке Фонда миростроительства и других партнеров способствовало значительному улучшению социально-политической обстановки в стране благодаря укреплению доверия между политическими действующими лицами, населением и силами обороны и безопасности, а также вовлечению молодежи и женщин в управление делами государства.

A. Поощрение национального примирения и единства

6. Политическое соглашение, подписанное 3 июля 2013 года основными гвинейскими политическими действующими лицами, открыло путь к проведению выборов в законодательные органы власти, которые состоялись 28 сентября 2013 года и окончательные результаты которых были оглашены Верховным судом 15 ноября 2013 года, позволив сформировать Национальное собрание 13 января 2014 года. Комиссия по миростроительству и международные партнеры следили за процессом диалога благодаря посредничеству Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке г-на Саида Джиннита, а также г-д Салифу Силлы и Абубакара Сомпаре в качестве национальных посредников. Главные международные партнеры Конакри были свидетелями заключения вышеупомянутого соглашения. Со своей стороны, Структура по Гвинее организовала два совещания в поддержку организации выборов. Первое совещание, состоявшееся 3 мая 2013 года, позволило, с одной стороны, заявить о своей поддержке посреднических усилий Специального представителя Генерального секретаря, а с другой — побудить гвинейских действующих лиц добиваться консенсуса. Второе совещание, состоявшееся 11 июля 2013 года, позволило подтвердить обязательство Структуры о мобилизации ресурсов, необходимых для проведения выборов.

7. Кроме того, Структура приняла пять публичных заявлений в решающий момент избирательного процесса, а именно 6 марта, 7 мая, 8 июля, 17 сентября и 24 октября 2013 года. Члены Структуры внесли взносы в бюджет выборов — непосредственно либо через Целевой фонд, находящийся под управлением Программы развития Организации Объединенных Наций. Что касается Фонда миростроительства, то он внес свой вклад в финансирование ряда параллельных проектов в связи с электоральным процессом. Речь идет, в частности, об укреплении доверия среди политических партий и электората, международном посредничестве, улучшении социальной обстановки и взаимодействии со средствами массовой информации, наблюдении за выборами с участием женщин (case de veille), наблюдении за соблюдением прав человека, обеспечении безопасности при проведении выборов с помощью специальных сил обеспече-

ния безопасности на выборах в законодательные органы власти и формировании участковых избирательных комиссий. Совокупный эффект этих мероприятий позволил успокоить различных участников избирательного процесса и обеспечил проведение выборов в законодательные органы власти в относительно стабильной обстановке.

8. В процессе национального примирения в рассматриваемый период значительного прогресса достигнуто не было. Выборы в законодательные органы власти воспринимались как необходимый этап, предшествующий процессу национального примирения. В то же время Временная согласительная комиссия по национальному примирению продолжала свою подготовительную работу. Организация Объединенных Наций и Фонд миростроительства внесли свой вклад в укрепление: а) способности сопредседателей Временной комиссии поддерживать процесс примирения и переходного правосудия; б) потенциала организаций гражданского общества, участвующих в процессе национального примирения на основе использования механизма переходного правосудия; в) способности основных действующих лиц на национальном и местном уровне предотвращать и урегулировать конфликты мирным путем; и д) способности действующих лиц принимать во внимание все аспекты правосудия, связанные с насилием в отношении женщин, в процессе отправления переходного правосудия, в частности в контексте национальных консультаций. Кроме того, Фонд выделил ресурсы на поддержку Временной комиссии в контексте проведения национальных консультаций в целях создания механизмов переходного правосудия в интересах примирения.

9. Создание министерства по правам человека и общественным свободам представляет собой важное достижение в этой области. Это министерство внесло большой вклад в укрепление мира в период до, во время и после проведения выборов с помощью: а) информационно-разъяснительных кампаний по вопросу об отказе от насилия; б) разъяснения средствам массовой информации необходимости ответственно подходить к освещению избирательного процесса; в) создания механизма мониторинга нарушений прав человека; и е) принятия последующих мер по фактам нарушений прав человека.

10. В борьбе с безнаказанностью в рассматриваемый период зафиксирован определенный прогресс: Судебная коллегия по расследованию актов насилия, совершенных 28 сентября 2009 года, предъявила обвинения некоторым военнослужащим. Благодаря Комиссии по миростроительству была оперативно выплачена компенсация некоторым ассоциациям жертв и создана база данных о потерпевших. Группа экспертов Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии, совершенном в период конфликта, при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжила оказывать поддержку Судебной коллегии. Правительство подтвердило взнос на цели финансирования деятельности Коллегии на 2013 и 2014 финансовые годы, что служит свидетельством приверженности правительства финансированию в этой области. Кроме того, выступление гвинейской делегации в Комитете против пыток в Женеве 7 мая 2014 года служит сильным сигналом, подчеркивающим политическую приверженность уважению прав человека и основных свобод.

11. Необходимо учитывать возникающие вызовы, чтобы закрепить достигнутые результаты и не допустить обращения вспять процесса миростроительства. Необходимо быть бдительным и в отношении борьбы с нарушениями прав человека и общественных свобод. Кроме того, масштабы насилия в период перед выборами свидетельствовали о кризисе доверия между политическими действующими лицами, населением и политическими организациями до заключения соглашения 3 июля, подчеркивая нестабильность социально-политической ситуации.

12. Серьезные акты насилия межэтнического характера или связанные с самоидентификацией и эксплуатацией природных ресурсов, а также доступом к земле и базовым социальным услугам, которые происходили в эти три последних года, служат иллюстрацией хрупкости социальной ткани общества в Гвинее и необходимости укрепления власти и легитимности государства, в частности в том, что касается сил безопасности и правосудия.

13. Картография конфликтов свидетельствует о региональных различиях в том, что касается серьезности имевших место актов насилия. Особое внимание следует уделять лесистому региону ввиду вспышек конфликта и концентрации там факторов риска.

14. Возможности, которые следует использовать, чтобы добиться прогресса в деле национального примирения, включают, среди прочих, следующие:

а) наличие политической воли к поддержке процесса национального примирения;

б) институционализация вопросов переходного правосудия и национального примирения в рамках миссии министерства по правам человека и общественным свободам;

в) заинтересованность Национального собрания во внесении вклада в процесс национального примирения и единства;

г) заявленная заинтересованность организаций гражданского общества в принятии на себя ответственности за процесс национального примирения;

д) подтвержденная приверженность Фонда миростроительства и партнеров поддержке процесса примирения;

е) обеспокоенность по поводу сроков выборов 2015 года, которая может привести к конфликтам, насилию и нарушениям прав человека, насилию во время выборов и гендерному насилию;

ж) наличие механизмов и специалистов в области предотвращения и преодоления ситуаций, связанных с насилием на почве пола в период проведения выборов;

з) наличия механизмов и институтов на общинном уровне в области предотвращения, преодоления и урегулирования конфликтов мирным путем;

и) поддержка Гвинеи в проведении собственной оценки в контексте периодического универсального обзора;

л) поддержка Гвинеи в создании национального института прав человека.

В. Реформирование сектора обороны и безопасности

15. Ввиду быстрых и ощутимых результатов, достигнутых в рассматриваемый период в рамках первого обзора, правительство продолжило реформы в секторе обороны и безопасности. Президент Республики по-прежнему играет центральную роль в определении стратегической направленности усилий и руководстве этим процессом. Он также лично председательствует на совещаниях Комиссии по стратегическому руководству. Это позволяет вовлечь в этот процесс структуры на самом высоком уровне и все заинтересованные стороны.

16. Организация Объединённых Наций поддерживает президента Республики в усилиях по стратегическому консультированию на высоком уровне и его команду, которая финансируется Фондом миростроительства. Благодаря работе этой команды был подготовлен документ по оценке реформы сектора безопасности с целевыми показателями, обеспечены максимальная согласованность поддержки, оказываемой гвинейским властям, и широкая мобилизация международного сообщества на совещании Комиссии по стратегическому руководству, а также постоянное целенаправленное взаимодействие между различными вовлеченными в этот процесс участниками. Другие партнеры также оказали поддержку, предоставив экспертов по выработке стратегии и поддержке. Эта поддержка позволила активизировать деятельность Национального руководящего комитета по реформированию сектора безопасности. Следует отметить успехи в осуществлении процесса гражданского и демократического контроля над силами обороны и безопасности, учете прав человека в работе по поддержанию и восстановлению общественного порядка, демилитаризации системы государственного управления и уменьшении количества ночных перестрелок. В то же время следует отметить важные инициативы по лучшему учету гендерной проблематики и прав человека в процессе реформирования сектора безопасности. Это выражается в принятии законоположений, направленных на повышение представленности женщин в составе сил обороны и безопасности, и усилении механизма защиты женщин и девочек, в частности от насилия на почве пола. Тем не менее оперативная деятельность по-прежнему остается фрагментарной в отсутствие механизма контроля за соблюдением равенства полов.

17. Что касается стратегических мер, то в соответствии с указаниями президента Республики были приняты различные рамочные документы, регулирующие процесс реформирования. В частности, были приняты последующий документ с изложением задач, касающихся оценки сектора безопасности, записка и политическая декларация о реформировании сектора безопасности, пять секторальных стратегий, национальная политика в области обороны и безопасности и национальная стратегия приоритетных действий. Отличительной особенностью этих различных рамочных документов является то, что они были разработаны с применением всеохватного и основанного на всеобщем участии глобального подхода после обширных национальных консультаций, проведенных при поддержке партнеров. В региональном масштабе геополитическую обстановку определяют отсутствие безопасности на границах, рост терроризма, неконтролируемый оборот стрелкового оружия и легких вооружений и торговля людьми, что обуславливает необходимость дальнейшего повышения профессионального уровня сил обороны и безопасности.

18. В секторе отправления правосудия были сделаны значительные подвижки, включая: а) активизацию работы Национального комитета по управлению реформированием сектора отправления правосудия; б) прогресс в деле пересмотра уголовного кодекса и уголовно-процессуального кодекса с учетом международных обязательств Гвинеи; в) пересмотр кодекса военной юстиции; а также д) создание Высшего совета магистратуры. Что касается стратегических мер, то в настоящее время разрабатывается национальная политика в области реформирования сектора отправления правосудия.

19. Чтобы закрепить положительные результаты, достигнутые в области реформирования сектора безопасности, еще предстоит решить ряд важных и сложных задач. Эти задачи включают, среди прочего, мобилизацию ресурсов для принятия мер, предусмотренных национальной стратегией, дальнейшую реализацию концепции национальной ответственности, содействие укреплению политической воли, повышение эффективности взаимодействия между гражданским и военным секторами, учет вопросов, касающихся прав человека, в рамках усилий по поддержанию и восстановлению порядка и социальной сплоченности, а также учет принципа равенства полов в процессе реформирования сектора безопасности.

20. При поддержке Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке и других международных партнеров главы государств, входящих в Союз государств бассейна реки Мано, разработали стратегию трансграничной безопасности, которая была утверждена в ходе саммита Экономического сообщества западноафриканских государств, проведенного 25 октября 2013 года в Дакаре; теперь важной задачей является претворение в жизнь этой стратегии.

21. Что касается реформирования сектора отправления правосудия, то предстоит решить ряд важных задач, включая: а) активизацию работы структур, отвечающих за проведение реформы; б) доработку национальной политики; в) координацию усилий партнеров и мобилизацию ресурсов; а также д) укрепление пенитенциарной системы и системы военной юстиции и принятие дальнейших мер в области отправления правосудия в переходный период. Кроме того, гвинейское правительство приступило к масштабному процессу реформирования системы отправления правосудия и просило Организацию Объединенных Наций оказывать ему поддержку в этой связи. Чтобы более предметно обсудить характер такой поддержки, необходимой для проведения реформы сектора безопасности и сектора отправления правосудия, в январе 2014 года Конакри посетила межучрежденческая миссия Организации Объединенных Наций, члены которой также взаимодействовали по соответствующим вопросам с Европейским союзом, возглавляющим усилия международных партнеров по содействию реформированию сектора отправления правосудия.

22. Возможности, которые следует использовать, чтобы добиться прогресса в деле реформирования сектора безопасности, включают:

а) политическое руководство на самом высоком уровне, готовность обеспечивать которое продемонстрировал президент Республики;

б) обеспечение национальной ответственности за реформирование сектора безопасности на основе выполнения соответствующих функций гражданскими и военными структурами;

- с) наличие правовой и организационной базы для управления процессом принятия запланированных мер;
- д) формирование нового состава Национального собрания, что должно содействовать дальнейшей законотворческой работе по вопросам, касающимся реформирования сектора безопасности и гражданского надзора за силами обороны и безопасности;
- е) дальнейшее оказание поддержки Организацией Объединенных Наций, в частности через работающего в стране стратегического советника высокого уровня по вопросам реформирования сектора безопасности;
- ф) привлечение других партнеров, включая Европейский союз, который возглавляет усилия по содействию реформированию сектора отправления правосудия.

С. Политика обеспечения занятости молодежи и женщин

23. Правительство Гвинеи 2 мая 2013 года утвердило третий документ о стратегии сокращения масштабов нищеты на 2013–2015 годы, представляющий собой главную основу для сотрудничества с международными партнерами Гвинеи, включая Всемирный банк и Африканский банк развития, в деле содействия социально-экономическому развитию страны.

24. Совместно с Африканским банком развития, Программой развития Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и властями Объединенных Арабских Эмиратов Республика Гвинея провела 24 и 25 ноября 2013 года в Абу-Даби совещание партнеров и инвесторов из частного сектора. Это совещание дало стране возможность представить свою концепцию собственного развития, в которой учитываются ее сравнительные преимущества, такие как демографическая молодость и богатые природные ресурсы.

25. Тем временем отраслевые министерства, отвечающие за вопросы, касающиеся расширения прав и возможностей молодежи и женщин и обеспечение их занятости, продолжали усилия, направленные на согласование и совершенствование соответствующей нормативной базы, а также продолжали осуществлять проекты и программы в области занятости.

26. Фонд миростроительства продолжал оказывать поддержку в следующих областях: а) реинтеграция молодых людей, ранее входивших в состав вооруженных сил, на основе их профессиональной подготовки и содействия в обеспечении их доступа к рынку труда; б) социально-экономическая реинтеграция молодежи и женщин на основе создания 3500 временных рабочих мест для проведения мероприятий, связанных с санитарией и обустройством общественных мест, в соответствии со стратегией их привлечения к трудоемким работам; в) создание на национальном уровне генерального управления по вопросам деятельности центров по расширению прав и возможностей женщин; а также д) проведение по просьбе правительства Гвинеи исследования о возможностях трудоустройства в горнодобывающем и сельскохозяйственном секторах в рамках мер по укреплению мира.

27. Все упомянутые проекты были призваны содействовать тому, чтобы молодежь и женщины превратились из уязвимых групп населения, которыми можно легко манипулировать в различных политических и экономических интересах, в активных участников усилий по укреплению мира и развитию. В силу своего каталитического воздействия разработанные проекты вызвали интерес национальных и международных технических партнеров и доноров, и в настоящее время правительство, Всемирный банк, Японское агентство по международному сотрудничеству, «Африленд фёрст бэнк» и другие стороны разрабатывают и осуществляют смежные инициативы. Конкретно для принятия дополнительных мер было мобилизовано около 70 млн. долл. США.

28. В этой области возникли новые задачи, связанные, в частности, с: а) координацией инициатив и мероприятий в области обеспечения занятости молодежи и женщин; б) повышением уровня информированности молодежи и женщин о концепции гражданственности в рамках созданных ими политических и общественных структур, в частности, в горнодобывающих районах; в) расширением прав и возможностей молодежи и женщин; г) выполнением государством своего обязательства по улучшению качества базового социального обслуживания; д) проведением мероприятий, связанных с культурой мира, концепцией гражданственности, лидерством и предпринимательской деятельностью; е) проведением профессиональной подготовки в соответствии с потребностями горнодобывающих предприятий и других ведущих отраслей экономики; а также г) пересмотром национальной политики в области занятости молодежи.

29. Возможности, которые следует использовать, чтобы добиться прогресса в деле обеспечения занятости молодежи и женщин, включают:

а) динамику, которая сформировалась после представления Гвинеей национальной концепции развития на совещании партнеров и инвесторов Гвинеи из частного сектора в ноябре 2013 года;

б) неизменную готовность Всемирного банка, Африканского банка развития и других партнеров работать с Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства, содействуя решению приоритетных национальных задач, в частности в сельскохозяйственном и горнодобывающем секторах;

в) усилия по согласованию и совершенствованию нормативной базы, прилагаемые отраслевыми министерствами, отвечающими за меры по обеспечению занятости молодежи и женщин;

г) наличие субрегионального механизма координации в вопросах, касающихся занятости молодежи и расширения прав и возможностей женщин;

д) создание горнодобывающих предприятий в целях расширения возможностей трудоустройства и улучшения социально-экономических условий на местном уровне.

III. Выводы и рекомендации

30. В подтверждение действенности и актуальности рекомендаций и взаимных обязательств, содержащихся в заявлении о взаимных обязательствах от 23 сентября 2011 года, а также в докладе по итогам первого обзора, проведенного в 2012 году, и важности полного осуществления этих обязательств Структура по Гвинее Комиссии по миростроительству могла бы в предстоящие месяцы в целях обеспечения эффективности работы сосредоточиться на ряде конкретных задач в трех приоритетных областях.

31. Национальное примирение и национальное единство. В 2014 году Структуре по Гвинее следует активизировать поддержку, оказываемую процессу национального примирения и обеспечения национального единства, например путем организации совещания для обеспечения более активной позиции Временной согласительной комиссии по национальному примирению в этом вопросе и укрепления ее оперативных возможностей, в том числе в целях разработки на основе консенсуса методологии, касающейся процесса и механизмов национального примирения. Ей следует также содействовать инициативам по примирению на уровне общин, обеспечивая всестороннее участие женщин в этих инициативах. Структура могла бы оказать поддержку усилиям гвинейских и международных субъектов по обобщению опыта организации и проведения парламентских выборов в 2013 году с учетом необходимости осуществления соглашений от 3 июля 2013 года и в порядке подготовки к предстоящим выборам в органы местного самоуправления и президентским выборам, а также усилиям по укреплению возможностей Национального собрания. Необходимо также уделять повышенное внимание борьбе с безнаказанностью, в частности путем осуществления в полном объеме подписанного правительством Гвинеи и Организацией Объединенных Наций в ноябре 2011 года совместного коммюнике о борьбе с насилием, реализации национальной стратегии борьбы с насилием по признаку пола и поддержки судейской коллегии, занимающейся расследованием актов насилия, совершенных 28 сентября 2009 года. Структура должна также использовать опыт женщин по наблюдению за выборами и результаты мониторинга соблюдения прав человека в избирательный период. Ей следует помогать Национальному собранию и правительству в создании и активизации деятельности конституционных институтов в целях укрепления верховенства права и демократии. Наконец, Структуре следует помогать Гвинее в ее усилиях по поощрению и защите прав человека на основе организации форумов по правам человека.

32. Реформа сектора обороны и безопасности. В 2014 году Структуре следует продолжать усилия по оказанию поддержки принятию мер, предусмотренных в национальной стратегии приоритетных действий, на основе улучшения координации мероприятий, повышения национальной ответственности, внедрения и обеспечения функционирования системы мониторинга и оценки, предусматривающей привлечение к этой работе центров по работе с жертвами сексуального насилия. Кроме того, усилия, прилагаемые для улучшения представленности и расширения участия женщин в силах обороны и безопасности и защиты женщин и девочек, должны сопровождаться созданием соответствующих институциональных и нормативных рамок. Необходимо, чтобы стратегический советник продолжал оказывать поддержку усилиям по реформированию системы отправления правосудия и пенитенциарной системы. Следует продол-

жать информационно-пропагандистскую работу в традиционных ключевых секторах, участвующих в обеспечении национальной обороны (полиция, жандармерия, таможня, органы по охране окружающей среды), с целью укрепления процесса реформирования сектора безопасности и расширения участия в нем негосударственных субъектов. Необходимо продолжать усилия по обеспечению восстановления доверия граждан к силам обороны и безопасности, равно как и усилия по укреплению потенциала в деле содействия благому управлению, уважению прав человека и обеспечению демократического гражданского контроля за силами обороны и безопасности. Необходимо приложить усилия для повышения дивидендов от реформы сектора безопасности. Необходимо укреплять безопасность границ, оказывая соответствующим усилиям материальную и материально-техническую поддержку.

33. Занятость молодежи и женщин. В 2014 году Структуре следует активизировать поддержку, оказываемую усилиям по мобилизации и выделению ресурсов, пользуясь при этом динамикой, созданной после проведения совещания партнеров и инвесторов Гвинеи, и сотрудничая с международными партнерами, такими как Всемирный банк и Африканский банк развития. Структуре следует продолжать поощрять и поддерживать создание механизмов координации и согласования усилий заинтересованных сторон и отношения партнерства между государственным и частным секторами, особенно в вопросе развития горнодобывающего сектора; а также определить, какие меры миростроительства также могли бы принести пользу общинам, молодежи и женщинам, а также горнодобывающим предприятиям, в целях расширения возможностей для долговременного и достойного трудоустройства женщин и молодежи в таких секторах, как санитария и сельское хозяйство, и содействовать тем самым укреплению безопасности. Необходимо продолжать усилия, связанные с организацией трудоемких работ, привлекая к ним молодежь и женщин, а также более активно осуществлять инициативы просвещения по вопросам гражданственности и пропаганды ненасилия.
