



Asamblea General Consejo de Seguridad

Distr. general
12 de diciembre de 2011
Español
Original: inglés

Comisión de Consolidación de la Paz
Quinto período de sesiones
Configuración encargada de Sierra Leona
12 de diciembre de 2011

Informe de la misión de la Comisión de Consolidación de la Paz a Sierra Leona, 8 a 12 de marzo de 2010

I. Antecedentes

1. Una delegación de la configuración encargada de Sierra Leona, de la Comisión de Consolidación de la Paz, visitó el país del 8 al 12 de marzo de 2010. La delegación estuvo integrada por:

- a) El Sr. John McNee, Representante Permanente del Canadá ante las Naciones Unidas y Presidente de la configuración;
- b) El Sr. Martin Palous, Representante Permanente de la República Checa ante las Naciones Unidas;
- c) El Sr. Park In-kook, Representante Permanente de la República de Corea ante las Naciones Unidas;
- d) La Sra. Marjon V. Kamara, Representante Permanente de Liberia ante las Naciones Unidas;
- e) El Sr. Gonzalo Gutiérrez Reinel, Representante Permanente del Perú ante las Naciones Unidas;
- f) El Sr. Sulay-Manah Kpukumu, Consejero de la Misión Permanente de Sierra Leona ante las Naciones Unidas.

2. La delegación evaluó de primera mano la situación en Sierra Leona y celebró amplias consultas con asociados nacionales e internacionales sobre una variedad de cuestiones relativas a la consolidación de la paz, a saber:

- a) La colaboración de la Comisión de Consolidación de la Paz en Sierra Leona, los progresos realizados en lo que respecta a la consolidación de la paz y los factores de riesgo que todavía subsisten;



b) La situación de los compromisos asumidos por los asociados para el desarrollo y las formas y los medios de movilizar oportunamente el apoyo técnico y financiero al Programa para el Cambio y la visión conjunta de las Naciones Unidas para Sierra Leona;

c) La futura contribución de la Comisión de Consolidación de la Paz en relación con las principales esferas prioritarias señaladas en los resultados de la reunión extraordinaria de alto nivel de la Comisión de Consolidación de la Paz en Sierra Leona, celebrada el 10 de junio de 2009, en particular: el empleo y el empoderamiento de los jóvenes; el tráfico de estupefacientes y la delincuencia transnacional, así como la buena gobernanza y el estado de derecho.

3. En el curso de su visita, la delegación se reunió con el Presidente de Sierra Leona, Sr. Ernest Bai Koroma; el Viceministro de Relaciones Exteriores, Sr. Vandi C. Minah; el Ministro de Educación, Juventud y Deporte, Sr. Minkailu Bah; representantes de los Ministerios de Empleo y Servicios Sociales, Comercio e Industria; el Comisionado Abdul Tejan-Cole de la Comisión de Lucha contra la Corrupción; miembros del Grupo de Tareas Conjunto de Lucha contra los Estupefacientes, la Comisión Nacional de Derechos Humanos y la Comisión Nacional Electoral; la Secretaria del Tribunal Especial para Sierra Leona, Sra. Binta Mansaray; los dirigentes de los tres principales partidos políticos; el Presidente y los miembros de la Comisión de Medios de Difusión Independientes; representantes de la prensa, el cuerpo diplomático y la comunidad de donantes y la sociedad civil, el personal de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona (UNIPSIL) y el equipo de las Naciones Unidas en el país; así como representantes de la juventud.

4. La delegación realizó una visita de un día a Kenema, en la Provincia Oriental, donde se reunió con el Sr. William Juana Smith, Ministro Residente de esa provincia, el alcalde de Kenema y varios funcionarios locales, dirigentes políticos y jefes supremos. También se visitaron proyectos locales, varios de los cuales hacían especial hincapié en el empleo y el empoderamiento de los jóvenes.

5. La delegación expresó reconocimiento al Gobierno de Sierra Leona y a la UNIPSIL por su amplio apoyo y asistencia.

II. Observaciones

6. Si bien la delegación observó los recientes progresos logrados por Sierra Leona en lo que respecta a varias cuestiones relacionadas con la consolidación de la paz, como la reconciliación política, la buena gobernanza y la lucha contra la corrupción y el tráfico de estupefacientes, compartió las preocupaciones de muchos de sus interlocutores de que subsisten considerables amenazas a la paz y la seguridad. El desempleo de los jóvenes es un problema grave que requiere especial atención, dado que puede generar inestabilidad. La delegación estuvo de acuerdo en que era necesario que la comunidad internacional siguiera comprometida con el país para consolidar plenamente el proceso de paz y sentar las bases para un desarrollo sostenible de largo plazo.

7. La delegación observó que la situación política sigue siendo estable, aunque frágil. Si bien se han realizado notables progresos en el seguimiento del comunicado

conjunto suscrito por los partidos políticos el 2 de abril de 2009, especialmente con los jóvenes y en las zonas rurales, es necesario hacer más por combatir los factores que desataron la violencia política de marzo de 2009. Al respecto, el diálogo entre los partidos políticos sigue siendo limitado y es poca la confianza mutua. Es necesario alimentar más la formación de una oposición constructiva y viable en el sistema de partidos políticos de Sierra Leona. Los esfuerzos por seguir apuntalando un sistema multipartidista tolerante, incluyente y eficaz, en que participen plenamente las mujeres y los jóvenes, será especialmente importante en el período que preceda a las elecciones de 2012. Se considera que la cooperación internacional es particularmente importante en esta esfera.

8. Las elecciones presidenciales, parlamentarias y locales previstas para 2012 constituyen un hito político fundamental para el futuro de Sierra Leona. Todos los interlocutores destacaron que existen peligros para la paz y la seguridad que están asociados con la celebración de las elecciones. Al respecto, la delegación desea señalar esta cuestión fundamental a la atención de la Comisión de Consolidación de la Paz, y a la de toda la comunidad internacional, e instar a que se presten la asistencia y los recursos adecuados para que las elecciones se preparen con tiempo suficiente.

9. Las perspectivas económicas siguen siendo moderadamente positivas y se espera que las tasas de crecimiento superen el 5% en los próximos años. Sin embargo, dada la tasa de crecimiento de la población y la acentuada dependencia de Sierra Leona de la ayuda externa, los niveles de crecimiento previstos no serán suficientes para que la mayor parte de la población pueda salir de la pobreza.

El desempleo de los jóvenes

10. Se reconoce en general que el desempleo de los jóvenes constituye un problema básico para la consolidación de la paz, que se encuentra profundamente interrelacionado con la dinámica política del país. Se están intensificando los esfuerzos por resolver la cuestión, pero se necesitan una mayor claridad estratégica y una mejor coordinación. Esta es una esfera en que parece fundamental que la comunidad internacional y la Comisión de Consolidación de la Paz presten un apoyo concentrado.

11. La delegación se reunió con los miembros del grupo de trabajo que se ocupa del empleo de los jóvenes y que preside el Sr. Minkailu Bah, Ministro de Educación, Juventud y Deporte. La delegación tomó nota de los esfuerzos que se están realizando por equilibrar las iniciativas de empleo juvenil, a fin de generar una mayor demanda de puestos de trabajo y lograr una mejor adecuación entre la educación, las aptitudes y la vocación profesional de los jóvenes y las oportunidades de empleo. El Gobierno de Sierra Leona también está estableciendo una comisión nacional de la juventud para que coordine las iniciativas nacionales e internacionales en esta esfera.

12. La delegación celebró los crecientes esfuerzos por aumentar el empleo y el empoderamiento de los jóvenes. El Gobierno de Sierra Leona se ha fijado la meta de crear todos los años 100.000 nuevos puestos de trabajo para jóvenes. Esa meta tan ambiciosa exigirá un análisis preciso de la demanda actual y de la que posiblemente exista en el futuro, además de un aumento de la inversión extranjera directa y la asistencia internacional con respecto a los niveles actuales.

13. Además, la delegación tuvo varias oportunidades de escuchar de primera mano las preocupaciones y las experiencias de jóvenes de distintos ambientes. Impresionó a la delegación el sentimiento de exclusión que experimentaban muchos y observó que existía muy poca organización y coordinación entre los diversos grupos de jóvenes.

14. La delegación pudo observar directamente en Kenema que tener un empleo, por más precario que sea, tiene efectos importantes en el empoderamiento de los jóvenes. La delegación observó o fue informada de una serie de actividades de capacitación para los jóvenes y de creación de puestos de trabajo viables para ellos que aparentemente podrían realizarse a una escala mayor. Es especialmente prometedor un proyecto del Organismo Alemán de Cooperación Técnica para reintegrar a los jóvenes en sus comunidades rurales. La delegación cree que la comunidad internacional debería prestar especial atención a ese tipo de iniciativas y proporcionarles recursos necesarios.

Gobernanza

15. La delegación observó las importantes medidas adoptadas por el Gobierno en relación con la lucha contra la corrupción. El Presidente Koroma ha adoptado una posición firme sobre la cuestión y varios Ministros han sido suspendidos o relevados en sus funciones el último año. Si bien la Comisión de Lucha Contra la Corrupción sigue haciendo uso de su independencia y facultades para enjuiciar a quienes han cometido los delitos más graves, sensibilizar a la sociedad y mejorar los sistemas gubernamentales, la corrupción en Sierra Leona sigue siendo generalizada y subsisten graves dificultades para combatirla.

16. Varios interlocutores señalaron la necesidad de fortalecer la policía nacional y proporcionarles recursos adecuados antes de las elecciones de 2012. También es necesario hacer lo posible por eliminar cualquier percepción de parcialidad y mejorar la relación entre la policía de Sierra Leona y los militares. La delegación observó que se necesita equipo adicional para responder rápidamente a los disturbios públicos, y que es especialmente urgente contar con medios de transporte. En ese contexto, la configuración encargada de Sierra Leona de la Comisión de Consolidación de la Paz ha hecho un llamamiento para que se hagan contribuciones en especie de vehículos apropiados para que la policía los utilice en Freetown y otros lugares.

17. La delegación se reunió con la Comisión Nacional de Derechos Humanos y fue informada del funcionamiento de los mecanismos de derechos humanos del país. En particular, la delegación tomó nota de la necesidad de continuar haciendo un seguimiento de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación. La cuestión del pago de indemnizaciones a las víctimas de la guerra, especialmente a los amputados, es una prioridad.

18. Las cuestiones pendientes relativas al Tribunal Especial para Sierra Leona, en particular, el proceso seguido contra Charles Taylor, fueron mencionadas por varios interlocutores como algunos de los factores que podrían generar inestabilidad. La delegación también fue informada tanto de las cuestiones residuales del Tribunal como de las relacionadas con su legado.

19. El viaje a Kenema mostró la importancia de que la descentralización sea rápida y eficaz. Llevar los dividendos de la paz más allá de Freetown traería beneficios

políticos y económicos al país, lo que es especialmente importante dada la importante lealtad regional a ciertos grupos en el país y la mayor probabilidad de que la situación política se vuelva inestable primero en las zonas rurales. Mejorar la gobernanza y los servicios públicos fuera de Freetown es también una parte esencial de los esfuerzos por aumentar el empleo de los jóvenes y la productividad agrícola. El viaje a Kenema también ofreció a la delegación la oportunidad de apreciar los esfuerzos del equipo de las Naciones Unidas en el país por trabajar “unidos en la acción” sobre el terreno.

20. La delegación encomió el establecimiento de la Sierra Leone Broadcasting Corporation, una organización independiente que es una de las primeras de su tipo en África. También celebró el importante gesto del Presidente Koroma de nombrar a un miembro de la oposición para que dirija esa organización. Una vez que comience a funcionar, es fundamental que la organización cumpla con las elevadas expectativas de la población en lo que respecta a su independencia e imparcialidad. La delegación también tuvo la oportunidad de reunirse con representantes de los medios de difusión y destacó, en particular, el papel y la responsabilidad especiales que desempeñan en la consolidación de la paz.

Tráfico de estupefacientes

21. La delegación quedó impresionada con la labor que Sierra Leona, con el apoyo de la comunidad internacional, viene realizando para combatir el tráfico de estupefacientes y recomendó que se invirtiera en recursos para luchar contra el blanqueo de dinero. El enfoque integral adoptado por el Grupo de Tareas Conjunto de Lucha contra los Estupefacientes constituye un modelo para la región. Aunque Sierra Leona ha proporcionado una respuesta organizada y eficaz que parece haber dado resultados en lo que respecta al desbaratamiento del tránsito a través del país de cocaína proveniente de América Latina y destinada a los mercados europeos, subsisten problemas importantes, y Sierra Leona seguirá necesitando recursos y asistencia técnica adicionales, lo que también desempeñaría un papel importante en materia de prevención. La producción nacional de marihuana es cada vez mayor, lo que aumenta las perspectivas de que cause un perjuicio socioeconómico en el país y se incremente el contrabando en la subregión.

22. Al respecto, la delegación subrayó la necesidad de que se adopten medidas coordinadas y fue informada de las iniciativas regionales existentes, y de la cooperación internacional con los países de origen y destino, así como de la capacidad limitada de Sierra Leona de vigilar sus fronteras marítimas, que sigue constituyendo un problema considerable. Como destacó anteriormente en un llamamiento la configuración encargada de Sierra Leona de la Comisión de Consolidación de la Paz, sería extremadamente beneficioso que se contribuyera en especie un buque para patrullar las costas.

La condición de la mujer

23. La delegación quedó particularmente preocupada por la condición de las mujeres y las niñas en Sierra Leona. Los niveles de violencia sexual y de género, así como de mutilación genital femenina, son inaceptablemente elevados. Es importante abordar esas cuestiones con urgencia, especialmente ahora que se acerca el aniversario de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad relativa a las mujeres y la paz y la seguridad. En ese contexto, la delegación celebró la exposición

formulada por Sierra Leona ante la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer el 3 de marzo de 2010, en la que anunció la puesta en marcha de su plan de acción nacional sobre la aplicación de las resoluciones 1325 (2000) y 1820 (2008) del Consejo de Seguridad. La delegación alentó al Gobierno y a todos los demás interesados nacionales e internacionales a seguir abordando las cuestiones relacionadas con el adelanto de la mujer y su empoderamiento, incluido el empoderamiento político. La delegación consideró que era muy importante fortalecer el apoyo a las mujeres, por ejemplo, prestando asistencia psicológica y estableciendo refugios para proteger a las que hayan sido víctimas de violencia sexual o de género.

III. Conclusiones

24. Sierra Leona ha realizado grandes progresos desde que terminó la guerra civil y constituye un buen ejemplo de consolidación multilateral de la paz. Sin embargo, la delegación observó que todavía subsisten varios problemas importantes que es necesario resolver antes de que el país se encamine plenamente hacia un desarrollo sostenible de largo plazo. Es necesario que se siga prestando apoyo internacional para superar esos últimos obstáculos.

25. Quienes participan en el Programa para el Cambio y la visión conjunta de las Naciones Unidas para Sierra Leona han elaborado una estrategia amplia e integrada para la consolidación de la paz y el desarrollo económico. La labor de los asociados internacionales responde precisamente a un conjunto claro de prioridades. Al respecto, los resultados de la reunión extraordinaria de alto nivel de la Comisión de Consolidación de la Paz en Sierra Leona celebrada en junio de 2009 siguen constituyendo una guía valiosa y precisa para su labor futura.

26. El Gobierno de Sierra Leona expresó su gratitud por el compromiso asumido por la Comisión de Consolidación de la Paz y señaló posibles esferas en las que podría prestarse apoyo en el futuro. La Comisión de Consolidación de la Paz debería:

a) Seguir centrando su atención en Sierra Leona, mientras consolida una paz sostenible;

b) Seguir promoviendo ciertas cuestiones ante la comunidad internacional, en particular con respecto a algunas esferas temáticas o foros en los que Sierra Leona cuenta con una capacidad limitada;

c) Asistir a Sierra Leona para que sea más creativa en su forma de resolver problemas, entre otras cosas, revisando y compartiendo las mejores prácticas y enseñanzas aprendidas de contextos similares;

d) Ayudar a movilizar los recursos necesarios para aplicar el Programa para el Cambio.

27. El primer examen importante de los progresos realizados en relación con la consolidación de la paz en Sierra Leona, tras la reunión extraordinaria de alto nivel de 2009, tuvo lugar en junio de 2010. En un espíritu de rendición mutua de cuentas, el Gobierno de Sierra Leona y la comunidad internacional examinaron la aplicación del Programa para el Cambio a la luz de sus respectivas responsabilidades y compromisos asumidos.

28. La plena aplicación del Programa para el Cambio exigirá el compromiso ininterrumpido de los agentes nacionales e internacionales. Sin embargo, ningún grado de compromiso político será suficiente a menos que se cuente con los recursos financieros necesarios que todavía faltan para aplicar el Programa para el Cambio. Los asociados internacionales se comprometieron a mantener los niveles actuales de asistencia internacional en la reunión del Grupo Consultivo celebrada en Londres en noviembre de 2009. La configuración encargada de Sierra Leona deberá volver a comprometerse a reunir los recursos para el país, en parte ideando formas más creativas e innovadoras de ampliar la base de donantes.

29. La delegación quedó satisfecha con el grado de integración del sistema de las Naciones Unidas sobre el terreno, que coordina con idoneidad el Representante Ejecutivo del Secretario General. La presencia de las Naciones Unidas en Sierra Leona adoptó una visión conjunta que está perfectamente armonizada con el Programa para el Cambio, y constituye un modelo que debería recibir apoyo continuo, por ejemplo, en lo que respecta a la asistencia financiera. La delegación desea destacar la importancia de que se asignen recursos al fondo fiduciario de donantes múltiples para Sierra Leona de las Naciones Unidas para que el sistema de las Naciones Unidas pueda aplicar la visión conjunta.

30. La delegación desea agradecer al Gobierno de Sierra Leona y al sistema de las Naciones Unidas en el país el haber proporcionado una visión clara de la importante contribución y el papel futuros de la Comisión de Consolidación de la Paz.
