

大会
安全理事会Distr.: General
16 December 2008
Chinese
Original: English

建设和平委员会

第三届会议

塞拉利昂组合

《塞拉利昂建设和平合作框架》执行进度报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	2
二. 建设和平各项挑战和优先事项的趋势分析和风险评估	3-9	2
三. 审查承诺	10-54	3
A. 塞拉利昂政府的承诺	10-38	3
B. 建设和平委员会的承诺	39-45	8
C. 国际伙伴的作用和责任	46-48	8
D. 联合国的作用和责任	49-54	9
四. 通盘评估迄今取得的进展和出现的问题	55-62	10
附件		
一. 塞拉利昂政府承诺的执行情况		12
二. 建设和平委员会承诺的执行情况		16
三. 联合国承诺的执行情况		21



一. 引言

1. 2007 年 12 月 12 日，建设和平委员会和塞拉利昂政府通过了《建设和平合作框架》(PBC/2/SLE/1)。该《框架》需要在委员会一次正式会议上，依照一份进展报告进行半年度审查，由所有相关的行动者参加。2008 年 6 月召开了第一次《框架》审查会议，会议上提出了建议和结论意见，进行了广泛分发，并提交给安全理事会、经济及社会理事会和大会，供采取行动。

2. 为了检查《框架》和第一次审查会议建议的实施情况，并认识到《框架》是一个“活的文件”，塞拉利昂政府和委员会一同编写了这份进度报告。本报告说明所有利益攸关方执行框架取得的进展和遇到的挑战，并提出今后需要采取的步骤。本进度报告应结合欧内斯特·巴伊·科罗马总统关于 2009-2012 年减贫战略文件的政策声明一并阅读，题为“支持塞拉利昂：联合国大家庭的共同愿景”的文件也对本报告作出了补充。

二. 建设和平各项挑战和优先事项的趋势分析和风险评估

3. 塞拉利昂局势仍然和平与稳定。对和平与稳定的内部威胁依然极小，主要源自欠发达、青年失业和贫穷以及国家和地方解决争端的机制不力等问题。民众的期望非常高，而政府提供基本社会服务的能力薄弱，这一差距也导致国家十分脆弱。在本报告所述期间，西非更多地被利用来贩毒，这已成为对塞拉利昂安全与发展最大的外部威胁。

4. 2008 年 9 月，塞拉利昂政府在执政一周年之际，明确阐述了改革议程的主要支柱，以期使该国走上增长和发展的正轨，并大大改善普通百姓早就应该得到改善的日常生活。此外，政府的改革议程、亦称“变革议程”，代表了一种共同愿望，要从稳定、恢复和依赖援助的文化过渡到增长、发展和繁荣的文化。

5. 政府决心改变塞拉利昂的形象，将一个历时 10 年冲突和残酷内战的国家改变为一个民主和善待工商业的社会。最近，令人高兴的是，世界银行和国际金融公司确认了这一努力，它们将塞拉利昂定级为西非最容易开办公司的国家。与此同时，科罗马总统启动了一个转变态度的运动，促进民众的公民责任。这一运动促使塞拉利昂人对自己的国家产生自豪感，充分认识到国家的自然财富和丰富的历史，并鼓励国内和国际投资者对塞拉利昂的未来作出投资

6. 政府成功地为实现国家和平与稳定奠定基础，随后明确提出变革议程，其三个主题如下：

- 基础设施(侧重于能源和运输的发展)
- 发展生产部门(侧重于私营部门增长和农业)

- 人力资源开发(侧重于卫生和教育)

7. 在这些主题中，将特别侧重“发展三支柱”，即能源、农业和基础设施。塞拉利昂政府及其合作伙伴还认识到，若要注重增长和发展，就需要继续投资，在善治和法治的基础上维持和平并创建有利于发展的环境。到 2008 年 12 月底应该定稿的第二代减贫战略文件概述了政府的优先事项以及增长、发展、善治、法治和安全之间的重要联系。减贫战略文件一旦定稿，就将作为国家发展的主要框架，将由政府领导和经加强的发展援助协调机制予以支持。

8. 在减贫战略框架内实现改革议程，需要政府拿出成果，并调动大量财政资源。减贫战略的指示性费用为 21 亿美元，目前资金缺口为 12 亿美元。若要筹到这笔巨额款项，就必须大量增加内部创收以及扩大捐助基础，包括通过公共/私营伙伴关系来做到这一点。调动资源的努力需要制订全部门的战略，特别是在增长的部门，并需要阐明国家援助政策，以确保更好地将捐助者的资金与国家的优先事项进行协调。与此同时，各捐助方将继续不断地审查自己的支助方式，直接预算支助应该以良好的施政业绩和适当的扶贫政策为条件。

9. 实现这样一个雄心勃勃的改革议程并实现民众很高的期望，对任何政府而言都是一个严峻的挑战，对一个基础设施和人力资源如此有限的政府尤为如此。与全球金融危机和毒品走私的新威胁相关的外部因素，致使塞拉利昂的严重的内部能力制约因素变得更为严重。塞拉利昂政府已经规划了明确的改革道路，现在必须下决心采取行动，并兑现自己的诺言。因此，政府就需要国内和国际伙伴持续支持其明确的优先目标。这也要求每一个塞拉利昂人都切实接受科罗马总统的信念，即：“如果我们继续和谐相处，艰苦奋斗，坚持真诚地以和平手段解决我们的分歧，我们就肯定会使塞拉利昂成为对我们大家而言都更加美好的地方。”

三. 审查承诺

A. 塞拉利昂政府的承诺

10. 在过去的六个月中，塞拉利昂政府在联合国和其他国际伙伴的支持下，在执行《建设和平合作框架》所载的若干承诺方面已取得显著进展。具体而言，政府在反腐败、举行地方理事会选举、公共部门改革和创建一个有利于私营部门发展的环境等方面取得了进展。现在需要进一步作出协调一致的努力，以兑现青年赋权及就业、能源部门发展和能力建设方面的承诺。这些努力必须得到加强，应该持续采取行动，以增进民族团结，加强党派之间对话，加强和平解决争端的机制。附件一载有详细的报告，说明政府实施承诺的情况和今后必须采取的步骤。

巩固民主和善治

11. 2008 年 6 月《建设和平合作框架》审查会议祝贺塞拉利昂政府启动反腐败和实施善治的改革，呼吁国际社会为地方理事会选举筹备工作提供财政和技术支助，并强调必须作出更大努力开展党派内部和相互间的对话。审查会议还建议对反腐败委员会的运作实行放权，并建议议会通过经修订的反腐败战略并审查核心矿物政策。

12. 本报告所述期间取得的一项重要政治成就是 2008 年 7 月举行了自由、公正的地方理事会选举。选举结果表现出与全国选举相似的趋势，地方政治权力从塞拉利昂人民党转向全国人民大会党。选举后，当选地方议员的妇女从 17% 增加到 19%。选出新议员之后，需要作出更大努力，澄清他们的作用和责任，说明与传统当局的作用有何不同。政府还致力于制订指导方针，使酋长、区长、镇长的选举更加民主，同时也使传统当局的活动具有更多的问责制。

13. 科罗马总统在促进广泛的态度转变的运动中，也阐述了治理改革方案，其明确目标是打破过去缺乏透明度和问责制的做法。他率先作出强有力的个人承诺，公开宣布自己的资产。政府还首次审查了总统和内阁部长之间签署的业绩合同。采用业绩合同是一项重大创新，得到国家和国际利益攸关方的欢迎，他们认为这是加强善治的一个步骤。现在必须建立适当的后续机制，增加进程的透明度，以巩固这一大胆的重要政策。

14. 为了加强反腐败措施，议会通过了一项反腐败法案(2008 年 9 月 2 日)，赋予反腐败委员会更广泛的权力，其中包括独立起诉案件的权力。委员会在新任主席领导下，修订了工作计划，并开设省级办事处，大大加强了弗里敦以外的外联工作。在本报告所述期间，委员会还编写了一份全面的专业报告，阐述政府处理授予收入电气公司的能源合同的情况，现在需要对此采取行动。

15. 政府认识到必须更好地管理和调控塞拉利昂的自然资源，已经开始审查所有采矿合同和许可证。在世界银行支持下，政府正在完成改善许可证颁发程序的全国性制度的筹备工作。政府还设立了工作队，以审查矿产权，在国家税务局调查大规模逃税的指控，并对科诺钻石地区影响到一个主要矿业公司的动乱采取后续行动。

16. 议会也已通过其矿产资源监督委员会，开始对采矿业行使监督职责。鉴于 80% 的议员是首次任职，需要加大努力来提高他们的能力。现在仍然需要制订一项能力建设和支持议会的总体战略。对当前议会获得的国际支持需要进行妥善协调，并提供资源。

17. 科罗马总统指出，必须实现民族团结，进一步开展各党派之间和内部的对话。这方面的进展一直有限，2007 年国家选举和 2008 年地方理事会选举期间可以看出执政党和在野党之间关系紧张。政党登记委员会、国家争取民主委员会和全国

选举委员会等国家机构必须得到加强，以有效地支持和平解决争端和建立信任措施。媒体在这方面也发挥了重要作用，媒体必须坚守媒体行为守则，不扩大各政党及其支持者的极端看法。

司法和安全部门改革

18. 6 月的《建设和平合作框架》审查会议建议制定执行真相与和解委员会调查结果情况的行动计划，呼吁捐助者增加对司法部门发展计划的支助，并鼓励政府就宪法审查委员会的报告进行广泛磋商。审查会议还要求确保国家人权委员会有可持续的资金，并指出需要对贩毒这一日益加剧的安全威胁采取综合应对措施。

19. 塞拉利昂安全部门各机构继续保持良好的业绩。政府认识到塞拉利昂警察的作用和不断加强的能力，计划在今后一年再招募和训练 1 000 名警察。同时，塞拉利昂政府按照其在《框架》内作出的承诺，将武装部队人数从 10 500 人进一步减少到 9 800 人，明年打算达到 8 500 人的目标。

20. 2008 年 11 月 17 日至 21 日开展了第四次国家安保审查工作。这是新政府首次领导开展的首次审查工作，它提供了一个重要的机会，使新政府熟悉安保系统和危机应对决策程序。所有参与者都认为这次审查是成功的。国家安全局将编写经验总结报告，以期进一步加强政府的能力，应对来自内部和外部对和平与安全的威胁。

21. 为了执行司法部门改革战略，在英国国际发展部支助的司法部门发展战略范畴内，目前正在努力加强司法机构，并确保民众能够求助于法律。然而，进展很缓慢，法律改革委员会和宪法审查委员会工作的落实尤为如此。2008 年 1 月宪法审查委员会向总统提交了报告。随后，内阁成立了一个分组来跟踪这一进程。令人遗憾的是，此后始终没有取得任何进展。这是一个至关重要的问题，需要采取紧急行动。鉴于人们对法院的腐败现象日益关注，需要加大力度进一步改善法院在人民群众中的基本形象。

22. 全国人权委员会目前已全面开展工作，编写了关于塞拉利昂人权状况的第一份年度报告，举办了关于两性平等和儿童权利法案的宣传讲习班，在地方理事会选举中监督政治运动，为传统领导人进行了关于人权以及以基于人权的方式开展地方施政的培训。该委员会目前正在最后敲定一项战略计划，以指导今后的工作。迄今为止，委员会的工作一直得到建设和平基金的支助。委员会今后的经费由政府 and 联合国开发计划署(开发署)管理的篮子基金提供，该基金已收到爱尔兰援助署提供的捐款。然而委员会的工作能否持续获得经费仍然令人关注。

23. 全国人权委员会受指派负责执行真相与和解委员会的建议。执行真相与和解委员会建议的行动计划还有待拟定，必须指定政府处理这一问题的协调中心，以便同全国人权委员会联络。最后，政府还需要采取行动，兑现自己关于将总检察长和司法部长职位相分离的承诺。

青年就业和赋权

24. 6 月的审查会议强调，有必要制定一项为青年创造就业机会的整体战略，并呼吁更好地协调该部门的活动。会议还建议支持设立全国青年委员会和审查国家青年政策，并对建设和平基金青年就业项目实施速度较慢表示关注。

25. 过去几个月中，政府在合作伙伴的支持下，努力振兴国家青年就业和赋权问题指导委员会和青年篮子基金。建设和平基金青年就业项目的执行工作也取得了进展。由于实施该项目，1.5 万名青少年正在农业部门就业，国家社会行动委员会正在执行一个项目，培养数百名年轻人的创业技能。为了增加青年受教育机会，教育、青年和体育部也正在解决影子教师和影子讲座问题，以腾出急需的资源。

26. 政府还与青年组织就设立国家青年委员会事宜进行了协商，目前已进入制订设立该委员会方式的最后阶段。在这方面，政府需要进一步澄清其体制结构，以管理青年事务，并鼓励进一步协调处理青年就业和赋权工作政府各部的工作。

27. 尽管作出了这些努力，但青年的总体情况却没有得到改善。由于塞拉利昂越来越多地被利用作为一个贩毒中转站，这一领域缺乏进展尤其令人担忧。青年人无所事事，缺乏取得进展和有收益的就业机会，很容易成为毒品文化的马前卒和受害者。需要制订妥善协调的战略，并有充分资源，以期避免这种极其危险的可能性。

28. 此外，选举前后发生的一些暴力事件主要是青年人在各政党青年部策动下所干的，这是一个令人担忧的趋势。如何使青年人在政治上实行合作，对 2012 年选举之前的和平与安全构成一项严重挑战。政府充分意识到这一挑战。科罗马总统已多次指出：“青少年是塞拉利昂民主和发展的支柱，应该得到充分的支持。”青年就业和赋权将是减贫战略文件中的一个优先事项。

能力建设

29. 6 月的审查会议强调，能力建设是贯穿各领域的问题，十分重要，并重点指出公共部门改革的种种困难。审查会议还建议联合国发挥更大的作用，协调和支持能力建设工作的。

30. 主要政府机构仍然没有能力有效地领导国家发展进程，继续需要国际伙伴提供大量技术和财政支助。政府无力向民众提供基本社会服务，这对建设和平而言，是一项重大挑战，必须加以解决，以维护国家的合法性并维持安全与稳定。

31. 政府承认，长期以来公务员的业绩不佳，主要原因是最高级别不愿实行必要的改革。科罗马总统指出，这种态度必须改变，并承诺将亲自发挥政治领导作用，执行对部委管理和职能审查报告中所载的建议。因此，在过去六个月中，公共部门的改革已经明显取得进展。政府及其发展伙伴已商定了一项公务员制度改革战

略，将通过公共部门改革股实施。此外，新成立的人力资源管理办公室将采用现代管理方法。

32. 为了加强解决环境退化问题和土地保有权争议的国家能力，议会通过了设立塞拉利昂环境保护局的法案。政府还建立了土地管理信息系统，对土地实行有效和高效管理，尽量减少因土地所有权引起的对抗，并确保妥善登记土地所有证。

能源部门的发展

33. 2008 年 6 月的审查会议确认，解决能源危机是政府的头等大事。它呼吁各方支持政府的紧急能源计划，并强调本布纳水电厂必须在 2008 年底完工。审查会议还指出，有必要改革和精简国家电力管理局，并呼吁政府制定一项能源部门发展中期战略。

34. 根据紧急能源计划增加对弗里敦和西部地区供电，仍然是政府显著的成就。此外，整个能源部门的发展仍然是政府的主要优先事项。然而，由于燃料成本的波动以及能源和电力部及国家电力管理局都缺乏能力，该部门进展有限。

35. 最初设想 2008 年 11 月可投入使用的本布纳水电厂将推迟到 2009 年底。拖延的原因是需要完成输电线路和等待下一个雨季周期结束。从现在起到 2009 年年底，需要有一个持续的临时解决办法，确保不间断地对弗里敦和西部地区供电。紧急能源计划再延长一年，将需要大量资源；必须调集这些资源，因为政府在选举期间曾承诺向弗里敦提供可预测的电力。

36. 为了巩固该部门取得的成果，迫切需要拟定一项能源战略和精简国家电力管理局。制订一项部门战略和投资计划，并加强施政，是建立由世界银行管理的能源部门信托基金的一个至关重要的步骤，这有助于扩大对这一优先领域的捐助基础。

建设和平的次区域层面

37. 塞拉利昂的稳定和繁荣与马诺河次区域的事态发展依然密切相关。马诺河联盟定期举行总统和部长级首脑会议表明，该次区域领导人更加赞赏这些国家之间的牢固联系以及进一步承诺采用次区域办法处理和平、安全和发展问题。振兴马诺河联盟，使其成为一个次区域合作的政治平台，这是一项很有前景的倡议，需要获得更多的技术和财政支助。为了加强马诺河联盟秘书处，尤其需要这种支助，以期确保更好地落实和实施已达成的协议。现已与西非国家经济共同体(西非经共体)秘书处进行了接触，以便获得援助，并与和马诺河联盟秘书处交流经验。

38. 需要次区域和国际社会作出反应的一项重大挑战，是经由西非进行非法贩运毒品这一日益严重的威胁。因此，塞拉利昂政府欢迎召开并参加了西非经共体于 2008 年 10 月底召开的题为“贩毒是对西非安全的威胁”的部长级会议。塞拉利昂政府打算全力支持执行会议拟定的区域行动计划。

B. 建设和平委员会的承诺

39. 建设和平委员会各成员作为个人和一个整体都支持塞拉利昂政府，他们提高国际社会的关注，依照《框架》的优先领域调动资源并提供技术支助。塞拉利昂组合的 24 个成员以双边和多边方式在塞拉利昂积极开展活动，2008 年 6 月参加此类活动的成员仅有 3 个成员。

40. 巴西、加拿大和丹麦等新的合作伙伴正在支助《框架》优先领域的项目。最近，日本、埃及、荷兰和挪威等塞拉利昂组合的若干成员增加了对塞拉利昂的支助。例如，荷兰加强参与塞拉利昂项目的方式是支助若干项目，这些项目处理非法贩运毒品威胁，以及外交部作为政府内部协助建设和平委员会工作的机构的能力建设

41. 建设和平支助办公室在塞拉利昂组合全体成员支持下，汇总并分析了《框架》优先领域的各个方案，这项工作表明，必须加倍努力落实有关青年赋权、区域合作和能力建设的承诺。附件二概述各领域承诺的落实进展情况，并概述今后的必要步骤。

42. 2008 年 6 月审查会议结束后，塞拉利昂组合商定了关于调动资源、外联和宣传的六个月工作计划。针对塞拉利昂政府和国际伙伴提出的建议，塞拉利昂组合建设和平委员会同意精简其会议日程安排，着力利用非正式宣传机会并扩大了捐助者基础。

43. 塞拉利昂组合主席发挥了积极作用，就设立第一个联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)以期继续支持塞拉利昂政府巩固和平的努力事宜，向安全理事会提供了咨询意见。建立联塞建和办代表着联合国在努力对巩固和平的国家努力提供综合、持续和更有效的支持方面向前迈出了可喜的一步。

44. 塞拉利昂组合还在纽约大会高级别会议上，向塞拉利昂政府提供了宣传方面的支助，并协助组织了与潜在的非传统合作伙伴进行双边会晤。为了落实 2008 年 5 月 19 日召开的《框架》执行情况高级别利益攸关者协商会议，塞拉利昂组合将支持组织召开协商小组会议，以便为 2009-2012 年减贫战略文件调动资源。

45. 除了宣传和资源调动，塞拉利昂组合还着重动员支持地方理事会选举，并密切监测次区域的近况，特别是西非经共体非法贩运毒品问题部长级会议。11 月 21 日，几内亚比绍组合和塞拉利昂组合举办了关于非法贩毒对西非的威胁的高级别联合简报会。UNODC 主任作了简报，其中着重说明荷兰、卢森堡、巴西、葡萄牙和其他会员国表示愿意在这一领域提供更多的支助。

C. 国际伙伴的作用和责任

46. 国际社会在塞拉利昂提供了大量支助，协助塞拉利昂政府执行《建设和平合作框架》。塞拉利昂每年继续获得大笔国际资助，传统的发展伙伴和新出现的捐

助者提供的资助超过 3 亿美元。在本报告所述期间，塞拉利昂的发展伙伴的重点是将第二代减贫战略定稿，并参加捐助协调工作队，根据《巴黎宣言》制订一项国家援助政策。国际伙伴也热烈欢迎科罗马总统所阐述的政府改革议程，并希望其在各级得到执行。

47. 除了四个主要合作伙伴，即联合王国(国际发展部)、欧洲联盟、非洲开发银行(非行)和世界银行向塞拉利昂政府提供大量直接预算资助之外，一些捐助方继续对该国各个优先领域提供资助。美利坚合众国和德国继续支助私营部门发展、青年就业和赋权领域的措施。在司法和安全部门，英国国际开发部和国际军事和咨询训练组(国际军训组)继续发挥主导作用，提供了大量支助，包括协助执行司法部门和安全部门改革战略。

48. 一些捐助者，特别是英国、欧洲联盟、爱尔兰、日本、挪威和大不列颠及北爱尔兰联合王国，通过向开发计划署管理的选举篮子基金慷慨捐助，为地方理事会选举提供了资金，而美国等其他伙伴还资助了与选举有关的特别活动，如支持妇女参与选举。由于塞拉利昂政府提出一项紧急要求，欧洲联盟、英国国际发展部、非行、世界银行和意大利提供了大力支助，协助完成本布纳水电厂工程和执行紧急能源计划。日本和中国等其他国家政府还为能源部门提供支助。巴西、埃及、印度和一些中东国家等新伙伴也在农业发展、卫生和教育等领域向政府提供更多技术援助和支助。

D. 联合国的作用和责任

49. 在过去六个月中，联合国系统在塞拉利昂经历了重大转型过程，进一步从维持和平转向较长期的巩固和平和发展。联塞建和办于 2008 年 10 月 1 日建立。它作为安全理事会授权支助建设和平的第一个综合特派团，在许多方面是一个开创性的特派团，它需要有连贯一致的领导和新的结构，需要采用更具创新的方式来支助团的工作。

50. 联塞建和办共有工作人员 70 人，与配备 350 名工作人员的联合国塞拉利昂综合办事处(联塞综合办)相比，规模小很多。然而，为了实现其建设和平的任务，并支持该国政府完成其雄心勃勃的改革议程，联塞建和办的大多数工作人员将是实务人员，大大改变了前一特派团实务人员和支助人员的比例。许多新的职位需要具有宪法审查、议会支助和青年赋权等领域的高度专门技能。必须确保及时征聘和部署这些工作人员，并确认秘书长的执行代表，以领导这一新建立的特派团。

51. 根据安全理事会的规定，联塞建和办的核心活动将分为四个部分：(a) 协助政治工作和巩固和平，包括继续开展多党会谈和其他预防冲突活动；(b) 宣传法治和人权问题，包括支助宪法审查进程和协助全国人权委员会和其他人权组织；(c) 支持民主体制，包括协助反腐败委员会、新闻媒体、议会以及政府机构权力

下放；(d) 支持国内治安和警务，重点是维持一般警务标准和支持该国政府打击非法贩毒和国际犯罪的斗争。

52. 为了将联塞建和办的政治任务与联合国各机构、方案和基金的发展任务相结合，联塞建和办协同联合国国家工作队制定了一项题为“塞拉利昂：联合国大家庭的愿景”的联合战略。除了联塞建和办，共有 14 个在塞拉利昂开展工作的联合国机构、方案和基金签署了这项联合战略，世界银行、非行和国际货币基金组织也支持这一战略。这一共同愿景获得塞拉利昂总统的赞同，也得到所有国际伙伴的欢迎。在形成这个愿景的过程中，联塞建和办和联合国国家工作队作出了极大努力，以符合安全理事会关于建立一个充分整合的建设和平任务的要求。

53. 共同愿景的主要目标是支持总统的“改革议程”，并争取联合国各方案和行动支持五个共同优先领域：(a) 巩固和平与繁荣；(b) 将农村地区融入国民经济；(c) 青年的经济和社会一体化；(d) 提供公平和负担得起的保健服务；(e) 提供可信的公共服务。共同愿景界定了今后联合国在塞拉利昂活动的许多标准，包括贯穿各领域的问题和具有相对优势的领域。为了提高援助效率，联合国国家工作队还商定了一些共同服务，最重要的是建立一个多方捐助者联合信托基金以支持共同愿景，并在该国各地设立 8 个联合区域和次区域外地办事处的网络。

54. 共同愿景的目标符合《建设和平合作框架》，特别是其关于巩固民主和善治、司法和安全部门改革、能力建设和青年赋权的承诺。附件三进一步详细阐述《框架》所载联合国各项承诺的执行情况。

四. 通盘评估迄今取得的进展和出现的问题

55. 自 2008 年 6 月举行第一次审查会议以来，在实施《建设和平合作框架》方面已经取得一些进展。值得注意的是，政府已制定了一项雄心勃勃的“改革议程”，它充分体现了《框架》所载的所有承诺。若要完成这一改革议程，并实现民众很高的期望，就必须实行坚定的政治领导，还需要国际社会继续提供支助。

56. 虽然该国局势平和、稳定，但继续面临严峻的社会经济挑战，长达十年之久的内战所遗留的问题基本上没有得到解决。地方理事会选举的筹备工作和结果表明，塞拉利昂在民族和地域方面仍然存在分歧，需要加紧努力，实现民族和解和团结。目前迫切需要主要政党之间加强对话和建立信任。政府任命官员也需要任人唯贤，并能代表整个国家，避免产生地区或民族不平衡的看法。还需要进一步努力，加强国家和地方的争端解决机制。议会可在这方面发挥重要作用，它需要得到全面、综合的支持。

57. 塞拉利昂政府坚信，与私营部门合作以及与散居各地的社区进行接触，可以提供机会，改善该国糟糕的社会经济条件，向民众提供已经长期延误的和平红利。因此，它将创造一个有利于私营部门发展的环境确定为优先事项。这一领域的进

展情况令人鼓舞。值得注意的是，政府已经完成了一项金融部门战略，拟定了私营部门发展战略，并设立了塞拉利昂投资和专家促进机构。

58. 政府执政第一年的一项重大挑战是全球粮食和石油价格上涨。为了应对这一挑战，政府已协调一致作出努力，提高国内水稻产量。这些努力得到传统捐助者以及埃及、印度和阿拉伯利比亚民众国等新伙伴的援助。

59. 政府在国际军训组和联合国的支持下，继续加强其应对区域贩毒威胁的战略和能力。缉毒联合工作队已经成立，并已开始运作。议会还通过了国家药物管理法，设立了全国缉毒机构。一些国际和国内合作伙伴认识到这个问题的重要性，但对于在国内资源有限和捐助者力不从心的情况下增设新的国家机构表示关切。它们还强调必须建设和加强现有机构和机制的能力。这一分析也表明了一些国际伙伴对设立全国青年委员会缺乏热忱的原因。

60. 另一个日益严峻的挑战是塞拉利昂领海内的偷猎和非法活动，这不仅是一项安全威胁，也大大限制了创收，危害了该国海洋资源的可持续性。政府正致力于解决这一问题，需要国际社会提供支助，以提高其侦查能力，阻吓非法捕鱼、海盗活动和非法贩毒活动。

61. 科罗马总统政府十分重视加强该国与传统和非传统合作伙伴的外交关系，并有兴趣与印度和巴西建立更密切的外交关系。科罗马总统在庆祝其政府执政一周年的发表讲话时，呼吁塞拉利昂的国际伙伴采取提高援助效率和成本效益的措施，以便提供的资源中有更大的部分能够使援助对象受益。总统还强调，需要整合零散和基于项目的援助，呼吁扩展思路，摆脱框框，以应对该国的挑战。

62. 捐助方感到失望的是，政府并没有制定明确的全部门战略和有序的轻重缓急次序。它们还要求振兴捐助者协调机制，最后确定国家援助政策，政府对发展议程掌握更大的自主权。2007年春季以来，现有的发展伙伴关系委员会没有再召开会议。塞拉利昂政府需要尽快确定并通报其关于援助协调结构的决定。另一方面，国际伙伴需要进一步协调其参与框架，尽可能通过预算支助和全部门多方捐助者供资机制提供支助。对现行多方捐助者供资机制需要进行审查并予以加强，以便捐助者更广泛地参与。为了筹备下一次协商小组会议以期调动资源，支助编制减贫战略文件并切实予以实施，必须加强捐赠者的协调。

附件一

塞拉利昂政府承诺的执行情况

	承诺	6 月审查会议的建议	进展和今后步骤
青年就业和赋权	1. 制订和执行针对青年就业和赋权的方案，包括识字、职业培训和公民教育方案	支持青年从事农业。将包括继续支持有技能或正在从事农业生产和加工的年轻人和青年团体 青年农场计划。将向生产中心提供支持，让年轻人在参加生产的同时接受一定期间的培训	已经取得一定进展，尤其是在农业部门雇佣青年人方面。但是，还需要制订一项青年就业的全面战略。这是 2009-2012 年减贫战略文件的首要议题
	2. 促进努力加强青年组织和扩大青年对决策的参与，尤其注意女青年和女童的需要	至迟在 2008 年 12 月设立国家青年委员会和充分振兴青年就业计划秘书处	塞拉利昂政府在全国范围内就设立青年委员会及其任务问题与青年团体扩展了协商，目前设立委员会的工作已进入最后阶段。今后六个月中，政府需要阐明处理青年事务的国家各机构的作用和责任
	3. 修订和执行《国家青年政策》	至迟在 2008 年 12 月完成国家青年政策的审查，并在议会和内阁核准后开始执行	国家青年政策尚未审查
	4. 审查和修订青年就业计划，以便从最有效的创造青年就业和赋予青年权力方案中获益	支持为前矿区制定一个青年生计计划，其中合并一个短期公共工程计划和通过发展农业合作社开拓青年的长期生计	青年就业计划已经启动，目前正在该领域开展工作
	5. 支持青年男女作为被选举人和选举人参与 2008 年地方理事会选举	鼓励各政党让更多妇女作为候选人参加下次选举，支持努力制定特别措施以增加妇女和年轻人参加决策	由于共同努力让更多妇女作为选举人和被选举人参与地方理事会选举，最后结果表明当选妇女人数从 17% 增至 19%
司法和安全部门改革	1. 制订计划并开展工作，及时执行真相与和解委员会报告中所载的建议	制定执行真相与和解委员会建议的行动计划。在国家人权委员会内设立一个后续行动委员会	国家人权委员会正在对真相与和解委员会的建议采取后续行动。但是，迄今进展缓慢
	2. 通过支助法律改革委员会和宪法审查委员会的工作等途径，确保立法和宪法改革进程有高度的包容性、参与和透明度	就宪法审查委员会的报告举行所有相关利益攸关者参加的全国协商	尚未取得进展。这是今后六个月必须落实是关键优先事项
	3. 向警察部门的家庭支助股提供进一步支助，以充分对付性暴力和基于性别的暴力以及其他伤害妇女和儿童的罪行	制定培训模式并为塞拉利昂警察训练员举办培训讲习班，以确保塞拉利昂所有警官受过关于新政策的培训	培训训练员的工作已经完成。塞拉利昂所有警官的培训将于 2009 年 1 月开始

承诺		6 月审查会议的建议	进展和今后步骤
善治	4. 确保及时和充分执行关于习俗婚姻和离婚登记、家庭暴力和遗产继承的法律	确保制定关于该法案的共同信息和培训材料并提供给执法机构和女权团体	在提高认识和宣传方面取得一定进展,但还需要作出进一步努力
	5. 为国家人权委员会的工作提供进一步支持	探索为国家人权委员会的工作提供持续经费支助的机会	开发署设立了一个篮子基金,支助国家人权委员会的工作。现已收到爱尔兰援助署的捐款。塞拉利昂政府也增加了对该委员会的捐助。2009 年之后的资金还是一个问题
	6. 执行塞拉利昂共和国武装部队核心审查方案,注意部队的兵力和服役条件,以确保武装部队的经费负担得起,部队具有效力	支持为因武装部队裁减兵力而离开部队的人员安排工作	塞拉利昂政府宣布进一步裁减武装部队。目前正取得进展,以确保为前武装部队人员充分安排工作
	1. 加强政治对话,支助国家选举委员会和政党登记委员会,确保为 2008 年地方理事会选举作充分的准备	通过选举篮子基金提供支助	2008 年选举顺利完成。已经在为 2012 年选举提供支助
	2. 加强治理机构,特别是地方治理机构,以巩固民主治理	在即将举行的地方理事会选举之后,采取进一步措施	目前正在作出努力
	3. 确保并支持妇女更多地参与国家决策和政治进程,特别是 2008 年地方选举	在联塞建和办以及美国国际开发署、国家民主研究所和民间社会等其他伙伴支持下,正在开展多方利益攸关者的协商,以增加妇女对政治和选举进程以及决策的参与	在地方理事会选举中,妇女当选人数略有增加;需要增加对她们以及女议员的能力建设支助
	4. 审查 2004 年《地方治理法》并明确地方理事会和传统当局的作用和责任	向全国宣传审查结果	无进展
	5. 制订并支持公民教育及参与方案,促进政府与人民共享信息	制定全面的信息和通信技术战略,以确保政府和人民经常共享信息和对话	制订信息和通信技术战略的工作无进展。塞拉利昂政府在联合国支持下,正在建立一个独立的广播公司
	6. 审查反腐败战略(2000 年),制订统一战略,给予反腐败委员会以独立的起诉权力,并考虑到能力建设的需要	下放反腐败战略的业务。制定业务下放指南以及案件概况和管理框架,重新设立部门内案件审查委员会和关于业务下放计划的利益攸关者讲习班;改善反腐败战略的形象	前六个月取得很大进展。反腐败委员会的业务正在下放。新的立法已经通过。反腐败委员会有了一项新的战略,并正在改进其工作

承诺		6 月审查会议的建议	进展和今后步骤
能力建设	7. 将检察长和司法部长的职位分开	须商定时间表和进程	无进展
	8. 审查核心矿物政策和相关条例，以改进治理和自然资源管理，包括审查目前的合同和税收，以防止走私和非法贸易，并确保地方和社区两级的参与	将由议会核准新的采矿和矿物法	采矿法已经通过
	1. 审查公务员制度改革提案，全面改革公务员制度，包括高级行政人员制度，确保妇女和年轻人更多地参与及增加他们的职业机会	将执行治理和公务员制度改革方案，以便通过各种活动振兴公务员制度，包括执行管理和职能审查的调查结果，以使各部委和机构的结构、职务、程序和人事合理化。将采用新的规章和规则、公务员制度守则，进行全面的薪金和叙级改革，实施公共部门改革战略	正在取得进展
	2. 加快地方理事会的能力建设，以便能够执行职能部委下放的职能	继续对地方理事会进行培训和赋权	正在取得进展
	3. 为私营部门和民间社会、特别是妇女和青年组织的能力建设举措提供便利和支持，这些举措有助于巩固和平、和解以及社区的社会经济复苏与重建	2008 年秋季举办一次投资论坛，由塞拉利昂和各地社区私营部门积极参加	举办投资论坛的日期已经推迟
能源	4. 制订战略，以整体支持塞拉利昂议会	制定全面能力建设方案，以支持议会	无进展
	1. 制订和执行紧急计划，以改进西部地区和弗里敦的电力供应和分配	确保这一计划的可持续性和加快完成班布纳电力项目	正在取得进展。不过，班布纳电力项目完成日期已推迟到 2009 年 6 月
	2. 拟订整个能源部门的中短期综合战略	制定能源部门全面战略，为协商小组的会议作准备	尚无进展。这是今后六个月的重要优先事项

承诺		6 月审查会议的建议	进展和今后步骤
次 区 域	1. 充分参与和支持马诺河联盟及其他组织的巩固次区域和平举措, 特别注重那些旨在建立边界社区之间相互信任与合作以及为青年创造就业的举措	贯彻总统级首脑会议的决定, 尤其是处理全球粮食危机的决定	塞拉利昂始终积极参加马诺河联盟所有部长级和总统级会议。它将是下一次总统首脑会议的东道国
	2. 支持马诺河联盟秘书处的能力建设	所需的后续行动	已经与西非经共体秘书处接洽, 争取得到技术支助, 并与马诺河联盟秘书处交流经验
建 设 和 平 委 员 会	1. 利用现有协调机制, 支持本《框架》的执行, 并提高对建设和平委员会工作的认识	最后确定和传播关于援助协调结构的决定, 并召开与所有国际伙伴的定期会议	尚无进展。这是推动协商小组会议的重要优先事项
	2. 鼓励和促进保存有关文件记录, 与其他冲突后国家分享塞拉利昂在恢复和建设和平方面的经验教训	塞拉利昂政府在建设和平委员会会议上以及其他国际机构会议上介绍了塞拉利昂在恢复和建设和平方面的一般经验教训	正在取得进展

附件二

建设和平委员会承诺的执行情况

承诺		6 月审查会议的建议	进展和今后步骤
一般性承诺	1. 继续同塞拉利昂开展协作，为期 3 年，联合审查 2010 年以后是否继续协作的问题	制定 2008 年 7 月至 12 月工作计划	已经制定并执行了 2008 年 7 月至 12 月工作计划。2009 年 1 月初将制定下六个月的工作计划
	2. 按照本《框架》支持塞拉利昂政府和人民努力巩固和平	支持和参加 2008 年秋季的下一轮协商小组会议。塞拉利昂组别主席和其他成员继续开展宣传、外联和资源调动工作	原定于 2008 年秋季召开的协商小组会议推迟到 2009 年年中举行。一旦确定会议日期，塞拉利昂组合主席将支持宣传活动，促进会议的筹备工作
	3. 支持在国际机构理事机关范围内执行本《框架》	2008 年 7 月至 12 月间与各有关执行局的主席会晤	塞拉利昂组合主席与开发署和联合国其他主要行为体举行了宣传会议。2009 年春季，主席继续开展宣传工作，并与各有关执行局的主席会晤
	4. 倡导塞拉利昂政府及其国际伙伴之间的持久伙伴关系及加强对话，包括争取更多国际伙伴支持塞拉利昂境内的巩固和平努力	至迟于 2008 年 12 月鼓励两个新伙伴支持塞拉利昂	前六个月期间，巴西、丹麦和荷兰向塞拉利昂提供了支助。将鼓励其他成员在协商小组筹备工作和后续行动范畴内向塞拉利昂提供支助
	5. 支持制订塞拉利昂国家援助政策，以确保有效及时地执行援助实效政策和良好做法，例如《巴黎宣言》	敦促塞拉利昂政府制定援助政策，并建立和进一步加强援助协调结构。鼓励国际伙伴支持国家援助政策	塞拉利昂政府正在振兴其援助协调结构和制定援助政策。建设和平委员会将继续在这方面发挥其宣传和咨询作用
	6. 推动各方给予关注以及维持支助本《框架》的执行所需的财政资源和技术援助。这可包括制订部门性多方捐助者供资机制，例如多方捐助者信托基金	至迟于 2008 年 12 月支持青年篮子基金和能力建设基金充分运作	青年篮子基金已经投入运作。开发署已经设立能力建设篮子基金。在今后六个月中，联合国和其他行为体将审查和加强各篮子基金和多方捐助者信托基金的工作方法。建设和平委员会将支持这一进程，鼓励各方捐款，支持联合国关于塞拉利昂的共同愿景
	7. 鼓励联合国和其他行为体配合本框架，就巩固和平的问题进行有效的协调	为支持联合国加强协调，鼓励联合制定方案，促进《联合国发展援助框架》、《建设和平合作框架》与其他国家规划文件之间的联系	随着联合国设立了联塞建和办并提出联合国共同愿景，将大大改善联合国系统在塞拉利昂境内的全面协调。建设和平委员会将支持继续加强联合国在塞拉利昂境内的能力和协调作用

承诺	6 月审查会议的建议	进展和今后步骤
8. 支持塞拉利昂政府和人民的各种努力,同时考虑到现有的文书,例如《采掘业透明度倡议》和金伯利进程,为此推动采取适当行动,以促进相关的利益攸关者参与,确保塞拉利昂的自然资源在国家主导下获得有效、透明和可持续的开采和管理	塞拉利昂组合 3 个成员(欧洲联盟、国际开发部和美国)积极支持塞拉利昂政府这方面的工作。进行宣传倡导以支持塞拉利昂政府	正在取得进展。塞拉利昂政府正在审查所有采矿合同。改善采矿部门施政是 2009-2012 年减贫战略文件的一个关键优先事项
9. 在同塞拉利昂协作过程中纳入次区域层面,特别是加强与次区域各国的伙伴关系以及支持马诺河联盟及其秘书处	至迟于 2008 年 12 月,塞拉利昂组合主席将与西非经共体和欧洲联盟主席的马诺河联盟问题特别代表会晤,商讨在《框架》方面的协作	主席尚未与西非经共体和马诺河联盟主席会晤。定于 2009 年春季进行会晤
10. 支持国家研究和学术机构在国家、区域和国际各级研究、收集和交流与建设和平有关的教训和最佳经验	至迟于 2008 年 12 月确定更多机构和伙伴,以支持和鼓励塞拉利昂学术机构与组合成员之间建立伙伴关系和进行交流	尚未进展
11. 鼓励提供有形捐助,支持塞拉利昂努力建设和平及执行本《框架》,为此可鼓励所有利益攸关者采取个别和集体行动	塞拉利昂组合 21 个成员(联合王国、美国、欧洲联盟委员会、挪威、德国、法国、荷兰、埃及、印度、伊斯兰会议组织、世界银行、基金组织、联合国、日本、瑞典、爱尔兰、非行、西非经共体、中国、尼日利亚和巴基斯坦)在塞拉利昂积极开展活动。至迟于 12 月确定两个新伙伴	塞拉利昂组合 24 个成员(联合王国、美国、欧洲联盟委员会、挪威、德国、法国、荷兰、埃及、印度、伊斯兰会议组织、世界银行、基金组织、联合国、日本、瑞典、爱尔兰、非行、西非经共体、中国、尼日利亚、巴基斯坦、巴西、丹麦和加拿大)在塞拉利昂积极开展活动,自 2008 年会议以来增加了 3 个成员。
青年就业	1. 支持教育、青年和体育部的能力建设,以确保将青年关注的问题纳入主流	尚未设立国家青年委员会。塞拉利昂组合若干成员(爱尔兰援助署、开发署和瑞典)在这方面积极开展活动。支持设立国家青年委员会和修订国家青年政策
	2. 支持政府努力为青年创造就业	塞拉利昂组合成员继续积极参与该领域工作。但是,需要采用更加协调一致和有条不紊的方式。塞拉利昂总统呼吁在青年就业问题上要摆脱旧框框。减贫战略文件已将此作为优先事项,尤其是作为农业部门发展的组成部分

	承诺	6 月审查会议的建议	进展和今后步骤
	3. 支持提升现有职业、识字培训和公民教育方案	建设和平委员会几个成员(爱尔兰、联合王国、瑞典和联合国)支持这方面的项目。至迟于 2008 年 12 月制定一个有效的职业培训和公民教育方案清单	进展缓慢, 有效的项目清单尚未制定
司法和安全部门改革	1. 支持执行真相与和解委员会为消除冲突根源而提出的建议	建设和平委员会已鼓励塞拉利昂政府制定执行真相与和解委员会建议的行动计划。在这方面最积极的成员是爱尔兰、联合王国、欧洲联盟委员会和联合国	已指定国家人权委员会为落实真相与和解委员会建议的机构。建设和平委员会将鼓励塞拉利昂政府任命一个协调机构, 就建议的落实问题与国家人权委员会进行联络
	2. 支持塞拉利昂特别法庭的工作	塞拉利昂组合 10 个成员(荷兰、法国、瑞典、捷克共和国、爱尔兰、德国、欧洲联盟委员会、卢森堡、挪威和美国)向特别法庭提供经常支助。继续支持特别法庭的活动	组合成员继续向特别法庭提供实质性资助
	3. 支持武装部队和警察的能力建设举措, 特别是加强塞拉利昂对联合国维持和平行动的参与	扩大捐助者对警察和武装部队的支持	塞拉利昂警察需要得到更多支助, 尤其是它力图处理贩毒活动日益加剧的威胁。支持塞拉利昂警察能力建设的项目已提交建设和平委员会审议
	4. 扩大对司法部门发展方案的捐助	至迟于 2008 年 12 月找到更多伙伴, 以填补司法部门投资计划 300 万美元的缺口	司法部门投资计划已获得全部资金。此外, 开发署还在制订一个 1 000 万美元的项目, 支助司法和安保部门
	5. 支持为塞拉利昂警察的中层管理人员进行更多的管理训练和能力建设	寻求技术援助和扩大捐助者基础	正在作出努力
	6. 提供技术援助, 支持塞拉利昂的法庭和支持传统法庭的能力建设	寻求英联邦和塞拉利昂组合其他成员在这方面的支持	正在作出努力
善治	1. 支持塞拉利昂努力促进负责任的民主治理和法治	在地方理事会选举后, 支持加强地方理事会机构	正在作出努力

承诺		6 月审查会议的建议	进展和今后步骤
	2. 支持人权委员会、国家选举委员会、政党登记委员会、国家促进民主委员会和其他国家机构的工作	在 2008 年 7 月选举后,继续支持政党登记委员会的努力,尤其是在县一级	政党登记委员会已获得 2008 年底的全部资金。2009 年将需要更多的资金和支助
能力建设	1. 支持政府实施方案,根据塞拉利昂减贫战略文件和千年发展目标满足民众的当前社会经济需要,并发展基本服务和基础设施,包括水电供应和道路,以此作为建设和平的必要条件	在 9 月 22 日于纽约举行的关于千年发展目标的会议上倡导支持塞拉利昂	塞拉利昂组合主席在 9 月 22 日关于千年发展目标的会议上提高了各方对塞拉利昂的注意
	2. 支持塞拉利昂议会的能力建设	鼓励为议会制定通盘支助战略。鼓励支持议会事务委员会	尚无进展
	3. 支持公务员制度改革方面的能力建设,包括高级行政人员的能力建设	鼓励向能力建设信托基金提供捐助。要求塞拉利昂政府更清楚地说明改革和加强公务员制度的计划	塞拉利昂政府和国际伙伴商定了公务员制度改革战略。能力建设信托基金现已投入运作
	4. 支持开展能力建设,以加强政府,特别是水产资源部和矿产资源部在管理自然资源方面所做的努力	鼓励增加技术援助和南南合作来加强政府有关部委的能力,以制定关于采掘业和贸易谈判的全面国家框架和规章	正在作出努力
	5. 支持为私营部门和民间社会、特别是妇女和青年组织开展能力建设举措,以增进巩固和平、和解及社区社会经济复原与重建	支持塞拉利昂企业论坛的工作,支持筹备计划于 2008 年第四季度举行的投资论坛	原计划于 2008 年秋季举办的投资论坛尚未举办。可能在 2009-2012 年减贫战略文件定稿和召开协商小组会议后举办
	6. 支持塞拉利昂政府努力将两性平等问题纳入主流	倡导妇女更多地参与决策和塞拉利昂政府建立两性平等主流化的结构	正在作出努力。国家人权委员会正在宣传 3 项两性平等法案和政府将两性平等问题全面纳入主流的后续行动
能源	1. 动员各方支持执行塞拉利昂政府的发电和配电短期紧急计划,包括改组国家电力局和能源部门其他公共机构	监测能源紧急计划的进展和班布纳水力发电厂的完工情况	原定于 2008 年 12 月完工的班布纳水力发电厂发生耽搁,将于 2009 年 6 月完工。能源紧急计划将延长到 2009 年底
	2. 动员各方支持加强和恢复发电能力、配电网和输电线	倡导 2008 年 5 月设立并由政府牵头的能源伙伴定期协调会议,并倡导制定能源部门通盘战略	正在作出努力

承诺		6 月审查会议的建议	进展和今后步骤
次 区 域	1. 提供更多技术和财政支助，以恢复马诺河联盟的活力，特别是加强建立跨界相互信任并克服建设和平方面的共同挑战，包括社区一级挑战	鼓励采取行动落实 5 月 14 日马诺河联盟总统级首脑会议所作承诺。支持政府努力解决与几内亚的延加边界问题。监测次区域的事态发展	正在作出努力。塞拉利昂将担任马诺河联盟下一次总统级首脑会议东道国。联合国在塞拉利昂的机构和建设和平委员会将支持这些努力
	2. 支助马诺河联盟和西非国家经济共同体解决跨界问题，例如小武器的非法贸易问题	鼓励继续支持这些努力	已经与西非经共体秘书处接洽，要求对马诺河联盟秘书处提供支助。塞拉利昂组合成员继续鼓励制订跨界方案。日本在这方面发挥了牵头作用

附件三

联合国承诺的执行情况

承诺		6 月审查会议的建议	进展和今后步骤
一般性评论	1. 支持实施本《框架》和建设和平委员会的工作	参照半年审查会议的建议并考虑到联塞建和办的设立，审查联合国的支持事宜	联合国驻塞拉利昂机构向塞拉利昂政府提供了若干支助，协助执行《框架》。在联合国共同愿景方面，2009 年将提供更多协调一致的有效支助
	2. 考虑到本《框架》的优先事项，审查联合国发展援助框架及联合国在该国的有关方案和活动	联塞建和办之后联合国驻留的任务将包括建设和平委员会《框架》的关键优先领域，例如青年就业和赋权	联塞建和办的任务包括支持建设和平委员会的工作和执行《框架》。面临的挑战是如何及时招聘联塞建和办工作人员来执行这项任务
	3. 加强联合国系统内对建设和平方面优先问题的协调	设立了联塞建和办之后，制定重点更加突出的综合办法	联合国支持塞拉利昂的共同愿景是一项重要创新。实施该愿景对于执行《建设和平合作框架》和总统的改革议程具有关键的作用
	4. 确保建设和平方面所有行为体和方案的相互协调，以保证连贯一致，避免工作重复	将制定更有系统化的定期协调机制	政府仍在最后确定捐助者协调机制。联合国将继续担任发展伙伴委员会和咨询小组共同主席
	5. 为联合国的活动和方案拟订和实施对建设和平敏感的办法	确保审查联合国所有干预活动，以确保采取对冲突敏感的方案拟订办法	联合国关于塞拉利昂的共同愿景及其各项附件将确保联合国在塞拉利昂境内的所有方案和工作对冲突具有更高的敏感性
	6. 通过由非洲经济委员会实施一些方案等办法，不断支持促进次区域加强合作与发展的举措和方案	进一步协调和强化对马诺河联盟能力建设的支持	正在作出努力