



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
18 November 2011
Russian
Original: English

Комиссия по миростроительству
Пятая сессия
Структура по Центральноафриканской Республике

Выводы и рекомендации по итогам второго полугодового обзора Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике

Оценка выполнения обязательств, проведенная Комиссией по миростроительству

1. Последний доклад о ходе осуществления Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству был опубликован в январе 2010 года (PBC/4/CAF/2). На решение задержать представление второго обзора Стратегических рамок повлиял ряд событий, произошедших в стране за прошедший год. Что касается разоружения, демобилизации и реинтеграции, то была произведена проверка списков бывших комбатантов в северо-западной части страны, однако деятельность по разоружению и демобилизации началась совсем недавно, несмотря на значительный объем средств, представленных донорами на эти цели, в том числе и через Фонд миростроительства. После ряда задержек 23 января 2011 года прошел первый тур президентских и парламентских выборов, а 27 марта 2011 года состоялся второй тур парламентских выборов.
2. Подготовка к президентским и парламентским выборам в стране, вероятно, тоже отрицательно сказалась на скорости прогресса в других областях, в особенности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.
3. Подготовка настоящего обзора совпадает по времени с завершением работы над документом страны по стратегии сокращения масштабов нищеты второго поколения и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития комплексных Стратегических рамок. Срок действия Стратегических рамок Комиссии по миростроительству истекает в конце 2011 года.
4. В данном контексте помимо оценки прогресса за время после проведения последнего обзора настоящий обзор может также способствовать окончатель-



ной доработке документа по стратегии сокращения масштабов нищеты и включению в него в полной мере элементов миростроительства Стратегических рамок Комиссии по миростроительству.

5. В целом Комиссия по миростроительству считает, что, несмотря на медленные темпы работы, в различных областях, тем не менее, достигнут прогресс, а сам процесс миростроительства продвигается в правильном направлении, невзирая на задержки и проблемы. Вопреки неоднократному переносу даты выборов, они тем не менее состоялись, и сейчас ведется работа по созданию национальной комиссии по правам человека, в северно-западной части страны прошла проверка бывших комбатантов, в июне 2009 года страна вышла на этап завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, международным партнерам была представлена стратегия сокращения масштабов нищеты второго поколения, и полным ходом идет выполнение десятилетнего плана реформы сектора правосудия при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) «Верховенство права». Процесс реформирования сектора безопасности после проведения совещания по вопросам реформирования сектора безопасности в формате «круглого стола» в октябре 2009 года в целом застопорился, что имело следствием непринятие донорами новых обязательств. Работа по осуществлению рекомендаций состоявшегося в декабре 2008 года Всеобъемлющего политического диалога, за ходом которого следил Комитет по последующим мерам в развитие диалога, по-прежнему продвигалась медленно. По состоянию на конец ноября 2010 года, т.е. через два года после проведения диалога, было выполнено менее половины из 116 рекомендаций (43), а еще 15 рекомендаций были реализованы лишь частично.

6. Фонд миростроительства в начале 2010 года одобрил выделение второго транша в размере 20 млн. долл. США. Приоритетные направления, намеченные в плане реализации второго транша, были увязаны с приоритетами Стратегических рамок Комиссии по миростроительству и концентрируются на оказании поддержки в областях: а) разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности; б) верховенства права и эффективного управления; и с) помощи общинам, пострадавшим от конфликта (в рамках программы по созданию центров развития). Это позволит системе Организации Объединенных Наций и правительству Центральноафриканской Республики продолжить работу, отталкиваясь от того, что уже было сделано после представления первого транша по линии Фонда миростроительства, и поддержать усилия других заинтересованных сторон, таких как Европейский союз и Комиссия по миростроительству, в этих областях.

7. В рамках выполнения своих обязательств Комиссия по миростроительству в отчетный период предприняла ряд шагов, направленных на поддержку национальных усилий по укреплению мира в Центральноафриканской Республике.

8. Несмотря на то, что обзоры проводились не на двухгодичной основе, на дополнительный период между первым и вторым обзорами пришелся ряд важных событий, произошедших в стране, таких как проведение президентских и парламентских выборов в январе и марте 2011 года.

9. Что касается привлечения внимания к ситуации в стране и оказания стране поддержки со стороны международного сообщества, то Комиссия по миро-

строительству совместно со Всемирным банком организовала параллельное мероприятие высокого уровня в рамках проходившего в сентябре 2010 года в Нью-Йорке пленарного заседания высокого уровня, посвященного достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на котором присутствовали Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, президент ЦАР, вице-президент Всемирного банка по африканскому региону, председатель Комиссии Африканского союза и президент Африканского банка развития, а также высокопоставленные представители таких субрегиональных организаций, как Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество (ЦАЭВС) и Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Комиссар Европейского союза по вопросам развития, а также ряд министров государств — членов Организации Объединенных Наций. На этой встрече Всемирный банк объявил о выделении Международной ассоциацией развития для Центральноеафриканской Республики нового транша в 20 млн. долл. США, а несколько двусторонних партнеров выразили намерение внести свой вклад в бюджет выборов и на проведение других приоритетных мероприятий.

10. Одним из ключевых итогов встречи, состоявшейся в сентябре 2010 года, было принятие решения об организации совещания партнеров в формате «круглого стола» по вопросам потребностей страны в области миростроительства и развития после завершения президентских и парламентских выборов. 16–17 июня 2011 года в Брюсселе состоялось совещание партнеров в формате «круглого стола», принимающей стороной которого выступило правительство Бельгии, а организатором — правительство Центральноеафриканской Республики и в проведении которого оказали поддержку Комиссия по миростроительству, ПРООН, Всемирный банк и Африканский банк развития.

11. В декабре 2009 года Комиссия по миростроительству организовала визит высокого уровня в Центральноеафриканскую Республику представителей Японии, Франции, Габона, Бельгии, Южной Африки, Польши и Международной организации франкоязычных стран (МОФС), цель которого состояла в дальнейшей активизации и мобилизации поддержки Центральноеафриканской Республики со стороны международного сообщества.

12. Информационная работа, проделанная Комиссией по миростроительству в отчетный период, также способствовала привлечению к сотрудничеству со страной различных партнеров, включая Международную организацию по праву развития, организацию «Каритас интернэшнл» и Межпарламентский союз (МПС). Также активизировалось конструктивное сотрудничество со Всемирным банком.

13. Одним из результатов взаимодействия Комиссии по миростроительству с МПС стало направление Союзом в декабре 2009 года миссии по оценке, по результатам которой позднее МПС разработал проект, направленный на укрепление потенциала Национального собрания (как его избранных членов, так и органов секретариата) и предусматривающий проведение конкретных мероприятий в области диалога и примирения. Комиссия по миростроительству продолжает поиск средств для финансирования этого проекта. Тем временем МПС заявил о своем намерении направить часть своих ресурсов на организацию совместно с ПРООН ознакомительной программы для вновь избранных членов Национального собрания.

14. Комиссия по миростроительству также напрямую взаимодействовала с министром юстиции страны с целью составить для себя более четкую картину потребностей страны в сфере верховенства права и определить пути устранения критических пробелов, в частности в контексте десятилетнего плана Центральноафриканской Республики по реформированию сектора правосудия страны. В ходе своей работы по мобилизации ресурсов Комиссия привлекла к сотрудничеству базирующуюся в Риме Международную организацию по праву развития, которая на базе десятилетнего плана страны подготовила проектное предложение, где предусматривается комплекс мероприятий по укреплению сектора правосудия наряду с мерами по созданию правовой и институциональной базы, чтобы способствовать достижению экономического прогресса и более эффективному участию институтов гражданского общества в процессе миростроительства. В настоящее время Комиссия по миростроительству также пытается заручиться финансовой поддержкой этой важной инициативы.

15. Кроме того, Комиссия по миростроительству предложила свою платформу для проведения информационных совещаний с участием Специального представителя Генерального секретаря в Центральноафриканской Республике, Специального докладчика по правам человека внутренне перемещенных лиц, заместителя Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций и ряда министров из состава правительства Центральноафриканской Республики.

16. Комиссия также продолжила свой плодотворный диалог со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и провела ряд совместных мероприятий с недавно назначенным Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, по итогам которых Специальный представитель включила Центральноафриканскую Республику в свой перечень первоочередных задач.

17. В рамках своих усилий по оказанию поддержки в интеграции региональных и субрегиональных составляющих в деятельность по миростроительству Комиссия по миростроительству регулярно сотрудничала с ЦАЭВС, ЭСЦАГ и Африканским союзом. Африканский союз и Африканский банк развития открыли свои отделения связи в Банги, что позволит им еще больше активизировать свою работу в стране.

18. В период после выборов по мере продвижения в стране работы над документом по стратегии сокращения масштабов нищеты второго поколения Комиссия по миростроительству все больше внимания уделяла оказанию национальным властям помощи в инкорпорировании в этот документ задач предупреждения конфликтов и миростроительства. Кроме того, Комиссия по миростроительству поддерживала в стране диалог со всеми заинтересованными сторонами, включая политическую оппозицию, гражданское общество и частный сектор, с целью обеспечить вовлечение в процесс миростроительства как можно большего числа участников и заручиться поддержкой в стране курса правительства, получившего отражение в стратегическом документе.

19. Поскольку одним из источников конфликта является борьба за природные ресурсы, Комиссии по миростроительству необходимо будет сосредоточить свое внимание на том, чтобы помочь правительству более рационально распоряжаться природными ресурсами и заручиться его согласием на участие в реа-

лизации приоритетных мероприятий в сфере миростроительства, включая реинтеграцию и экономическое развитие общин, затронутых конфликтом. От правительства требуется приложить значительные усилия для того, чтобы добиться большей прозрачности и подотчетности в сфере управления природными ресурсами. Следует отметить, что Центральнаяафриканская Республика получила статус страны, соблюдающей Инициативу по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности, хотя сама эта инициатива распространяется только на формальные добывающие отрасли и не охватывает более крупный неформальный сектор, например кустарную добычу алмазов.

20. Что касается выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам прошедшего в декабре 2008 года Всеобъемлющего политического диалога, то Комиссия по миростроительству сосредоточила основные усилия на разоружении, демобилизации и реинтеграции и на процессе выборов и продолжала уделять постоянное внимание работе Руководящего комитета по разоружению, демобилизации и реинтеграции, возглавляемого Специальным представителем Генерального секретаря и главой Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР). Комиссия по миростроительству продолжает обращать внимание всех сторон на необходимость быть готовыми к проведению мероприятий по разоружению и демобилизации, а также на безотлагательный характер окончательной доработки стратегии реинтеграции демобилизованных бывших комбатантов под эгидой Руководящего комитета. В целях обеспечения согласованности стратегии реинтеграции она должна быть увязана с мерами, планируемыми или уже осуществляемыми другими заинтересованными сторонами и международными партнерами.

21. В том случае, если Руководящий комитет по разоружению, демобилизации и реинтеграции примет решение начать разоружение и демобилизацию в отсутствие окончательно доработанной и профинансированной стратегии реинтеграции или же если разоружение, демобилизация и реинтеграция будут проводиться одновременно не на всей территории страны, то потребуются дать оценку сопряженного с этим риска.

22. В стратегии также будет необходимо комплексно и последовательно отразить факторы, лежащие в основе конфликта. Реинтеграция зависит прежде всего от общего уровня социально-экономического развития соответствующих районов. Необходимо рассмотреть вопрос о включении стратегии реинтеграции в документ по сокращению масштабов нищеты второго поколения и о более тесной ее увязке с работой в области развития и миростроительства, которая ведется в соответствующих районах, в том числе с деятельностью, в осуществлении которой оказывают поддержку Фонд миростроительства, Всемирный банк и Европейский союз. Это облегчит задачу обеспечения адекватного финансирования мер реинтеграции.

23. Хотя за время, прошедшее после января 2010 года, совместными усилиями Фонда миростроительства и ПРООН была создана основа для проведения кампаний разоружения, демобилизации и реинтеграции, это мероприятие так и не состоялось. Работа на местах стопорится во многом по причине политизации Руководящего комитета по разоружению, демобилизации и реинтеграции в преддверии выборов, намеченных на январь 2011 года, что привело к задержкам с осуществлением операций и программ. И без того непростая ситуация

еще больше обострилась в связи с выводом МИНУРКАТ из северо-восточной части страны, а также в связи с неопределенностью перспектив финансирования процесса реинтеграции. Требуется внести ясность и в вопрос о том, как эффективно «перезапустить» затормозившийся процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также как продолжить его в свете непростой ситуации с безопасностью в северо-восточной части страны и нехватки ресурсов для финансирования интеграции. В этом плане готовность международного сообщества предоставить ресурсы для реинтеграции будет во многом зависеть от финансового вклада самого правительства. Комиссия по миростроительству ожидает выводов недавно направленной в Центральноафриканскую Республику миссии Организации Объединенных Наций по оценке реформы сектора безопасности/хода разоружения, демобилизации и реинтеграции, чтобы затем рекомендовать Организации Объединенных Наций оптимальные пути оказания поддержки обоим процессам в свете последних событий.

24. Если говорить о позитивных моментах, то ЮНИСЕФ в Паве и Бокаранге провел кампанию разоружения, демобилизации и реинтеграции в отношении детей, в результате которой из рядов Народной армии за восстановление демократии были уволены 525 детей-солдат, хотя и надо признать, что компонент реинтеграции был проработан не до конца. Данное мероприятие профинансировал Фонд миростроительства. Комиссия по миростроительству выступает за создание механизма наблюдения и отчетности под руководством Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в резолюциях 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности, и в этой связи будет продолжать добиваться обеспечения необходимыми кадровыми и финансовыми ресурсами компонента ОПООНМЦАР по защите детей.

25. Что касается выборов, то Комиссия по миростроительству провела успешную агитационную работу среди международного сообщества, которое в конечном итоге согласилось устранить дефицит в бюджете выборов и выделило на эти цели 7,5 млн. долл. США. Комиссия приветствует проведение президентских и парламентских выборов, но выражает обеспокоенность по поводу имевших место многочисленных проблем технического характера, особенно в день голосования и при подсчете результатов голосования. Поэтому Комиссия приветствует рекомендации, вынесенные Конституционным судом и поддержанные правительством, которые направлены на создание постоянно действующей профессиональной избирательной комиссии, компьютеризацию списков избирателей и выпуск биометрических регистрационных карточек избирателей. Целесообразно рассмотреть возможность принятия дополнительных мер, таких как приведение границ избирательных округов в соответствие с последними демографическими данными для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам Всеобъемлющего политического диалога. Также необходимо принять во внимание рекомендации, сделанные миссиями по наблюдению за ходом выборов.

26. Несмотря на то, что во втором туре парламентских выборов часть организационных проблем удалось снять, голосование прошло в отсутствие решения Конституционного суда относительно действительности результатов выборов в первом туре. Представители официальной оппозиции призвали население к бойкотированию выборов, а своих кандидатов воздержаться от участия во втором туре. В этой связи Комиссия по миростроительству призывает власти Центральноафриканской Республики незамедлительно возобновить и поддержи-

вать политический диалог с оппозицией, с тем чтобы устранить все недостатки, вскрытые в ходе избирательного процесса, и не допустить их повторения в будущем. Комиссия уделит должное внимание усилиям, предпринятым в этой связи, в своих будущих контактах с недавно избранными властями и другими заинтересованными сторонами исходя из задачи дальнейшего продвижения программы миростроительства страны.

27. Комиссия по миростроительству приветствует учреждение Национальной комиссии по правам человека и поста омбудсмена. Комиссия будет продолжать внимательно следить за развитием ситуации в области прав человека в стране и за деятельностью Комиссии по правам человека и омбудсмена.

28. КМС будет уделять больше внимания реформе сектора безопасности исходя из важного значения строительства в Центральноафриканской Республике профессиональных и эффективных сил национальной безопасности и обороны, особенно после вывода МИНУРКАТ из Бирао в конце 2010 года. Согласно выводам, сделанным на национальном семинаре по вопросам реформы сектора безопасности, проведенном в апреле 2008 года, для эффективного решения стоящих перед страной проблем целью предпринимаемых в Центральноафриканской Республике усилий в области реформы сектора безопасности должно оставаться преобразование сил обороны и безопасности страны, а также сектора правосудия в единую систему учреждений, совместно работающих над соблюдением верховенства права, поощрением прав человека и содействием развитию. В этой связи Комиссия по миростроительству заявила о своей готовности провести мобилизацию ресурсов на осуществление национальной стратегии реформы сектора безопасности, после того как она будет доработана и увязана с приоритетными задачами. Ответственность за реализацию такой стратегии должна нести страна, а сама стратегия должна быть последовательной и включать в себя конкретные обязательства властей Центральноафриканской Республики, в том числе и по финансированию этой реформы. Необходимо вновь заручиться у властей страны подтверждением ими своей политической воли в этой связи. Элементы такой стратегии можно было бы инкорпорировать в новый документ по стратегии сокращения масштабов нищеты, который был представлен международному сообществу на совещания партнеров, проведенном в формате «круглого стола» в Брюсселе.

29. Кроме этого, КМС будет уделять больше внимания тому, чтобы эффективно запустить программу центров развития, которая окажет положительное влияние на положение населения, в особенности людей, пострадавших от конфликта. Потребуется выделить дополнительные ресурсы сверх первоначально заявленных Европейским союзом, и Комиссия по миростроительству сыграет важную роль в мобилизации этих дополнительных ресурсов. В этой связи следует рассмотреть возможность принятия мер, дополняющих программу центров развития, фигурирующую в документе по стратегии сокращения масштабов нищеты.

30. Комиссия по миростроительству высоко оценивает работу, проделанную ОПООНМЦАР под умелым руководством бывшего Специального представителя Генерального секретаря в Центральноафриканской Республике г-жи Сахле-Ворк Зевде с целью поддержать правительство Центральноафриканской Республики в его усилиях. Комиссия также приветствует назначение г-жи Маргарет Вогт новым Специальным представителем Генерального секре-

таря в Центральноафриканской Республике и надеется на то, что ОПООНМЦАР продолжит работу с правительством страны и другими партнерами над достижением конкретных результатов в мирном процессе.

Оценка выполнения обязательств правительством Центральноафриканской Республики и гражданским обществом

31. Обязательства правительства и гражданского общества, сформулированные в Стратегических рамках, касаются трех следующих приоритетных областей: а) реформа сектора безопасности и разоружение, демобилизация и реинтеграция; б) эффективное управление и верховенство права; и с) центры развития. Решение этих трех приоритетных задач, взаимодополняющих друг друга, благоприятно скажется на восстановлении мира и его укреплении на всей территории страны.

32. Большинство мер в сфере реформы сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции реализуются правительством в соответствии со взятыми им обязательствами, включая принятие соответствующего законодательства. Эффективное осуществление этого законодательства способствовало достижению конкретных результатов в ряде областей, в том числе проведению институциональной реформы, укреплению институционального и кадрового потенциала, а также созданию условий, благоприятствующих установлению мира.

33. Оценка работы, проделанной в этой области, включающей в себя а) реорганизацию и развертывание на всей территории страны хорошо подготовленных и экипированных сил обороны и безопасности; и б) осуществление мер по восстановлению и укреплению доверия населения к государственным учреждениям, выявила необходимость оказания поддержки со стороны Фонда миростроительства в строительстве тюрем и организации бригад (по сравнению с проектами второго транша).

34. Эта работа дополняет работу, проводившуюся гражданским обществом для повышения осведомленности населения в таких областях, как насилие на гендерной почве и продвижение культуры мира. Возвращение части временно перемещенных лиц, беженцев и некоторых повстанческих группировок было достигнуто благодаря многоплановому содействию их реорганизации в жизнь принимающих общин. Для обеспечения их окончательного возвращения требуется постоянно повышать качество базовых социальных услуг.

35. Что касается приоритетной области (б) («Эффективное управление и верховенство права»), то там был достигнут прогресс в осуществлении ряда рекомендаций по итогам Всеобъемлющего политического диалога, что помогло укрепить институциональный и кадровый потенциал национальных учреждений, повысить уважение прав человека и прав ребенка, а также содействовало созданию благоприятной обстановки для развития предпринимательства, установления мира и восстановления доверия. Тем не менее ввиду сквозного характера управления для выполнения некоторых обязательств по этим приоритетным направлениям требуется добиться прогресса в других секторах.

36. Заметные результаты благодаря поддержке со стороны Фонда миростроительства были достигнуты Ассоциацией женщин-юристов Центральной Африки по таким направлениям, как создание юридических консультаций, что способствовало росту уровня информированности и профессиональной подготовки женщин в Паве и Нделе.

37. Наконец, по всем трем направлениям в приоритетной области (с) («Создание центров развития») достигнутый прогресс был недостаточным. Тем не менее успехи, продемонстрированные в приоритетной области (а) («Реформа сектора безопасности и разоружение, демобилизация и реинтеграция»), способствовали созданию благоприятных условий для дальнейшей успешной работы в этой области. Был организован ряд мероприятий в целях развития доходприносящих видов деятельности с помощью механизма микрокредитования, которыми были охвачены почти 100 земледельческих и скотоводческих хозяйств, а также предприятий, занимающихся разведением и переработкой рыбы, переработкой маниоки или проса и изготовлением мыла, предприятий общественного питания, швейных и вязальных цехов и частных индивидуальных предприятий, занимающихся перевозкой различной продукции. Сохранение достигнутых результатов потребует всестороннего участия в этой работе уязвимых групп населения и дальнейшей ее поддержки с их стороны.

Выводы и рекомендации

В адрес правительства Центральноафриканской Республики

38. Общие положения:

а) Включение трех приоритетных областей Стратегических рамок миростроительства в новый документ по стратегии сокращения масштабов нищеты после завершения реализации Стратегических рамок в конце 2011 года является положительным моментом. Эти приоритетные области должны быть перенесены в плоскость программ и проектов. За прогрессом работы в этих областях необходимо следить с помощью таких механизмов, как документ по стратегии сокращения масштабов нищеты, учитывая в том числе и роль, которую играет Комиссия по миростроительству в обеспечении контроля за приоритетами миростроительства.

б) Правительство Центральноафриканской Республики должно энергично заняться выполнением оставшихся рекомендаций по итогам состоявшегося в 2008 году Всеобъемлющего политического диалога, что по-прежнему является важным условием успешной работы страны в области миростроительства.

с) Правительство также должно предпринять все необходимые усилия для выполнения официальных обязательств, содержащихся в программном заявлении, с которым премьер-министр выступил перед членами Национального собрания 17 мая 2011 года. В число этих обязательств, в частности, входят: завершение процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции к концу 2011 года, учреждение постоянного органа, который займется организацией будущих выборов, повышение эффективности управления и борьбы с коррупцией, а также обязательство уделять первоочередное внимание повышению на-

циональной безопасности, в том числе путем разработки долгосрочной национальной стратегии реформирования сектора безопасности.

d) Новое правительство должно укрепить свой потенциал, эффективно координировать деятельность региональных и международных партнеров, в особенности в трех приоритетных областях миростроительства, с тем чтобы повысить ее эффективность и избежать параллелизма в работе. Это позволит укрепить ведущую роль Центральноафриканской Республики в процессе миростроительства.

e) В контексте нового документа страны по стратегии сокращения масштабов нищеты правительству рекомендуется установить первоочередность мероприятий, предусмотренных в этом программном документе, с тем чтобы определить реальные сроки и потребности в финансировании осуществления наиболее важных и срочных из предлагаемых программ. Предметом особого внимания должны быть проекты в области миростроительства, призванные непосредственно улучшить условия жизни групп населения, ранее пострадавших от конфликта.

f) Правительство должно выделить необходимые финансовые ресурсы на выполнение приоритетных задач и сделать бюджет более прозрачным. Что касается процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, то правительство должно использовать финансовые ресурсы, полученные от ЦАЭВС в 2009 году, особенно в части компонента реинтеграции.

39. Стратегия реинтеграции/будущие разоружение, демобилизация и реинтеграция. Успех мер по разоружению, демобилизации и реинтеграции зависит от политической приверженности и воли правительства ЦАР проводить курс на разработку всеохватной и гендерно ориентированной национальной стратегии реинтеграции в общество демобилизованных бывших комбатантов, которая обеспечивает законную и привлекательную альтернативу для получения дохода. В то же время важно инкорпорировать общую стратегию реинтеграции в стратегию, направленную на социально-экономическое и общинное развитие районов, затронутых конфликтом, что таким образом станет подспорьем для будущих принимающих общин и общин, пострадавших от конфликта. Особое внимание должно уделяться также политическим условиям и условиям безопасности, в которых проводятся разоружение, демобилизация и реинтеграция. В этой связи следует отметить, что в отдельных частях страны обстановка в плане безопасности ухудшилась. Поэтому:

a) для того чтобы вовремя (т.е. к концу года) завершить процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, правительство Центральноафриканской Республики должно приложить все усилия для того, чтобы окончательно доработать недавно достигнутые с Союзом патриотов за справедливость и мир (СПСМ) договоренности о прекращении огня, а с правительством Чада и Народным фронтом за возрождение (НФВ) договоренности по репатриации сторонников последнего в Чад и начать их выполнение;

b) правительству Центральноафриканской Республики необходимо продолжать сотрудничать с международным сообществом через Руководящий комитет по разоружению, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы обеспечить массовое участие в работе по реализации программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и ее слаженность;

с) что касается финансирования компонента реинтеграции программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, то правительству страны следует обнаружить, какую сумму оно готово израсходовать на эти цели.

40. Реформирование сектора безопасности. В основе миростроительства в Центральноафриканской Республике лежат укрепление и перевод на профессиональную основу национальных сил обороны и безопасности страны в контексте расширения демократической управленческой реформы, а также содействие росту доверия между этими силами и населением. После отъезда из страны многопрофильной группы и проведения конференции доноров в октябре 2009 года реформа сектора безопасности застопорилась. Для ее возобновления необходимо, чтобы:

а) в соответствии с обязательством нового правительства установить стабильность и безопасность на всей территории страны правительство Центральноафриканской Республики с новой энергией приступило к реформе сектора безопасности и с этой целью разработало среднесрочную стратегию реформирования сектора безопасности, опираясь на поддержку имеющихся международных экспертов. Для этого можно было бы пересмотреть методы работы Временного технического секретариата;

б) правительство Центральноафриканской Республики приняло меры, чтобы подтвердить политическую волю продолжать реформу сектора безопасности, в том числе внести в этот процесс ощутимый финансовый вклад.

41. Верховенство права и эффективное управление:

а) правительство Центральноафриканской Республики не должно сворачивать усилия, направленные на обеспечение верховенства права, в том числе продолжать настойчиво работать над осуществлением десятилетнего плана страны в области реформы сектора правосудия;

б) правительству также необходимо выполнять свои обязательства в части повышения эффективности управления, борьбы с коррупцией и безнаказанностью и соблюдения прав человека и прав ребенка;

с) правительство Центральноафриканской Республики должно активно проводить курс на разработку индивидуальных планов действий для каждой из бывших повстанческих групп, использовавших и/или вербовавших в свои ряды детей-солдат.

В адрес Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству

42. Брюссельское совещание партнеров в формате «круглого стола», организованное правительством Бельгии для обсуждения нового документа по стратегии сокращения масштабов нищеты, предоставило хорошую возможность с максимальной эффективностью использовать динамику, достигнутую благодаря проведению выборов:

а) Комиссия по миростроительству будет сотрудничать с правительством и другими заинтересованными сторонами в определении круга потенциальных доноров, включая нетрадиционных доноров из гражданского общества и частного сектора, и в проведении среди них информационно-разъяснительной работы, с тем чтобы заручиться положительной оценкой этими донорами привлекательности страны в качестве объекта финансовой и иной помощи,

включая продвижение и популяризацию инициатив в области сотрудничества Юг-Юг;

б) не ограничиваясь сотрудничеством с Центральноафриканской Республикой в течение срока действия нынешних Стратегических рамок миростроительства, Комиссия по миростроительству вместе с правительством и гражданским обществом страны разработает новый механизм сотрудничества на основе тех элементов миростроительства, которые обозначены в новом документе по стратегии сокращения масштабов нищеты страны.

43. Разоружение, демобилизация и реинтеграция:

а) Комиссия по миростроительству продолжит работу со всеми соответствующими участниками процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в стране, в том числе посредством содействия в выработке стратегии реинтеграции, которая сослужила бы пользу для принимающих общин, а также способствовала бы обустройству возвращающихся беженцев, внутренне перемещенных лиц и других людей, пострадавших от конфликта;

б) в сотрудничестве с властями страны, Европейским союзом, Всемирным банком и системой Организации Объединенных Наций Комиссия по миростроительству будет прослеживать возможные симбиотические связи между мерами поддержки, оказываемой общинам, затронутым конфликтом, в контексте реинтеграции, и программой создания центров развития, ставящей своей задачей дать толчок созданию дополнительных экономических центров по всей стране. Эти меры будут реализовываться в сотрудничестве со Всемирным банком в рамках оказания поддержки мероприятиям по реинтеграции в северо-западной и центральной частях Центральноафриканской Республики. Эти действия могут предприниматься в дополнение к мероприятиям, финансируемым Фондом миростроительства в рамках его третьей приоритетной области, связанной с оказанием социально-экономической помощи пострадавшим от конфликта общинам, или в развитие этих мероприятий;

с) Комиссия по миростроительству будет выступать за разработку программ по устойчивой реинтеграции демобилизованных детей, а также программ, направленных на оказание социально-психологической поддержки детям, пострадавшим от конфликта.

44. Реализация программы создания центров развития по-прежнему входит в число первоочередных задач Комиссии по миростроительству, связанных с развитием общин и социально-экономической стабилизацией страны, а также с укреплением и восстановлением государственной власти на территории страны. В этой связи:

а) Комиссия по миростроительству активизирует усилия с целью обеспечить эффективное начало осуществления программы по созданию центров развития и тесную связь этой программы с документом по стратегии сокращения масштабов нищеты страны и стратегией реинтеграции и с целью добиться максимального совокупного эффекта от реализации этих инициатив;

б) возможно, что в какой-то момент от Комиссии по миростроительству потребуются занятия мобилизацией ресурсов в контексте программы создания центров развития. Характер и масштабы этой работы должны быть четко определены в консультации со всеми соответствующими партнерами.

45. **Реформирование сектора безопасности:**

В следующий отчетный период Комиссия по миростроительству обратит свое внимание на реформу сектора безопасности и по-прежнему будет готова оказать соответствующую поддержку национальным процессам в разработке оптимальной долгосрочной национальной стратегии реформирования сектора безопасности, опираясь на результаты проведенного в апреле 2008 года семинара по реформе сектора безопасности.

46. **Верховенство права и эффективное управление:**

а) Комиссия по миростроительству могла бы рассмотреть возможность оказания поддержки в осуществлении Соглашения о добровольном партнерстве в области обеспечения соблюдения лесного законодательства, управления лесным хозяйством и торговли лесохозяйственной продукцией (ФЛЕГТ), которое было заключено между правительством Центральноафриканской Республики и Европейским союзом 21 декабря 2010 года. Механизм ФЛЕГТ предоставляет комплексную основу для совершенствования управления лесным хозяйством, обеспечивая законность экспорта лесоматериалов. В то же время этот механизм позволяет участвовать в нем организациям гражданского общества и частному сектору;

б) в связи с завершением избирательного процесса и последующим появлением в Национальном собрании новых членов парламента целесообразно рассмотреть возможность продолжения осуществления под руководством ПРООН проекта по укреплению парламента и осуществлению предложенного Межпарламентским союзом проекта по оказанию содействия в работе Национального собрания. Оба эти проекта преследуют цель оказания помощи в работе этого законодательного органа и в поддержании атмосферы диалога среди его членов. В этой связи целесообразно также рассмотреть возможность участия в парламентских консультациях по вопросам верховенства права в Банги 13–14 октября 2011 года, которые организует организация «Парламентарии за глобальные действия»;

с) **дети и вооруженные конфликты:** Комиссия по миростроительству будет отслеживать выполнение соответствующих рекомендаций из доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Центральноафриканской Республике и взаимодействовать со Специальным представителем Генерального секретаря и Рабочей группой Совета Безопасности по этому вопросу. Комиссия по миростроительству постарается заручиться поддержкой страновой группы Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике в налаживании эффективной работы механизма наблюдения и отчетности, предусмотренного резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности;

д) **сексуальное насилие в условиях конфликта:** Комиссия по миростроительству продолжит со Специальным представителем Генерального секретаря свой диалог о том, какие меры могут быть приняты в этой связи.

В адрес гражданского общества Центральноафриканской Республики

47. Гражданскому обществу необходимо:

- а) активизировать свою работу в наращивании своего потенциала играть заметную роль в процессе миростроительства в стране;
- б) укрепить свою консультативную роль в процессе принятия решений;
- с) расширять свои партнерские связи внутри страны для усиления своего влияния.

В адрес Объединенного руководящего комитета

48. Стратегические рамки миростроительства позволили, с одной стороны, выполнить ряд рекомендаций, вынесенных по итогам Всеобъемлющего политического диалога, а с другой — укрепить мир на всей территории страны. Для закрепления достигнутого прогресса потребуется и впредь регулярно и постоянно отслеживать ход осуществления Стратегических рамок миростроительства, в частности выполнение обязательств, взятых на себя различными заинтересованными сторонами.

49. Потребуется разработать эффективные стратегии по мобилизации и использованию ресурсов и повысить координацию деятельности различных секторов (с помощью руководящих комитетов). Также будет необходимо повысить активность участия заинтересованных сторон и получателей услуг, а также расширить возможности и усовершенствовать процедуры управления финансовыми ресурсами и использования инструментов планирования и механизмов контроля.

50. Тем не менее, несмотря на их сильные стороны, к числу недостатков Стратегических рамок можно отнести узость оперативных возможностей и отсутствие механизмов, четко определяющих характер участия в них гражданского общества. Основными препятствиями на пути реализации Стратегических рамок были следующие: отсутствие банковских учреждений в районах, где велась работа; установленный партнерами порядок управления; недостаточно четкая формулировка проектов в приоритетных областях; низкий объем освоения средств; отсутствие механизма передачи знаний; отсутствие компонентов демобилизации и реинтеграции; недостаточная координация между различными программами; отсутствие механизмов по подключению к работе местных и неправительственных организаций и т.д.

51. Каталитический эффект проектов Фонда миростроительства в Центральноафриканской Республике может стать стимулом к активизации деятельности в стране ее ключевых международных доноров, включая Всемирный банк, Европейский союз и Францию, и может привести к расширению участия в ней других доноров. В этой связи:

- а) Объединенный руководящий комитет, сопредседателями которого являются государственный министр планирования и экономики и Специальный представитель Генерального секретаря, мог бы рассмотреть возможность использования своего широкого состава для обеспечения более целенаправленного руководства работой по стратегическим направлениям, с тем чтобы повысить эффективность инициатив в области миростроительства и улучшить координацию действий всех заинтересованных сторон по оказанию поддержки процессу миростроительства в стране;

b) Объединенный руководящий комитет мог бы также взять на себя функции координационного механизма более широкого процесса миростроительства в Центральноафриканской Республике, не ограничивающегося рамками деятельности Фонда миростроительства;

c) в результате этого расширились бы возможности Объединенного руководящего комитета в плане консультирования по актуальным вопросам, касающимся конкретных потребностей в финансировании и возможных доноров, для чего Комиссия по миростроительству могла бы использовать свои механизмы мобилизации ресурсов сверх механизмов, предоставляемых Фондом миростроительства.
