



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
9 May 2012
Russian
Original: English

Комиссия по миростроительству Шестая сессия Структура по Либерии

Итоги первого обзора осуществления заявления о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии

1. Для содействия усилиям Либерии по миростроительству правительство Либерии и структура по Либерии Комиссии по миростроительству 16 ноября 2010 года приняли заявление о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии (см. PBC/4/LBR/2). В качестве приоритетных задач в нем были определены укрепление верховенства права, поддержка реформы сектора безопасности и содействие национальному примирению. Комиссия решила также провести совместный обзор осуществления заявления о взаимных обязательствах через девять месяцев после его принятия.

2. Министр планирования и экономики правительства Либерии Амара Коннех 6 сентября 2011 года кратко информировал структуру по Либерии об усилиях, предпринимаемых правительством в связи с проведением первого обзора осуществления заявления о взаимных обязательствах. Правительство представило Комиссии доклад о ходе работы, после того как он был одобрен Совместным руководящим комитетом в Либерии; 9 сентября 2011 года этот доклад был распространен среди членов структуры по Либерии.

3. Получив доклад правительства о ходе работы, члены структуры по Либерии представили информацию о том, какие усилия они предпринимают для содействия выполнению Комиссией своих обязательств. На основе доклада правительства о ходе работы, а также информации, представленной членами структуры по Либерии, докладов миссий Комиссии по миростроительству и результатов соответствующих исследований был подготовлен обзорный доклад о ходе осуществления заявления о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии в период с ноября 2010 года по июль 2011 года. В этом докладе был проведен анализ результатов работы в трех приоритетных областях в увязке с комплексными усилиями по укреплению мира и мероприятиями в рамках подготовки к реорганизации Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). В докладе был сделан вывод о том, что в основном обязательства, согласованные в заявлении о взаимных обязательствах, сохраняют свою актуальность, но одновременно было предложено внести в



этот документ некоторые изменения, с тем чтобы он лучше отражал достигнутый прогресс и задачи, требующие решения. В докладе были рекомендованы также новые контрольные целевые показатели для измерения прогресса по каждому из обязательств в рамках второго обзора осуществления заявления о взаимных обязательствах и было предложено увеличить интервал между обзорами с 9 до 12 месяцев.

4. Проведение первого обзора осуществления заявления о взаимных обязательствах совпало по времени с успешным завершением вторых президентских выборов за более чем восемь лет, прошедших с момента подписания Всеобъемлющего мирного соглашения. Нынешний президент Эллен Джонсон-Серлиф официально приступила к выполнению своих обязанностей, и в настоящее время страна готовится к пересмотру второго документа о стратегии сокращения масштабов нищеты в рамках национальной концепции развития, долгосрочная цель которой заключается в том, чтобы к 2030 году превратить Либерию в страну со средним уровнем дохода. Настоящий документ подготовлен на основе рекомендаций, сформулированных в докладе об итогах обзора, с изменениями, внесенными, соответственно, в раздел заявления о взаимных обязательствах, содержащий сами обязательства.

5. Комиссия по миростроительству признает, что основную ответственность за укрепление мира и развитие несут правительство и народ Либерии. Ниже подробно излагаются пересмотренные обязательства каждой из сторон и контрольные целевые показатели их осуществления, на основе которых в августе 2012 года будет проведен второй обзор осуществления заявления о взаимных обязательствах.

А. Обязательства правительства Либерии

Правительство Либерии обязуется принимать следующие меры в трех основных приоритетных областях:

1. Укрепление верховенства права

а) Направлять в приоритетном порядке политическую волю на содействие работе Комиссии по реформе законодательства и Комиссии по земельным вопросам в целях улучшения их возможностей выполнять свои мандаты

Скользкие контрольные целевые показатели работы Комиссии по земельным вопросам и Комиссии по реформе законодательства:

- пробное внедрение альтернативной системы урегулирования споров;
- своевременная подготовка законопроекта о земле общественного пользования для рассмотрения в ходе национальных консультаций;
- подготовка первого проекта стратегии реформирования национального законодательства;
- прогресс в достижении результатов/осуществлении мероприятий, предусмотренных в стратегии работы Комиссии по реформе законодательства;
- проведение национальной конференции по судебной реформе.

b) Увеличить бюджетные ассигнования на судебный сектор*Скользющие контрольные целевые показатели:*

- увеличение бюджетных ассигнований в соответствии с рекомендациями, которые были сформулированы по итогам обзора расходов на правосудие и безопасность, проведенного совместно Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком;
- обнаружение результатов обзора.

c) Безотлагательно предпринять шаги по уменьшению неприемлемого числа случаев досудебного содержания под стражей*Скользющие контрольные целевые показатели:*

- уменьшение числа случаев досудебного содержания под стражей;
- введение в действие закона о суде присяжных;
- увеличение числа проходящих подготовку сотрудников сектора правосудия;
- увеличение числа дел, рассматриваемых в рамках внедренной в экспериментальном порядке системы условно-досрочного освобождения.

d) Укреплять систему управления людскими ресурсами в целях обеспечения того, чтобы параллельно с развертыванием Либерийской национальной полиции в графства направлялись судебные работники, имеющие соответствующую подготовку и четкое понимание закона*Скользющие контрольные целевые показатели:*

- направление в суды мировых судей, недавно прошедших подготовку;
- увеличение показателей набора государственных прокуроров и защитников и их направления в суды;
- распределение судей в соответствии с числом дел, требующих рассмотрения;
- создание при центре правосудия и безопасности службы юридической помощи.

e) Создать возможности для общественного диалога по тематике верховенства права и связанным с ней вопросам*Скользющие контрольные целевые показатели (дополняют целевые показатели, предложенные для оценки эффективности мер по выполнению первого обязательства, принимаемых Комиссией по реформе законодательства):*

- обзор выполнения рекомендаций, сформулированных в 2010 году на национальной конференции по согласованию традиционной и статутной правовых систем;
- начало принятия мер по информированию граждан об их правах и обязанностях.

- f) **Создать и запустить в работу систему контроля и отслеживания дел, одновременно способствуя развитию профессиональных связей между всеми компонентами судебной системы, включая Либерийскую национальную полицию**

Скользкие контрольные целевые показатели:

- разработка системы ведения документации и контроля за рассмотрением дел и ее внедрение на экспериментальной основе в графствах Бонг, Лофа и Нимба;
- впоследствии внедрение системы ведения документации и контроля за рассмотрением дел в графствах, находящихся в ведении второго и третьего региональных центров правосудия и безопасности.

- g) **Создать эффективные механизмы надзора за судебной системой, обеспечивающие гарантии независимости судебной системы и подотчетности обществу**

Скользкие контрольные целевые показатели:

- создание службы по работе с населением в центре(ах) правосудия и безопасности;
- проведение учреждениями сектора правосудия и безопасности обзора эффективности механизмов обеспечения подотчетности и надзора и выполнение соответствующих рекомендаций;
- создание независимого органа гражданского надзора за действиями работников сектора правосудия с мандатом, определенным по итогам консультаций с общественностью;
- завершение обзора положений и практики, касающихся судебных сборов и штрафов;
- завершение обзора механизма освобождения под поручительство;
- регулярное проведение совещаний комитета по судебному законодательству;
- разработка Целевой группой по работе с лицами без диплома юриста или другим компетентным органом стратегии в отношении программы параконсультационного консультирования в Либерии.

2. Поддержка реформы сектора безопасности

- a) **Поддерживать политическую волю для осуществления закона о реформе системы национальной безопасности и о разведке**

Скользкие контрольные целевые показатели:

- регулярное проведение совещаний Национального совета безопасности;
- налаживание работы советов безопасности графств в графствах Бонг, Гранд-Гедэ, Гранд-Кру, Лофа, Мэриленд, Нимба, Ривер-Ги и Синоэ;
- обеспечение представленности женщин и их активного участия на всех уровнях принятия решений по вопросам безопасности;

- подготовка законопроекта о полиции;
- начало реформирования Агентства по борьбе с наркотиками;
- привлечение общественности к диалогу по вопросам, касающимся положений закона о реформе системы национальной безопасности и разведке.

b) Увеличить бюджетные ассигнования на учреждения, имеющие центральное значение для безопасности и верховенства права, включая Вооруженные силы Либерии, Либерийскую национальную полицию, Бюро иммиграции и натурализации и исправительные учреждения

Скользющие контрольные целевые показатели:

- увеличение бюджетных ассигнований в соответствии с рекомендациями, которые были сформулированы по итогам обзора расходов на правосудие и безопасность, проведенного Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком;
- обнаружение результатов обзора расходов.

c) Поддержать создание и текущую эксплуатацию пяти региональных центров

Скользющие контрольные целевые показатели:

- завершение оформления документов на земельные участки под региональные центры;
- налаживание работы в центрах службы по работе с населением, обеспечивая при этом защиту граждан, подающих жалобы;
- укомплектование центров на 70 процентов сотрудниками Либерийской национальной полиции, сотрудниками по вопросам исправительных учреждений и сотрудниками Бюро по иммиграции и натурализации с долей женщин в 20 процентов;
- осуществление планов функционирования системы командования и управления в Либерийской национальной полиции, Бюро иммиграции и натурализации и Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации;
- создание механизмов оценки эффективности работы центров;
- создание объединенных сетей связи для Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации, Бюро иммиграции и натурализации и Либерийской национальной полиции;
- внесение поправок в законодательство и нормативные положения для содействия децентрализации в секторах правосудия и безопасности.

d) Продолжить реформу Бюро иммиграции и натурализации в соответствии с его стратегическим планом, параллельно поддерживая реформу Либерийской национальной полиции

Скользющие контрольные целевые показатели:

- расширение возможностей для подготовки сотрудников Бюро иммиграции и натурализации и Либерийской национальной полиции;

- начало реорганизации Бюро иммиграции и натурализации.

е) Продолжить усилия по созданию эффективных механизмов гражданского надзора за национальными учреждениями безопасности, в частности путем расширения возможностей Национального совета безопасности, советов безопасности графств и соответствующих надзорных структур в законодательном органе

Скользющие контрольные целевые показатели:

- обзор действующих механизмов обеспечения подотчетности национальных учреждений безопасности обществу и гражданского надзора за их работой;
- выполнение рекомендаций, которые были сформулированы по итогам обзора механизмов обеспечения подотчетности национальных учреждений безопасности и надзора за их работой, проведенного МООНЛ/Департаментом операций по поддержанию мира;
- создание общинных центров охраны правопорядка в графствах Бонг, Гранд-Геде, Гранд-Кру, Лофа, Мэриленд, Нимба, Ривер-Ги и Синоэ;
- завершение разработки стратегического плана министерства обороны;
- обзор комплексной стратегии введения в действие механизмов гражданского надзора.

ф) Продолжать участвовать в инициативах, осуществляемых Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС)

Скользющие контрольные целевые показатели:

- дальнейшее взаимодействие с ЭКОВАС и другими странами субрегиона в вопросах руководства работой Группы по борьбе с транснациональной преступностью;
- обсуждение законодательным органом закона о контроле над огнестрельным оружием;
- обеспечение прогресса в создании Комиссии по стрелковому оружию;
- принятие мер для полного укомплектования Группы по борьбе с транснациональной преступностью.

3. Содействие национальному примирению

а) Активизировать проведение всеохватного диалога по вопросам национального примирения, в том числе по докладу Комиссии по установлению истины и примирению и земельным вопросам

Скользющие контрольные целевые показатели:

- обеспечение своевременного представления правительством докладов в соответствии с Законом о Комиссии по установлению истины и примирению;
- проведение всеохватного диалога по вопросам национального примирения;

- завершение разработки и осуществление стратегии национального примирения.

b) Обеспечить политическую волю, необходимую для того, чтобы Независимая национальная комиссия по правам человека выполняла свой мандат

Скользющие контрольные целевые показатели:

- уточнение мандата Независимой национальной комиссии по правам человека в части, касающейся рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению;
- осуществление плана работы Независимой национальной комиссии по правам человека.

c) Изучить возможность разработки экспериментальной национальной инициативы по оказанию услуг молодежи

Скользкий контрольный целевой показатель:

- осуществление национальной программы оказания услуг молодежи для обеспечения мира и развития.

В. Обязательства Комиссии по миростроительству

Поддержка Комиссией по миростроительству национальных усилий Либерии в области миростроительства будет включать информационно-агитационную работу по политическим вопросам и соответствующую поддержку, мобилизацию ресурсов и содействие координации усилий всех заинтересованных сторон. Участие Комиссии поможет повысить эффективность усилий страны в области миростроительства, укрепить способность правительства постепенно перейти к выполнению многих критически важных функций, связанных с реформой сектора безопасности и верховенства права и выполняемых в настоящее время Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии и страновой группой Организации Объединенных Наций, а также поможет ускорить процесс национального примирения.

Комиссия по миростроительству обязуется принимать следующие меры:

a) Мобилизовать ресурсы для приоритетных задач миростроительства, которые были определены в заявлении о взаимных обязательствах и Программе миростроительства в Либерии, проводя агитацию за то, чтобы обещания и обязательства различных доноров выполнялись и эффективно координировались; эти меры будут приниматься в координации с должностными лицами Либерии

Скользющие контрольные целевые показатели:

- налаживание контактов с правительствами и межправительственными структурами стран из числа традиционных доноров;
- установление контактов с фондами, у которых можно было бы испросить средства для финансирования деятельности в Либерии;

- организация дальнейших обсуждений, посвященных Либерии, в Африканском банке развития.

b) Расширить донорскую базу для Либерии и поощрять широкое участие партнеров во всех международных форумах, на которых может быть оказана поддержка Либерии; эти меры будут приниматься в координации с должностными лицами Либерии

Скользющие контрольные целевые показатели:

- поддержание Комиссией связей с многонациональными корпорациями, работающими в Либерии, в целях выявления возможностей для мобилизации средств;
- налаживание контактов с государствами, имеющими доли в уставном капитале многонациональных корпораций, работающих в Либерии;
- обращение к государствам региона с просьбой предоставлять сырьевые ресурсы.

c) Формировать устойчивый интерес внутри международного сообщества к оказанию поддержки процессу миростроительства и принимать меры информационно-пропагандистского характера путем освещения хода осуществления усилий в области миростроительства в стране, а также связанных с этим проблем, опасностей и возможностей

Скользкий контрольный целевой показатель:

- проведение обсуждений в рамках различных форумов (в том числе в Совете по внешним сношениям, руководящих органах Организации Объединенных Наций, в ходе обсуждений за «круглым столом» и в университетах) в координации с должностными лицами Либерии для продвижения интересов страны.

d) Сотрудничать с региональными участниками, в частности с ЭКОВАС, для развития их начинаний в деле строительства прочного мира в Либерии и субрегионе

Скользющие контрольные целевые показатели:

- определение механизмов, используя которые ЭКОВАС могло бы вносить вклад в работу Комиссии по миростроительству;
- принятие дальнейших мер по координации деятельности с другими структурами Комиссии по миростроительству в Западной Африке в консультации с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ЭКОВАС, Департаментом по политическим вопросам, Интерполом и Департаментом операций по поддержанию мира.

- е) **Консультировать правительство и народ Либерии в отношении извлеченных уроков, в частности относительно землепользования и прав на землю, согласования традиционной и статутной правовых систем и примирения, исходя из опыта, полученного в аналогичных ситуациях, выступая с позиции объективного наблюдателя и обеспечивая, при необходимости, политическое влияние в целях поддержания соответствующих процессов**

Скользющие контрольные целевые показатели:

- дальнейшее налаживание партнерского взаимодействия со специалистами по вопросам национального примирения, правосудия переходного периода, верховенства права и реформирования сектора безопасности;
- обмен сопоставимыми методами практической работы, связанной с преследованием за военные преступления, репатриацией, мемориальными мероприятиями, историческими документами и национальной символикой, с правительством и населением Либерии на основе проведения совещаний и издания докладов, а также различных видов общественно-информационной работы, включая подготовку сообщений для прессы, организацию радиointервью и другие подобные мероприятия.

- ф) **Вносить вклад в обсуждение вопросов о Либерии, в частности в Совете Безопасности, путем предоставления консультаций по трем приоритетным областям миростроительства, в целях обеспечения ответственной передачи функций по обеспечению безопасности от МООНЛ правительству Либерии**

Скользющие контрольные целевые показатели:

- представление Совету Безопасности на ознакомление аналитических докладов Миссии;
- проведение брифингов в Совете Безопасности в ходе проводимых два раза в год совещаний по Либерии;
- регулярное проведение совещаний с помощниками Генерального секретаря из Департамента операций по поддержанию мира;
- содействие проведению в 2012 году миссии Организации Объединенных Наций по технической оценке.

- г) **Способствовать, индивидуально и коллективно, оказанию поддержки Либерии в ее усилиях в области миростроительства путем тесного сотрудничества с МООНЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций и поощрения эффективной координации действий Организации Объединенных Наций, международных организаций и доноров на страновом уровне, в Центральных учреждениях и в столице**

Скользющие контрольные целевые показатели:

- проведение совещаний комплексной целевой группы поддержки Миссии в Либерии на уровне руководителей;
- привлечение заинтересованных сторон, включая научные круги, аналитические центры, неправительственные организации и экспертов, к участию в подготовке документов и в работе совещаний;

- анализ эффективности координации деятельности и работы доноров на страновом уровне, в Центральном учреждениях и в столице.

h) Контролировать подготовку и осуществление программы миростроительства для Либерии, стремясь добиваться того, чтобы приоритеты в области миростроительства, описанные в заявлении о взаимных обязательствах, эффективно осуществлялись

Скользкие контрольные целевые показатели:

- привлечение Совместного руководящего комитета и других партнеров к участию в совещаниях структуры по Либерии или руководящей группы по видеосвязи;
- обзор докладов об осуществлении программы миростроительства для Либерии, представляемых Совместным руководящим комитетом;
- посещение мест осуществления проектов и организация встреч с партнерами по осуществлению в ходе поездок на места.

С. Периодический обзор взаимодействия

Комиссия по миростроительству и правительство Либерии договариваются провести второй обзор осуществления заявления о взаимных обязательствах через 12 месяцев после представления правительством следующего доклада о ходе работы в августе 2012 года.

Периодический обзор в августе 2012 года будет проведен на основе контрольных целевых показателей, изложенных в настоящем документе.

Совместный руководящий комитет в Либерии будет включать вопросы миростроительства, прежде всего неотложные политические вопросы, в свою программу консультаций между правительством Либерии и его партнерами, в том числе с Комиссией по миростроительству.
