



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
13 March 2012
Russian
Original: English

Комиссия по миростроительству
Шестая сессия
Структура по Либерии

Обзор прогресса в осуществлении заявления о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии

Первый доклад о ходе работы

I. Общий обзор

1. Настоящий доклад охватывает первые девять месяцев взаимодействия Либерии с Комиссией по миростроительству — с 1 ноября 2010 года по 31 июля 2011 года. В заявлении о взаимных обязательствах выявлены три приоритета в области миростроительства: укрепление верховенства права, поддержка реформы сектора безопасности и поддержка национального примирения. В настоящем докладе обрисованы прогресс и трудности. Отчетный период характеризовался возросшей политической волей к проведению судебной реформы, значительными изменениями в правовых рамках сектора безопасности и прогрессом в направлении более согласованного подхода к национальному примирению. Вместе с тем, хотя профессиональный потенциал систем правосудия и безопасности развивается, больше внимания нужно будет уделять обеспечению того, чтобы в основе этих усилий лежало полное энергии политическое общество, дабы лучше гарантировать легитимность этих институтов. Одним из важнейших компонентов для созидания такого общества будет устранение раздела в либерийском обществе, лежащего в основе большинства из коренных причин конфликта.

2. В системе правосудия отмечается похвальный прогресс. На рассмотрении в законодательном органе находится законопроект о присяжных заседателях, который должен существенно уменьшить нынешнее число нерассмотренных судебных дел и, в свою очередь, снизить высокие коэффициенты содержания под стражей до суда. Национальные учреждения — Судебный институт и Школа права — постепенно наращивают кадры специалистов в области права для развертывания по всей стране. Также разрабатываются планы для обеспечения того, чтобы количество обвинителей и общественных защитников соответствовало числу дел, передаваемых в суд. В то же время систематически развивают-



са связи между различными субъектами, действующими в сфере верховенства права.

3. Комиссия по земельным вопросам и Комиссия по реформе законодательства продвигаются вперед в осуществлении своих мандатов. На экспериментальной основе внедрена альтернативная система урегулирования споров, которая потенциально может убрать десятки тысяч земельных споров из официальной судебной системы. Принят законопроект о создании Комиссии по реформе законодательства. Комиссия разработала пятилетний стратегический план, содержащий предложения по устранению, среди других слабых мест, проблемы ограниченного вовлечения общественности в законодательную реформу.

4. Вместе с тем репутация профессии юриста среди широких слоев общественности остается низкой. Это в значительной мере объясняется неэффективными или отсутствующими механизмами надзора и подотчетности в отношении субъектов правосудия, что создает возможности для буйной коррупции. В равной мере ощущается необходимость в более решительном согласовании общепринятой и статутной правовых систем.

5. Постепенно по всей стране обеспечивается эффективное и подотчетное присутствие сил безопасности, и принят долгожданный Закон о реформе системы национальной безопасности и о разведке. Гражданский надзор является краеугольным камнем этого Закона и стратегических планов в отношении либерийских ведомств безопасности, однако такой надзор еще не полностью реализован в механизмах, пригодных для решения поставленной задачи. В то же время органы безопасности не имеют необходимого базового оборудования для выполнения своей работы, и требуется обеспечить более продвинутую подготовку личного состава.

6. Первый центр правосудия и безопасности — ключевой проект миростроительства, который будет играть важнейшую роль в создании для правительства возможности отправлять правосудие и обеспечивать стабильность по всей стране — частично приступил к работе. Претворяются в жизнь планы по открытию следующих двух центров, хотя реализация компонента программного обеспечения отстает от темпов деятельности по строительству и развертыванию. Ввиду исторических двойных политической, социальной и правовой систем, которые поляризовали и маргинализировали большие группы либерийского общества, распространение правосудия на более отдаленные районы страны и развертывание там субъектов сил безопасности должны осуществляться осторожно, дабы центры могли реализовать свой потенциал.

7. Либерийское правительство увеличило бюджеты для органов правосудия и безопасности. Организация Объединенных Наций и Всемирный банк проводят обзор расходов этих двух секторов, который должен дать ценное представление о том, как обеспечить, чтобы правительство было в состоянии поддерживать свои усилия в отношении соответствующих ведомств.

8. Существует неравенство между прогрессом, достигнутым в областях верховенства права и реформы сектора безопасности, и прогрессом в усилиях по национальному примирению. Хотя президент представляла свои ежеквартальные доклады о последующих мероприятиях по докладу Комиссии по установлению истины и примирению, конкретная деятельность была весьма ограни-

ченной. В консультации с национальными и международными заинтересованными сторонами Комиссия по миростроительству добивалась и получила согласие президента на подготовку национальной стратегии по вопросам примирения. Стратегия должна установить согласованный подход к деятельности по примирению, которого раньше не было. Тем не менее это будет крайне сложной задачей, требующей пространства для политической деятельности, дабы продолжать развиваться. В этой стратегии также будет необходимо надлежащим образом учитывать соображения прав человека, в частности касающиеся гендерной проблематики.

9. На региональном уровне Либерия пользуется усиливающимся субрегиональным режимом безопасности под эгидой Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Правительство Либерии подписало меморандум о взаимопонимании касательно Инициативы в отношении побережья Западной Африки, направленной на борьбу с организованной преступностью и незаконной торговлей наркотиками, и в июле была создана Группа по транснациональной преступности. Структура по Либерии объединила свои усилия с другими структурами по Западной Африке — в координации с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Интерполом — в поиске средств для поддержки ЭКОВАС в борьбе с транснациональной преступностью.

10. Комиссия по миростроительству, со своей стороны, поддерживает усилия, направленные на преобразование заявления о взаимных обязательствах в либерийскую программу миростроительства, содержащую серию проектов для поддержки правительства в выполнении его обязательств. Подготовка программы была образцовой в плане усиления координации и согласованности, своего всеохватного и коллективного характера и укрепления связей между местным уровнем и Комиссией по миростроительству. Наряду с координационными структурами, совместно возглавляемыми правительством и Организацией Объединенных Наций, доноры создали Координационную группу доноров по вопросам правосудия и безопасности в целях устранения пробела в обмене информацией. Комиссия по миростроительству активно участвовала в окончательной доработке программы посредством обмена письменными замечаниями и видеоконференционного участия в основных заседаниях в Монровии.

11. В своем консультативном качестве Комиссия опирается на богатый опыт при выработке независимых рекомендаций относительно изменений в плане миростроительства в Либерии. Она обменивалась результатами своей аналитической работы со своими партнерами в Либерии и с членами Совета Безопасности.

12. С точки зрения мобилизации ресурсов и повышения уровня осведомленности Комиссия заняла твердую позицию. В консультации с Комиссией Управление по поддержке миростроительства выделило первоначальный финансовый взнос в размере 20,4 млн. долл. США из Фонда миростроительства. В рамках своих усилий по мобилизации ресурсов Комиссия будет освещать успехи проектов, поддерживаемых Фондом миростроительства, для того чтобы убедить доноров производить инвестиции в не обеспеченные ресурсами проекты миростроительства. Чтобы облегчить целенаправленный подход Комиссии, в настоящее время дорабатываются стратегия по мобилизации ресурсов и план

работы в этой области. Растущая сеть неправительственных субъектов, проявляющих интерес к Либерии и/или к миростроительству, также постоянно информируется о деятельности Комиссии в Либерии.

13. Обязательства, согласованные в заявлении о взаимных обязательствах, остаются в силе.

14. Ниже излагается резюме предлагаемых изменений в обязательствах правительства по каждому из приоритетов миростроительства:

a) Укрепление верховенства права:

i) Разделить второе обязательство на два ввиду их относительно различных целей. В настоящее время обязательство гласит следующее: «Увеличить бюджетные ассигнования на судебный сектор и безотлагательно предпринять шаги по уменьшению неприемлемого числа случаев досудебного содержания под стражей».

Предложения:

- Увеличить бюджетные ассигнования на судебный сектор.
- Безотлагательно предпринять шаги по уменьшению случаев досудебного содержания под стражей.

ii) Изменить четвертое обязательство так, чтобы более четко сформулировать необходимость диалога между государством и обществом. В настоящее время обязательство гласит следующее: «Начать общественную информационно-пропагандистскую кампанию, информируя граждан об их правах и обязанностях в правовой системе, а также о ее функционировании».

b) *Предложение:* Создать пространство для общественного диалога по вопросам верховенства права. Реформа сектора безопасности:

i) Внести поправку в первое обязательство, чтобы отразить принятие Закона о реформе системы национальной безопасности и о разведке. В настоящее время обязательство гласит следующее: «Поддерживать политическую волю для принятия и осуществления закона о реформе системы национальной безопасности и о разведке».

Предложение: Поддерживать политическую волю для осуществления Закона о реформе системы национальной безопасности и о разведке.

ii) Внести поправку в третье обязательство, чтобы отразить прогресс, достигнутый в осуществлении проекта, касающегося региональных центров правосудия и безопасности. В настоящее время обязательство гласит следующее: «Поддержать создание и текущую эксплуатацию пяти региональных центров, обеспечив начало работ по первому центру к концу 2011 года».

Предложение: Поддержать создание и текущую эксплуатацию пяти региональных центров.

15. Что касается обязательств Комиссии по миростроительству, то поправки предлагается внести только в два обязательства, а именно:

а) Внести поправку в четвертое обязательство, чтобы убрать ссылку на Инициативу бассейна реки Макона, которая не стала одним из главных действующих лиц. В настоящее время обязательство гласит следующее: «Сотрудничать с региональными участниками, в частности ЭКОВАС и Инициативой бассейна реки Макона, в развитии их начинаний в деле строительства прочного мира в Либерии».

Предложение: Сотрудничать с региональными субъектами, в частности с ЭКОВАС, в развитии их начинаний в деле строительства прочного мира в Либерии.

б) Внести поправку в седьмое обязательство, чтобы более четко сформулировать необходимость согласованности между донорами. В настоящее время обязательство гласит следующее: «Способствовать, индивидуально и коллективно, оказанию поддержки Либерии в ее усилиях в области миростроительства путем тесного сотрудничества с МООНЛ [Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии] и страновой группой Организации Объединенных Наций в ее деятельности в области миростроительства; поощрения эффективной координации действий Организации Объединенных Наций и других участников в отношении осуществления национальных стратегий; и установления контактов с соответствующими заинтересованными сторонами в Центральном учреждении».

Предложение: Способствовать, индивидуально и коллективно, оказанию поддержки в обеспечении согласованности в усилиях в области миростроительства в Либерии путем тесного сотрудничества с МООНЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций в ее деятельности в области миростроительства; поощрения эффективной координации действий Организации Объединенных Наций, международных организаций и доноров на уровне страны, а также в Центральном учреждении или в столицах стран.

16. Эти изменения наряду с некоторыми новыми контрольными показателями резюмируются в документе «Заявление о взаимных обязательствах: отчет о прогрессе», который имеется на веб-странице Комиссии по миростроительству¹.

II. Введение

17. Как было согласовано в заявлении о взаимных обязательствах, подписанном 15 ноября 2010 года Комиссией по миростроительству и правительством Либерии, обзор должен быть проведен через девять месяцев. В настоящем докладе резюмируется прогресс, достигнутый со времени принятия заявления, в отношении трех приоритетов миростроительства: верховенства права, реформы сектора безопасности и национального примирения.

18. Исходя из доклада правительства о ходе работы, докладов миссий Комиссии по миростроительству и соответствующих исследований, в документе анализируются достижения в трех приоритетных областях по сравнению с общими усилиями по упрочению мира и подготовке к преобразованию МООНЛ. За-

¹ <http://www.un.org/en/peacebuilding/>.

тем рассматривается деятельность Комиссии в таких областях, как координация, подготовка и осуществление программ, консультации, повышение уровня осведомленности и мобилизация ресурсов. В конце каждого раздела выносятся рекомендации относительно изменений в обязательствах и достижимых целевых показателях на следующий рассматриваемый год.

III. Обязательства правительства Либерии

A. Укрепление верховенства права

19. В Либерии сформировался хорошо отработанный подход к укреплению верховенства права², включающий меры по ускорению рассмотрения дел, развитию юридической подготовки, согласованию традиционной и статутной систем, улучшению доступа и устранению факторов, способствующих конфликтам. Усилия в этом секторе связаны с усилиями в секторе безопасности, говоря конкретно — через региональные центры правосудия и безопасности. Благодаря поддержке президента и технической и финансовой помощи со стороны международного сообщества главные субъекты, занимающиеся вопросами верховенства права, которые представляют правительство и гражданское общество, упорно продвигают вперед эти реформы. Тем не менее в силу масштабности задач осуществление этого подхода находится на разных этапах, и некоторые из коренных недостатков еще не полностью устранены. Главными из этих недостатков являются следующие:

- а) устаревшая правовая система, приводящая к увеличению количества нерассмотренных дел, что, в свою очередь, имеет своим следствием тюрьмы, переполненные людьми, содержащимися под стражей;
- б) ограниченное число квалифицированных работников правосудия;
- с) ограниченный доступ общественности к судам;
- д) зарождающиеся связи между субъектами, занимающимися вопросами правосудия;
- е) слабые механизмы подотчетности и надзора, что создает возможности для коррупции;
- ф) разногласия в отношении того, какой должна быть либерийская система правосудия.

20. Началась, хотя и с опозданием, существенная судебная реформа. В течение отчетного периода был подготовлен и передан в легислатуру важный законодательный акт. Если он будет принят, нынешнее количество нерассмотренных дел должно уменьшиться, поскольку больше дел будут разрешаться судом первой инстанции и меньше — судом присяжных. Целый ряд правительственных должностных лиц и представителей либерийских юристов оказали содействие в разработке этого законопроекта, который базируется на проекте передвижных магистратских судов, в экспериментальном порядке осуществляемом

² Подход в Либерии согласуется с выводами Всемирного банка относительно преобразования органов правосудия. См. World Bank, *World Development Report: Conflict, Security and Development* (Washington, D.C., 2011).

министерством юстиции и судебной властью. Этот экспериментальный проект ускорил рассмотрение дел на этапе предварительного слушания, тем самым уменьшив число лиц, содержащихся под стражей до суда. В либерийской программе миростроительства предлагается провести конференцию для дальнейшего рассмотрения потребностей в судебной реформе. Одновременно с этими усилиями министерство юстиции также реализует на экспериментальной основе новаторский проект, касающийся условного осуждения, который может также во многом содействовать уменьшению числа людей, сидящих в тюрьмах. В центре этой работы стоят целевая группа по вопросам содержания под стражей до суда и ее подкомитеты, которые, как видно из приведенных выше примеров, неустанно занимаются поиском практических решений.

21. Успешное осуществление законопроекта требует повышения квалификации работников правосудия. В последние несколько лет Судебный институт и Школа права укрепили потенциал по подготовке работников правосудия. В прошлом году был выпущен первый класс в составе 61 мирового судьи, которые сейчас распределяются по всей Либерии. Вместе с тем требуется всесторонняя подготовка, особенно в случае мировых судей, и потребуются пара лет, чтобы подготовить необходимое для всех 15 графств число работников правосудия.

22. Эти усилия дополняет работа Комиссии по земельным вопросам. Осуществляемая на экспериментальной основе альтернативная система урегулирования споров, касающаяся земельных споров, потенциально может убрать десятки тысяч дел из официальной судебной системы, тем самым предотвращая ее заблокированность земельными спорами. Поскольку земельные споры являются одним из главных источников конфликта³, их урегулирование может также во многом разрядить потенциал конфликта. Альтернативная система урегулирования споров представляет собой согласованный подход, опирающийся как на традиционную, так и на статутную системы. Достоинно одобрения то, что этот подход разработан на основе широких консультаций с общинами, включая традиционных лидеров. Комиссия по земельным вопросам достигла существенных подвижек в плане переработки законодательства, касающегося государственных земель. Законопроект о государственных землях должен быть представлен в законодательный орган в первой половине 2012 года. Этот законопроект должен также предотвратить рассмотрение целого потока дел в судах. Наряду с этими усилиями правительство двигается вперед в том, что касается плана выплаты компенсации. Комиссия по миростроительству предостерегла правительство в отношении недостатков этого плана и посоветовала ему действовать осторожно, дабы не порождать ожиданий, которые могут быть не выполнены.

23. Более прочные связи между полицией и обвинителями ведут к улучшению подготовки дел для судебного преследования. Во главе угла этого улучшения стоит Подкомитет по вопросам координации между полицией и обвинени-

³ В своем заключительном докладе Комиссия по установлению истины и примирению определила «исторические споры по поводу приобретения, распределения и доступности земли» в качестве одной из коренных причин конфликта. Общенациональные консультации в 2010 году привели к выводу о том, что земельные и имущественные споры являются одним из пяти широко распространенных источников конфликта. См. Joint Programme Unit for United Nations/Interpeace Initiatives, *Peace in Liberia: Challenges to Consolidation of Peace in the Eyes of the Communities* (September 2010).

ем, который занимается поиском путей устранения слабостей в системе. Предпринимаются шаги для назначения по всей стране сотрудников по связи с судами, которые должны содействовать координации между обвинителями и судами. Наряду с оказанием поддержки распространению служб правосудия и безопасности по всей стране, региональные центры предназначены для налаживания связей между полицией и работниками правосудия. Как указывается в разделе, посвященном реформе сектора безопасности, центры все еще находятся на ранних этапах своего становления, и сейчас слишком рано оценивать их воздействие.

24. Следующей кардинальной проблемой будет назначение обвинителей и общественных защитников так, чтобы не отставать от количества дел, передаваемых в суд. Стратегия развертывания будет доработана к концу 2011 года, обеспечив более точную оценку того, как двигаться дальше. В либерийской программе миростроительства предусмотрены ассигнования в поддержку этого развертывания, причем правительство будет покрывать соответствующие расходы в 2013 году. По сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2010/11 год правительство увеличило бюджеты для сектора правосудия на 2011/12 год: бюджет министерства юстиции вырос на 8 процентов (исключая ассигнования на Либерийскую национальную полицию, Бюро иммиграции и натурализации и Национальное бюро расследований, которые охватываются в следующем разделе), а бюджет судебных органов — на 4 процента⁴. Организация Объединенных Наций и Всемирный банк проводят обзор расходов секторов правосудия и безопасности, который позволит получить ценное представление о том, как гарантировать устойчивость проектов правосудия и безопасности в либерийской программе миростроительства.

25. Наряду с ощутимой политической волей правительства можно отметить поддержку со стороны либерийских юристов, которую демонстрирует их участие в усилиях по проведению реформы. Одним из главных субъектов является Комиссия по реформе законодательства. Принятие Закона о создании Комиссии через два года после ее создания указом президента вместе с ассигнованием почти 1 млн. долл. США свидетельствует о растущем признании правительством той важной роли, которую Комиссия может сыграть в обзоре правового ландшафта в Либерии. Разработанный Всемирным проектом правосудия индекс положения дел в области верховенства права 2011 года⁵ поразительно иллюстрирует важную роль Комиссии по реформе законодательства. Если взять такой показатель индекса, как «открытое правительство», то Либерия набрала 0,14 балла из 1,0, что ставит ее на последнее место в мире, в регионе и среди стран, относящихся к той же группе по уровню доходов. Занимаемое Либерией место отражает факт неопубликования законов, ограниченные возможности для участия общественности в реформе законодательства, ограниченный доступ к законопроектам и неясные законы. Опираясь на возобновление отчетности по вопросам права, Комиссия по реформе законодательства недавно представила гласности свой стратегический план на 2011–2016 годы. План содержит предложения, призванные урегулировать эти открытые вопросы управления.

⁴ Финансовый год в Либерии длится с июля по июнь.

⁵ Проверен 24 октября 2011 года по адресу: http://worldjusticeproject.org/sites/default/files/wjproli2011_0.pdf.

26. План также определенно признает широкую общественность в качестве одной из главных заинтересованных сторон в деле реформы законодательства. Это подчеркивается в заявлении о взаимных обязательствах⁶. В области повышения уровня осведомленности усилия Комиссии по реформе законодательства будут дополнять различные осуществляемые проекты, среди которых проект по укреплению верховенства права является образцовым в плане установленных партнерских связей между министерством юстиции, традиционными лидерами, национальными неправительственными организациями, общинами и международным сообществом. Проект, впервые осуществленный за счет средств из Фонда миростроительства в 2008 году, превратился в один из основных компонентов либерийской программы миростроительства и определяет нормы для работы по повышению уровня осведомленности в общинах, а также обеспечивает увязку политических дискуссий по вопросам параюридической помощи с реальностями в сельских общинах.

27. Однако, когда нынешние и планируемые усилия по информированию общественности о ее правах и обязанностях позволят гражданам вносить конструктивный вклад в работу системы правосудия и лучше оценивать ее, если постоянная обеспокоенность по поводу коррупции не будет устранена посредством более решительных усилий, то это будет продолжать подрывать легитимность системы правосудия. Либерия занимала также низкое место в таком показателе индекса Всемирного проекта правосудия, как «отсутствие коррупции», набрав 0,27 балла из 1,0: она была на шестьдесят втором месте из 66 государств на глобальном уровне, на седьмом из 9 государств в регионе и на шестом из 8 государств в ее группе по уровню доходов. Крайне важным для борьбы с коррупцией в системе правосудия является эффективное внедрение механизмов надзора и системы управления делами, что занимает видное место и в заявлении о взаимных обязательствах, и в либерийской программе миростроительства. Стандартизованная система ведения документации разработана, но еще не внедрена. Предусмотрены консультации для рассмотрения мандата и параметров независимого гражданского надзорного органа, мандат которого готовится в настоящее время.

28. Несмотря на важность всех упомянутых выше реформ, как ясно сказано в исследовании, проведенном Институтом мира Соединенных Штатов, «даже если бы официальная судебная система функционировала без коррупции, точно в соответствии с ее заданными установками, вынося более своевременные постановления и будучи более открытой для обыкновенных либерийцев, она все равно была бы не в состоянии отправлять правосудие, которое удовлетворяло бы большинство живущих в сельской местности либерийцев»⁷. Это связано с коренным разногласием между либерийцами в отношении смысла правосудия и составляет ядро двойных политической, социальной и правовой систем в Либерии, что является одной из коренных причин конфликта. Большинство живущих в сельской местности либерийцев рассматривают правосудие с точки зрения групповых интересов и социальных отношений, что согласуется с

⁶ Как сказано в заявлении о взаимных обязательствах, «Центральную роль в деле повышения эффективности верховенства права играет информированная и активная общественность» (PBC/4/LBR/2, пункт 14).

⁷ Deborah H. Isser, Stephen C. Lubkemann and Saah N'Tow, *Looking for Justice: Liberian Experiences with and Perceptions of Local Justice Options* (Washington D.C., United States Institute for Peace, 2009).

обычной практикой, а не с точки зрения индивидуальных прав, как это кодифицировано в либерийской статутной системе. В 2010 году была проведена конференция на эту тему и был вынесен ряд рекомендаций, по которым проведена лишь ограниченная последующая работа.

Приоритетные рекомендации на следующий год

29. В «Докладе о мировом развитии» за 2011 год подчеркивается, что правосудие является одной из главных обязанностей государства, необходимой для того, чтобы покончить с циклом насилия. В докладе далее отмечается необходимость обеспечения легитимности государственных институтов и высказывается мысль о том, что самыми важными формами легитимности являются политическая легитимность, т.е. «использование заслуживающих доверия политических процессов для принятия решений, отражающих общие ценности и предпочтения», и легитимность с точки зрения показателей деятельности, «которая достигается за счет эффективного выполнения государством его согласованных обязанностей»⁸. Важность политического компонента легитимности более подробно рассматривается Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в ее руководящих указаниях 2011 года, в которых сказано, что «государственное строительство нужно понимать в контексте отношений между государством и обществом; эволюция отношений государства с обществом составляет сердцевину государственного строительства»⁹.

30. С точки зрения показателей деятельности либерийская система правосудия добивается похвального прогресса и занимается устранением двух коренных причин конфликта: исторически слабой системы правосудия и земельных споров. С точки зрения компетентности систему правосудия в Либерии следует оценить как легитимную через несколько лет, если будут продолжаться нынешние усилия и если будет вестись решительная борьба с коррупцией. Судебным органам при твердой поддержке со стороны Либерийской ассоциации адвокатов необходимо оперативно и с неуклонной решимостью приступить к осуществлению нынешних планов, касающихся надзора и управления делами. С этой целью предлагаются новые достижимые цели.

31. Однако, как было отмечено Институтом мира Соединенных Штатов и как вытекает из показателей Всемирного проекта правосудия, политическая легитимность системы может быть не реализована, если не будут найдены систематические средства, позволяющие вести постоянный общенародный диалог по вопросам правосудия, в частности в отношении общего определения правосудия. Это будет иметь основополагающее значение для согласования двойных систем правосудия в Либерии. Хотя обязательство 4 в разделе относительно верховенства права касается общественной информационно-пропагандистской кампании, это обязательство предлагается скорректировать, дабы конкретно отметить диалог между государством и обществом.

32. Для большей ясности было бы также целесообразно разделить второе обязательство, касающееся бюджетных ассигнований и уменьшения числа слушаний досудебного содержания под стражей, на два отдельных обязательства.

⁸ The World Bank, *World Development Report: Conflict, Security and Development* (Washington D.C., 2011).

⁹ OECD, *Supporting Statebuilding in Situations of Conflict and Fragility: Policy Guidance, DAC Guidelines and Reference Series* (OECD Publishing, Paris, 2011).

Приведенные выше соображения отражены в таблице 1 наряду с предложениями о некоторых новых достижимых целях, в то время как другие, которые еще не достигнуты, остаются прежними.

Таблица 1

Предлагаемый пересмотр целей в отношении укрепления верховенства права, которые должны быть выполнены к августу 2012 года

<i>Правительственные обязательства</i>	<i>Предлагаемые цели</i>
1. Направлять в приоритетном порядке политическую волю на содействие работе Комиссии по земельным вопросам и Комиссии по реформе законодательства	<p>Комиссия по земельным вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Проведена оценка альтернативной системы урегулирования споров, внедренной на экспериментальной основе в 2011 году • Принят законопроект о государственных землях <p>Комиссия по реформе законодательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Принята национальная стратегия по реформе законодательства • Комиссия по реформе законодательства добивается результатов/итогов, включенных в стратегию на 2011/12 год • Проводится национальная конференция по судебной реформе
2. Увеличить бюджетные ассигнования на сектор правосудия	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение бюджетных ассигнований в соответствии с рекомендациями проводимого Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком обзора расходов секторов правосудия и безопасности • Результаты обзора публикуются
3. Безотлагательно предпринять шаги по уменьшению числа случаев досудебного содержания под стражей	<ul style="list-style-type: none"> • Уменьшения в статистике досудебного содержания под стражей • Принят законопроект о присяжных заседателях • Число прошедших подготовку работников правосудия • Число дел, находящихся на пробации
4. Укреплять систему управления людскими ресурсами для обеспечения того, чтобы назначение судебных работников не отставало от темпов развертывания Либерийской национальной полиции	<ul style="list-style-type: none"> • Распределены недавно завершившие подготовку мировые судьи • Число развернутых в графствах атторнеев и обвинителей • Назначение судей отражает число дел, находящихся в до-сье судопроизводства • Создание правовых служб, базирующихся в региональном центре

<i>Правительственные обязательства</i>	<i>Предлагаемые цели</i>
5. Создать пространство для общественного диалога по вопросам верховенства права	<ul style="list-style-type: none"> • Последующая деятельность по рекомендациям национальной конференции 2010 года о согласовании традиционной и статутной правовых систем • Инициирован диалог о традиционных и статутных взглядах на правосудие (Они дополняют те, которые предложены в отношении Комиссии по реформе законодательства согласно первому обязательству)
6. Создать и запустить в работу систему управления делами и отслеживания дел	<ul style="list-style-type: none"> • В экспериментальном порядке осуществляется проект по ведению документации и управлению делами в графствах Бонг, Лофа и Нимба • Распространение экспериментального проекта по ведению документации и управлению делами на графства Гранд-Геде, Синоэ, Гранд-Кру, Ривер-Ги и Мэриленд
7. Создать эффективные механизмы надзора за системой правосудия, обеспечивающие гарантии независимости судебных органов и подотчетности обществу	<ul style="list-style-type: none"> • Создан офис общественного обслуживания в региональном центре (центрах) • Создан независимый гражданский надзорный орган для работников правосудия после консультаций с широкой общественностью о его мандате • Завершен обзор положений о судебных пошлинах и штрафах и практики в этой сфере • Завершен обзор системы освобождения под залог • Проведены заседания Судебного законодательного комитета • Политика в отношении либерийской параюридической программы подготовлена целевой группой по неюристам

В. Реформа сектора безопасности

33. Отмечается устойчивый прогресс в обеспечении эффективного и подотчетного присутствия безопасности по всей стране. За последние восемь лет система безопасности в Либерии превратилась из архитектуры с множеством различных учреждений, избыточной дублированием, в упорядоченный сектор с четко определенными параметрами функционирования и ответственности. Сотрудники полиции и военнослужащие прошли проверку и подготовку. Бюро иммиграции и натурализации, хотя и запоздало, сейчас перестраивается достойными похвалы темпами. Однако без уделения большего внимания гражданскому надзору, дальнейшей подготовке, эффективной информационно-пропагандистской работе с общинами, адекватному финансированию, уменьшению масштабов коррупции и надлежащим рабочим инструментам нынешние планы могут быть сорваны.

34. Правовая база для сектора безопасности почти готова. Законодательный орган принял долгожданный Закон о реформе системы национальной безопасности и о разведке, который совершенствует сектор безопасности в Либерии. В развитие этой работы сейчас необходимо подготовить проект закона о полиции и инициировать реформу Управления по борьбе с наркотиками. Другими насущными документами являются стратегия национальной обороны и Закон о контроле над огнестрельным оружием.

35. Гражданский надзор над сектором безопасности определен как краеугольный камень правовых рамок и основных стратегических планов страны, включая либерийскую стратегию сокращения масштабов нищеты. Однако они еще не полностью преобразованы в механизмы, соответствующие поставленной задаче. Следовательно, не обеспечен эффективный контроль для недопущения того, чтобы исполнительная власть манипулировала силами безопасности в политических целях, как часто случалось в прошлом и что было одной из коренных причин конфликта¹⁰. Необходимыми для выполнения этой задачи являются четыре субъекта: Совет национальной безопасности, гражданское общество, министерство обороны и законодательный орган. Закон о реформе системы национальной безопасности и о разведке уточнил функции и обязанности Совета национальной безопасности, а также советника по национальной безопасности и подотчетных советов безопасности графств и округов. Сейчас необходимо приложить усилия для задействования этих структур. Министерству обороны необходимо доработать свою стратегию и продолжать разработку внутренних административных полномочий, которые остаются на базовом уровне. Эти полномочия крайне важны для того, чтобы министерство могло управлять армией. МООНЛ проводит оценку комитетов по вопросам обороны обеих палат законодательного органа. Эта оценка должна определить, как начать оказывать поддержку этим комитетам, которые игнорировались в рамках усилий по восстановлению и, следовательно, страдают от серьезных слабостей в потенциале с точки зрения экспертных знаний и инструментов. Уникально то, что гражданское общество хорошо организовано и вносит вклад посредством наблюдения за сектором и вынесения существенных рекомендаций. Неравный потенциал этих четырех основных субъектов является результатом несогласованного подхода к более широкой реформе сектора безопасности.

36. Помощь Либерийской национальной полиции, Бюро иммиграции и натурализации, Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации и субъектам правосудия согласуется с созданием региональных центров. Первый центр в Гбарнге добивается успехов, и сейчас сооружаются здания в административном центре. Разработаны планы развертывания и планы командования и управления для субъектов безопасности, и, как указано в предшествующем разделе, эта работа синхронизируется с усилиями по увеличению присутствия работников правосудия. В ограниченной мере первый центр приступил к работе в октябре 2011 года после частичного развертывания полиции. Ожидается, что этот центр станет полностью действующим — будет завершено все строительство и будут развернуты все сотрудники — к марту 2012 года. Го-

¹⁰ Комиссия по установлению истины и примирению в своем заключительном докладе указала на «устоявшуюся политическую и социальную систему, основанную на привилегиях, покровительстве, политизации военной и эндемической коррупции, которые ограничивают доступ к образованию и правосудию, экономическим и социальным возможностям и благам», как на одну из коренных причин конфликта в Либерии.

товятся планы по запуску двух следующих центров, и все пять региональных центров, согласно графику, должны быть открыты к 2013 году.

37. Однако внедрение компонентов программного обеспечения — учебной подготовки, управления делами, материально-технического обеспечения и информационно-пропагандистской работы с общинами — наталкивается на препятствия. Это является особенно разочаровывающим, поскольку речь идет об информационно-пропагандистской работе с общинами. Как было документально подтверждено Комиссией по установлению истины и примирению, исторически сложившиеся двойные политическая, социальная и правовая системы поляризовали и маргинализировали большие группы либерийского общества. Либерийцы неустанно высказывают обеспокоенность по поводу потенциала и профессионализма субъектов безопасности и правосудия¹¹. Йельский университет и организация «Нововведения в борьбе с нищетой», ссылаясь на недавно проведенные исследования, пришли к выводу о существовании реальной опасности того, что центры будут неэффективными и даже контрпродуктивными в плане улучшения представления о полиции и обуздания широко распространенной преступности¹².

38. В значительной мере воззрения гражданского населения точно базируются на отсутствии инструментов в распоряжении субъектов безопасности, а именно Либерийской национальной полиции. Недостаточное количество автотранспортных средств и средств связи серьезно затрудняет выполнение субъектами безопасности своих функций. Сотрудники полиции и иммиграционные работники часто не имеют даже самых элементарных предметов, таких как авторучки. В либерийскую программу миростроительства включены положения о лучшем оснащении субъектов безопасности. Высказывается также обеспокоенность по поводу численности национальной полиции, в которой в настоящее время насчитывается 4000 человек. Может оказаться необходимым существенно увеличить это число, и этот вопрос более тщательно рассматривается в процессе планирования на переходный период. Последовательность в этих усилиях будет, тем не менее, зависеть от того, сможет ли правительство покрывать периодические издержки. Как и в случае бюджета для сектора правосудия, бюджет сектора безопасности на 2011/12 год увеличился по сравнению с предыдущими годами: бюджеты Либерийской национальной полиции и Бюро иммиграции и натурализации выросли, соответственно, на 9 и 8 процентов. Бюджет Полицейской академии увеличился на 11 процентов. Обзор расходов, проводимый Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком, должен дать ценное представление о нынешних бюджетах и о том, как лучше гарантировать способность правительства последовательно платить довольствие своим силам безопасности и оснащать их.

¹¹ См., например, Deborah H. Isser, Stephen C. Lubkemann and Saah N'Tow, *Looking for Justice: Liberian Experiences with and Perceptions of Local Justice Options* (Washington D.C., United States Institute for Peace, 2009); the World Justice Project, *Rule of Law Index*, Washington, D.C., 2011, имеется по адресу: www.worldjusticeproject.org/sites/default/files/wjproli_2011_0.pdf; and Joint Programme Unit for United Nations/Interpeace Initiatives, *Peace in Liberia: Challenges to Consolidation of Peace in the Eyes of the Communities* (September 2010).

¹² Robert Blair, Christopher Blattman and Alexandra Hartman, *Patterns of Conflict and Cooperation in Liberia (Part 1): Results from a Longitudinal Study*, Yale University and Innovations for Poverty Action.

39. Заслуживает рассмотрения крайне ограниченный объем проектных денег, идущих на развитие полиции и системы правосудия. Хотя наставничество и другие формы укрепления потенциала повышают профессионализм тех, кто обеспечивает безопасность, нехватка денежных средств на основное имущество и восстановление объектов серьезно сдерживает систему и критически ограничивает способность правительства взять на себя функцию обеспечения безопасности, которую сейчас выполняет МООНЛ.

40. На региональном уровне Либерия выигрывает от усиливающегося субрегионального режима безопасности под эгидой ЭКОВАС. Особенно примечательным стало подписание меморандума о взаимопонимании касательно Инициативы в отношении побережья Западной Африки между правительством Либерии и ЭКОВАС в июне 2011 года. Либерийская Группа по транснациональной преступности была создана в июле. Это — крайне важные шаги в борьбе с транснациональной преступностью, которая остается главной внешней угрозой для Либерии и субрегиона. Несколько субрегиональных документов, а именно Конвенция ЭКОВАС по стрелковому оружию и легким вооружениям, боеприпасам к ним и другим связанным с ними элементам, также направляют Либерию в ее усилиях по доработке ее собственного Закона о контроле над огнестрельным оружием. Принятие Закона о контроле над огнестрельным оружием приведет к официальному учреждению Либерийской комиссии по стрелковому оружию, которая играет крайне важную роль в контроле за выполнением Либерией Конвенции ЭКОВАС. Согласование иммиграционных процедур также позволило Гане включить либерийских иммиграционных работников в свою иммиграционную школу.

Приоритетные рекомендации на следующий год

41. Наряду с правосудием в «Докладе о мировом развитии» за 2011 год отмечается, что безопасность является одной из главных обязанностей, которую должны выполнять государственные учреждения для того, чтобы покончить с циклом насилия. Хотя Либерия добилась огромных успехов в перестройке сектора безопасности, она еще не полностью преобразовала его в легитимный институт. Следует продолжать запланированные и нынешние усилия по наращиванию профессионализма тех, кто обеспечивает безопасность, и в этой связи предлагаются новые достижимые цели. В большой степени это будет зависеть от финансирования ведомств безопасности. Выводы по итогам проводимого Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком обзора расходов дадут возможность для конкретной оценки того, как это можно сделать, включая реальные сроки, в пределах которых правительство сможет взять на себя расходы, связанные с выплатой довольствия своим силам безопасности и их оснащением, равно как и расходы на систему правосудия.

42. Что касается политической стороны, то существуют некоторые стратегические возможности для задействования общественности в сфере реформы сектора безопасности, а именно обзор государственных расходов, оценка комитетов по вопросам обороны и создание региональных центров. Достижимые цели в отношении общенародного диалога предлагаются по четырем обязательствам: а) осуществление Закона о реформе системы национальной безопасности и о разведке; б) увеличение бюджета; в) региональные центры; и д) гражданский надзор.

43. Помимо общенародного диалога, также предлагается, чтобы правительство возглавило обзор нынешних усилий для обеспечения того, чтобы были заполнены систематические пробелы в механизмах гражданского надзора. Комиссия по миростроительству может оказать содействие в этом вопросе путем максимального использования своего политического веса для обеспечения того, чтобы все заинтересованные члены международного сообщества оказали поддержку правительству в проведении этого обзора. Они могут сыграть кардинальную роль в предотвращении реполитизации органов безопасности, что, пожалуй, является крайне важным в либерийском контексте. Как отмечается в стратегии национальной безопасности, силы безопасности стали инструментом подавления и безнаказанности, что подчеркнуло полный развал государственного аппарата.

44. С учетом этих достижений предлагается скорректировать первое и третье обязательства, дабы отразить принятие Закона о реформе системы национальной безопасности и о разведке и работу, которую предстоит проделать в связи с первым региональным центром правосудия и безопасности. Также предлагаются новые достижимые цели по каждому обязательству, дабы отразить прогресс в выполнении других обязательств (см. таблицу 2).

Таблица 2

Предлагаемый пересмотр целей в области реформы сектора безопасности, которые должны быть выполнены к августу 2012 года

<i>Правительственные обязательства</i>	<i>Предлагаемые цели</i>
1. Поддерживать политическую волю для осуществления Закона о реформе системы национальной безопасности и о разведке	<ul style="list-style-type: none"> • Совет национальной безопасности собирается регулярно • Функционирующие советы безопасности графств Бонг, Гранд-Кру, Гранд-Геде, Лофа, Мэриленд, Нимба, Ривер-Ги и Синоэ • Представленность и активное участие женщин на каждом уровне выработки политики в области безопасности • Подготовка закона о полиции • Начало реформы Управления по борьбе с наркотиками • Вовлечение общественности в диалог по поводу содержания Закона о реформе системы национальной безопасности и о разведке
2. Увеличить бюджетные ассигнования на учреждения, имеющие центральное значение для безопасности и верховенства права, включая Вооруженные силы Либерии, Либерийскую национальную полицию, Бюро иммиграции и натурализации и Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение бюджетных ассигнований в соответствии с рекомендациями проводимого Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком обзора расходов секторов правосудия и безопасности • Результаты обзора расходов публикуются

<i>Правительственные обязательства</i>	<i>Предлагаемые цели</i>
3. Поддержать создание и текущую эксплуатацию пяти региональных центров	<ul style="list-style-type: none"> • Завершение обработки документов на земельные участки • В центрах функционируют полицейские вспомогательные службы с защищенными средствами подачи гражданами жалоб • Развертывание 70 процентов сотрудников Либерийской национальной полиции, Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации и Бюро иммиграции и натурализации в центрах, причем из них 20 процентов должны составлять женщины • Реализация планов командования и управления для Либерийской национальной полицию, Бюро иммиграции и натурализации и Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации • Создание механизмов для того, чтобы правительство и организации гражданского общества могли постоянно обмениваться с общинами мнениями о создании и эффективности центров • Создание сетей связи • Внесение поправок в законодательные и нормативные рамки в поддержку децентрализации субъектов правосудия и безопасности
4. Продолжить реформу Бюро иммиграции и натурализации в соответствии с его стратегическим планом, параллельно поддерживая темпы проведения реформы Либерийской национальной полиции	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличены возможности учебной подготовки для Бюро иммиграции и натурализации
5. Продолжить усилия по созданию эффективных механизмов гражданского надзора за национальными учреждениями безопасности, в частности путем расширения возможностей Совета национальной безопасности, советов безопасности графств и соответствующих надзорных органов в легислатуре	<ul style="list-style-type: none"> • Осуществление рекомендаций по итогам исследования, проведенного МООНЛ/Департаментом операций по поддержанию мира • Назначение общинных координаторов по вопросам охраны правопорядка в графствах Бонг, Гранд-Кру, Гранд-Гедэ, Лофа, Мэриленд, Нимба, Ривер-Ги и Синоэ • Завершение работы над стратегическим планом министерства обороны • Проведение обзора всеобъемлющей стратегии по задействованию гражданских механизмов надзора, обеспечивая согласованный подход ко всем четырем субъектам, имеющим центральное значение для гражданского надзора

<i>Правительственные обязательства</i>	<i>Предлагаемые цели</i>
6. Продолжать участвовать в региональных инициативах, осуществляемых ЭКОВАС	<ul style="list-style-type: none"> • Постоянное взаимодействие с ЭКОВАС и другими странами в субрегионе по вопросам управления группами по борьбе с транснациональной преступностью • Принятие Закона о контроле над огнестрельным оружием • Официально создана Комиссия по стрелковому оружию • Полностью укомплектована Группа по борьбе с транснациональной преступностью

С. Национальное примирение

45. Существует досадное различие между прогрессом, достигнутым в отношении верховенства права и реформы сектора безопасности, и прогрессом в усилиях по национальному примирению. Это заслуживает серьезного внимания, поскольку, как представляется, возрождается полный недостаток общественный договор, напоминающий договор, существовавший до гражданской войны в Либерии. Если это так, то усилия по строительству государственных институтов правосудия и безопасности базируются на несовершенном общественном договоре, который может поставить под сомнение легитимность этих институтов.

46. В двух предыдущих разделах показана техническая направленность мероприятий в сферах верховенства права и реформы сектора безопасности, которые должны помочь создать профессиональные системы безопасности и правосудия. Однако, как указано в предшествующих разделах, легитимность этих институтов находится под угрозой ввиду отсутствия энергичного политического общества. Это может быть результатом раздробленного характера либерийского общества, проявившегося после проведенных организацией «Интерпис» в 2010 году общенациональных консультаций. Организация «Интерпис» отметила, что либерийцы имеют конкурирующие политические и религиозные личностные особенности и что их слабо связывает чувство принадлежности к политическому сообществу, определяемому институтами и законами республики¹³. Йельский университет и организация «Нововведения в борьбе с нищетой» также обнаружили, что общинная сплоченность ослабевает и что социальные расколы становятся все более четко определенными¹². Эти разрывы во многих аспектах отражают исторический разлад между либерийцами, который хорошо иллюстрируют уже рассмотренные двойные системы. Этот разлад можно также увидеть в других коренных причинах, выявленных Комиссией по установлению истины и примирению: централизации правительства и этнической дискриминации¹⁴. В основе этих разногласий лежат более крупные во-

¹³ Joint Programme Unit for United Nations/Interpeace Initiatives, *Peace in Liberia: Challenges to Consolidation of Peace in the Eyes of the Communities* (September 2010).

¹⁴ В заключительном докладе Комиссии по установлению истины и примирению перечислены 10 конкретных коренных причин гражданской войны в Либерии, а именно: 1. Нищета. Управление, его чрезмерная централизация и подавляющее преобладание американо-либерийской олигархии над правами и культурой коренных народов Либерии.

просы самобытности, предрассудки и дискриминация, которые имеют отношение к дополнительным коренным причинам и отражают их: гендерная дискриминация, слабое историческое представление, утрата традиционных ценностей и распад.

47. Помимо анализа коренных причин конфликта, Комиссия по установлению истины и примирению вынесла ряд рекомендаций по исправлению положения. В своих ежеквартальных докладах о последующей деятельности по докладу Комиссии президент Либерии распределила различные рекомендации среди различных правительственных органов. Помимо выпуска плана работы Независимой национальной комиссии по правам человека, в котором первостепенное внимание уделяется последующей деятельности по рекомендациям Комиссии, касающимся репатриации и «хижины мира», не сообщается о каком-то дальнейшем прогрессе в отношении доклада Комиссии. Хотя Комиссия с самого начала сталкивалась с большими трудностями, которые мешали ее работе и подрывали доверие к ней¹⁵, Международный центр по вопросам правосудия в переходный период в своей оценке доклада и процессов, приведших к подготовке заключительного доклада, счел, что доклад создает возможности для примирения. В пресс-релизе Рабочая группа по вопросам правосудия в переходный период заявила, что рамки Комиссии по установлению истины и примирению со всеми ее изъятиями, ограничениями и слабостями представляли собой наилучшие рамки в Либерии, движимые самими либерийцами, для рассмотрения прошлых нарушений прав человека и предотвращения возникновения будущих нарушений.

48. Однако усилия в целях примирения прилагаются не так решительно, как могли бы, и в либерийском обществе отражается разочарование по поводу от-

2. Отсутствие какого-то постоянного или надлежащего механизма урегулирования споров в ситуации, когда судебная система является исторически слабой и ненадежной.

3. Двойные политическая, социальная и правовая системы в Либерии, которые поляризуют либерийцев и увеличивают различия между ними — пропасть между Либерией поселенцев и Либерией коренного населения.

4. Этническая принадлежность и вызывающее рознь группирование «народов» Либерии.

5. Устоявшаяся политическая и социальная система, основанная на привилегиях, покровительстве, политизации военной и эндемической коррупции, которые ограничивают доступ к образованию и правосудию, экономическим и социальным возможностям и благам.

6. Несправедливая дискриминация против женщин и отказ им в их законном месте в обществе в качестве равных партнеров.

7. Исторические споры по поводу приобретения, распределения и доступности земли.

8. Отсутствие ясности и понимания в отношении истории Либерии, включая ее историю конфликтов.

9. Личность и личностный кризис порождают разобщенность и подрывают либерийский патриотизм и чувство национального единства.

10. Постепенный распад семьи и утрата ее традиционной системы ценностей.

¹⁵ Главные проблемы включают проблематичный процесс назначения уполномоченных; проблематичную внутреннюю динамику между уполномоченными, равно как и с международными экспертами; неспособность разработать план работы, планы кадрового укомплектования, организационную структуру и бюджет; недостаточный бюджет; напряженность в отношениях с субъектами гражданского общества; слабые отношения с общественностью и вызывающее сомнения соблюдение надлежащей правовой процедуры. Двое из уполномоченных публично отмежевались от доклада. Более подробную информацию можно найти в: International Center for Transitional Justice, *Beyond the Truth and Reconciliation Commission: Transitional Justice Options in Liberia*, May 2010.

сутствия прогресса. В ходе обследования 2011 года, проведенного ОЭСР, либерийцы высказывали обеспокоенность чрезмерно техническим подходом к развитию с упором на физическую инфраструктуру и в значительной мере институциональным подходом к миростроительству¹⁶. В 2011 году Калифорнийский университет в Беркли провел общенациональное обследование, показавшее, что 45 процентов респондентов не верили в то, что правительство будет заниматься последующей деятельностью по рекомендациям доклада Комиссии по установлению истины и примирению, осуществление которых поддерживало большинство респондентов (62 процента).

49. Комиссия по миростроительству обеспокоена этим вопросом. В ходе брифинга Председателя для членов Совета Безопасности в декабре 2010 года он предостерег, что международное сообщество, возможно, упускает из виду важность примирения:

«Трудно, поскольку до сих пор международное сообщество во всех других частях мира, нуждающихся в восстановлении, традиционно лишь бросало цемент на эту проблему. Оно заново отстраивает физическую инфраструктуру — дороги, мосты, учреждения, — а затем обучает полицию, военнослужащих, администраторов и тому подобных, надеясь, что национальное примирение в большей или меньшей степени позаботится само о себе. Однако я считаю, что это — игра в кости. В некоторых частях мира на протяжении последних 150 лет амнезия, как представляется, проявлялась тогда, когда ее компаньоном был быстрый экономический прогресс. Но и память является глубокой и живет долго».

50. В комментариях по поводу либерийской программы миростроительства Комиссия по миростроительству отметила отсутствие видения в отношении усилий по примирению. В июне 2011 года Комиссия в консультации с национальными и международными заинтересованными сторонами добивалась и получила согласие президента на подготовку национальной стратегии по вопросам примирения. Ряд рекомендаций в отношении стратегии был вынесен в докладе миссии Комиссии по миростроительству от июня 2011 года. В настоящее время прилагаются усилия для разработки этой стратегии, которая должна наметить согласованный подход, которого раньше не было.

51. Тем не менее сложность примирения нельзя недооценивать. Пространство для политической деятельности должно продолжать развиваться. В разработанном Всемирным проектом правосудия индексе по вопросам верховенства права 2011 года Либерия набрала 0,61 балла из 1,0 в том, что касается основополагающих прав, заняв сорок первое место из 66 государств на глобальном уровне, четвертое из 9 государств в регионе и второе из 8 государств в своей группе по уровню доходов. К этим основополагающим правам относятся свобода собраний и ассоциаций и свобода убеждений и выражения мнений. Если взять индекс правительственных полномочий, ограниченных неправительственными факторами, Либерия почти получила самый высокий возможный балл. Это скорее всего является отражением активного гражданского общества в Либерии, с которым правительство наладило достойные похвалы отношения. Организации гражданского общества являются активными участниками возглавляемых правительством координационных органов, таких как органы, свя-

¹⁶ OECD, *International Engagement in Fragile States: Can't we do better?* (OECD Publishing, Paris, 2011).

занные с либерийской программой миростроительства, а также с подготовкой стратегии сокращения масштабов нищеты.

52. Примечательно то, что с широкой общественностью проводились консультации относительно стратегии сокращения масштабов нищеты и даже относительно Комиссии по установлению истины и примирению. Вместе с тем консультации должны быть постоянными и должны дополняться другими средствами. В своем обследовании Калифорнийский университет установил, что, хотя 73 процента респондентов слышали о Комиссии, лишь 46 процентов заявили, что они что-то знают о ней, а 45 процентов не знали ничего. На то же самое указывает и оценка, проведенная недавно организацией «Нововведения в борьбе с нищетой» и Йельским университетом в отношении программы расширения прав и возможностей общин в Либерии под названием «Программа строительства мира и обеспечения прав человека и гражданского участия». Этот проект был нацелен на оказание членам общин помощи в обдумывании коренных причин и движущих сил конфликта и роли индивидуумов в урегулировании и предупреждении конфликтов. Проведенная оценка, признавая, что трудно изменить укоренившиеся отношения и модели участия посредством лишь информации и просвещения, постулирует, что, дабы иметь реальное воздействие, будет необходимо добиться коренного изменения в стимулах и институтах¹⁷.

53. Создание этого пространства для политической деятельности должно составлять сердцевину разрабатываемой стратегии примирения, и, как было указано выше, также будет необходимо учитывать соображения, касающиеся прав человека. Это, пожалуй, будет деликатной задачей. Как показали проведенные ранее дискуссии по вопросам правосудия, либерийские традиционные ценности не обязательно согласуются с международными стандартами. Это проявилось во время консультаций под эгидой организации «Интерпис», когда поощрение прав детей подверглось резкой критике со стороны либерийцев, утверждавших, что это разрушает структуры либерийской семьи, поскольку стимулирует детей к оспариванию традиционной власти общины и родителей¹³. Гендерная проблематика является еще одной чувствительной темой, которой необходимо продолжать заниматься безотлагательным образом, на что ясно указала распространенность сексуального насилия во время войны¹⁸ и сегодня. Урегулирование этих коренных причин потребует откровенных обменов мнениями вокруг структур общества с уделением пристального внимания патриархаль-

¹⁷ Christopher Blattman, Alexandra Hartman and Robert Blair, *Can We Teach Peace and Conflict Resolution? Results from a randomized evaluation of the Community Empowerment Program (CEP) in Liberia: A Program to Build Peace, Human Rights and Civic Participation* (Innovations for Poverty Action, 2011).

¹⁸ Организация «Международная амнистия» считает, что примерно от 60 до 70 процентов населения подверглись той или иной форме сексуального насилия во время войны. См. Amnesty International, «Liberia: Truth, Justice, Reparation for Liberia's victims», (2007), Amnesty International, AFR 34/001/2007. Проведенное в 2008 году исследование, посвященное вопросам статуса комбатанта и сексуального насилия, также установило потрясающе высокие коэффициенты подверженности сексуальному насилию среди уцелевших жертв: 42,3 процента женщин и 32,6 процента мужчин. См. Johnson, Kirsten and others, «Association of combatant status and sexual violence with health and mental health outcomes in postconflict Liberia», *Journal of the American Medical Association*, vol. 300, No. 6 (August 2008).

ным порядком¹⁹. Независимая национальная комиссия по правам человека и Комиссия по реформе законодательства будут призваны сыграть ключевую роль в обеспечении конструктивных обсуждений по этим вопросам, которые затронут главнейшие причины напряженности, препятствующие сплоченности общин. Международному сообществу следует осторожно относиться к тому, как оно будет действовать в пропаганде международных стандартов, дабы избежать создания помех полномасштабным дискуссиям вокруг этих вопросов.

54. В порядке дополнения этих усилий ведется подготовка к экспериментальному осуществлению национальной программы оказания услуг молодежи. Начались консультации с целью разработки программы, в центре внимания которой стоит развитие сельскохозяйственных навыков, с увязкой с частным сектором, дабы помочь участникам найти возможности длительной работы. В основе программы лежала Национальная молодежная добровольческая служба, сфокусированная на вопросах здравоохранения и образования.

Приоритетные рекомендации на следующий год

55. Поскольку коренные причины конфликта в Либерии, в частности исторический раскол в обществе, по-прежнему тесно связаны с упрочением мира, правительству необходимо приложить больше согласованных усилий для эффективного устранения коренных причин. Без уделения более пристального внимания усилия по укреплению учреждений безопасности и правосудия приведут, возможно, к тому, что они будут отражать раздробленный характер либерийского общества с сомнительной легитимностью. В свою очередь, укрепление верховенства права и реформа сектора безопасности являются основополагающими компонентами примирения в Либерии. Взаимосвязи между сферами национального примирения, укрепления верховенства права и реформы сектора безопасности требуют, чтобы деятельность во всех трех секторах шла в ногу друг с другом, чтобы не допустить становление государственных институтов, основанных на дискриминационном общественном договоре.

56. Обязательства правительства в отношении диалога и Независимой национальной комиссии по правам человека остаются актуальными и срочными. Новые достижимые цели предлагаются в таблице 3 в целях активизации усилий по национальному примирению с должным учетом соображений, касающихся прав человека. Также будет вестись постоянное наблюдение за молодежным проектом по мере его дальнейшей проработки и начала его осуществления.

¹⁹ Pamela Scully, Erin McCandless and Mohammed Abu-Nimer, "Gender-based violence in peacebuilding and development", *Journal of Peacebuilding and Development*, vol. 5, No. 3, (2010).

Таблица 3

Предлагаемый пересмотр целей в области национального примирения, которые должны быть выполнены к августу 2012 года

<i>Правительственные обязательства</i>	<i>Предлагаемые цели</i>
Активизировать проведение всеохватного диалога по вопросам национального примирения, в том числе по докладу Комиссии по установлению истины и примирению и земельным вопросам	<ul style="list-style-type: none"> • Своевременное представление правительством докладов в соответствии с Законом о Комиссии по установлению истины и примирению • Завершение разработки стратегии национального примирения • Осуществление стратегии национального примирения
Обеспечить политическую волю, необходимую для того, чтобы Независимая национальная комиссия по правам человека выполняла свой мандат	<ul style="list-style-type: none"> • Осуществление плана работы Независимой национальной комиссии по правам человека
Изучить возможность разработки экспериментальной национальной инициативы по оказанию услуг молодежи	<ul style="list-style-type: none"> • Осуществление национальной программы оказания услуг молодежи для обеспечения мира и развития

IV. Обязательства Комиссии по миростроительству**A. Программирование и координация**

57. Одним из главных достижений недавнего прошлого стало преобразование заявления о взаимных обязательствах в либерийскую программу миростроительства. Разработаны проекты и мероприятия, которые согласуются со всеми обязательствами правительства в заявлении, а программа определяет первоочередность и последовательность этих мероприятий в течение трехгодичного периода (2011–2013 годы). Программа и заявление о взаимных обязательствах опираются на стратегию сокращения масштабов нищеты на 2008–2012 годы и стратегические планы секторов безопасности и правосудия и обогащаются ими²⁰. Работа, проводимая в интересах либерийской программы миростроительства, учитывается в нынешних усилиях по планированию пересмотра стратегии масштабов нищеты и долгосрочного плана развития под названием «Концепция 2030: Либерия на подъеме».

58. Этот процесс является образцовым с точки зрения выполнения некоторых из главных рекомендаций, вынесенных в ряде исследований, включая обзор, проведенный Комиссией по миростроительству в 2010 году, и Принципы эф-

²⁰ Стратегия национальной безопасности, стратегический план Либерийской национальной полиции, стратегический план Бюро иммиграции и натурализации, стратегический план министерства юстиции, стратегический план судебной системы, стратегический план Бюро по вопросам реабилитации и делам исправительных учреждений.

фективного международного участия в нестабильных государствах и условиях (Принципы в отношении нестабильных государств). Помимо включения плана, в котором определена первоочередность и последовательность и который приведен в соответствие с национальными стратегиями, сильными сторонами этого процесса являются следующие:

- а) усиленная координация и согласованность;
- б) под руководством правительства и при широком участии правительства как на министерском уровне, так и в технических отраслях;
- с) соображения национального бюджета учитываются при планировании;
- д) всеохватные и основанные на широком участии процессы планирования и осуществления;
- е) налажены связи между местным уровнем и Комиссией по миростроительству.

59. Хотя подготовка либерийской программы миростроительства потребовала большого напряжения, этот процесс улучшил координацию. Была создана двухъярусная координационная структура, состоящая из трех основных органов. Первый ярус — это Совместный руководящий комитет, отвечающий за распределение средств из Фонда миростроительства. Комитету подчиняются две технические консультативные группы, соответствующие двум компонентам программы: а) правосудие и безопасность; и б) национальное примирение. Эти структуры создают возможности для всеобъемлющего подхода с охватом правительства, доноров, Организации Объединенных Наций, международных неправительственных организаций и национального гражданского общества. Правительство возглавило этот процесс и свело вместе все соответствующие правительственные ведомства, включая министерство финансов, как на техническом, так и на министерском уровне.

60. Эти структуры дополняет работа Координационной группы доноров по вопросам правосудия и безопасности. Швеция в консультации с Ирландией, Норвегией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и Японией создали в Либерии эту группу, которая занялась устранением пробела в обмене информацией между основными донорами в этих секторах. Деятельность этой группы, в свою очередь, облегчает работу доноров, оказывающих поддержку на более целенаправленной и комплементарной основе Либерийской национальной полиции, Бюро иммиграции и натурализации и работникам правосудия. Однако некоторые государства, предоставляющие двустороннюю помощь в этих областях, еще не являются ее членами, что ограничивает максимальное использование помощи для устранения критических пробелов, выявленных правительством и одобренных Комиссией по миростроительству.

61. Комиссия по миростроительству активно участвовала в окончательной доработке либерийской программы миростроительства посредством обмена письменными замечаниями. Руководящая группа²¹ также обменивалась мне-

²¹ В состав Руководящей группы входят члены структуры по Либерии, которые договорились тесно сотрудничать с Председателем для содействия обеспечению того, чтобы Комиссия по миростроительству реализовала обязательства, изложенные в заявлении о взаимных

ниями с Совместным руководящим комитетом и с технической консультативной группой по вопросам правосудия и безопасности посредством видеоконференционной связи. В результате трех миссий в Либерию и других встреч с главными субъектами в Либерии налажены прочные связи между Комиссией по миростроительству, базирующейся в Нью-Йорке, и заинтересованными сторонами в Либерии.

62. Координация с региональными субъектами, однако, оказалась сложным делом. ЭКОВАС не имеет представительства ни в Либерии, ни в Нью-Йорке. Планировалась поездка Председателя Комиссии, однако вследствие коллидирующих повесток дня она была отложена до даты, которую еще предстоит определить; от имени Председателя поехали коллеги из Управления по поддержке миростроительства и Департамента операций по поддержанию мира, установив первоначальные контакты.

63. Что касается Инициативы в отношении побережья Западной Африки, то структура по Либерии объединила свои усилия с другими структурами в Западной Африке. В координации с ЮНОДК, Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Интерполом эти конфигурации изыскивают средства для поддержки ЭКОВАС в борьбе с транснациональной преступностью.

Рекомендации на следующий год

64. Усилия, приложенные в связи с подготовкой либерийской программы миростроительства, указывают на то, насколько серьезно и правительство Либерии, и Комиссия по миростроительству подходят к своим соответствующим обязательствам. В то же время — и об этом шла речь в других разделах доклада, — хотя координация и согласование усилий улучшились, некоторые проблемы сохраняются, и в связи с ними ниже выносятся две рекомендации:

а) скорректировать обязательство Комиссии по миростроительству в отношении поддержки координации так, чтобы более четко сформулировать необходимость согласованности между донорами. Это будет согласовываться с обзором, проведенным Комиссией в 2010 году, в котором отмечается, что Комиссия должна использовать свое политическое влияние с целью обеспечить, чтобы различные субъекты согласованно работали в интересах достижения одних и тех же общих целей, и что фрагментарность, «территориальность» и конкуренция между субъектами Организации Объединенных Наций, а также между международными организациями и донорами, как правило, подрывает эффективность всех усилий по оказанию помощи, что крайне негативно сказывается на деятельности в области миростроительства (A/64/868-S/2010/393, пункты 58 и 59). В нынешней формулировке этого обязательства указана только Организация Объединенных Наций;

обязательствах. Члены этой группы открытого состава встречаются на неофициальной основе. В настоящее время ее членами являются: Гана, Ирландия, Китай, Либерия, Нигерия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Швеция, Япония и Европейский союз.

б) Комиссии по миростроительству следует также укрепить свое взаимодействие с ЭКОВАС. Что касается того же обязательства, то Инициатива бассейна реки Макона не стала одним из главных действующих лиц, и ссылку на нее можно убрать.

65. Кроме того, либерийская программа миростроительства, ставшая главным программным документом, должна заменить ссылки на приоритетный план. Высказанные выше соображения отражены в таблице 4 вместе с предложениями относительно пересмотренных достижимых целей.

Таблица 4

Предлагаемый пересмотр целей в области программирования и координации, которые должны быть выполнены к августу 2012 года

<i>Обязательства Комиссии по миростроительству</i>	<i>Предлагаемые цели</i>
Способствовать, индивидуально и коллективно, поддержке согласованности в усилиях в области миростроительства в Либерии путем тесного сотрудничества с МОООНЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций и поощрения эффективной координации действий Организации Объединенных Наций, международных организаций и доноров на страновом уровне, а также в Центральном учреждении и в столицах стран	<ul style="list-style-type: none"> • Участие в совещаниях комплексной целевой группы поддержки Миссии в Либерии на уровне руководителей • Привлечение заинтересованных сторон (например, академических кругов, аналитических центров, неправительственных организаций, экспертов) к участию в подготовке документов, в работе совещаний и т.д. • Обеспечение оценки механизмов координации и согласованности усилий (например, в докладах миссий)
Контролировать подготовку и осуществление либерийской программы миростроительства, стремясь добиваться того, чтобы приоритеты в области миростроительства, изложенные в заявлении о взаимных обязательствах, эффективно осуществлялись	<ul style="list-style-type: none"> • Приглашение Совместного руководящего комитета и других партнеров к участию в совещаниях структуры по Либерии или Руководящей группы посредством видеосвязи • Посещение мест осуществления проектов и организация встреч с партнерами по осуществлению в ходе поездок на места
Сотрудничать с региональными субъектами, в частности с ЭКОВАС, в развитии их начинаний в деле строительства прочного мира в Либерии и субрегионе	<ul style="list-style-type: none"> • Определение механизмов, используя которые ЭКОВАС могло бы вносить вклад в обсуждения в Комиссии по миростроительству • Продолжение усилий по координации с Комиссией по миростроительству и структурами в Западной Африке в консультации с ЮНОДК, ЭКОВАС, Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Интерполом

В. Консультативная роль Комиссии по миростроительству

66. Комиссия по миростроительству использует богатые экспертные знания для выработки независимых рекомендаций о трудностях в деле миростроительства в Либерии. Она делится результатами своей аналитической работы с собеседниками в Либерии, а также с членами Совета Безопасности²².

67. С этой целью три полевых миссии и регулярные видеоконференции содействовали регулярным обменам информацией между Комиссией и национальными заинтересованными сторонами. В ходе трех полевых миссий Комиссия услышала самые различные точки зрения от национальных заинтересованных сторон. Каждая миссия включала поездки в отдаленные графства с целью выслушать представителей молодежных групп, отделений программы «Женщины в построении мира» (WIPNET, группа, которая сейчас получила международную известность благодаря тому, что ее бывшему координатору, Лейме Гбови, была присуждена Нобелевская премия мира), бывших комбатантов, традиционных лидеров, представителей местных властей, представителей организаций гражданского общества и видных либерийцев. Комиссия также посетила объекты правосудия и безопасности, что дало ей точное представление об условиях работы правительственных должностных лиц. Старшие сотрудники присоединялись к Комиссии во время выездов на места, и проводились встречи с главными должностными лицами всех трех ветвей правительства.

68. На международном уровне Комиссия установила партнерские связи с дипломатическим сообществом, Организацией Объединенных Наций, международными неправительственными организациями, «мозговыми центрами», учеными и техническими экспертами. Независимый эксперт по правовым вопросам сопровождал миссию в июне 2010 года. Благодаря этому Комиссия получила крайне важное представление о либерийском конфликте и была информирована об оперативных деталях. Хотя высказывались сомнения насчет того, насколько глубоко копалась Комиссия, полученные сведения позволили ей предметно участвовать в стратегических дискуссиях и заслуживающим доверия образом отстаивать политику. Ее голос был созвучным голосу международного сообщества, и она смогла продвинуть обсуждения с правительством, в том числе по некоторым чувствительным вопросам, таким как юридическая практика нелиберийцев, управление системой безопасности, механизмы надзора, программы компенсации за землю и национальное примирение.

69. В 2012 году Комиссия сосредоточит внимание на передаче функций управления безопасностью от МООНЛ правительству посредством конкретных проектов на местах, в частности региональных центров правосудия и безопасности. Комиссия будет также вносить вклад в подготовку и осуществление стратегии национального примирения и в эволюцию общественного договора в Либерии.

²² Председатель Комиссии по миростроительству проводил брифинг для членов Совета Безопасности три раза: 10 декабря 2010 года, 16 марта 2011 года и 13 сентября 2011 года. Доклад миссии от июня 2011 года был также представлен в распоряжение членов Совета Безопасности. Более подробные сведения можно найти в заявлениях Председателя, которые имеются по адресу: http://www.un.org/en/peacebuilding/st_chair.shtml.

Приоритетные рекомендации на следующий год

70. Комиссия по миростроительству поставила себя в положение информированного действующего лица, которое может внести вклад в укрепление мира в Либерии путем дачи советов. Комиссия сможет предложить некоторые ценные уроки, извлеченные из опыта Либерии, которые имеют актуальное значение для нынешних прений по вопросам миростроительства на глобальном уровне, а именно: на каком этапе страна должна включаться в повестку дня Комиссии, трудности на пути использования согласованных подходов, пути мобилизации ресурсов и передовая практика в областях верховенства права, реформы сектора безопасности и национального примирения, особенно с точки зрения того, как они соотносятся с обсуждениями по вопросам государственного строительства и миростроительства.

71. Не предлагается никаких изменений в существующих обязательствах. Новые цели предлагаются в таблице 5.

Таблица 5

Новые цели в отношении консультативной роли Комиссии по миростроительству, которые должны быть выполнены к августу 2012 года

Обязательства Комиссии по миростроительству *Предлагаемые цели*

Консультировать правительство и народ Либерии в отношении извлеченных уроков, в частности относительно землепользования и прав на землю, согласования традиционной и статутной правовых систем и примирения, исходя из опыта, полученного в аналогичных ситуациях, выступая с позиции объективного наблюдателя и обеспечивая, при необходимости, политическое влияние в целях поддержания соответствующих процессов

Вносить вклад в обсуждение вопросов о Либерии, в частности в Совете Безопасности, путем предоставления консультаций по трем приоритетным областям миростроительства, в целях обеспечения ответственной передачи функций по обеспечению безопасности от МООНЛ правительству Либерии

- Дальнейшее налаживание партнерского взаимодействия с экспертами по вопросам национального примирения, правосудия переходного периода, верховенства права и реформы сектора безопасности
- Собирать сопоставимые методы практической работы, связанной с преследованием за военные преступления, репатриацией, мемориальными памятниками, историческими документами и национальной символикой, для обмена с правительством и населением Либерии на основе проведения совещаний и издания докладов, а также различных видов информационно-пропагандистской работы с общественностью, включая подготовку сообщений для прессы, организацию радиointервью и т.д.
- Представление членам Совета Безопасности аналитических докладов миссий
- Проведение брифингов для членов Совета Безопасности в ходе его организуемых два раза в год заседаний по Либерии
- Регулярные встречи с помощниками Генерального секретаря из Департамента операций по поддержанию мира
- Внесение вклада в проведение предстоящей миссии Организации Объединенных Наций по технической оценке

С. Мобилизация ресурсов и повышение уровня осведомленности

72. Приведение либерийской программы миростроительства в соответствие с заявлением о взаимных обязательствах и активное вовлечение Комиссии по миростроительству в подготовку и осуществление программы выводят Комиссию на твердые позиции для мобилизации ресурсов. В ожидании детальной информации о программе Председатель Комиссии вступил в контакт с правительствами Норвегии и Соединенных Штатов, а также с Европейским союзом. В Вашингтоне, федеральный округ Колумбия, Председатель также участвовал во встрече за «круглым столом» с целым рядом неправительственных субъектов, которые занимаются вопросами информационно-пропагандистской деятельности, политики, образования и финансирования в странах, выходящих из конфликта. Это привело к созданию сети неправительственных субъектов, которая продолжает расширяться по мере установления новых контактов и которая сейчас насчитывает более 75 человек. Эта группа постоянно в курсе развития событий в Комиссии по отношению к Либерии. Эти усилия должны дать результаты в течение второго года деятельности Комиссии.

73. В настоящее время завершается работа над стратегией по мобилизации ресурсов и планом работы, дабы облегчить целенаправленный подход со стороны Председателя Комиссии и членов структуры по Либерии. В своих усилиях по мобилизации ресурсов Комиссия будет руководствоваться такими принципами, как национальная ответственность, устойчивость и поощрение сотрудничества Юг-Юг. Кроме того, она обменялась с Управлением по поддержке миростроительства идеями насчет того, как использовать ресурсы из Фонда миростроительства, чтобы лучше содействовать усилиям Комиссии по мобилизации ресурсов. Региональные центры правосудия и безопасности являются наиболее наглядным примером использования ресурсов из Фонда миростроительства для начала осуществления проекта, тем самым создавая для Комиссии возможности для поддержки расширения проекта, исходя из начального успеха в его реализации. В целом Фонд миростроительства произвел первоначальный финансовый взнос в размере 20,4 млн. долл. США в июле 2011 года в поддержку осуществления либерийской программы миростроительства. Впоследствии Совместный руководящий комитет подготовил и утвердил план действий с разбивкой расходов, обрисовав в нем то, как будет израсходован первоначальный взнос из Фонда миростроительства и как это финансирование соотносится с другими имеющимися инструментами финансирования.

74. Не предлагается никаких изменений в существующих обязательствах. Новые цели предлагаются в таблице 6.

Таблица 6

Новые цели в областях мобилизации ресурсов и повышения уровня осведомленности

Обязательства Комиссии по миростроительству

Предлагаемые цели

Мобилизовать ресурсы для приоритетных задач миростроительства, которые определены в нынешнем заявлении о взаимных обязательствах и в

- Налаживание контактов в координации с либерийскими должностными лицами, с правительственными и межправительственными субъектами из

либерийской программе миростроительства, выступая за то, чтобы обещания и обязательства различных доноров выполнялись и эффективно координировались

Расширить донорскую базу для Либерии и поощрять широкое участие партнеров во всех международных форумах, на которых может быть оказана поддержка Либерии

Генерировать устойчивое внимание и принимать меры в рамках международного сообщества для оказания поддержки процессу миростроительства путем освещения прогресса в усилиях по миростроительству в стране, а также связанных с этим проблем, опасностей и возможностей

числа традиционных доноров

- Установление контактов с фондами, к которым можно было бы обращаться с просьбами о выделении средств для Либерии
- Организация дальнейших обсуждений, посвященных Либерии, в Африканском банке развития
- Контроль за деятельностью многонациональных корпораций, работающих в Либерии, в целях выявления возможностей для мобилизации средств
- Налаживание контактов с государствами, имеющими многонациональные корпорации, работающие в Либерии
- Обращение к государствам региона с просьбами о предоставлении ресурсов в натуральной форме
- Выступления на различных мероприятиях (например, в Совете по внешним сношениям, в руководящих органах Организации Объединенных Наций, на совещаниях за «круглым столом», в университетах) в целях отстаивания интересов либерийцев

D. Обзор

75. Предлагается проводить ежегодный обзор заявления о взаимных обязательствах. В течение нынешнего отчетного периода постоянно велся обзор достигнутого прогресса, прежде всего посредством докладов миссий. Предполагается, что этот уровень взаимодействия будет повторен в предстоящем году. Намечены две миссии: одна после инаугурации нового избранного правительства и в связи с планируемой миссией Организации Объединенных Наций по технической оценке, а другая в середине года до рассмотрения Советом Безопасности мандата МООНЛ.

76. Все предложенные изменения включены в итоговый документ для принятия Совместным руководящим комитетом и структурой по Либерии Комиссии по миростроительству. Этот итоговый документ заменит собой заявление о взаимных обязательствах.