



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
9 June 2009
Russian
Original: English

Комиссия по миростроительству
Третья сессия
Структура по Центральноафриканской Республике

Стратегические рамки миростроительства в Центральноафриканской Республике, 2009–2011 годы

I. История вопроса

1. По инициативе президента Республики и письмом от 6 марта 2008 года министр иностранных дел, региональной интеграции и по вопросам франкофонии Центральноафриканской Республики просил Председателя Комиссии по миростроительству включить Центральноафриканскую Республику в свою повестку дня. 10 апреля 2008 года эта просьба была передана Совету Безопасности.
2. Председатель Совета Безопасности 30 мая 2008 года направил письмо Председателю Комиссии по миростроительству, предложив Комиссии сформулировать рекомендации в отношении положения в Центральноафриканской Республике в следующих областях: а) организация и проведение всеобъемлющего политического диалога; б) действия национальных властей и поддержка международным сообществом создания эффективной, ответственной и надежной системы национальной безопасности; с) восстановление верховенства права, включая уважение прав человека и надлежащее управление во всех районах страны.
3. Организационный комитет Комиссии по миростроительству в ходе своего шестого заседания 12 июня 2008 года принял решение включить Центральноафриканскую Республику в повестку дня Комиссии и избрал Председателем структуры по Центральноафриканской Республике Постоянного представителя Бельгии при Организации Объединенных Наций Яна Граулса.

II. Принципы и механизмы сотрудничества

4. Стороны будут руководствоваться следующими принципами сотрудничества:
 - а) **Национальная ответственность.** Важность национальной ответственности и основной ответственности правительства и народа за укрепление



мира и всестороннее и демократическое развитие Центральноафриканской Республики;

б) **Партнерство и взаимная ответственность.** Для долгосрочного укрепления мира необходимо надежное партнерство на основе взаимного уважения и ответственности между правительством и народом Центральноафриканской Республики и их международными партнерами;

с) **Методологический подход.** Концептуальная разработка и осуществление мер по укреплению мира должны основываться на систематическом и постоянном взаимодействии между заинтересованными сторонами;

д) **Всеобъемлющий подход.** Различные заинтересованные стороны в Центральноафриканской Республике, включая гражданское общество, женские организации, частный сектор, политические партии, региональные организации, а также международные, региональные и субрегиональные учреждения и двусторонних партнеров, должны играть ключевую роль в укреплении мира;

е) **Постоянное участие.** Укрепление мира представляет собой долгосрочный процесс, требующий неизменного и предсказуемого участия всех заинтересованных сторон;

ф) **Координация.** Планируемые в настоящих стратегических рамках мероприятия должны опираться на недавние действия и успехи в области укрепления мира без дублирования существующих миротворческих усилий и стратегий;

г) **Подход, основанный на правах человека.** Подход к укреплению мира, а также вытекающие из этого программы будут основываться на поощрении и защите прав человека, которые будут учитываться при осуществлении деятельности по всем трем утвержденным направлениям.

5. Стратегические рамки — это постоянно изменяющийся документ. Определенные в нем приоритеты и мероприятия должны регулярно обновляться по мере достижения результатов.

6. Раз в полгода на страновом уровне будут проводиться обзоры настоящих стратегических рамок с целью оценки достигнутого прогресса в различных приоритетных областях. Эти обзоры должны позволить дать точную оценку достигнутых результатов, определить возможное отставание и дополнительные усилия, которые необходимо предпринять.

III. Контекст

A. Политическая ситуация и положение в области безопасности

7. Кризис в Центральноафриканской Республике имеет многоплановый характер и наблюдается на протяжении нескольких десятилетий. Социально-политическая ситуация в стране нестабильна, в частности в том, что касается государственных институтов и политических процессов, и уязвима. Власть государства по-прежнему сосредоточена главным образом в столице, ее окрестностях и нескольких главных городах. Государственные службы являются достаточно слабыми и почти отсутствуют за пределами Банги. Проблемы обеспе-

чения надлежащего управления, уважения прав человека, коррупции и эффективности государственных служб — таковы основные вызовы, стоящие перед правительством.

8. Уязвимость населения, особенно в зонах конфликта, характерна прежде всего для гражданского населения, в частности женщин и детей. Насилие сохраняется в отдельных районах на северо-востоке страны; мятежи еще больше осложнили гуманитарное положение и вызвали перемещение гражданского населения. Эта ситуация усугубляется насилием и злодеяниями, совершаемыми лицами, блокирующими дороги, и повстанческими силами. В ходе этих столкновений между этими вооруженными движениями и правительственными силами гражданское население понесло значительные сопутствующие потери, включая гибель людей и утрату имущества. По оценкам, количество жителей Центральноафриканской Республики, которые бежали, спасаясь от насилия, составляет приблизительно 300 000 человек, из которых 200 000 являются внутренне перемещенными лицами, проживающими в ужасных и нестабильных условиях, и приблизительно 100 000 — беженцами в соседних странах (Чад, Камеруне и Судане). Женщины и дети оказались основными жертвами этой ситуации; по оценкам, более 15 процентов женщин в зонах конфликта стали жертвами сексуального насилия; всеми сторонами в конфликте, включая лиц, блокирующих дороги, было совершено множество серьезных нарушений прав детей: осуществлялась вербовка детей вооруженными группами; частыми явлениями стали похищения детей; широкое распространение получили случаи сексуального насилия. Улучшение положения в области безопасности в отдельных районах позволило обеспечить возвращение приблизительно 85 000 внутренне перемещенных лиц в свои дома, хотя и условия их проживания остаются нестабильными, несмотря на серьезные усилия участников гуманитарной деятельности.

9. С учетом этих серьезных вызовов в политической области и области безопасности, правительство при поддержке своих международных партнеров предприняло попытку устранить причины непрочной ситуации и укрепить мир и политическую стабильность почти на всей территории страны. Правительство также стремится восстановить базовые административные, экономические и социальные службы для удовлетворения первоочередных потребностей населения. Выборы 2005 года положили начало возвращению к конституционному порядку. За два последних года процесс мира и национального примирения значительно ускорился, и при посредничестве Габона и поддержке Организации Объединенных Наций и Международной организации франкоязычных стран (МОФС) была активизирована деятельность по подготовке к проведению в декабре 2008 года всеобъемлющего политического диалога.

10. Комиссия по миростроительству определила проведение всеобъемлющего политического диалога в качестве условия, без которого не может быть достигнуто никакого прогресса в трех ключевых областях, необходимых для укрепления мира.

11. Всеобъемлющий политический диалог явился одним из знаменательных событий 2008 года. Он был проведен в декабре 2008 года после нескольких месяцев подготовки под эгидой подготовительного комитета в составе представителей политических и военных движений и позволил собрать за одним столом представителей президентского большинства, демократической оппозиции,

других политических партий, гражданского общества, государственных властей и политических и вооруженных движений при участии Организации Объединенных Наций, региональных и международных партнеров Центральноафриканской Республики. Встреча позволила обсудить основные проблемы, стоящие перед страной с момента обретения ею независимости, и предложить решения, позволяющие положить конец циклу кризисов, с которыми сталкивается страна на протяжении нескольких лет. Работа проходила в рамках трех комиссий, рекомендации которых были представлены и приняты на пленарном заседании. Речь идет о следующих комиссиях: а) Комиссии по политическим вопросам и вопросам управления; б) Комиссии по положению в области безопасности и вопросам вооруженных групп; в) Комиссии по социально-экономическому развитию.

12. Рекомендации всеобъемлющего политического диалога будут оказывать важное воздействие на политическую, экономическую и социальную жизнь в ближайшие годы при условии их эффективного воплощения в жизнь. Для координации и облегчения действий по выполнению этих рекомендаций, некоторые из которых уже начали осуществляться (такие, как назначение коалиционного правительства в составе представителей оппозиции и политических и вооруженных групп), был создан Комитет по выполнению рекомендаций всеобъемлющего политического диалога.

13. До начала диалога правительство Центральноафриканской Республики подписало 21 июня 2008 года всеобъемлющее соглашение о мире с несколькими основными группами повстанцев. В сентябре был принят, а в октябре 2008 года — обнародован общий закон о всеобщей амнистии, благодаря которому были освобождены политические заключенные. Закон об амнистии не распространяется на преступления, входящие в компетенцию Международного уголовного суда, в частности преступления геноцида, преступления против человечности и военные преступления. Законом также охраняется право жертв на обращение в органы правосудия.

14. Помимо внутренних вызовов существуют также другие потенциальные угрозы, поскольку Центральноафриканская Республика подвержена воздействию конфликтов в соседних странах (Чад, Демократической Республике Конго, Судане и Уганде).

В. Социально-экономическое положение

15. Центральноафриканская Республика является страной, не имеющей выхода к морю и располагающей слабой физической инфраструктурой внутреннего сообщения. Несмотря на большой природный потенциал страны (значительные гидрографические, педологические, лесные и горные ресурсы), ее экономические и социальные показатели вызывают тревогу. Более двух третей населения считаются бедными (проживающими на сумму менее доллара в день). Эта нищета, сконцентрированная главным образом в сельских районах, продолжает усиливаться и в частности проявляется в ограниченном доступе к базовым услугам, отсутствии экономических возможностей и рабочих мест.

16. Долгий период нестабильности, наблюдавшийся в стране, привел к снижению основных экономических и социальных показателей, некоторые из которых достигли критических отметок. Например, а) валовой внутренний про-

дукт (ВВП) сокращался в среднем на один процент в год в период с 1995 по 2003 годы; б) продолжительность жизни, которая уже была низкой в 1980-е годы, сократилась с 49 лет до 41 года в 2003 году; с) показатель охвата школьным образованием является одним из самых низких среди стран к югу от Сахары.

17. В экономическом плане Центральнаяафриканская Республика пытается покончить с негативными тенденциями, возникшими в экономических и социальных показателях к концу 90-х годов. Начиная с 2004 года экономические результаты страны стали улучшаться. Реальный ВВП увеличился в 2007 году на 4,2 процента при одновременном увеличении объема экспорта и сдерживании инфляции. Эти позитивные результаты создают условия для некоторого улучшения условий, способствующих восстановлению макроэкономического равновесия. Следует отметить, что несмотря на очень сложное положение в области безопасности был достигнут существенный прогресс в деле структурных преобразований, в том числе реформы служб налогообложения и таможни, и приняты меры по улучшению управления и транспарентности. На экономическом росте, показатель которого достиг 3,5 процента в 2008 году, может сказаться мировой экономический и финансовый кризис. Положение остается нестабильным, а налоговые поступления не обеспечивают покрытие расходов государства на обеспечение безопасности, борьбу с нищетой, нормальное функционирование управленческих служб и погашение задолженности.

IV. Текущие инициативы, анализ приоритетов, цели, вызовы и риски, связанные с укреплением мира

A. Текущие инициативы

18. В ходе анализа правительством ситуации в 2005 году были четко определены основные вызовы, стоящие перед Центральноафриканской Республикой на этом этапе постконфликтного восстановления, и намечены стратегические направления деятельности правительства в следующих приоритетных областях: а) укрепление мира и восстановление безопасности; б) оживление экономики, восстановление инфраструктур и укрепление возможностей государства по предоставлению населению базовых социальных услуг и обеспечению доступа к ним; с) развитие людских ресурсов.

19. Эти стратегические направления и вытекающие из них программы в целом были разработаны с учетом следующих концептуальных рамок:

а) **Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты.** Национальная стратегия сокращения масштабов нищеты на период 2008–2010 годов была разработана и представлена донорам и международным партнерам в конце 2007 года. В документе о стратегии сокращения масштабов нищеты представлена глобальная концепция правительства в области сокращения нищеты, которая основана на четырех направлениях деятельности: i) восстановление безопасности, укрепление мира и предотвращение конфликтов; ii) поощрение надлежащего управления и верховенства права; iii) оживление и диверсификация экономики; iv) развитие людских ресурсов;

б) **Семинар по вопросам реформы сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции.** Реформа сектора безопасности является одним из приоритетов правительства. Так, в апреле 2008 года был организован национальный семинар для углубленного изучения необходимых реформ во всем секторе безопасности, в том числе в рамках центральноафриканских вооруженных сил, национальной полиции, судебной и исправительной систем, разведывательных служб и частных сил безопасности. В ходе этого семинара был подготовлен и принят подробный план мер по проведению реформы. Двусторонние и многосторонние партнеры оказывают правительству поддержку в осуществлении этой реформы. В Либревиле 29 января 2009 года был достигнут консенсус в отношении осуществления разоружения, демобилизации и реинтеграции, после чего в Банги 9 февраля 2009 года был создан Руководящий комитет. Был подготовлен график процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и его выполнение осуществляется при содействии повстанческих движений;

с) **Заключительные рекомендации всеобъемлющего политического диалога.** В ходе всеобъемлющего политического диалога, проведенного в декабре 2008 года, был принят ряд рекомендаций по вопросам управления, безопасности и оживления экономики. Правительство намерено включить эти рекомендации в свой план действий на ближайшие годы. Для оказания правительству помощи в выполнении этой задачи был также создан Комитет по выполнению рекомендаций всеобъемлющего политического диалога;

д) **Программа центров развития.** Правительство Центральноафриканской Республики при поддержке Европейской комиссии посвятило одно из важных направлений своей стратегии сокращения масштабов нищеты вопросам регионального развития, направленного на придание нового импульса местной экономике и восстановление власти государства. Эта политика будет осуществляться в 10 экспериментальных центрах при финансировании европейских стран. Институциональным ядром этой программы является канцелярия президента Республики. Международный механизм основан на многодисциплинарных рамках взаимодействия с участием многочисленных национальных и международных организаций. Ряд финансовых партнеров поддерживают эту инициативу, которая требует существенных ресурсов с учетом ухудшения физических показателей в сельских районах;

е) **Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и другие инициативы, поддерживаемые Организацией Объединенных Наций.** Система Организации Объединенных Наций разработала Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на период 2007–2011 годов, которая служит основой для страновых программ различных учреждений. Эта рамочная программа, являющаяся вкладом системы Организации Объединенных Наций в документ о стратегии сокращения масштабов нищеты, предусматривает три стратегические области сотрудничества: а) укрепление системы управления и уважение прав человека; б) продолжение постконфликтного восстановления и борьба с нищетой; с) активизация борьбы с ВИЧ/СПИДом. На уровне системы Организации Объединенных Наций ответ на гуманитарный призыв позволяет сдерживать гуманитарные кризисы и способствовать улучшению ситуации в пострадавших районах. Предпринимаемые системой Организации Объединенных Наций усилия в области реформы сектора

безопасности направлены на достижение первой запланированной РПООНПР цели: обеспечить, чтобы к 2011 году население Центральноафриканской Республики жило в условиях мира, безопасности, экономического процветания и уважения прав человека; чтобы оно на равной основе участвовало в процессе децентрализации и укрепления мира;

f) **Другие инициативы, поддерживаемые партнерами.** Двусторонние и многосторонние партнеры Центральноафриканской Республики вносят важный вклад в ключевых областях, связанных с укреплением мира. Эти инициативы и программы были подробно отражены в документе, подготовленном Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике (ООНПМЦАР);

g) **ООНПМЦАР** продолжает поддерживать национальные усилия в областях национального примирения, уважения прав человека и обеспечения демократического управления.

В. Анализ приоритетов, целей, трудностей и рисков

20. В ходе проведенных в октябре 2008 года в Нью-Йорке консультаций Комиссия по миростроительству и правительство Центральноафриканской Республики приняли решение наметить три приоритетных направления деятельности в рамках своих усилий по сотрудничеству. Речь идет о а) реформе сектора безопасности (включая процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции); б) благом управлении и верховенстве права; с) центрах развития.

21. Эти три приоритетных направления взаимодополняются и взаимукрепляются и представляют собой комплекс согласованных действий, благоприятствующих восстановлению и укреплению мира на всей территории страны. При выборе стратегических мер учитывались приоритетные направления деятельности, определенные в национальной стратегии сокращения масштабов нищеты, рекомендации всеобъемлющего политического диалога и различные планы и программы, способствующие укреплению мира, такие, как график осуществления реформы сектора безопасности, документы программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и т. д.

22. Настоящие стратегические рамки не могут рассматриваться в качестве программного документа или проекта. Поэтому представленные в них меры носят стратегический характер. Включенные в настоящие стратегические рамки стратегические меры подробно определены в соответствующих документах по программам и проектам, в частности программе разоружения, демобилизации и реинтеграции и программе реформы сектора безопасности; аналогичным образом концепция центров развития будет представлена в виде программы сразу после завершения подготовки разрабатываемых в настоящее время региональных документов.

1. Реформа сектора безопасности и процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции

Основные вызовы, риски и препятствия

23. В Центральноафриканской Республике наблюдалось отсутствие безопасности на основной части ее территории, в частности на северо-западе, северо-

востоке и в центре страны. Основной причиной отсутствия безопасности внутри страны являлись бандитизм и вооруженные политические движения. Напряженность между центральноафриканскими вооруженными силами, повстанческими группами и населением подорвала доверие населения к силам безопасности и обороны страны. Количество актов насилия, совершаемых на территории Центральноафриканской Республики, также возрастает в результате нападений вооруженных групп из соседних стран, которые используют территорию Центральноафриканской Республики в качестве своих тылов или путей доступа. На значительной части территории угрозу населению по-прежнему представляют *zagaïnas* или лица, блокирующие дороги.

24. В отличие от многих стран, в которых численность сил обороны и безопасности достаточно высока, в Центральноафриканской Республике наблюдаются нехватка людских и материальных ресурсов в силах обороны и безопасности и их недостаточная подготовка, что не позволяет им обеспечивать эффективную защиту населения и/или границ своей территории. Вооруженные силы размещаются главным образом в Банги, и, учитывая отсутствие надлежащей дорожной инфраструктуры и условий безопасности на всей территории страны, их развертывание в случае необходимости происходит медленно и неэффективно. Постоянное присутствие сил обороны, распределенных по всей территории страны, могло бы, таким образом, способствовать улучшению ситуации в плане безопасности в стране, как это было продемонстрировано в северо-восточных районах, где уровень насилия сократился благодаря присутствию таких международных миссий, как Военная операция Европейского союза в Центральноафриканской Республике и Чаде (ЕСЕ) и Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ).

25. Тем не менее риски, связанные с ситуацией в области безопасности, остаются существенными. Несмотря на значительное улучшение условий безопасности в стране, отчасти связанное с позитивными изменениями в политической и военной обстановке после проведения всеобъемлющего политического диалога, возвращение назад нельзя исключить. Эти риски связаны главным образом со срочной необходимостью осуществления разоружения, демобилизации и реинтеграции, улучшения социально-экономического положения благодаря получению населением дивидендов от мирного процесса, выполнения рекомендаций всеобъемлющего политического диалога и рекомендаций, касающихся реформы сектора безопасности.

26. Вопросы безопасности представляют собой важнейший приоритет для правительства, которое уже предприняло ряд существенных мер в этой области, таких, как процесс реформы сектора безопасности, начатый в апреле 2008 года в ходе национального семинара. На этом семинаре, в котором приняли участие все заинтересованные стороны, был разработан график осуществления реформы этого сектора, представляющий собой подлинный план действий, содержащий мероприятия, которые предстоит осуществить в течение срока от восьми месяцев до двух лет либо исключительно правительством, либо совместно с партнерами. Этот документ служит ориентиром для всех будущих действий международного сообщества, и Комиссия будет следовать ему в процессе осуществления своей миротворческой миссии.

27. Одной из наиболее неотложных и важных мер является скорейшая разработка и осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, которые с нетерпением ожидают дивидендов от достижения пусть и непрочного мира. Первые предварительные меры по осуществлению процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции недавно были предприняты руководящим комитетом. К настоящему времени были приняты «дорожная карта», документ о соотношении численности вооружений/комбатантов и критерии охвата бывших комбатантов процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции. Были предприняты меры в области информирования и идентификации бывших комбатантов. Сейчас разрабатывается рамочный документ программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, подготовка которого будет завершена в ближайшее время. Национальные участники достигли существенных результатов за очень короткий по сравнению со всеми предыдущими периодами срок, что должно позволить ускорить данный процесс в мае 2009 года. Крайне важно, чтобы все стороны выполняли положения «дорожной карты».

28. Аналогичным образом развертывание сил обороны и безопасности на большей части территории страны необходимо для предотвращения вторжений групп повстанцев из соседних стран и лиц, блокирующих дороги. Как следствие этого, невосстановление безопасности в отдельных частях страны не позволит возродить экономическую деятельность на местах, являющуюся ключевым элементом проекта центров развития, который направлен на активизацию восторженных центров в стране и восстановление власти государства.

Краткое изложение подлежащих осуществлению приоритетных стратегических мероприятий (см. таблицу ниже)

29. Приоритетные действия направлены на улучшение распределения на всей территории Центральноафриканской Республики национальных сил безопасности, которые были бы лучше подготовлены (в том числе по вопросам прав человека), оснащены и пользовались поддержкой. Эти меры позволят силам безопасности обеспечить безопасность населения, а также лучший контроль за границами страны. Эта деятельность будет осуществляться наряду с укреплением законодательных и нормативных рамок в целях обеспечения лучшего управления сектором безопасности.

30. Также предусмотрены конкретные меры по восстановлению доверия между участниками конфликта и мирными жителями, которые в первую являются жертвами, пострадавшими от различных преступлений и бесчинств и часто вынуждены покидать свои места проживания. Сменявшие друг друга правительства уже осуществили ряд мер, направленных на укрепление безопасности, доверия между населением, силами обороны и безопасности и миротворческими учреждениями. Эти меры, в частности, включают следующие: а) организацию национального семинара по реформе сектора безопасности; б) создание Постоянного технического секретариата по вопросам реформы сектора безопасности, Комитета по выполнению рекомендаций всеобъемлющего политического диалога и Руководящего комитета по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции; в) принятие специального статуса полиции; г) ликвидацию незаконных заграждений.

2. Благое управление: верховенство права

31. Благое управление и верховенство права, поощрение и защита прав человека лежат в основе стабильности, примирения и укрепления мира. Анализ периодических кризисов в Центральноафриканской Республике показывает, что они происходят из-за плохого управления, в частности в сфере государственных финансов, коммуникации/распространения, охвата школьным обучением и образованием, создания приносящих доход рабочих мест, коррупции, крайней нищеты, плохого распределения богатств, управления людскими ресурсами, функционирования всего сектора безопасности и системы правосудия и в результате обстановки насилия и нестабильности в субрегионе.

32. Основные вызовы в конкретной области управления и верховенства права и защиты прав человека касаются следующих вопросов:

а) **Демократия и укрепление институциональной и правовой основы.** Избирательная система Центральноафриканской Республики имеет целый ряд недостатков и должна быть укреплена с целью гарантировать справедливую и равноправную конкуренцию в рамках свободных и транспарентных выборов. Кроме того, для укрепления и обеспечения более согласованного функционирования основных институтов Республики необходимы подготовка, принятие и обнародование ряда законов и нормативных положений;

б) **Реформа и модернизация государства, включая уменьшение концентрации власти, децентрализацию и местное управление.** Несмотря на последовательные усилия по осуществлению реформы государственная власть имеет ряд недостатков, в частности в плане соблюдения отдельных основополагающих принципов, таких как взятие на себя всей ответственности и обязательство обеспечивать отчетность, транспарентность, эффективность и действенность, служение гражданам, участие и верховенство законов. Необходимо поощрять новую профессиональную этику и обеспечивать ее соблюдение. Кроме того, несмотря на приоритетное внимание, уделяемое государственными властями вопросам децентрализации, для организации административного управления Центральноафриканской Республики характерны высокая степень централизации и неравномерное распределение государственных служб на всей территории страны. Децентрализация государственных служб и предоставление базовых услуг на всей территории страны является важнейшим элементом повышения авторитета и законности центрального правительства. Предоставление услуг за пределами столицы будет представлять собой полезное дополнение мер по предусмотренному разворачиванию сил обороны и безопасности на территории страны;

в) **Управление государственными делами и борьба с коррупцией (включая управление природными ресурсами, управление государственными финансами и децентрализацию).** Коррупция затрагивает функционирование системы управления во всех секторах и особенно в секторе управления финансами. Правительство недавно проявило политическую волю в борьбе с этим бедствием, создав национальный механизм борьбы с коррупцией и поддерживая процесс присоединения к Инициативе по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях промышленности;

г) **Уважение прав человека.** Многочисленные наблюдатели и ассоциации по защите прав человека и отдельные политические партии отметили,

что вопрос гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав остается предметом обеспокоенности в Центральноафриканской Республике, несмотря на наличие Верховного комиссара по правам человека и благому управлению. Эта обеспокоенность связана с нарушениями прав человека граждан со стороны повстанческих движений, групп самообороны, сил обороны и безопасности, а также всевозможных бандитов и лиц, блокирующих дороги, борьба против которых, проводимая правительством, располагающим ограниченными средствами, не имела особых результатов. Последовательная поддержка со стороны партнеров могла бы способствовать созданию обстановки, благоприятной для уважения прав человека;

е) **Доступ к справедливому правосудию и борьба с безнаказанностью.** Обеспечение доступа к правосудию является важной задачей для формирования демократического общества и обеспечения социального мира в стране. В социально-политическом контексте Центральноафриканской Республики, характеризующемся ярко выраженной нестабильностью и усилением нищеты, вопрос безнаказанности требует эффективного рассмотрения, поскольку ожидаемые населением ответные меры позволяют восстановить доверие к правосудию и уменьшить разочарование. Особо следует отметить необходимость предания суду виновных в совершении различных преступлений (в том числе актов сексуального насилия в отношении женщин и детей);

ф) **Поощрение постоянного диалога между участниками, основанного на интерактивном и транспарентном взаимодействии по вопросам мер, направленных на осуществление вышеупомянутых приоритетных задач.**

33. Существенное и заметное улучшение управления и верховенства права, а также благосостояния населения на всей территории страны является условием восстановления доверия населения к учреждениям и укрепления условий для мира и национального примирения.

Краткое изложение подлежащих осуществлению приоритетных стратегических мер (см. таблицу ниже)

34. Успешно проведенный в декабре 2008 года всеобъемлющий политический диалог позволил заложить основу для изменений в национальном и местном управлении в Центральноафриканской Республике. Предлагается создать условия, способствующие организации внушающих доверие и транспарентных выборов, укрепить учреждения и обеспечить больший контроль за ними, укрепить защиту прав человека, поощрять и укреплять культуру мира, демократии и национального примирения, содействовать обеспечению равного для всех правосудия и бороться с безнаказанностью.

3. Центры развития

35. Создание центров развития представляет собой национальную стратегию, цель которой заключается в организации в стране экономических зон в радиусе 50–100 километров вокруг «локомотивов» регионального развития; в районе каждого центра будет определен комплекс мероприятий по восстановлению или реконструкции всех коллективных служб. Цель данной деятельности заключается в поддержке инициатив по восстановлению выплаты пособий и содействию созданию социальных служб и базовой инфраструктуры и улучше-

нию доступа к ним для населения. Центры развития будут также способствовать возвращению и гармоничной интеграции беженцев и внутренне перемещенных лиц в местах их первоначального проживания. Эти инициативы призваны увеличить вклад региональных экономических зон в создание и более равномерное распределение полученных благодаря этому богатств.

Основные вызовы, риски и препятствия

36. Хотя нищета (которая, по оценкам, охватывает 67,2 процента населения) и не является прямой причиной конфликта, она усиливает социальную напряженность и делает еще более уязвимыми мир и социальную стабильность, особенно в районах, пострадавших от конфликтов. За последние годы и без того низкие социально-экономические показатели продолжали ухудшаться именно по причине периодических конфликтов и кризисов. Население с нетерпением ожидает дивидендов от мира благодаря улучшению положения в плане безопасности, а также условий их повседневной жизни.

37. Государство является основным поставщиком социальных услуг населению. Тем не менее на протяжении длительного времени в стране наблюдается концентрация и централизация социальных и административных служб в Банги, главном административном и экономическом центре страны.

38. Эта ситуация еще больше усугубляется отсутствием экономических возможностей, из-за чего отдельным второстепенным городам страны не уделяется достаточного внимания, поскольку возможности государства в значительной степени сократились в результате кризисов. Существуют планы обеспечить эти второстепенные города базовыми услугами и способствовать более активному созданию богатств, которое способствовало бы сокращению различий между регионами и между городами. Фактором поддержки этого начинания и его успеха будет участие в нем местных общин.

Краткое изложение подлежащих осуществлению приоритетных стратегических мер (см. таблицу ниже)

39. Эта составляющая способствует укреплению мира, позволяя удовлетворять насущные основополагающие приоритетные потребности и обеспечивать более широкий доступ к базовым социальным услугам, а также направлена на возрождение надежд населения и на укрепление перспектив занятости и получения доходов в сельских районах.

40. Конкретный результат проекта создания центров развития в рамках укрепления мира заключается в осуществлении ряда приоритетных мер, направленных на обеспечение населению равного доступа к качественным базовым социальным услугам, поддержку восстановления экономической деятельности, поощрение доходобразующих видов деятельности и поддержку базовых общинных органов.

V. Взаимные обязательства

A. Правительство

41. Основная ответственность за укрепление мира и общее улучшение качества жизни в стране лежит на правительстве и населении Центральноафриканской Республики. Для укрепления мира необходимы неизменная политическая воля правительства и политическая воля всех участников этого процесса. Обязательства правительства, гражданского общества и Комиссии по миростроительству подробно представлены в таблице ниже.

B. Комиссия по миростроительству

42. В соответствии со своим мандатом Комиссия по миростроительству в качестве межправительственного органа Организации Объединенных Наций будет поддерживать национальные усилия по укреплению мира в Центральноафриканской Республике. Так, Комиссия обязуется:

- а) продолжать свое сотрудничество с Центральноафриканской Республикой в течение трех лет и, с согласия правительства, пересмотреть его условия после 2011 года;
- б) оказывать поддержку правительству и населению Центральноафриканской Республики в осуществлении и периодическом пересмотре приоритетных мер настоящих стратегических рамок;
- с) призывать международное сообщество неизменно уделять внимание и оказывать поддержку Центральноафриканской Республике;
- д) выступать в защиту и поддержку включения региональных и субрегиональных мер в усилия по укреплению мира в Центральноафриканской Республике в сотрудничестве с соответствующими региональными и субрегиональными организациями, а также с соседними странами;
- е) выступать в поддержку расширения международной помощи Центральноафриканской Республике, а также за улучшение управления природными ресурсами для осуществления приоритетных мер в интересах укрепления мира;
- ф) поддерживать укрепление национального потенциала в области упрочения мира в стране, в частности расширение возможностей национальных учреждений и учреждений гражданского общества.

43. Для осуществления своего мандата Комиссия будет содействовать осуществлению усилий в поддержку Центральноафриканской Республики, которые предпринимаются и предусмотрены международным сообществом и подробно изложены в таблице ниже.

44. Кроме того Комиссия будет пристально следить за прогрессом в осуществлении рекомендаций всеобъемлющего политического диалога и, в случае необходимости, обеспечивать принятие соответствующими участниками необходимых мер по исправлению положения.

45. Учитывая важность установления правильной очередности реализации предложенных приоритетных мер, Комиссия по миростроительству в ближайшие 6–12 месяцев сосредоточит свое внимание прежде всего на следующих аспектах:

1. Реформа сектора безопасности и процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции

а) Укрепление координации между двусторонними и многосторонними участниками процесса осуществления графика мероприятий, подготовленного в ходе национального семинара по вопросам реформы сектора безопасности в апреле 2008 года;

б) мобилизация ресурсов для финансирования программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

2. Благое управление и верховенство права

а) Поддержка усилий по улучшению условий для предпринимательской деятельности, в том числе политическая и финансовая поддержка программы премьер-министра по борьбе с коррупцией;

б) мобилизация — по просьбе властей страны — международной помощи для проведения в 2010 году выборов в муниципальные и законодательные органы и президентских выборов.

3. Центры развития

Мобилизация необходимой помощи для создания центров развития в качестве одной из срочных и первоочередных мер, направленных на смягчение последствий мирового экономического и финансового кризиса, с учетом того, что может быть сделано за период от 6 до 12 месяцев.

46. По мере возможности указываются сроки завершения предложенных мероприятий. Эти сроки указаны в рекомендациях всеобъемлющего политического диалога, программных документах (таких, как документ о стратегии сокращения масштабов нищеты) и других программах (таких, как программа разоружения, демобилизации и реинтеграции).

VI. Последующая деятельность и достигнутый прогресс

47. Определенные в стратегических рамках приоритетные меры согласуются со стратегическими направлениями документа о стратегии сокращения масштабов нищеты и имеют целью поддержание усилий правительства по скорейшей реализации мер, рекомендованных в рамках всеобъемлющего политического диалога. С этой целью правительство Центральноафриканской Республики и Комиссия по миростроительству будут проводить полугодовые обзоры с участием всех сторон, охватываемых стратегическими рамками. Эти обзоры будут касаться работы органов институционального механизма по осуществлению и последующей оценке реализации документа о стратегии сокращения масштабов нищеты. Они будут проводиться на национальном уровне и должны способствовать обеспечению открытого и конструктивного диалога между всеми заинтересованными сторонами с целью оценки общих усилий в интере-

сах укрепления мира в стране. Эти обзоры будут осуществляться на основе планируемых действий, обязательств всех заинтересованных сторон, ожидаемых результатов и этапов, которые следует соблюдать для достижения этих результатов.

48. После этого будут проводиться официальные обзоры в рамках Комиссии в Нью-Йорке с участием основных заинтересованных сторон Центральноафриканской Республики. Цель этих официальных обзоров будет заключаться в: а) оценке достигнутого прогресса в осуществлении стратегических рамок и укреплении мира; b) оценке выполнения обязательств, взятых на себя различными сторонами; c) привлечении внимания международных партнеров Центральноафриканской Республики к вызовам, требующим более пристального внимания с их стороны; d) извлечении соответствующих уроков и позитивных примеров; e) обновлении, по мере необходимости, стратегических рамок.

49. Регулярной последующей деятельности и координации осуществления стратегических рамок, а также подготовке полугодовых обзоров будет способствовать национальная структура, действующая на основе существующих механизмов.

50. Этот Комитет по последующей деятельности и координации будет иметь следующий состав:

- Секторальный комитет по осуществлению документа о стратегии сокращения масштабов нищеты (2 представителя)
- Секторальный комитет по реформе сектора безопасности (2 представителя)
- Центры развития (2 представителя)
- Секторальный комитет по базовым инфраструктурам (1 представитель)
- Секторальный комитет по гендерным вопросам (1 представитель)
- Министерство по вопросам коммуникации, примирения и выполнения рекомендаций всеобъемлющего политического диалога (1 представитель)
- Министерство планирования (1 представитель)
- Гражданское общество (2 представителя)
- Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций
- Представитель финансовых и технических партнеров
- Представитель по вопросам национальной обороны

Приоритетные меры, результаты и ключевые показатели и обязательства правительства, гражданского общества и Комиссии по миростроительству

А. Реформа сектора безопасности/разоружение, демобилизация и реинтеграция

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
1. Реорганизация и развертывание на территории страны подготовленных и хорошо оснащенных сил обороны и безопасности	1. Обеспечение готовности сил обороны и безопасности на всей территории страны 1.1 Реальное географическое присутствие сил обороны и безопасности 1.2 Улучшение возможностей развертывания центральноафриканских вооруженных сил за пределами Банги 1.3 Расширение возможностей задействования сил обороны и безопасности 2. Обеспечение безопасности границ, населения и учреждений 2.1 Сокращение числа трансграничных нападений 2.2 Сокращение числа преступлений, связанных с организованной преступностью и бандитизмом	1. Принять и обнародовать законы, касающиеся территориальной реорганизации сил обороны и безопасности (первая половина 2009 года) и обеспечить их реальное осуществление с учетом графика, разработанного для программы реформы сектора безопасности 2. Принять закон о военном планировании (на следующей очередной сессии Национального собрания) 3. Принять учредительные документы сил обороны и безопасности (декабрь 2009 года) 4. Развернуть силы обороны и безопасности на местах (декабрь 2009 года) 5. Построить оружейные склады для ключевых подразделений центральноафриканских вооруженных сил		1. Поддерживать осуществление графика реформы сектора безопасности 2. Мобилизовать ресурсы и поддерживать организацию подготовки центральноафриканских вооруженных сил, полиции и жандармерии (на постоянной основе) 3. Мобилизовать ресурсы для восстановления и строительства казарм в местах, определенных в графике проведения реформы сектора безопасности 4. Мобилизовать ресурсы и предоставить материально-техническую поддержку Многонациональным силам Центральноафриканского экономического и валютного сообщества и Миссии по укреплению мира в Центральной Африке 5. Оказывать содействие в пересмотре законодательных рамок

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
		6. Обеспечить надлежащее оснащение сил обороны и безопасности 7. Обеспечить строгое соблюдение прав человека 8. Предоставлять неизменную и надлежащую поддержку силам обороны и безопасности, включая их размещение и выплату жалования		
2. Восстановление и укрепление доверия между населением и учреждениями	1. Восстановление и укрепление доверия между населением, силами обороны и безопасности и учреждениями 1.1 Возвращение перемещенного в результате конфликта населения в свои общины происхождения 1.2 Сокращение числа зарегистрированных случаев нарушений прав человека со стороны сил обороны и безопасности 1.3 Формирование у населения общего ощущения безопасности	1. Создание трехсторонней комиссии с участием Центральноафриканской Республики/УВКБ/принимающей страны, проведение информационных кампаний в лагерях и создание минимальных условий для возвращения 2. Создать механизм по выполнению рекомендаций всеобъемлющего политического диалога и национального семинара по вопросам реформы сектора безопасности, касающихся восстановления и укрепления доверия между населением, силами обороны и безопасности и учреждениями (в процессе осуществления)	1. Разработать механизмы коммуникации, информирования и просвещения населения 2. Информировать население о его правах и обязанностях 3. Осуществлять меры по информированию о важности сотрудничества между силами обороны и безопасности и населением 4. Способствовать широкому ознакомлению с уставными документами	1. Поддерживать усилия гражданского общества по созданию платформ для диалога между населением и учреждениями (на постоянной основе) 2. Поддерживать подготовку сил обороны и безопасности по вопросам прав человека 3. Улучшить диалог между национальными участниками по вопросам положения в области прав человека в стране на основе независимых докладов Организации Объединенных Наций и других учреждений

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
3. Разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов и восстановление общин	1. Осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и оказание помощи приему бывших комбатантов	3. Осуществлять мероприятия в области социально-культурного развития и развития общин с участием сил обороны и безопасности в целях укрепления доверия (на постоянной основе) 4. Выполнить свои обязательства по Протоколу о предоставлении защиты и помощи внутренне перемещенным лицам и Протоколу об имуществе возвращающихся лиц, принятых в рамках Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер 5. Подготовить глобальную правовую основу и стратегию в отношении внутренне перемещенных лиц, охватывающие все этапы перемещения (предупреждение, защита и помощь во время перемещения, долгосрочные решения)		
		1. Создать руководящий комитет по проведению процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и восстановления общин (текущая деятельность)	1. Разработать механизмы коммуникации, информирования и просвещения населения	1. Обратить внимание международных партнеров на важность и неотложность разоружения, демобилизации и реинтеграции (уже осуществляется в настоящее время)
			2. Осуществлять меры по информированию о	

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
1.1 Осуществление разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, участвовавших в конфликтах на севере и северо-востоке страны, и их реинтеграция в их первоначальные или принимающие общины	2. Информировать общественность, бывших комбатантов и общины-бенефициары по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и восстановления общин	3. Осуществлять — с широким участием — последующие меры и оценку операций (сроки установлены в графике проведения реформы сектора безопасности)	важности сотрудничества между силами обороны и безопасности и населением 3. Оказывать поддержку общинам и бывшим комбатантам для обеспечения мирной реинтеграции	2. Поддерживать и укреплять координацию усилий между различными международными партнерами (уже осуществляется в настоящее время)
1.2 Разоружение вооруженных гражданских лиц и общин и их переориентация на деятельность в области развития, организация деятельности по получению доходов в обмен на оружие и боеприпасы	4. Создать условия безопасности для операций и групп по проведению разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом графика, подготовленного для реформы сектора безопасности (сроки установлены в графике проведения реформы сектора безопасности)	4. Особо подчеркивать важность участия женщин в процессе реинтеграции бывших комбатантов и восстановления общин, а также вклада семьи в восстановление мира	4. Особо подчеркивать важность участия женщин в процессе реинтеграции бывших комбатантов и восстановления общин, а также вклада семьи в восстановление мира	3. Срочно мобилизовать необходимые средства для разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках Целевого фонда ПРООН на цели разоружения, демобилизации и реинтеграции (уже осуществляется в настоящее время)
1.3 Разработка общинных проектов в интересах бывших комбатантов и общин для их реабилитации	5. Установить критерии приемлемости для бывших комбатантов, которые будут интегрированы в силы обороны и безопасности и интегрировать их с учетом графика, разработанного для реформы сектора	5. Поощрять переобучение детей и семей в деревнях	5. Поощрять переобучение детей и семей в деревнях	4. Продолжать поддерживать региональные подходы к разоружению, демобилизации и реинтеграции
1.4 Всестороннее участие женщин в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции, в частности на этапе реинтеграции бывших комбатантов и восстановление общин		6. Развивать механизмы по улучшению взаимодействия между семьями и правительством по вопросам образования и защиты детей	6. Развивать механизмы по улучшению взаимодействия между семьями и правительством по вопросам образования и защиты детей	5. Оказывать решительную поддержку участию женщин в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции (на этапе реинтеграции), а также в восстановлении коллективных строений
1.5 Освобождение всех детей, завербованных группами повстанцев и				6. Информировать правительство по вопросам просвещения и предупреждения вербовки детей в вооруженные силы

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
	национальными вооруженными силами, их защита от любых форм насилия, реинтеграция в общество и обеспечение им доступа к образованию	безопасности (сроки установлены в графике проведения реформы сектора безопасности) 6. Расширять возможности реинтеграции бывших комбатантов в гражданскую жизнь 7. Содействовать обеспечению административной и законодательной поддержки, необходимой для участия женщин в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции и восстановления общин (на постоянной основе) 8. Подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и включить его положения в национальное законодательство, в том числе установив уголовную ответственность за вербовку несовершеннолетних 9. Осуществить необходимые реформы национального законодательства, с тем чтобы при-		7. Выступать в поддержку координации мер таких учреждений Организации Объединенных Наций, как ЮНИСЕФ, и международных неправительственных организаций, занимающихся защитой детей, с тем чтобы обеспечить улучшение условий жизни этой группы уязвимого населения (осуществляется на постоянной основе, в частности в целях организации одним из партнеров семинара по данному вопросу во второй половине 2009 года) 8. Мобилизовать долгосрочную финансовую поддержку на цели образования детей на длительную перспективу 9. Информировать Бреттонвудские учреждения, такие, как Всемирный банк, и других международных партнеров с целью обеспечить финансирование деятельности и программ по реинтеграции детей в общество (поездка в Вашингтон, О.К., в первой половине 2009 года)

<i>Приоритетные меры</i>	<i>Результаты и ключевые показатели</i>	<i>Обязательства</i>		
		<i>Правительство</i>	<i>Гражданское общество</i>	<i>Комиссия по миростроительству</i>
		вести его в соответствие с международными обязательствами, взятыми в соответствии с Конвенцией о правах ребенка		
		10. Обеспечить недопущение вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах и добиться того, чтобы отпущенные на свободу дети получали защиту и образование		
		11. Обеспечить защиту детей путем укрепления возможностей национальных сил обороны, таких, как жандармерия, в зонах отсутствия безопасности		
		12. Учредить межведомственный комитет по координации с правительством и Организацией Объединенных Наций мер, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции детей, в соответствии с Парижскими принципами и руководящими принципами, касающимися детей, связанных с вооруженными силами и группировками		

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
4. Укрепление законодательной и нормативной основы и механизма осуществления надлежащего управления сектором безопасности и контроля за ним	1. Обеспечение правовой основы сектора безопасности 1.1 Упорядочение и укрепление законодательной и нормативной основы сектора безопасности 1.2 Расширение возможностей органов и механизмов по осуществлению законов и нормативных положений и усиление контроля за ними	1. Переименовать Комиссию по вопросам национальной обороны в Комиссию по вопросам обороны и безопасности и повысить эффективность ее деятельности (первое полугодие 2009 года) 2. Создать органы по подготовке предложений по проектам законов и нормативных положений в различных областях безопасности: деятельность, осуществляемая группой по реформе сектора безопасности европейских сообществ/ПРООН 3. Ускорить процедуры принятия и обнародования законов и принять меры по их применению 4. Обеспечить подготовку парламентариев по вопросам безопасности (первое полугодие 2009 года)	1. Способствовать широкому ознакомлению с уставными документами 2. Обеспечить пересмотр уставных документов вооруженных сил и принять участие в нем	1. Оказать необходимую помощь в пересмотре правовых законодательных рамок 2. Поддерживать усилия по укреплению возможностей оказания поддержки членам парламента в целях контроля за вопросами сектора безопасности 3. Поощрять и обеспечивать обмен опытом с другими национальными парламентами и с Межпарламентским союзом (установление контактов с Межпарламентским союзом в первой половине 2009 года) 4. Способствовать тому, чтобы гражданское общество могло осуществлять контроль за законодательным процессом и участвовать в нем

В. Благое управление и верховенство права

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
1. Организация внушающих доверие и транспарентных президентских выборов и выборов в законодательные и муниципальные органы	1. Проведение свободных и транспарентных президентских выборов и выборов в законодательные и муниципальные органы 1.1 Начало работы Независимой национальной избирательной комиссии 1.2 Обновление списков избирателей 1.3 Распространение материалов выборов	1. Создать специальный комитет по пересмотру избирательного кодекса (первая половина 2009 года) 2. Создать Независимую национальную избирательную комиссию (до декабря 2009 года) 3. Организовать президентские выборы, выборы в законодательные (2010 год) и муниципальные (2009 год) органы	1. Участвовать в реализации оперативных механизмов свободных и транспарентных выборов 2. Участвовать в пересмотре избирательного кодекса 3. Ознакомить население с вопросами, касающимися выборов (ознакомление с избирательным кодексом, информирование о гражданских правах участия и т. д.)	1. Мобилизовать ресурсы для организации выборов 2. Содействовать удовлетворению потребностей в технической помощи при подготовке и организации выборов 3. Содействовать подготовке всех сторон, участвующих в процессе выборов, включая политические партии, гражданское общество, членов Независимой избирательной комиссии и наблюдателей 4. Поддерживать меры по содействию участию гражданского общества и местных средств массовой информации в процессе выборов и контроле за ним
2. Укрепление институциональных рамок и контроля за учреждениями Республики, а также повышение транспарентности	1. Обеспечение укрепления и транспарентности институциональных рамок 1.1 Пересмотр и обнародование закона о Высшем совете магистратуры 1.2 Создание Высокого суда	1. Пересмотреть, обнародовать и применять различные надлежащие законы, в частности: 1.1 Обнародовать закон о Высшем совете магистратуры (безотлагательно) 1.2 Разработать и обнародовать решение о соз-		1. Поддерживать укрепление потенциала основных учреждений, таких как Управление Верховного комиссара по вопросам децентрализации и регионализации, Национальное собрание, Высший совет по вопросам коммуникации, организации гражданского обще-

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
	1.3 Принятие и обнародование закона об органах местного самоуправления	дании Высокого суда и назначить его членов (сессия Национального собрания в марте 2009 года)		ства, Официальный вестник, Конституционный суд, Счетная палата, Экономический и социальный совет и Национальный посреднический совет
	1.4 Обнародование и применение пересмотренного Горного кодекса	1.3 Пересмотреть закон об органах местного самоуправления, провести по нему голосование и, по мере необходимости, обнародовать его (сессия Национального собрания в марте 2009 года)		2. Оказывать содействие укреплению национальных учреждений, занимающихся вопросами повышения транспарентности, эффективности и отчетности в отношении использования государственных средств и природных ресурсов
	1.5 Осуществление Центральноафриканской Республикой ключевых положений Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях промышленности	1.4 Завершить пересмотр Горного кодекса и процесс присоединения Центральноафриканской Республики к Инициативе по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях промышленности		
	1.6 Принятие и обнародование Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и Кодекса военной юстиции	2. Возобновить деятельность существующих комитетов по рассмотрению проектов этих кодексов и укрепить их рабочие возможности в целях их принятия и обнародования		
	1.7 Укрепление региональных секций Счетной палаты на всей территории страны	3. Подготовить персонал Счетной палаты и увеличить численность ее сотрудников (безотлагательно)		
	1.8 Проведение ревизии в ключевых секторах (см. всеобъемлющий политический диалог)			
	1.9 Обеспечение Национального комитета необходимыми средствами и публикация результатов его деятельности			

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
3. Поощрение культуры мира, демократии и национального примирения	1. Обеспечение населению Центральноафриканской Республики условий мира, демократии и уважения прав человека 1.1 Разработка и осуществление национального плана действий по поощрению и защите прав человека; уделение особого внимания уважению прав женщин 1.2 Обеспечение активизации деятельности Национальной комиссии по правам человека 1.3 Осуществление подготовки сотрудников, отвечающих за работу различных служб Национальной комиссии по правам человека и сотрудников министерства по вопросам коммуникации и выполнения рекомендаций всеобъем-	4. Провести ревизию, рекомендованную в рамках всеобъемлющего политического диалога (конец 2009 года) 5. Активизировать деятельность Национального комитета по борьбе с коррупцией		
		1. Разработать национальный план действий по поощрению и защите прав человека 2. Расширять возможности национальных структур по вопросам прав человека и благого управления (на постоянной основе) 3. Обеспечить эффективное функционирование Комитета по выполнению рекомендаций всеобъемлющего политического диалога (на постоянной основе) 4. Реорганизовать и укрепить потенциал гражданского общества 5. Продолжать расширение возможностей средств массовой информации и коммуникации по поощрению де-	1. Регулярно консультировать население в целях обеспечения его действенного представительства в Комитете по выполнению рекомендаций всеобъемлющего политического диалога 2. Регулярно следить за ситуацией в области прав человека и за выполнением документов по правам человека 3. Способствовать поощрению культуры мира, демократии и национального примирения	1. Оказывать помощь в укреплении потенциала организаций гражданского общества в целях контроля за положением в области прав человека и содействия национальному примирению (на постоянной основе в рамках контактов в целях информирования, осуществляемых от имени Комиссии) 2. Оказывать помощь в расширении возможностей национальных и международных средств массовой информации в деле поощрения прав человека и национального примирения 3. Оказывать помощь в расширении возможностей Национального посреднического совета по выполнению им роли омбудсмена и посредника

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
	лющего политического диалога	мократической культуры и гарантировать справедливый доступ к средствам массовой информации		4. Консультировать и поддерживать Комитет по выполнению рекомендаций всеобъемлющего политического диалога
	1.4 Продолжение укрепления потенциала гражданского общества, в частности Ассоциации женщин-активисток и Организации центральноафриканских женщин	6. Содействовать постоянному диалогу по политическим и социальным вопросам		5. Оказывать помощь и поддержку местным и национальным женским организациям в выполнении их роли по содействию национальному примирению
	1.5 Оказание поддержки Центру средств массовой информации в Центральноафриканской Республике	7. Принять меры по выявлению и поддержке жертв различных конфликтов, включая женщин (безотлагательно)		6. Оказывать помощь и поддержку участию женщин в процессе национального примирения при содействии национальных и местных женских организаций
	1.6 Создание общинных радиостанций в 16 префектурах	8. Создать подлинные условия для возвращения мира и обеспечения национального согласия		
	1.7 Создание и обеспечение функционирования координационного механизма для учреждений Республики, политических партий и общества	9. Создать в зонах конфликтов и других районах структуры и механизмы взаимодействия между бывшими комбатантами и пострадавшими общинами		
	1.8 Принятие мер по выявлению и поддержке жертв различных конфликтов (в частности, женщин)	10. Информировать бывших комбатантов, местные власти и население по вопросам мира, национального примирения, амнистии и рекомендаций всеобъемлющего политического диалога		
	1.9 Осуществление программы микрофинансирования в интересах женщин-жертв и молодых сирот и/или брошенных детей			

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
	1.10 Осуществление программы культурной деятельности на местах и создание механизма взаимодействия. Восстановление взаимного доверия между общинами.	11. Создать системы предупреждения насилия в отношении женщин, включая подготовку сил обороны и безопасности по вопросам уважения прав человека		
	1.11 Разработка национальной стратегии и комплексного механизма по обеспечению информирования и коммуникации с участием всех общественных лидеров, представителей политических, военных и гражданских властей, средств массовой информации, религий, деятелей искусства и представителей неправительственных организаций			
	1.12 Обеспечение информирования бывших комбатантов, местных властей и населения по вопросам мира, национального примирения, амнистии и рекомендаций всеобъемлющего политического диалога и их участие в операциях по укреплению мира			

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
4. Улучшение предоставления базовых и качественных услуг и расширение возможностей государственных учреждений по предоставлению качественных услуг	1. Создание административных служб и обеспечение их использования населением и повышение размеров административных пособий 1.1 Начало проведения ревизии трех экспериментальных министерств 1.2 Обеспечение надлежащими людскими ресурсами и материальными средствами децентрализованных служб 1.3 Разработка плана развертывания служб на всей территории страны 1.4 Восстановление тепловых электрогенераторных агрегатов на электростанции Банги 2. Обеспечение надлежащей численности государственных служащих, необходимых для предоставления качественных базовых услуг 2.1 Обеспечение регулярной выплаты заработной платы чиновникам	1. Создать организационную структуру государственного управления 2. Улучшить управление людскими ресурсами государственного сектора 3. Реорганизовать и активизировать деятельность децентрализованных служб 4. Подготовить план развертывания служб внутри страны 5. Обеспечить надлежащее управление природными и энергетическими ресурсами для улучшения условий жизни населения 6. Обеспечить регулярную выплату заработной платы чиновникам	1. Гражданское общество может играть важную роль в информировании населения и общин по вопросам их роли и ответственности в плане надлежащего управления природными ресурсами, которые часто оказываются главной причиной напряженности	1. Поддерживать расширение национальных и местных возможностей в области предоставления качественных основополагающих коммунальных услуг 2. Мобилизовать надлежащие ресурсы для поддержки предоставления административных услуг 3. Поощрять общинный подход к рациональному использованию природных ресурсов

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
5. Гарантировать справедливое правосудие и борьбу с безнаказанностью	1. Создание надлежащих условий для профессиональной и беспристрастной работы системы правосудия 1.1 Обеспечение соблюдения и применения профессиональной этики, связанной с формированием самосознания 1.2 Организация для населения широкой кампании информирования, просвещения и коммуникации по вопросам его прав 1.3 Борьба правительства с безнаказанностью 1.4 Строительство зданий судов и следственных изоляторов 1.5 Строительство отдельных следственных изоляторов для женщин и мужчин и подготовка женщин — начальников тюрем и надзирателей	1. Создать надлежащие условия для рационального функционирования системы правосудия 2. Содействовать соблюдению профессиональной этики среди сотрудников системы правосудия 3. Информировать и уведомлять население о его правах (на постоянной основе) 4. Эффективно применять нормативные документы и судебные решения 5. Предавать в руки правосудия исполнителей преступлений в отношении женщин и детей 6. Продолжать осуществление программы строительства зданий судов и следственных изоляторов на всей территории страны	1. Гражданское общество осуществляет информационные программы для содействия лучшему пониманию важности обеспечения беспристрастности и эффективности судебной системы Вклад в борьбу с безнаказанностью, в частности применительно к преступлениям, совершенным в отношении женщин и детей	1. Мобилизовать ресурсы в целях поддержки реформы системы правосудия, в том числе полиции, судебной и пенитенциарной системы (на постоянной основе) 2. Поддерживать подготовку магистратов, прокуроров и сотрудников исправительных учреждений 3. Поддерживать усилия по информированию правительства и организаций гражданского общества в целях восстановления доверия населения к государственным учреждениям (на постоянной основе в рамках контактов по информированию от имени Комиссии) 4. Поддержка усилий по информированию правительства, организаций гражданского общества и средств массовой информации в целях повышения осведомленности о гендерной проблематике и гарантирования равного доступа женщин к государственным учреждениям и равного обращения с ними (на постоянной основе в рамках кон-

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
6. Улучшение условий предпринимательской деятельности	1. Поощрение создания рабочих мест путем создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности 1.1 Формирование коллективов сельскохозяйственных работников, животноводов и рыболовов 1.2 Содействие доступу к средствам для стимулирования приоритетных видов деятельности	1. Развивать партнерство между государственным и частным сектором 2. Укреплять правовую защищенность предпринимательской деятельности 3. Привести Торговый кодекс Центральноафриканской Республики в соответствие с региональными и международными документами и представить его Национальному собранию для принятия 4. Пересмотреть закон № 01.010 от 16 июля 2001 года, касающийся Инвестиционной хартии в Центральноафриканской Республике, и представить его Национальному собранию для принятия		тактов по информированию от имени Комиссии) 1. Поддерживать усилия правительства по улучшению правовых условий 2. Выступать в поддержку иностранных инвестиций частного сектора в Центральноафриканскую Республику для содействия осуществлению национальных доходобразующих видов деятельности 3. Поддерживать профессиональное обучение для безработной молодежи
7. Обеспечение рационального использования природных ресурсов в условиях охраны окружающей среды и гарантирование справедливого распределения ресурсов	1. Обеспечение использования природных ресурсов в условиях охраны окружающей среды и получение выгод от этого местными общинами 1.1 Создание общего руководства Национально-	1. Создать структуры Национального агентства радиационной защиты для обеспечения спокойствия среди населения районов добычи урана 2. Разработать и осуществить план охраны ок-	1. Информировать население и общины об их правах в отношении природных ресурсов, в том числе об их ответственности в области предотвращения чрезмерной эксплуатации	1. Содействовать подготовке для улучшения транспарентного использования природных ресурсов через посредство новых/передовых механизмов общинного управления и справедли-

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
	го агентства радиационной защиты	ружающей среды в горнодобывающих районах и бывших районах конфликтов		вого распределения доходов между местным населением
	1.2 Проведение исследований о воздействии на окружающую среду добычи полезных ископаемых и заготовки леса	3. Передать часть доходов от эксплуатации природных ресурсов общинам соответствующих районов (на постоянной основе)		2. Поддерживать правительство в его усилиях по созданию национальных учреждений по охране окружающей среды
	1.3 Включение в законы о финансах положений о выделении общинам части доходов	4. Обеспечить рациональное использование доходов, переданных общинам		3. Поддерживать усилия правительства, направленные на принятие и признание международных норм транспарентного управления в добывающих отраслях промышленности и гарантировать рациональное использование природных ресурсов с учетом целей устойчивого развития
	1.4 Организация семинаров по подготовке мэров и местных руководителей общин по вопросам надлежащего использования доходов от эксплуатации природных ресурсов	5. Обеспечить рациональное использование природных и энергетических ресурсов с целью улучшения условий жизни населения		
	1.5 Осуществление регулярного контроля за надлежащим использованием ресурсов, переданных общинам			

С. Центры развития

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
1. Обеспечение населению справедливого доступа к административным службам и качественным базовым социальным услугам	1. Создание административных служб для населения и обеспечение возможности их использования; повышение эффективности управления 2. Удовлетворение потребностей населения в области базовых услуг 2.1 Обеспечение потребностей в базовых услугах 2.2 Возвращение перемещенного в результате конфликта населения в свои общины и обеспечение им доступа к базовым услугам 2.3 Подготовка региональных руководств по осуществлению комплекса мероприятий 2.4 Улучшение продовольственной безопасности	1. Реорганизовать и укрепить децентрализованные административные службы 2. Разработать план развертывания административных служб внутри страны 3. Обеспечить децентрализованные административные службы надлежащими людскими и материальными ресурсами 4. Предоставлять гуманитарную помощь нуждающемуся населению, в частности в зонах, затронутых конфликтом 5. Продолжать программу строительства объектов базовой инфраструктуры (школ, медицинских центров, гидросооружений, подъездных путей и взлетно-посадочных полос в сельских районах и т. д.) 6. Подготовить региональные руководства по осуществлению комплекса мероприятий, предусмотренных в центрах развития	1. Осуществлять социально-экономические компоненты проектов в сотрудничестве с правительством и партнерами по вопросам развития 2. Разрабатывать комплексные мероприятия в области развития на местах (в сферах здравоохранения, образования, сельского хозяйства и микрофинансирования) 3. Оказывать поддержку пострадавшему населению в зонах конфликта	1. Мобилизовать поддержку концепции центров развития (на постоянной основе) 2. Поддерживать расширение сферы охвата центров развития (на постоянной основе) 3. Мобилизовать ресурсы на цели реализации концепции центров развития (на постоянной основе)

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
2. Поддержка возобновления экономической деятельности и поощрение доходобразующих видов деятельности	1. Расширение возможностей заниматься доходобразующими видами деятельности и повышение занятости, в частности для молодежи 1.1 Увеличение числа рабочих мест и лиц, занятых собственным делом 1.2 Уменьшение численности безработной молодежи 1.3 Обеспечение профессионального обучения и включение в активную жизнь неохваченных школьным образованием молодых людей из районов, пострадавших от конфликтов 1.4 Создание механизма подготовки и информирования женщин по вопросам предпринимательской деятельности и облегчение доступа к средствам, предусмотренным для стимулирования приоритетной деятельности 1.5 Укрепление и расширение программы для Национальной молодежной организации	1. Создать центр поощрения частной инициативы 2. Поощрять и обеспечивать доступ к микрокредитованию доходобразующих видов деятельности 3. Укреплять структуры по оказанию содействия предприятиям, в частности торговым и сельскохозяйственным палатам, уделяя особое внимание доступу женщин к кредитам 4. Улучшать институциональные и нормативные рамки, которые способствовали бы созданию рабочих мест и поощрению доходобразующих видов деятельности 5. Гарантировать поставки энергоресурсов городским жителям 6. Выявлять приоритетные потребности экономических секторов (горнодобывающей промышленности, сельского хозяйства, рыболовства), которые могли бы получать выгоду от ино-	1. Поощрять доходобразующие виды деятельности в форме микропроектов 2. Создать центры по предоставлению сельскохозяйственной техники, средств производства и пород животных для расширения производства продукции сельского хозяйства и животноводства 3. Информировать население о льготном кредитовании натурой 4. Привлекать семьи к небольшим проектам развития в целях улучшения их доходов и условий жизни	1. Мобилизовать ресурсы для механизма микрокредитования в интересах малых предприятий 2. Оказывать поддержку развитию и реализации механизмов микрокредитования и стратегий доходобразующей деятельности 3. Оказывать поддержку усилиям организаций гражданского общества по созданию рабочих мест 4. Оказывать поддержку профессиональной подготовке безработной молодежи 5. Мобилизовать ресурсы для финансирования проектов с быстрой отдачей для борьбы с нищетой и обеспечения продовольственной безопасности

Приоритетные меры	Результаты и ключевые показатели	Обязательства		
		Правительство	Гражданское общество	Комиссия по миростроительству
3. Поддержка создания общинных структур и активизация базовых общинных органов	1.6 Облегчение доступа к микрокредитам	странной помощи, партнерства или инвестиций		
	1.7 Восстановление тепловых электрогенераторных агрегатов на электростанции Банги	7. В ожидании проектов долгосрочного развития разрабатывать проекты с быстрой отдачей в интересах общин		
	1. Укрепление потенциала общинных организаций в области планирования процесса развития на местах и управления им и укрепление структур ассоциаций и общин	1. Осуществлять национальную политику развития общин с широким участием 2. Создать комитет по разработке мер в области развития	1. Подготовить лиц, занимающихся дальнейшим осуществлением комплексных мероприятий 2. Подготовить группы и ассоциации по вопросам управления льготным кредитованием натурой 3. Поддерживать создание региональных и отраслевых структур по защите интересов сельского населения	1. Оказывать поддержку правительству в деле создания общинных организаций 2. Оказывать помощь базовым общинным структурам и поддерживать инициативы гражданского общества по укреплению этих организаций
	1.1 Выработка национальной политики развития общин			
	1.2 Создание комитета по разработке мер в области развития			