



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
20 March 2013
Russian
Original: English

Комиссия по миростроительству

Седьмая сессия

Структура по Либерии

Итоги второго обзора осуществления заявления о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии

1. В порядке содействия усилиям Либерии по миростроительству правительство Либерии и структура по Либерии Комиссии по миростроительству 16 ноября 2010 года приняли заявление о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии (см. PBC/4/LBR/2). В качестве приоритетных задач в нем были определены следующие: укрепление верховенства права; поддержка реформы сектора безопасности; и содействие национальному примирению. Комиссия решила также провести совместный обзор осуществления заявления о взаимных обязательствах через девять месяцев после его принятия.

2. Первый обзор осуществления заявления о взаимных обязательствах был проведен в 2011 году. Доклад о первом обзоре (PBC/6/LBR/1) был официально представлен на шестой сессии структуры по Либерии Комиссии по миростроительству, а итоговый документ, подготовленный на основе выводов, содержащихся в докладе, был принят Комиссией 13 марта 2012 года (PBC/6/LBR/2). Первоначальное заявление было изменено итоговым документом с изложением новых обязательств и контрольных показателей.

3. 28 сентября 2012 года правительство Либерии провело брифинг для структуры по Либерии и представило ей справку о проделанной им работе в связи со вторым обзором осуществления заявления о взаимных обязательствах.

4. На основе информации правительства о ходе работы, вклада членов Конфигурации по Либерии, отчетов миссий Комиссии по миростроительству и соответствующих исследований был подготовлен второй обзор. В докладе был проведен анализ достижений в трех приоритетных областях на фоне общих усилий по укреплению мира и с учетом переходного этапа Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). Хотя в докладе был сделан вывод о том, что по своей сути обязательства, согласованные в заявлении о взаимных обязательствах, остаются в силе, в нем в то же время было предложено внести в документ определенные корректировки, с тем чтобы обеспечить более четкое отражение достигнутого прогресса и возникших трудностей. В докладе были также рекомендованы новые плановые задания по ряду обяза-



тельств в качестве основы для оценки прогресса в ходе третьего обзора и было предложено установить срок обзорного периода с октября 2012 года по декабрь 2013 года.

5. Настоящий документ подготовлен на основе рекомендаций, сформулированных в докладе об итогах обзора, с соответствующими изменениями, внесенными в раздел заявления о взаимных обязательствах, в котором изложены сами обязательства.

6. Комиссия по миростроительству признает, что основную ответственность за укрепление мира и развитие несут правительство и народ Либерии. Ниже подробно излагаются пересмотренные обязательства каждой из сторон и контрольные показатели их осуществления, на основе которых в декабре 2013 года будет проведен второй обзор осуществления заявления о взаимных обязательствах.

A. Обязательства правительства Либерии

7. Правительство Либерии обязуется принимать следующие меры в трех основных приоритетных областях:

1. Укрепление верховенства права

a) Направлять в приоритетном порядке политическую волю на содействие работе Комиссии по реформе законодательства с целью расширения ее возможностей в части выполнения своего мандата

Контрольные показатели скользящего планирования по Комиссии по реформе законодательства:

- прогресс в достижении результатов/осуществлении мероприятий, предусмотренных в стратегии Комиссии;
- увеличение бюджетных ассигнований на деятельность Комиссии;
- утверждение общенациональной политики реформы законодательства;
- проведение общенационального совещания по судебной системе.

b) Увеличить бюджетные ассигнования на судебную систему

Контрольные показатели скользящего планирования:

- увеличение бюджетных ассигнований в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам обзора расходов на правосудие и безопасность, проведенного МООНЛ и Всемирным банком

c) Безотлагательно принять меры к уменьшению неприемлемого числа случаев досудебного содержания под стражей

Контрольные показатели скользящего планирования:

- уменьшение числа случаев досудебного содержания под стражей;
- программа для магистратских судов распространена на все магистратские суды в Монтсеррадо, а также на три административных центра графств Бонг, Нимба и Лофа;

- увеличение числа прошедших подготовку работников судебной системы;
- увеличение числа дел, рассматриваемых по экспериментальной системе условного осуждения.

d) Укреплять систему управления людскими ресурсами в целях обеспечения того, чтобы параллельно с развертыванием Либерийской национальной полиции в графства направлялись судебные работники с соответствующей подготовкой и четким пониманием законодательства

Контрольные показатели скользящего планирования:

- направление на работу младших судей, недавно прошедших подготовку;
- увеличение количества набираемых и направляемых на работу государственных обвинителей и защитников в основных районах;
- распределение судей сообразно числу дел, находящихся в производстве;
- функционирование юридических служб в районном центре в Гбарнге и в других центрах.

e) Создать возможности для публичного диалога по тематике верховенства права и связанным с ней вопросам

Контрольные показатели скользящего планирования (в дополнение к предложенным в первом обязательстве в разделе, посвященном Комиссии по реформе законодательства):

- подготовка комитетом, учрежденным национальной конференцией, нормативного документа по традиционному и официальному правосудию;
- выполнение рекомендаций, вынесенных на национальной конференции в 2010 году по традиционному и официальному правосудию;
- проведение районных консультативных диалогов для повторного доведения до сведения населения доклада национальной конференции от 2010 года.

f) Создать и запустить в работу систему контроля и отслеживания дел, одновременно способствуя развитию профессиональных взаимосвязей между всеми компонентами судебной системы, включая Либерийскую национальную полицию

Контрольные показатели скользящего планирования:

- запуск экспериментальных проектов по делопроизводству и организации рассмотрения дел в районном центре в Гбарнге с их распространением на районные центры Харпера и Зведру по мере их завершения строительством и сдачи в эксплуатацию.

g) Создать эффективные механизмы надзора за судебной системой, обеспечивающие гарантии независимости судебной системы и ее подотчетности обществу

Контрольные показатели скользящего планирования:

- эффективное функционирование службы по работе с населением в районном центре в Гбарнге и создание аналогичных служб в других центрах по мере их завершения строительством и сдачи в эксплуатацию;
- проведение органами правосудия и безопасности обзора эффективности механизмов подотчетности и надзора и выполнение соответствующих рекомендаций;
- создание независимого органа гражданского надзора за действиями работников судебных органов с мандатом, установленным по итогам консультаций с широкой общественностью;
- завершение обзора положений и практики, касающихся судебных сборов и штрафов, и внесение необходимых изменений в такие положения и практику;
- завершение обзора системы освобождения под поручительство;
- регулярное проведение совещаний комитета законодательного органа по судебным вопросам;
- разработка целевой группой по работе с лицами без диплома юриста или другим компетентным органом стратегии в отношении параюридической программы в Либерии.

2. Поддержка реформы сектора безопасности

а) Поддерживать политическую волю для осуществления Закона «О реформе системы национальной безопасности и разведке»

Контрольные показатели скользящего планирования:

- регулярное проведение заседаний Национального совета безопасности;
- функционирование советов безопасности графств в графствах Бонг, Гранд-Геде, Гранд-Кру, Лофа, Мэриленд, Нимба, Ривер-Ги и Синоэ;
- налаживание работы окружного совета безопасности в районном центре в Гбарнге;
- обеспечение представленности женщин и их активного участия на всех уровнях формирования политики в области безопасности;
- подготовка Закона «О полиции» и его внесение в законодательный орган для введения в действие;
- начало оценки реформы Агентства по борьбе с наркотиками в соответствии с рекомендациями МООНЛ/Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), включая внесение необходимых изменений в Закон «Об Агентстве по борьбе с наркотиками»;
- подготовка Закона «О борьбе с наркотиками»;
- разработка национальной стратегии по наркотикам;

- роспуск Национального бюро расследований и министерства национальной безопасности;
- привлечение общественности к диалогу о реформе сектора безопасности.

b) Обеспечивать выделение достаточных средств из бюджета на систему безопасности

Контрольные показатели скользящего планирования:

- выделение достаточных средств из бюджета для финансирования Вооруженных сил Либерии, Либерийской национальной полиции, Национальной полицейской академии, Бюро иммиграции и натурализации и Бюро исполнения наказаний и реабилитации в соответствии с итогами обзора расходов на правосудие и безопасность, проведенного МООНЛ и Всемирным банком.

c) Оказывать поддержку в создании и текущей эксплуатации пяти районных центров

Контрольные показатели скользящего планирования:

- завершение оформления правоустанавливающих документов на земельные участки под районные центры;
- начало работы по созданию центров №№ 2 и 3 в Харпере и Зведру (проведение предварительной информационно-разъяснительной работы с местным населением и проектирование инфраструктуры исходя из потребностей в предоставляемых ими услугах);
- функционирование служб по работе с населением в центрах при обеспечении защиты граждан, подающих жалобы;
- укомплектование центров достаточным количеством персонала при обеспечении представленности женщин на уровне 20 процентов;
- выполнение планов в области командования и управления в Либерийской национальной полиции, Бюро иммиграции и натурализации и Бюро исполнения наказаний и реабилитации;
- осуществление мероприятий по мониторингу и оценке эффективности работы центров;
- создание объединенных сетей связи для Бюро исполнения наказаний и реабилитации, Бюро иммиграции и натурализации и Либерийской национальной полиции;
- внесение поправок в законодательно-правовую базу с целью обеспечения децентрализации секторов правосудия и безопасности;
- учет уроков, извлеченных из опыта работы центра в Гбарнге при создании центров в Зведру и Мэриленде.

d) Продолжить реформу Бюро иммиграции и натурализации в соответствии с его стратегическим планом, параллельно поддерживая реформу Либерийской национальной полиции

Контрольные показатели скользящего планирования:

- расширение возможностей для учебной подготовки сотрудников Бюро иммиграции и натурализации и Либерийской национальной полиции (включая специальные учебные мероприятия);
- продолжение реформы и реорганизации Бюро иммиграции и натурализации;
- повышение качества подготовки и увеличение численности личного состава Либерийской национальной полиции с учетом недостатков в планировании на переходном этапе, выявленных МООНЛ.

e) Продолжать усилия по созданию эффективных механизмов гражданского надзора за национальными органами безопасности, в частности на основе расширения возможностей Национального совета безопасности, советов безопасности графств и соответствующих надзорных структур в законодательном органе

Контрольные показатели скользящего планирования:

- выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам обзора надзорных механизмов в секторе безопасности, проведенного МООНЛ/Департаментом операций по поддержанию мира;
- создание и функционирование в пробном режиме комиссии по рассмотрению жалоб граждан;
- эффективное функционирование общинных центров охраны правопорядка в графствах Бонг, Гранд-Геде, Гранд-Кру, Лофа, Мэриленд, Нимба, Ривер-Ги и Синоэ;
- завершение разработки стратегии национальной обороны;
- усиление гражданского надзора над Либерийской национальной полицией, Бюро иммиграции и натурализации, Бюро исполнения наказаний и реабилитации и Вооруженными силами Либерии.

f) Продолжать участие в инициативах, осуществляемых Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС)

Контрольные показатели скользящего планирования:

- продолжение взаимодействия с ЭКОВАС и другими странами субрегиона в вопросах руководства работой Группы по борьбе с транснациональной преступностью;
- обеспечение полного укомплектования штатов Группы по борьбе с транснациональной преступностью;
- обсуждение Закона «Об огнестрельном оружии» в законодательном органе;

- координация работы по регистрации и маркированию огнестрельного оружия, проводимой силами Комиссии по стрелковому оружию и Либерийской национальной полиции.

3. Содействие национальному примирению

а) Поддерживать политическую волю к осуществлению стратегического плана по преодолению национальных разногласий, миростроительству и национальному примирению

Контрольные показатели скользящего планирования:

- завершение работы над стратегическим планом примирения, включая процесс всеохватывающих консультаций с самой широкой общественностью;
- начало официальной реализации стратегического плана примирения;
- разработка совместной программы примирения на основе стратегического плана примирения с участием правительства, Организации Объединенных Наций, международных партнеров и гражданского общества;
- начало осуществления стратегического плана примирения в соответствии с совместной программой примирения;
- создание координационной структуры и механизма финансирования (например, целевого фонда) для осуществления совместной программы примирения.

б) Активизировать проведение всеохватного диалога по вопросам национального примирения, в том числе по докладу Комиссии по установлению истины и примирению

Контрольные показатели скользящего планирования:

- своевременное представление докладов правительства в соответствии с Законом «О Комиссии по установлению истины и примирению»;
- разработка коммуникационной стратегии для реализации стратегического плана примирения с целью обеспечения возможности проведения диалога с общественностью по вопросам национального примирения;
- осуществление коммуникационной стратегии для реализации стратегического плана примирения, включая представление ежеквартальных отчетов общественности о прогрессе, достигнутом в деле выполнения стратегического плана.

в) Обеспечить политическую волю, необходимую для выполнения мандата Независимой национальной комиссии по правам человека

Контрольные показатели скользящего планирования:

- уточнение мандата Независимой национальной комиссии по правам человека в связи с рекомендациями Комиссии по установлению истины и примирению;
- устранение внутренних трудностей, с которыми сталкивается Комиссия, в частности в связи с недоукомплектованностью кадрами и дефицитом ресурсов;

- организация репатриации, мемориальных мероприятий и программ в формате «палава-хат» в соответствии с дорожной картой примирения;
- укрепление потенциала для реагирования на текущие нарушения прав человека и формирования культуры уважения прав человека.

d) Продолжать проработку роли молодежи в миростроительстве прежде всего на основе национальной программы оказания услуг молодежи в интересах мира и развития

Контрольные показатели скользящего планирования:

- осуществление национальной программы оказания услуг молодежи в интересах мира и развития, включая мероприятия, ориентированные на молодежь из группы повышенного риска;
- осуществление программы мониторинга и оценки.

e) Продолжение работы над земельными вопросами по линии Комиссии по землеустройству

Контрольные показатели скользящего планирования:

- опробование альтернативной системы урегулирования споров в пяти графствах;
- завершение консультаций и проверки на соответствие для целей земельной политики;
- проведение реформы законодательства для урегулирования вопросов землевладения;
- уточнение статуса Комиссии по землеустройству (текущий мандат истекает в 2014 году).

f) Продолжение работы по децентрализации и конституционной реформе

Контрольные показатели скользящего планирования:

- начало осуществления национальной политики по децентрализации и местному управлению;
- обзор конституции 1986 года Комитетом по обзору конституции и вынесение им рекомендаций о поправках к ней в соответствии со своим кругом ведения;
- просвещение общественности и информационно-разъяснительная работа с населением по вопросам децентрализации и возможного изменения конституции.

В. Обязательства Комиссии по миростроительству

8. Поддержка Комиссией по миростроительству национальных усилий Либерии в области миростроительства будет включать информационно-пропагандистскую работу по политическим вопросам и соответствующую поддержку, мобилизацию ресурсов и содействие координации усилий всех заинтересованных сторон. Участие Комиссии позволит повысить эффективность усилий страны в области миростроительства, укрепить способность правительства по-

степенно перейти к выполнению многих критически важных функций по реформированию сектора безопасности и обеспечению верховенства права, выполняемых в настоящее время МООНЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций, а также будет способствовать ускорению процесса национального примирения.

9. Комиссия по миростроительству обязуется принимать следующие меры:

- а) Мобилизовать ресурсы для приоритетных задач миростроительства, которые были определены в заявлении о взаимных обязательствах и Программе миростроительства в Либерии, проводя агитацию за то, чтобы обещания и обязательства различных доноров выполнялись и эффективно координировались; эти меры будут приниматься в координации с инициативами Либерии и в их поддержку**

Контрольные показатели скользящего планирования:

- налаживание контактов с правительственными и межправительственными структурами стран из числа традиционных доноров;
- установление контактов с фондами, у которых можно было бы получить средства для финансирования деятельности в Либерии;
- организация дальнейших мер совместно со Всемирным банком и Африканским банком развития.

- б) Расширить донорскую базу для Либерии и поощрять широкое участие партнеров во всех международных форумах, на которых можно заручиться поддержкой в пользу Либерии; эти меры будут приниматься в координации с властями Либерии**

Контрольные показатели скользящего планирования:

- установление Комиссией контактов с многонациональными корпорациями, работающими в Либерии, на предмет выявления возможностей для мобилизации средств;
- налаживание контактов с государствами, имеющими доли в уставном капитале многонациональных корпораций, работающих в Либерии;
- изыскание ресурсов у государств региона, предоставляемых натурой.

- в) Формировать устойчивый интерес в рамках международного сообщества к оказанию поддержки процессу миростроительства и принимать меры информационно-пропагандистского характера путем освещения хода работы в области миростроительства в стране, а также связанных с этим проблем, рисков и возможностей**

Контрольный показатель скользящего планирования:

- проведение обсуждений в рамках различных форумов (в том числе в Совете по внешним сношениям, руководящих органах Организации Объединенных Наций, в ходе обсуждений за круглым столом и в университетах) в координации с должностными лицами Либерии для продвижения интересов страны.

- d) Сотрудничать с региональными участниками, в частности с ЭКОВАС, с целью развития их начинаний в деле построения прочного мира в Либерии и субрегионе**

Контрольные показатели скользящего планирования:

- определение механизмов, используя которые, ЭКОВАС могло бы вносить вклад в работу Комиссии по миростроительству;
- принятие дальнейших мер по координации деятельности с другими структурами Комиссии по миростроительству в Западной Африке в консультации с ЮНОДК, ЭКОВАС, Департаментом по политическим вопросам, Интерполом и Департаментом операций по поддержанию мира.

- e) Информировать правительство и народ Либерии об извлеченных уроках, в том числе в области землевладения и прав на землю, согласования традиционной и официальной правовых систем и примирения, исходя из опыта, полученного в аналогичных ситуациях, выступая с позиции объективного наблюдателя и обеспечивая, при необходимости, политическое влияние в целях поддержания соответствующих процессов**

Контрольные показатели скользящего планирования:

- дальнейшее налаживание партнерского взаимодействия со специалистами по вопросам национального примирения, правосудия переходного периода, верховенства права и реформы сектора безопасности;
- обмен сопоставимыми методами практической работы, связанной с преследованием за военные преступления, репатриацией, мемориальными мероприятиями, историческими документами и национальной символикой, с правительством и населением Либерии при помощи проведения встреч и издания докладов, а также различных видов общественно-информационной работы, включая подготовку сообщений для прессы, организацию радиointервью и другие подобные мероприятия.

- f) Вносить вклад в обсуждение вопросов о Либерии, в частности в Совете Безопасности, путем предоставления консультаций по трем приоритетным областям миростроительства в целях обеспечения ответственной передачи функций по обеспечению безопасности от МООНЛ правительству Либерии**

Контрольные показатели скользящего планирования:

- представление Совету Безопасности на ознакомление аналитических докладов миссий;
- проведение брифингов в Совете Безопасности в ходе проводимых два раза в год заседаний по Либерии;
- регулярное проведение совещаний с помощниками Генерального секретаря из Департамента операций по поддержанию мира;
- содействие эффективному выполнению решений Совета Безопасности по Либерии.

- g) **Способствовать, индивидуально и коллективно, оказанию поддержки Либерии в ее усилиях в области миростроительства на основе тесного сотрудничества с МООНЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций и поощрения эффективной координации действий Организации Объединенных Наций, международных организаций и доноров на страновом уровне, в Центральном учреждениях и столицах**

Контрольные показатели скользящего планирования:

- проведение совещаний объединенной целевой группы поддержки Миссии в Либерии на уровне руководителей;
- привлечение заинтересованных сторон, включая академические круги, аналитические центры, неправительственные организации и экспертов, к взаимодействию, в частности в виде участия в подготовке документов и в работе совещаний;
- оценка координации деятельности и работы доноров на страновом уровне, в Центральном учреждениях и столицах.

- h) **Контролировать осуществление программы миростроительства для Либерии в целях обеспечения эффективной реализации приоритетов в области миростроительства, изложенных в заявлении о взаимных обязательствах**

Контрольные показатели скользящего планирования:

- привлечение Объединенного руководящего комитета и других партнеров к участию в совещаниях структуры по Либерии или других встречах по видеоконференцсвязи;
- обзор докладов об осуществлении программы миростроительства для Либерии, представляемых Объединенным руководящим комитетом;
- посещение мест осуществления проектов и организация встреч с партнерами по осуществлению в ходе поездок на места.

С. Периодический обзор взаимодействия

10. Комиссия по миростроительству и правительство Либерии договариваются провести второй обзор осуществления заявления о взаимных обязательствах через 12 месяцев после представления правительством следующего доклада о ходе работы в декабре 2013 года.

11. Периодический обзор в декабре 2013 года будет проведен на основе контрольных показателей, изложенных в настоящем документе.

12. Объединенный руководящий комитет в Либерии будет включать вопросы миростроительства, прежде всего неотложные политические вопросы, в свою программу консультаций между правительством Либерии и его партнерами, в том числе с Комиссией по миростроительству.