



大会

安全理事会

Distr.: General  
1 May 2017  
Chinese  
Original: English

建设和平委员会

第十一届会议

利比里亚组合

## 关于利比里亚建设和平的共同承诺声明执行进展情况审查

### 第五次进度报告

#### 一. 引言

1. 本报告更新了 2016 年 4 月建设和平委员会利比里亚组合和利比里亚政府认可的共同承诺声明和具体目标，概述了二者之间互动的优先承诺(见 [PBC/10/LBR/1](#))。<sup>1</sup> 在声明中，利比里亚政府和建设和平委员会同意在共同承诺声明通过后一年内进行初步审查，并在新政府成立后一年内进行一次更彻底的审查。这份报告评估了目前共同承诺声明的执行进展情况，所涉期间为 2016 年 1 月 1 日至 2017 年 3 月 31 日。

2. 应利比里亚政府请求，2010 年 5 月 27 日，利比里亚问题列入建设和平委员会议程。建设和平委员会向利比里亚派评估团后，利比里亚政府与建设和平委员会于 2010 年 11 月 16 日通过了第一份关于利比里亚建设和平的共同承诺声明 ([PBC/4/LBR/2](#))。

3. 共同承诺声明执行情况第一次审查于 2011 年进行，其成果文件修改了原来的声明并设定了新的承诺和目标。利比里亚组合 2012 年 5 月 9 日通过了这份文件。第二次审查的重点是 2011 年 8 月 1 日至 2012 年 9 月 30 日期间的的主要进展和新出现的挑战，2013 年 3 月 20 日通过了审查结果。第三次审查所涉期间为 2012 年 10 月 1 日至 2013 年 12 月 31 日，2014 年 3 月 20 日通过了审查结果。第四次审查由于利比里亚 2014 年爆发埃博拉病毒病而延误。审查所涉期间为 2014 年 1

<sup>1</sup> 2016 年 4 月通过的关于利比里亚建设和平的共同承诺声明是 2010 年发表的原共同承诺声明的更新文本。



月 1 日至 12 月 31 日，2015 年 7 月 6 日通过了审查结果。目前经更新共同承诺声明于 2016 年 4 月得到建设和平委员会利比里亚组合和利比里亚政府的认可。

4. 本报告重点说明 2016 年 1 月 1 日至 2017 年 3 月 31 日期间的执行情况，同时参考了利比里亚政府提供的进度报告、利比里亚组合成员的意见、利比里亚组合主席的访问报告以及 2016 年 10 月蒙罗维亚的讨论结果。

5. 2016 年 12 月，安全理事会第 2333(2016)号决议请秘书长在该决议通过后 90 天内编写一份周全的建设和平计划，指导联合国系统和其他有关合作伙伴，包括多边和双边行为体在支持利比里亚过渡方面应发挥的作用。根据安全理事会这一要求，驻利比里亚联合国系统和利比里亚政府与国内和国际利益攸关方合作编写了建设和平计划，并于 2017 年 4 月 4 日提交安全理事会。建设和平计划基于国际社会支持利比里亚战后恢复的长期参与。该计划确定了联合国利比里亚特派团(联利特派团)离开之前的主要行动(第一阶段)，并概述了中期和长期活动；这些活动对确保 2018 年 3 月 31 日联利特派团实质性任务结束(第二阶段)后的持续和平必不可少，强调了联合国国家工作队和国际伙伴在过渡进程期间特别是其后应发挥的作用。

6. 建设和平计划预见了建设和平委员会的作用(见 S/2017/282，第 67 段)：利比里亚新政府、联合国系统、建设和平委员会、双边和多边行为体、区域组织和利比里亚民间社会的代表，将在该计划第一阶段在联利特派团离开之前开始审查取得的进展。这项审查将促成就第二阶段必需的优先活动和供资达成协议，并重申监测该计划执行情况的管理安排。这一进程包括最后审查共同承诺声明，并探讨承担具有相互问责框架的建设和平计划第二阶段的备选方案。在第二阶段，预计将继续举行定期进度会议，包括建设和平委员会。

7. 在共同承诺声明中确定的建设和平优先领域是：安全部门的发展、加强法治、促进民族和解，以及 2017 年举行和平及包容各方的选举。共同承诺声明中确定的优先事项受到一些跨领域问题的影响，这些问题对于该国的可持续和平十分重要。这些包括权力下放、性别平等和增强妇女权能，重点是青年。

## 二. 利比里亚政府的承诺

### A. 安全部门的发展

1. 加速执行利比里亚政府关于联合国利比里亚特派团的过渡计划，并优先采取全政府行动方式，在 2016 年 6 月 30 日的最后期限之前及时完成安全过渡。

8. 本报告所述期间，2016 年 6 月 30 日完成了从联利特派团到政府的安全过渡。根据利比里亚政府过渡计划，迟于 2016 年 6 月 30 日，利比里亚政府要承担八项关键安全任务，包括处理爆炸物、海上巡逻、要人保护、监狱管理、固定警卫和咨询服务、现金转移、小武器管理和进口以及边界管理。

9. 过渡计划包括 205 项基准活动，估计费用为 1.04 亿美元。政府在 2015/16 年度国家预算中拨出 1 000 万美元，在 2016/17 年度预算中追加拨款 200 万美元。

截至 2017 年 3 月，过渡计划总体完成率是 43%。2016 年 4 月联合执行小组列为优先事项的 113 关键活动中，39 项(35%)已经完成，50 项(44%)在正式进行，8 项(7%)尚未开始，16 项(14%)被政府视为“搁置”，原因是资金不足或政策变化。

2. 加速立法和政策改革，包括通过并实施《警察法》、《移民事务法》和《火器及弹药管制法》，并开展组织机构改革，包括对安全部门机构进行改组、适当调整规模、性别平等观念主流化和权力下放，以期加强安全部门的架构和治理

10. 本报告所述期间颁布了几项关键立法。《利比里亚国家警察法》和《利比里亚移民事务法》颁布生效。移民和归化局目前称为利比里亚移民局。这两部立法为两个机构设立的平民投诉委员会和政策管理委员会尚未开始运作。两个委员会旨在改善公务制度和安全部门之间的关系，并加强对两个安全机构的平民监督。新的《警察法》规定设立四名副监察主任，负责以下领域：行政、业务、人力资源开发和培训以及犯罪事务。

11. 《火器和弹药管制法》获得通过成为法律，并由利比里亚总统签署。该法取代了现已过时的 1958 年法。全国安保武器 85% 已做了标记、记录并得到控制，有关安保军械库的数据库已完成 80%。

12. 为确保该区域有效管制小武器和轻武器，设立了一个小武器问题技术委员会，为利比里亚国家小武器委员会提供技术支持。技术委员会由政府安全机构各派两名代表组成。

13. 政府已成立了一个公共安全工作组，协调和监测私人安保规章法案的审查，并制定一项公共安全路线图。

14. 反洗钱法/打击资助恐怖主义行为法已经颁布。该法规定，利比里亚税务局、利比里亚反腐败委员会和利比里亚中央银行以及其他有关机构为报告实体，协助反洗钱/打击资助恐怖主义行为制度打击该法规定的犯罪行为。监管框架正在制定，以开始执行法律。

15. 关于安全部门机构权力下放，三个司法和安全区域中心现已开始运作，费用由政府承担。在邦加州、邦州司法和安全区域中心(第一中心)正在应对洛法州、邦州、宁巴州这三个州与安全有关的犯罪和潜在冲突问题。本报告所述期间，该中心回应了 50 多起安全事件，范围从暴民暴力和骚乱到公民抗命。

16. 政府已开始努力建设能力和调整安全机构规模，包括借助性别平等主流化。利比里亚国家警察已培训 104 名警察，其中 30% 是女性。利比里亚移民局培训了 250 名警察，其中 31% 是女性。利比里亚缉毒署培训了 100 名警察，使其人员达到 201 人。

17. 国防部已提出其管理法的修正案，将参谋长头衔改为与该区域其他地方相一致的国防参谋长。该部还起草了一项建立统一军事法院的法案。在通过拟议立法之前，国防部与司法部签署一份谅解备忘录，以通过民事司法系统加强利比里亚武装部队内部的问责制。国防部还提议修订其国家战略。

18. 惩戒教养局恢复了《监狱法》的审查进程，该法于 2014 年由参议院司法委员会分发给利益攸关方。该法案旨在修订《刑事诉讼法》和《行政法》有关监禁的章节。与利益攸关方的协商仍在进行。

3. 确保适足的预算拨款，建设对安全和法治至关重要的机构的能力

19. 不包括利比里亚政府过渡计划的承诺，在 2015/16 财政年度，政府通过财政部以经常预算为安全机构的运作和支付工资提供经费。利比里亚国家警察收到 1 500 万美元，利比里亚移民局收到 490 万美元，国防部收到 1 270 万美元，利比里亚国家小武器委员会收到 40 万美元。

4. 促进社区与安全部门的互动，包括通过协调一致的伙伴关系、文职部门对安全部门的有效监督、信息交流和预警机制来规范与社区的对话机制，确保妇女和青年代表的参与

20. 安全部门加强社区参与和对话得到政府的支持，使妇女和青年能参与并促进协调的伙伴关系，与区域安全结构信息共享，包括早期预警机制。本报告所述期间，有 7 项通过社区警务观察论坛的社区一级的互动，40% 的参加者是妇女。

21. 利比里亚移民局与社区互动，通过所有 15 个州的边境社区的参与方案与进入利比里亚的人们建立信任。

22. 内政部通过利比里亚建设和平办公室在 15 个州中的 13 个重新启动和支持预警和预防冲突机构的协调。除了蒙特塞拉多州和大克鲁州的州和平委员会仍不活跃，13 个州的和平委员会都接受了培训，收到各种办公用品和设备，包括 15 辆摩托车、50 辆自行车和 18 台发电机，以加强协调和提高生产力。州和平委员会定期访问社区和地区，以应对潜在的触发因素，包括有关土地的因素。协调已在 13 个州起了作用。

23. 州安全理事会包括来自州、区和乡镇一级的代表，其设立是为了处理广泛的安全问题，在 15 个州中的 12 个已经开始运作，尽管交通已证明对区以外一级的代表是个挑战。

5. 鉴于利比里亚易受毒品、武器和人口贩运以及非法资金流动的困扰，制定战略方针以处理区域安全问题和跨国犯罪，包括为此而发展区域和国际合作关系，支持《西非海岸倡议》

24. 目前正在制定一项战略，通过更强有力的伙伴关系解决区域和跨国安全问题，以在现有西非国家经济共同体(西非经共体)和其他机制之外加强利比里亚对安全的区域方针。

25. 6 月，总统当选为西非经共体主席。2016 年 5 月，政府组织了一次关于西非恐怖主义威胁的特别会议，汇集了安全专家和西非经共体成员国代表，以制定在该区域防止和打击恐怖主义的战略，包括通过西非国家之间加强合作。2016 年 6 月，依照利比里亚作为西非经共体成员国的义务，总统签署一项行政命令，建立国家预警和应急机制协调中心。随后，副总统启动了利比里亚西非经共体国家预警和快速反应机制，并组建了该机制的委员会。

26. 联利特派团和联合国科特迪瓦行动(联科行动)继续支持利比里亚和科特迪瓦开展合作,包括依照2016年3月在科特迪瓦大巴萨姆举行四方安全会议期间达成的协议,制订两国军队今后开展安全行动的联合行动指南。2016年6月,马诺河联盟在科特迪瓦图莱普勒举行了埃博拉疫情爆发以后联合边界安全和建立信任机构第一次会议。出席会议的有利比里亚和科特迪瓦政府官员,包括安全机构官员和边界社区代表以及联合国代表,讨论了共同的跨境挑战。会议结束时商定了次区域反恐框架草案和海上安全备忘录,供各自的国防部长最后定稿和通过。

27. 利比里亚缉毒署已采取步骤,打击在利比里亚境内和该次区域贩卖毒品和其他有害物质。2016年,缉毒署逮捕89名嫌疑人,起诉其提供可卡因、海洛因和大麻,价值980 624美元。缉毒署目前有427人,其中133人派驻农村各州。

28. 利比里亚政府还设立了利比里亚跨国犯罪股、利比里亚金融情报股,并加强了打击人口贩运和非法资金流动的机构能力。利比里亚金融情报股与利比里亚移民局、利比里亚税务局、利比里亚反腐败委员会、利比里亚中央银行、国家安全局和其他安全机构合作,起草了反恐怖主义和反洗钱法案,现已通过成为法律。

**6 在2013年公共支出审查基础上开展一次财政审查,以确定今后五年以下方面的最低财政需求和政府资源分配:安全部门改革、改组和有效运作,以便为民众提供保护;法治、民族和解及2017年选举**

29. 政府在联合国和世界银行支持下,正计划在2013年公共支出审查基础上开展一项财务审查,以确定今后五年司法和安全部门改革、重组和有效运作的最低财政需求和政府资源分配。应财政部请求,联合国和世界银行编写了一份概念说明,确定了资金并计划于2017年4月派出联合国-世界银行考察团。

**B. 加强法治**

**1. 根据得到全国肯定的建议,解决刑事司法部门的长期和体制性弱点**

30. 2013年举行的国家刑事司法会议议定17项决议,以解决刑事司法部门长期存在的系统性弱点。这些决议规定的行动中,现仅完成18%,29%尚未开始。

31. 2016年,快速治安法官审案方案将955宗待审案件中745宗(78%)置于快速通道,比2015年增加17%。蒙罗维亚中央监狱的治安法官审案方案也已增设了一个公设辩护律师办公室。

32. 政府已向相关利益攸关方散发关于建立和实施蒙特塞拉多州案件管理试点项目的建议,以供提出评论意见。2016年完成了一项确定利比里亚审前拘留根源的研究。成立了一个小组委员会,重点是辩诉交易。司法部和司法机构已开始讨论采取步骤,2018年之前在研究基础上制定经修订的审前羁押政策。司法机构还批准了有关法院往来业务和案件管理的标准罚款和收费,以避免普遍存在的不合规定之处。

33. 首席大法官转调一些法官支持承办案件量大的法官，试图解决审前羁押问题。现已制定一项法律援助政策草案，并计划举办验证该政策的协商讲习班。

34. 2015年至2017年，政府培训和部署了39名法学院毕业生，使2007年以来的部署总数达到68人。毕业生部署到15个州的巡回法院和治安法院担任公设辩护人。60名大学毕业生正在接受培训，将作为专业治安法官部署到利比里亚各地。目前有110名受过训练的治安法官。向司法部性暴力和性别暴力罪行股50多名工作人员提供了额外培训，以进一步加强能力，充分和及时地应对性暴力和性别暴力案件。

2. 推动关键法律的通过和执行，例如《土地权法》、《土地管理局法》、《地方治理法》、《性别平等法案》、《举报人保护法》和《腐败罪刑法》

35. 《利比里亚土地管理局法》获得通过成为法律并印成传单。性别公平、土地权利和地方政府法案仍在国家立法机构。

36. 举报人和证人保护法草案已经拟订完毕，将在计划中的技术审查和利益攸关方验证讲习班与利比里亚反腐败委员会、治理委员会和其他利益攸关方进行讨论。

3. 及时推进宪法改革进程，确保健全的公民教育和民间社会参与

37. 2016年3月，众议院一个委员会建议，对总统2015年8月支持和提交的25项宪法改革提案中的6项应进行全民投票。2016年4月，参议院一个委员会请总统提出关于拟议6项修正案的行文。围绕宣布利比里亚为创建在基督教原则之上国家的第24号提案进行的辩论，阻碍了宪法审查过程的进展。由于拖延，立宪公民投票要在2017年选举之后才能举行。

38. 治理委员会与利比里亚全国民间社会理事会签署一项谅解备忘录，促成为理事会开发了一个数据库，以便全国各地参与宪法改革进程的理事会成员收集公民的投入。设在司法和安全区域中心的新闻官也在支持关于这一议题的公民教育。

4. 统一传统的和法定的司法系统，包括为此拟订新立法，考虑到宪法规定法律面前人人平等，因而有权依法得到平等待遇，尤其是关于在全国实施的保障所有利比里亚人民平等诉诸司法机会的法律

39. 政府已开始努力统一传统的和法定的司法系统，首先进行全国协商，并在2016年举行全国会议。法律改革委员会在10个州举行了12次全体协商，并进行一次观念调查，在5个州就改革问题对1300名答卷者进行了抽样。法律改革委员会及其包括卡特中心在内的合作伙伴，已开始与传统领导人进行讨论，在起草支持所有利比里亚人平等权利和平等诉诸司法机会的法律方面进一步征求意见。法律改革委员会拟订了一项国家法律改革政策，后来新任命的专员委员会又收回该政策，以修订和解决发现的漏洞。目前正在最后确定对修正案的订正建议。政府也已经开始审查国家立法法。

5. 为推进过渡期司法，支持开展得力的大众宣传教育运动，介绍在国外法院对利比里亚境内违反国际人道主义法和国际人权法的行为追究责任的情况，为此邀

请两名特别程序任务负责人参加，其任务涵盖过渡时期正义、了解真相的权利和防止再次发生

40. 目前正在制定和发起一场有关过渡时期正义和对利比里亚境内违反国际人道主义法和国际人权法行为追究责任(包括在外国法院追究责任)的宣传运动。在最高法院已经建立了公共信息机构和网站。

## C. 促进民族和解

### 1. 加速修订和执行《国家愈合、建设和平与和解战略路线图》(2013-2030年)，包括国家历史项目和审查国家象征，以促进民族团结

41. 借助联利特派团提供的财政支持，计划于2017年对《国家愈合、建设和平与和解战略路线图》进行为期两天的审查。路线图是2011和2012年通过广泛协商制定的，2012年12月与《利比里亚崛起：2030年愿景》和《转型议程》一起启动。过去三年，路线图12个专题领域中只有5个资金部分到位。关于国家历史项目和审查国家标志，本报告所述期间没有任何进展。

### 2. 确保旨在实现权力下放和土地改革的法律得到执行，包括《地方政府法》，恢复并维持公众对政府及政府机构的信任，同时加强社会凝聚力，并解决群体间的紧张关系，尤其是在筹备2017年总统选举及拟定关于土地权利和利比里亚土地管理局法案的过程中，这些法案将分别确保利比里亚多数民众获得土地保有权，并改善土地管理

42. 《利比里亚土地管理局法》获得通过成为法律，并印成传单，2017年2月总统任命了利比里亚土地管理局官员。临时土地工作小组于2015年成立，促进了在5个州创建利比里亚土地管理局和支持土地协调中心的进程。

43. 《土地权利法》仍然有待国家立法机构颁布。民间社会组织和土地工作小组当局参与了倡导通过该法案的公共外联运动。

44. 总统已将《地方政府法案》提交议会通过，目前仍在立法机构。

45. 在利比里亚15个州中的7个，政府正在执行权力下放方案，首先是改善社会服务。2016年，内政部与政府职能部委和机构协作，在全国各地开放了7个州服务中心。这些中心提供一系列公共服务和以前仅在蒙罗维亚提供的法律服务，包括签发生证、企业和驾驶执照以及地契。政府承诺至迟于2018年1月在所有15个州都建立服务中心。

### 3. 支持蒙罗维亚建设和平办公室的协调和协作作用，以确保政府和与和平方案的制定和执行

46. 本报告所述期间，政府为蒙罗维亚建设和平办公室提供办公房舍、电力、安保和清洁服务。办公室的运作很大程度上仍依赖捐助者的支持，2009年成立以来一直如此。建设和平基金是办公室最大的支持者。政府已承诺在2017/18年度财政预算为办公室拨出业务经费。

47. 为支持其在制定和执行和平与和解方案方面的工作，建设和平办公室支持完成全国冲突分析报告。建设和平办公室通过内务部，已经要求州行政当局在州和平委员会支持下，就解决每个州发现的冲突问题进行对话。

48. 国家预警小组由 34 个机构组成，由建设和平办公室负责协调。小组分散于州和区一级，与设在司法和安全区域中心的三个应急中心和 160 个收集和传播数据的预警协调人相连接。这一基础设施将与 2016 年政府在西非经共体主持下设立的早期反应国家协调中心相连接。

49. 由于涉及州行政和管理和社会发展基金的紧张关系，15 个州的立法核心小组与州行政当局之间的关系一直紧张。应内务部要求，建设和平办公室在 15 个州的 13 个进行了对话，重点是通过核心小组和州行政当局立法讲习班进行冲突管理和团队建设。由于采取干预措施，双方之间的关系有所改善。

**4. 根据真相与和解委员会报告所载建议，加强重要机构推进全国和平与和解对话的能力，并优先开展旨在赋予青年和妇女权能的行动**

50. 推进民族和解的工作最初受到拖延，“议事棚”倡议停滞不前。随着洛法州和大吉德州两次听证会结束，后来开始了议事棚进程。州和平委员会、地方一级冲突管理机制现已发挥职能，在州一级设立了 15 个机制，在三个区派驻了人员。全面分散到所有区需要额外经费。

51. 内政部通过建设和平办公室对来自 90 个社区的 90 名青年本国志愿人员进行建设和平与减缓冲突的培训。然后，志愿人员通过辅导将知识传授给来自 90 个社区的 900 名社区和平委员会成员。委员会成员协助解决低水平的冲突，发挥了社区一级和平大使的作用。

52. 联利特派团通过其速效项目，支持和平大使威廉·托尔伯特三世的工作，包括 2016 年 6 月与知名人士商讨建设和平优先事项以及 2017 年选举之前可能引发社会动乱的因素。2016 年 5 月 11 日，和平大使举办了青年基督徒和穆斯林参加的仪式，纪念国内冲突的受害者，重点是青年人的参与。政府已向和平大使办公室支付 175 000 美元，以供执行任务。

**5. 修订并执行建设和平与和解战略外联和宣传计划，目的是动员广大公民支持和参与执行政府的建设和平与和解方案**

53. 制定了一项传播战略草案，以创造公共对话空间并参与民族和解和建设和平举措。借助来自联利特派团速效项目的资金，全国各地举行了 50 次全体会议和 15 次对话会议，讨论和解路线图的内容，旨在增加根据路线图所执行项目的自主权和加强其可持续性。

**6. 通过社会凝聚力举措等途径，向包括社区组织在内的民间社会组织，尤其是地方一级的妇女和青年组织，提供有的放矢的支持，帮助这些组织参与全国各地各项建设和平与和解方案的规划和执行**

54. 青年和体育部和内政部与若干社区组织合作，促进青年和妇女的社会凝聚力。例如，内政部向 14 个组织提供小额赠款(其中两个是妇女组织，两个是青年组织)，以促进整个利比里亚的社会融合、和解和建设和平。

55. 在联合国儿童基金会(儿基会)支持下,来自 90 个社区的 900 名青年,通过社区和平委员会的工作,在 6 个州开展了社会和解活动,重点是改善社会互动,减少族裔间和宗教间紧张关系,促进社区发展。

56. 青年和体育部通过其社会凝聚力方案,支持青年培养建设和平的技能。该部组织了社区论坛,涉及的问题包括家庭暴力和年轻妇女早婚。作为鼓励、确定和促进年轻高中学生人才计划的一部分,该部举办了高中辩论和测验。

57. 鉴于各州合格人员数目有限,国家青年服务方案在利比里亚各地培训、雇用和部署了青年大学毕业生,为期一年,在教学和行政管理以及护理和农业方面,为学校和州行政当局提供支助。

58. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和合作伙伴支持建立和加强全国各地 27 个妇女和平小屋,在这里,妇女调解地方冲突,监督安全和司法事务,并动员妇女参与当地政治和建设和平进程。

#### D. 推动 2017 年举行和平及包容各方的选举

##### 1. 根据对利比里亚承担选举经费和业务需求能力的实事求是评估编制选举预算

59. 根据对利比里亚承担 2017 年选举的经费和业务需求能力的实事求是的评估,已编制了选举预算,2016/17 财政年度 4200 万美元选举预算总额中,政府承付 2000 万美元。尽管政府一直得到国际伙伴的支持,为举行选举提供资金仍然是一项挑战。

##### 2. 采取步骤增加妇女在选举产生的体制机构中的代表性

60. 2016 年 9 月,众议院和参议院通过了《2016 年平等代表和参与法》,众议院保留 7 个席位:妇女 5 个,青年 1 个,残疾人 1 个。妇女目前在立法机关只占 12%,在担任地方政府职位中只有 6%。

61. 为了进一步支持增加妇女在民选机构中的任职人数,在全国选举委员会和美国国际开发署支持下,已经为妇女举办了领导能力培训。至少 75 名妇女参加了这些培训课程。

##### 3. 在巩固和平的总体背景下开展大规模的公民教育和选民教育宣传运动,将民主参与和兼容并蓄等主题与和解、法治和安全等涉及面更广的问题联系起来

62. 全国选举委员会在全国各地进行了一系列选民教育运动,鼓励符合资格的公民登记,重点是妇女选民。200 多万利比里亚人进行了选举登记。选民登记从 2 月 1 日开始,到 3 月 7 日结束,但又延长一周,到 3 月 14 日结束。选民登记工作由全国选举委员会领导,联合国开发计划署和国际选举制度基金会提供了技术支持。选民登记中心收集的所有光学标识识别表格正由全国选举委员会处理。由于光学标识识别表格与扫描机不兼容,处理 200 多万个表格的进展非常缓慢。

##### 4. 在将为 2017 年选举提供安保的安全部队相关实体与社区民众之间建立一系列对话机制,尤其重视女青年和男青年的参与

63. 在政府预算支持下,司法部和利比里亚国家警察与民间社会组织合作,已经在为 2017 年选举提供安保的安全部队实体与社区民众之间设立了对话机制。此

外，还与政治党派联合建立了对话机制，在选举之前、选举期间和之后答复询问和解决有关选举的问题。

64. 建设和平办公室与全国选举委员会和选举协调委员会合作，为利比里亚 5 个州 35 个社区组织举办了管理选举争议和缓解冲突的培训。参加培训的一些人员是选民登记观察员和公民教育人员。这项工作将与非洲建设性解决争端中心合作继续进行。为了进一步支持和平和包容的选举，建设和平办公室与名为青年和平大使的一个青年组织一道，从 4 月起在 15 个州的 73 个选区与 22 个政党的青年分支接触，举行有关选举争端的对话以及举行和解比赛。

5. **确保将为选举提供安保的安全机构进行适当培训和准备，及时获得必要的经费；并鼓励在总统候选人中间建立行为守则**

65. 政党间协商委员会举行了为期三天的工作会议，以拟订一项行为守则，支持 2017 年举行自由、公正和透明的选举。

66. 利比里亚国家警察计划再培训 600 名警察，以便在 2017 选举之前在联利特派团人员先前所在地区增派警察。利比里亚国家警察还与当地社区加强接触，以支持预防冲突。

67. 政府在 2016/17 年度预算中拨出 200 万美元，支付选举安保费用。利比里亚国家警察在筹备选举和过渡到新政府期间的安保费用估计总额为 460 万美元。

## E. 人权

1. **执行利比里亚国家人权行动计划，并落实关于利比里亚的普遍定期审议报告 (A/HRC/30/4) 所载建议；**

68. 已采取若干行动执行国家人权行动计划。现已成立一个国家指导委员会，正在发挥作用。在马里兰、大吉德、巴波卢和蒙特塞拉多等州举行了区域协商研讨会，使公民了解国家人权行动计划，并与地方政府、民间社会组织和其他行为体互动。

69. 国家人权行动计划秘书处确定了政府各部委和机构的协调人，根据行动计划，这些部委机构视为“变革推动者”。这些人员将接受培训，以监测和报告各自部委机构执行行动计划的进展。2017 年 6 月将进行行动计划的中期审查。

70. 作为行动计划中利比里亚履行国际条约规定的报告义务承诺的一部分，政府在 2016 年提交了共同核心文件和《公民权利和政治权利国际公约》规定的第一次报告，目前正在完成《经济、社会及文化权利国际公约》规定的第一份报告。

71. 2015 年 9 月普遍定期审议报告要求本报告所述期间至少 50% 的建议得到执行。由于资源不足，执行进展一直缓慢。到目前为止，报告中一些建议正在由国家人权行动计划推进。预计 2018 年初将设立一个部际委员会，以协调充分执行利比里亚已接受的建议，并编写和在 2020 年提交进度报告。

## 2. 赋予国家人权问题独立委员会根据关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(《巴黎原则》)执行任务的能力

72. 国家人权问题独立委员会的能力大大加强,包括建立了5个法定部门。已聘请的工作人员包括执行主任、三名主任、采购干事、人权监测员、技术助理和支助人员。委员会目前有23名人权监测员,部署在全国各地,计划成立区域和国家办事处,并再征聘和部署20名人权监测员。

73. 国家人权问题独立委员会赴日内瓦进行考察,了解各种国际和区域人权机制和制度,包括条约机构、特别程序和普遍定期审议程序。对于日内瓦联合国人权事务高级专员办事处秘书处进行的考察访问,为2017年3月在日内瓦认可参加国家人权机构全球联盟铺平了道路,表明委员会遵守了1993年12月关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(巴黎原则)。委员会还考察了肯尼亚人权委员会、设在内罗毕的非洲国家人权机构网络、塞拉利昂人权委员会。这些访问使委员会能够与区域机构重建关系,分享关于人权和过渡时期司法的跨州经验,并与其他国家人权机构建立战略伙伴关系。委员会已制定2016-2021年五年战略计划。

74. 2016年,国家人权问题独立委员会发布了2015年关于国家人权状况的年度报告。2016年1月,委员会发布了利比里亚各地监狱和囚犯状况的专题报告。委员会在2016年还制定了投诉处理程序,收到40多宗投诉。

## 三. 建设和平委员会的承诺

### 1. 突出介绍利比里亚建设和平努力所取得的进展以及出现的挑战、风险和机遇,以使国际社会保持关注,并采取宣传措施支持建设和平进程

75. 2016年3月17日,建设和平委员会利比里亚组合主席在安全理事会发言,介绍了目前利比里亚建设和平的优先事项以及安保过渡。2016年5月2日,主席召集一次大使级组合会议,推出了经修订的共同承诺声明,其中着重指出在当前利比里亚过渡期间建设和平的优先事项。6月,主席参加了建设和平委员会赴西非(几内亚、利比里亚、塞内加尔和塞拉利昂)代表团,探讨该次区域在区域发生埃博拉疫情后恢复过程中建设和平的机遇和挑战。访问期间,重点讨论了利比里亚建设和平共同承诺声明中确定的优先事项,包括安全部门发展、法治、民族和解以及2017年和平选举。讨论期间确定了其他若干建设和平优先事项,包括需要促进善治,建设青年的能力,创造就业机会,加强教育系统,构建更有效的保健系统,并确保平等对待宗教和族裔。对话者提出对联利特派团即将缩编以及下一年预定举行大选表示关切。

76. 2016年8月25日,主席再次向安全理事会介绍了该国建设和平方面最近的事态发展。2016年11月9日,主席召集大使级组合会议,介绍他的10月旅行和他在利比里亚组织的利益攸关方论坛,与世界银行讨论当前的社会经济挑战,并听取介绍关于联利特派团过渡规划的最新情况。2016年12月,主席在安理会做了正式和非正式发言,以推动安全理事会审议派驻利比里亚的联合国维持和平人员的未来。

## 2. 呼吁为共同承诺声明中确定的建设和平要务提供必要资源

77. 共同承诺声明提供了安全理事会第 2333(2016)号决议要求的建设和平计划的框架。定于 4 月举行一次国别组合会议，向建设和平委员会介绍计划中确定的优先事项，并呼吁进一步支持计划中确定的建设和平需求和优先事项。本报告所述期间，主席努力加强与国际金融机构尤其是世界银行的合作，以确保更好的财政可预测性和这些机构给予利比里亚长期财政支持。2017 年和 2018 年初进行的联合国-世界银行公共支出审查将支持这一努力。

78. 2011 年以来建设和平基金在利比里亚分两个阶段投资 3000 万美元，所有项目在 2016 年均已结束。在该基金支持下，三个司法和安全中心已开始运作，以支持司法服务的权力下放。在州一级，州和平委员会目前在各种地方一级的冲突中发挥了关键的调解作用；旨在支持对话和愈合战争侵犯行为伤害的“议事棚”进程正在逐步推进。在社区一级，和平小屋提供空间，让妇女积极参与建设和平的各个阶段，并帮助解决家庭暴力问题。利比里亚-科特迪瓦跨边界项目已经开始，旨在加强科特迪瓦和利比里亚边界社区之间合作和信任。

79. 展望未来，如在共同承诺声明和建设和平计划中所强调，建设和平基金重点指出愿意补充政府在过渡时期优先事项方面的投资。该基金正在与政府和发挥领导作用的联合国密切合作，以确定 2017-2019 年期间该基金投资的具体优先领域。

## 3. 为 2017 年选举争取并维持国际上的关注及支持

80. 2016 年 10 月 20 日，主席与利比里亚政府共同主持了多方利益攸关方论坛，其中一个重点关键问题是选举。论坛的筹备讲习班专注于 2017 年选举的筹备工作。建设和平委员会访问西非还包括与利比里亚全国选举委员会举行的一次会议。2017 年 4 月国别组合计划举行的专家级和大使级会议包括讨论 2017 年选举筹备工作，计划由全国选举委员会做简介。主席即将对利比里亚的访问还将侧重选举和建设和平委员会如何提供支持。

## 4. 作为利比里亚当前安全过渡进程的一部分，继续起到政治配合作用，以保持对建设和平方面问题的关注

81. 主席与联合国和在利比里亚的合作伙伴一起，一直参与当前利比里亚的过渡进程，以便在联利特派团缩编及以后维持对该国整个过渡期间长期需求的关注。除了建设和平委员会国别组合会议、国家访问和与利益攸关方的会议和活动，该组合遵循安全理事会第 2333(2016)号决议的要求，制定建设和平计划并提供投入，以指导联合国系统和包括多边和双边行为体在内的其他有关伙伴在支持利比里亚过渡中的作用。

## 5. 鼓励包括民间社会在内的各类合作伙伴广泛参与建设和平委员会的活动，由此为利比里亚争取支持

82. 2016 年 10 月 20 日在蒙罗维亚，主席与利比里亚政府共同主持了多利益攸关方论坛。论坛聚集了利比里亚 100 多名利益攸关方人士，包括政府代表、政党、

民间社会(包括妇女和青年组织)、联合国和国际社会的其他代表。主席还在国家访问期间继续与民间社会接触，邀请代表在利比里亚组合会议上发言。

**6. 宣传妇女、青年和残疾人士平等参与政治、经济、社会和文化生活等各个领域的重要性，这是实现公正和包容的社会的基本条件**

83. 主席通过他在安全理事会的发言和与利比里亚广泛的利益攸关方会议中的发言，并通过实施建设和平委员会的性别平等战略(2016年)，继续倡导赋予妇女和青年权能。

84. 2016年批准了建设和平基金的一个项目，旨在加强妇女参与解决与自然资源管理相关的冲突，由直接接受建设和平基金资金的第一个国家非政府组织“教育工作”组织执行。该项目借鉴了基金和其他合作伙伴支助的妇女和平小屋举措，直到2016年底。基金目前正在最后确定核准一个重点是加强青年男子和妇女参加2017年选举的项目。此后，基金将优先处理重点是增强妇女权能和让青年参与建设和平努力的投资。

**7. 与区域行为体，尤其是非洲联盟、西非国家经济共同体和马诺河联盟合作，在利比里亚建设持久和平过程中依靠这些组织的干预行动**

85. 2016年10月，主席参加了建设和平委员会赴亚的斯亚贝巴非洲联盟总部的访问团。这次访问是委员会正在进行的加强联合国与非洲联盟和平与安全理事会协同作用和互补性努力的组成部分。会谈着重指出，《2030年可持续发展议程》和《2063年世纪议程：我们希望的非洲》是相辅相成和协调一致加强合作的框架。讨论还确认预防冲突和解决冲突根源的重要性。

86. 主席2016年6月访问西非期间，与设在弗里敦的马诺河联盟秘书处举行了次区域会谈。讨论强调了区域和次区域组织在维持非洲和平方面的重要作用，重点是政治、社会经济和跨国界建设和平优先事项。与会者还一致认为，建设和平委员会和次区域组织，例如马诺河联盟，需要继续重点关注这些关键优先领域，以期将国家和国家以下各级战略放在首位，并加强其相互关系。此外，他们还与西非经共体前任主席塞内加尔和利比里亚的代表进行了讨论。讨论侧重日益严重的对西非和萨赫勒地区和平与稳定的跨界和跨国威胁，包括恐怖主义、激进化和暴力极端主义，以及跨国犯罪。代表团指出，必须采取多层面办法，超越军事和安全对策，重点解决受影响社区、特别是边境地区的根源问题。

87. 2016年9月7日，建设和平委员会与马诺河联盟组织了一次会议，重点是埃博拉疫情后恢复的局势下，包括利比里亚和邻国在内该区域建设和平的机遇。2016年11月17日，委员会在纽约联合国总部举行了一次关于非洲联盟-联合国之间合作的会议，讨论影响利比里亚的区域和跨边界问题。

**8. 向利比里亚政府和人民介绍从其他国家类似状况中取得的经验教训，同时发挥政治力量，帮助确保相关进程的实施取得成功**

88. 建设和平委员会2016年秋季召集了几次关于建设和平良好做法的会议。2016年10月7日，委员会举行了一次专家级会议，议题是“保持和平的挑战：来自

先前过渡时期的经验教训”。会议目的是在委员会内部发起对话，讨论可从过渡期国家建设和平经历中获得哪些经验教训，包括建设和平委员会在布隆迪和塞拉利昂以及东帝汶的尽早参与，这对联合国同利比里亚之类国家的互动协作是切合实际的。

89. 制定利比里亚建设和平计划借鉴了其他情况下制定计划的经验，例如中非共和国恢复和建设和平国家计划以及恢复和建设和平评估。

9. 为推动安全理事会就联合国驻利比里亚人员未来任务问题进行审议，在审议前召集一次利比里亚问题多利益攸关方论坛，讨论建设和平的要务，并在此基础上应安全理事会要求向其提供明确而有针对性的咨询意见

90. 主席与利比里亚政府于 2016 年 10 月 20 日在蒙罗维亚共同主持了多利益攸关方论坛。利比里亚 100 多个利益攸关方人士参加论坛，包括政府代表(行政(部委、机构和委员会)、立法和司法机构人员)、政党、民间社会(包括妇女和青年组织)、联合国和国际社会其他成员。论坛重点讨论了两个议题：“如何确保冲突根源在过渡期间和之后得到解决”，“联利特派团之后时期应以何种方式支持利比里亚的持久和平”。选择这些讨论问题，是为了补充 2016 年早些时候联利特派团进行的战略审查。为确保利比里亚保持和平需要加强的关键领域包括机构能力和问责，加强民族意识，预防冲突和围绕 2017 年和平选举的变革举措，青年和妇女参与和平进程和政策规划，获得生计和社会服务，国家与公民之间的关系，为增进社会经济发展促进人权。

91. 2016 年 9 月，建设和平支助办公室参加了维持和平行动部领导的战略审查，就联利特派团可能撤出而转为今后联合国派驻人员拟订建议，以确保评估和考虑到对利比里亚建设和平进程至关重要的建设和平优先事项。

10. 促进对利比里亚建设和平努力的支持，为此就上述承诺与维持和平行动部、联合国利比里亚特派团、联合国国家工作队以及国际合作伙伴(包括国际金融机构)密切合作，鼓励联合国与其他行为体在支持执行国家战略方面开展有效协调，并主动联系其他相关的国际利益攸关方

92. 安全理事会第 2333(2016)号决议通过以来，建设和平委员会一直与联合国和其他利益攸关方保持接触，制定建设和平计划，在支持利比里亚过渡方面，指导联合国系统和包括多边和双边行为体在内的其他有关合作伙伴应发挥的作用。

93. 在蒙罗维亚，在建设和平基金提供的经费支持下，指派建设和平办公室协调利比里亚政府各部委和部门制定利比里亚建设和平计划。2017 年 1 月 26 日举行了一次建设和平委员会国别组合专家级会议，与联利特派团和利比里亚政府进行了会谈。这次会议提出的关键问题是与民间社会、政治行为体、联合国国家工作队和捐助界协商的必要性，以及该计划利用现有建设和平相关框架的必要性，例如利用《转型议程》和利比里亚政府同建设和平委员会的共同承诺声明。

94. 这次会议之后，建设和平支助办公室作为高级别咨询小组的共同主席，组织了一个由主要多边伙伴参加的联合访问团，于 2 月初奉命前往蒙罗维亚，在第一

轮全国协商中与利比里亚政府和联利特派团进行合作。与利比里亚组合进一步会晤之后，建设和平委员会的综合意见被送到蒙罗维亚。第二稿即定稿于 2017 年 3 月 10 日分发给组合成员。2017 年 3 月 20 日，建设和平计划送交秘书长，由秘书长于 4 月 4 日提交安全理事会。建设和平计划提及建设和平委员会是发挥监测作用的实体之一，其他实体还有利比里亚政府、联合国系统、双边和多边行为体、区域组织以及利比里亚民间社会代表。

## 四. 结论

95. 2016 年和 2017 年第一季度，在履行利比里亚政府和建设和平委员会目前共同承诺声明所作承诺方面取得了一些显著进展。本报告所述期间，利比里亚政府于 2016 年 6 月 30 日承担了联利特派团的安全责任。

96. 此外，还进行了安全和法治部门和人权的结构改革，包括通过等待已久的立法和对包括国家人权问题独立委员会在内的一些机构的实务支助。在今后一年巩固这项工作至关重要。

97. 根据目前的共同承诺声明，仍有许多承诺尚未实现，尤其是民族和解方面。资源和能力有限是个重要原因，今后一段时期必须为克服这些挑战共同努力，包括确保为支持承诺制定的进程转化为有意义的成果，并对维持和平产生影响。政治因素，特别是在筹备 2017 年选举期间，也对阻碍共同承诺声明取得进展产生了重大作用。

98. 在联利特派团离开之前审查利比里亚新的建设和平计划第一阶段，还将包括最后审查当前的共同承诺声明，并探讨备选方案，为承担建设和平计划的第二阶段建立相互问责框架。这将为建设和平委员会提供重要的机会，支持该计划作为联合国和利比里亚政府相互问责和共同监测的论坛。