



## 建设和平委员会

Distr.: General  
18 May 2007  
Chinese  
Original: English

### 第一届会议

#### 塞拉利昂专题小组

#### 第 1 次会议简要记录

2006 年 10 月 12 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 加斯帕尔·马丁斯先生 .....（安哥拉）

### 目录

通过议程和其他组织事项

在塞拉利昂建设和平

对本记录的各项更正应以一种工作语文提出。各项更正应在一份备忘录内列明，并填写在一份记录上。各项更正应在**本文件印发日期后一个星期内**送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

对本次会议和其他各次会议记录的任何更正将并入一份更正汇编印发。

注：本文件先前于 2006 年 11 月 8 日作为 PBC/2/SIL/SR.1 号文件印发；见 PBC/1/INF/2。

07-34511 (C)



上午 10 时 20 分宣布开会

**通过议程和其他组织事项 (PBC/2/SIL/1)**

1. **主席**说，建设和平委员会的设立是执行 2005 年世界首脑会议成果的转折点，因为该委员会将与冲突各国相关的行为者召集在一起。
2. 塞拉利昂已经远离了 1990 年代悲剧的十年，但仍然迫切需要国际社会的持续援助。这次会议也为直接听取塞拉利昂副总统阐述该国对于持久和平与安全的需求提供了机会。
3. 他认为委员会希望通过文件 PBC/2/SIL/1 所载关于塞拉利昂专题的临时议程。
4. 就这样决定。
5. **主席**说，如果没有异议，他就认为委员会希望举行关于塞拉利昂专题的公开会议。
6. 就这样决定。
7. **主席**说，如果没有异议，他将编写当天审议的记录摘要。
8. 就这样决定。

**在塞拉利昂建设和平 (PBC/2/SIL/CRP.1)**

**巩固和平的关键问题**

9. **Berewa 先生** (塞拉利昂) 说，建设和平委员会提供了适当的论坛，可与国际社会就塞拉利昂面临的挑战及其未来的计划进行对话，以帮助其保障和维护其来之不易的和平。
10. 塞拉利昂享有着和平，已经成功地举行了民主选举，并且可以开始进行正常的商业活动。但的确存在着威胁和平的迹象。如果不能克服某些威胁其长期和平和稳定的障碍，塞拉利昂作为一个国家的生存能力就会受到威胁。
11. 在那场冲突的五年后，他的国家终于能够在全国恢复国家权威，解除前战斗员的武装，重新安置百万流离失所的人民，重新建立政府和社会机构，恢复和

重建政府基础设施，提供一些基本服务，并鼓励商业恢复。它在很短的时间内就从人道主义援助阶段走向国家重建，重组国家机构和创造稳定的环境及恢复正常生活。

12. 在外部捐助者的支持下，塞拉利昂成功地实施了其《减贫战略》，学校入学率增加了两倍，卫生诊所数目增加了一倍。它开放了经济，实现了宏观经济稳定，过去三年的经济增长率达到 7%。在治理领域，国际观察员已经宣布国家和地方选举是自由和公正的，关键的政府机构正在得以加强，权力下放政策正在落实。

13. 尽管取得了这些进步，政府依然认识到更为艰难的工作还在后面，过去之所以发生冲突，其根源在于发展政策和做法有失误。因此，它正在制定适当的方法，使其可永远地踏上可持续发展之路。

14. 青年失业是个大问题。塞拉利昂人口年轻，60% 的人不到 35 岁，其中大多数人没有工作。150 多万青年生活在贫困中。他们没有工作也就失去了幻想，情绪波动，极易产生暴力行为。除非使他们看到希望，否则越来越多的年轻人就会成为无情政客枪手或诉诸犯罪及其他反社会活动。不管是哪种情形，其结果都将对和平和稳定构成直接和严重的威胁。政府编制了一项提供短期和中期就业机会的方案，该方案是以其自身的资源启动的，但希望找到外部伙伴来支付所涉的一些费用。

15. 能力不足的状况在所有经济领域都存在，尤其是在公共事业上。以现有的能力是难以维持目前的经济增长水平的，基本服务也无法有效提供。此外，能力弱加上由此带来的低效率也滋长了腐败现象。因此，政府优先考虑改革公务员制度、司法和保障部门，并寻求长期的合作伙伴来共同推进这一过程。

16. 另一个重要问题是问责制和对公共资源的有效利用。这涉及许多变量：低效率、管理不善、协调机制贫乏、无能力、贪婪和腐败。尽管有必要抓腐败大案要案，但这本身并不足以让公共资源有效地用于发展。因此政府制定了打击腐败的国家战略并在工作

给予反腐败委员会完全的独立性。与此同时，它也在处理像低效率、管理不善、缺乏协调，简言之，缺乏能力这类普遍存在的问题。现已制定了有力的金融管理工具，主要双边伙伴已经注意到所取得的进步。但事实上，国家在现阶段已经达到进步的极限，因为受到战争破坏的服务提供能力的重建工作才刚刚开始。

17. 让事情更为复杂的是，政府还必须全力应付发展援助所带来的意想不到的后果。例如，约有 25% 对该国的援助越过了政府的渠道，这使得很难在这种援助所覆盖的领域保持连贯一致的政策。政府机构仍然软弱无力，则使这一问题愈发严重。有益的伙伴关系需要支持政府的能力建设而不是加强其并行机构。另一个问题是将援助与基准挂钩的趋势。最近编制了含有 201 个基准的表，规定根据这些基准进行定期报告。鉴于这一要求，最近还通过了改善治理和责任条约。

18. 在援助执行上也存在长期拖延问题，有时长达两年。由于民众往往将不作为视为挪用资金的证据，因此政府在宣布援助协议上也犹豫不决。项目的微观管理加剧了这种局面，因为它增加了拖延和只对项目成果感兴趣的受益人的失望。

19. 一个更为严重的问题是捐助者发展并行政府系统。捐助者为它们所认为的民间社会筹措资金，通过它们来开展通常由政府完成但由于机构不健全而无法完成的活动。许多得到支助的非政府组织实际上是由有开拓精神但工作机会有限而在寻求捐助者资金的大学生创立的。可被称做“非政府组织业”在塞拉利昂成长起来。不幸的是，有些经过培训的人员往往被它所吸引，从而削弱了新生机构急需的人力资源。此外，这些团体只对其有限的成员和为它们提供资金的捐助者负责。政府在竭尽全力重建合法的服务机构，但这些机构被不对广大人民负责但却资金雄厚的并行机构所削弱。我们并不反对真正的民间社会的成员协助政府向公众提供服务，或起到游说团体或制止政府官员的滥用或过度行为的作用。然而，在非正式机构的开支与加强政府机构间应该保持一定的平衡。

20. 塞拉利昂仍然被落后的基础设施所困，它限制了保健及其他社会服务的提供。每五英里一所学校和保健中心的目标远未达到。基础设施的缺乏还抬高了食品的价格；能源和水供应的短缺仍然阻碍着私营部门的发展。

21. 让人迷惑的是，自从和平确立以来，人民就期望所有服务会立即恢复。人民由于没有收到和平红利而感到沮丧是可以理解的，因为维和人员一离开，外部援助的急剧减少加剧了该国能力欠缺问题。其结果是刚从冲突走出的国家资源贫乏而极度紧张。政府感到满意的是它有着一个健全的政策框架。它有与国际货币基金组织、世界银行、开发计划署、欧洲联盟和双边捐助者的方案，《减贫战略》已经实施，千年发展目标进展情况评估团正在筹划之中。塞拉利昂有望于年底达到重债穷国倡议的完成点，这将导致债务全免。问题是缺乏能力实施已经制定的主要方案。

22. 塞拉利昂的矿产资源也是个问题。政府总是谨慎地同矿产公司进行交易，为的是不阻止其他投资人。然而所达成的协议并不利于国家，国家所得到的利润很少。因此，它与货币基金组织制定了审查其采矿合同的计划。相关的问题涉及渔业资源。手工渔民的捕获量由于近海的外国捕捞船而逐年稳步下降。此外，由于对外贸易和政策壁垒，对水产品出口也实行了种种限制。结果是渔场的枯竭，食物和收入的一个重要来源所获得的收益远低于其潜力。

23. 次区域的稳定性则是与冲突相关的另一难点。塞拉利昂并不是该地区处在危机中的唯一国家；由于其边界漏洞多，该地区的任何不稳定必会产生直接的影响。另外还存在像偷运毒品和钻石及贩卖人口等相关的问题。政府加强了边境管制，但更好的做法是推动次区域边境管制方案。除了积极参加西非国家经济共同体（西非经共体）外，重振马诺河联盟也是一个优先事项。

24. 2005 年 11 月在伦敦举行的世界银行咨询小组会议根据塞拉利昂《减贫战略文件》筹集了资金。委员

会部分工作想必会是帮助该国政府跟踪在这次会议上承诺的资源。

25. 私营部门可以充当发展增长的发动机。塞拉利昂政府愿意提供社会、政治和经济环境来促进这一增长，但机构和机制的建设必须着力进行。与此同时，在达到自立增长的水平之前，它需要援助来应对人民的短期需要。这正是建设和平委员会有所作为之处，他对当前的审议会产生切实的结果寄予很高的期望。

26. **Angelo 先生**（负责联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办）的秘书长执行代表）说，自从冲突结束以来，塞拉利昂在恢复和平与稳定，促进国家恢复和建立民主治理机构方面取得了巨大进步。解除武装、复员和重返社会（复员方案）方案已经完成，国家权威扩展到全国，并举行了全国和地方政府选举。

27. 尽管取得了这些成就，但局势仍然脆弱，需要做进一步的工作以解决冲突的根源问题，正如真相与和解委员会所承认的，这些问题仍然存在。通过扩大青年和妇女的政治参与来加强民主进程，提高公共机关的责任和效能及复兴经济，仍然是重大的挑战。

28. 尽管有着巨大的潜力，但塞拉利昂仍然必须吸引大规模的国内外直接投资，并且仍然容易受到外部经济因素的影响。缺乏工作机会导致人们的愿望无法实现，尤其是在青年人中。尽管在国际社会的支持下，政府在恢复公共事业上实现了大的跨越，但这些机构的效能仍然不足以满足基本需要。司法部门仍然为能力缺乏所苦，惩戒系统仍然面临更为严峻的挑战。在警察和武装部队的改革上已经取得进展，但二者都需要在后勤和培训上增加援助。

29. 塞拉利昂将于 2007 年 7 月举行其冲突后第二次总统和议会选举，这将以该国现有的有限手段进行。全国选举委员会已经重建，它所面临的挑战就是以及时和可信的方式组织选举。作为关键的解决冲突机构的政党登记委员会资源和人员都严重不足。有一支由开发计划署管理的“篮子基金”，但资金缺口仍然有 900 万美元，急需补上。政治进程仍然易变，尤其让

人关切的是所表现出来的一些不容忍有造成对抗的可能。

30. 能否朝着持久和平、发展和民主方向持续进步，在很大程度上取决于公共机关的问责制。政府已经采取了旨在向地区一级下放行政和财政权力的措施，但新设立的地方理事会往往在与传统的负责人竞争稀缺的资源。在人权状况上已经取得了实质性进步，包括最近全国人权委员会的设立，而该委员会要实施真相与和解委员会的关键建议，还需要大量的援助。

31. 塞拉利昂的稳定与次区域的发展息息相关，尤其是利比里亚、几内亚和科特迪瓦。此外，像小武器、药物、钻石和贩卖人口等非法活动的跨界挑战也需要有效地进行次区域合作。

32. 为了全面解决该国所面临的挑战，政府制定了全面减贫战略，由巩固和平战略作为补充。安全部门改革方案也正在取得进展。

33. 联合国继续支持国家全面恢复并创建可持续发展基础的工作。在联合国塞拉利昂特派团的任务于 2005 年 12 月结束后，安全理事会设立了新的联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办），使本组织在塞拉利昂可从政治、安全、人权和发展各个方面开展工作。联合国国别小组已经完成了对联合国发展援助框架（联发援框架）的修订，使之与减贫战略和巩固和平战略保持一致，尤其关注能力建设、两性平等和青年问题。

34. 尽管取得了这些进步，但塞拉利昂依然面临着巩固其成果和解决冲突根源的严重挑战。这些领域的进一步发展需要国际社会的继续参与和支持。

35. **Carlson 先生**（世界银行）通过视频会议从阿克拉发言。他称赞说，设立建设和平委员会，实际上是建立了一个确保冲突后安全和发展的论坛。塞拉利昂自结束敌对状态以来已经取得进步，要全力确保未来的进步不会受到损害。

36. 根据世界银行的国家政策和机构评估，塞拉利昂已从 2001 年的 2.5 级上升到 2005 年的 3.1 级，被认

为取得了可观的进步。然而，考虑到塞拉利昂数十年前经济要强劲得多，显然需要在现有的基础上加快脚步。关注治理、增长和伙伴关系是确保持续实现积极成果的关键要素。

37. 塞拉利昂政府根据治理和责任条约实施了一系列措施，这需要在关键领域协同努力，包括反腐败、采购、公务员制度改革、采掘工业透明度倡议和举行选举。每个重点领域都需要采取构成该国建设核心能力基础的坚定行动，并达到作为实现发展、进步、平等和千年发展目标基础的治理标准。

38. 与前几位发言者一样，他也强调权力下放以及权力下放在保持大众对于进步步伐的信心上所具有的重要意义。收入调动和商业监管对于商业环境的平稳运转同样必要，而自然资源和环境管理及治理在促进该条约的目标上至关重要。

39. 创造就业机会是塞拉利昂加速增长的重要工具，尤其是就人口中中低年龄者而言。除了产生更多的经济利益外，提供有收益的就业还扩大了视野并促进民众的自立，同时加强了年轻人做出积极人生选择的能力。

40. 塞拉利昂在宏观经济一级表现良好，世界银行希望不久根据重债穷国和多边债务减免倡议消除其债务负担。现已拟订一项多捐助者战略，旨在通过发展伙伴方的合作努力以根据减贫战略文件的目标提供预算支助。

41. 尽管在劳动市场、商业监管和财政部门的改革取得了进步，但关键的是要建立稳固的基础设施。无可否认，改善能源和水供应、运输、电讯及其他关键部门，其代价十分高昂。2005年，世界银行向运输部门划拨了大量的资源并将能源定为下一个重点领域。提高国内生产总值和减少贫困取决于大量的资金供应。利用塞拉利昂在农业上的潜力也很重要，尤其是使其出口选择实现多样化，不止限于钻石贸易，从而有利于广大民众。

42. 他强调塞拉利昂参加发展伙伴机制的重要性。2005年11月举行的磋商小组会议对融资形势做出了

令人鼓舞的评估。计划于2006年11月举行一次后续行动会议，将评估中期所取得的成就及资金流的趋势。他向委员会保证，发展伙伴致力于协同方案及解决仍然存在的不足的其他措施。关于这一点，他希望建设和平委员会支持国家一级对话的进程，并重申世界银行支持该国政府和塞拉利昂社会实现进步的承诺。

43. **Bio-Tchané 先生**（国际货币基金组织）说，在国际社会的支持下，塞拉利昂在实现宏观经济稳定，恢复被战争摧残的社会，改善社会服务及许多其他领域的能力建设上取得了大的跨越。由货币基金组织提供的技术和财政援助也将重点放在这些领域。此外，根据1998至2000年冲突后紧急援助方案，货币基金组织对塞拉利昂援助的主要方向是重建该国的机构和行政能力，促进经济增长，将财政不平衡降至最低水平，使该国与外部债权人的关系正常化。这种援助加上捐助者对解除武装、复员和重返社会方案为经济增长的恢复创造了条件。实际国内生产总值从1999年的-8%增长到2001年的18%。在《洛美和平协定》缔结后，通过加强宏观经济政策和改善供应状况，年通货膨胀率从1999年的30%以上降至2002年的-3.7%。

44. 在巩固和平阶段，基金通过减少贫穷促进增长信贷机制（减贫贷款）提供了援助，由此制订了支持该国政府2001-2004年经济方案的三年安排。这一期间所拨的款项将近1.87亿美元。

45. 尽管塞拉利昂成功地完成了减贫贷款进程，但为了帮助该国政府解决一直存在的发展和中期外资筹措的需要，货币基金组织继续参与该进程。进一步的援助将通过后续减贫贷款安排以支持国家减贫战略，它将遵照千年发展目标以及该国政府将资源用于减贫的意愿，侧重于国家建设，通过金融管理稳定经济，有效的货币政策和促进私营部门的增长。

46. 除了直接财政援助外，塞拉利昂还在强化的重债穷国倡议下获得到债务减免的好处，免债金额达9800万美元。塞拉利昂由于其强劲的经济业绩会有资格获得进一步的债务减免。同样，根据货币基金组织

工作人员特派团的研究结论，全面的积极评估表明塞拉利昂将于 2006 年 12 月达到强化的重债穷国倡议所规定的完成点，从而有资格申请多边债务减免。谨慎的外资筹措战略和更为优惠的捐助者援助则对在中期保持持续承受债务能力至为关键。

47. 鉴于塞拉利昂虚弱的对外地位，货币基金组织的建议涉及保障宏观经济稳定和减少减贫支出的财政可持续性。因此，对于塞拉利昂来说关键的是要加强国内税收并改善治理。稳定和可预测的投资环境除其他外会扩大税收基础并有助于动员国内资源。

48. 货币基金组织将同其他发展伙伴密切合作，继续与塞拉利昂保持接触，以确保债务减免所释放的资源 and 外部财政援助得到有效的利用。货币基金组织塞拉利昂特派团所得出的一个重要结论就是，和平与稳定还没有转化为塞拉利昂人民生活水平的提高，这使得建设和平委员会的作用更为关键。

49. **Pierce 女士**（联合王国）说，她的国家为成为援助塞拉利昂的国际捐助者一员而感到骄傲，并致力于建设和平委员会的工作，以确保所审议的各国的改革不会发生逆转。

50. 关于塞拉利昂所面临的潜力和挑战，与矿产部门和青年失业相关的问题尤其受到关注。必须制定一项综合战略，以吸引外国直接投资并最大程度地发挥塞拉利昂的出口潜力，在这方面，法治和治理是关键。联合王国完全支持对司法系统进行全面改革和为改进内部协调系统所做的努力。

51. 基于其对长期和可预测支助的价值的信任，联合王国与塞拉利昂缔结了为期 10 年的发展伙伴关系。整个捐助界可能需要根据公认的援助效率准则为履行承诺做出更大的努力。建设和平委员会是让捐助者承担责任并鼓励就与塞拉利昂的发展有关的重大问题辩论的合适平台。另外还必须尊重塞拉利昂所表达的将援助优先用于能力建设的观点。

52. **Akram 先生**（巴基斯坦）说，冲突后社会所面临的问题及国际反应所暴露出来的弱点是设立建设和

平委员会的主要理由。委员会的审议和结论必须明确导致国际社会对冲突形势反应不足的问题并就克服不足的方式得出有意义的结论。

53. 在考虑塞拉利昂代表所关切的问题时，要记住四个关键点。第一，重建方案应以国家为主导，减贫战略应以国家和国际行动为基础。第二，鉴于除非安全环境得到加强否则可能回到不稳定状态，包括安全部门在内的国际社会援助不应过早撤出。第三，至于塞拉利昂代表所说的发展援助未曾预料到的后果，如何改进国际社会努力的问题必须得到解决。他想知道国际社会在塞拉利昂的工作在多大程度上符合如《援助实效问题巴黎宣言》的准则，比如说，因为按 201 个基准进行报告的义务是不现实的。关于民间社会问题，他同意塞拉利昂代表的观点，认为应避免由捐助者建立并行的政府系统：必须优先考虑加强对国家政府负责的机构。第四，必须系统地解决塞拉利昂代表就该国的自然资源，尤其是跨国公司对其矿产财富的开发所关切的问题，因为争夺矿产资源是非洲整个地区冲突的根本原因之一。

54. **Valenzuela 先生**（欧洲委员会）感谢委员会邀请欧洲委员会参加国别会议，这反映出其作为塞拉利昂主要捐助者的作用。欧洲联盟在相关的政治进程中起到同样重要的作用，鉴于欧洲双重地参与建设和平工作，它向组织委员会提出了是否能参会的请求，并希望得到肯定的回答。同时，对于那天及次日的国别会议，欧洲共同体将让欧洲联盟理事会主席和秘书处参加其代表团。

55. **Kanerva 女士**（芬兰）说，她的国家目前担任欧洲联盟的主席职位。欧洲联盟积极参与所讨论地区的政治对话，尤其是在马诺河盆地国际联络小组和马诺河联盟的范围内。建设和平委员会、国际社会和塞拉利昂政府间的政治对话必须包括同反对党和民间社会的讨论，应具有作为推动力的明确目标，以巩固和平与安全、善政、民主化和法治的进程。欧洲联盟的战略是基于对建设和平采取广泛的手段，包括促进民主治理、法治、安全和发展。塞拉利昂人力资源不足

的问题必须得到解决，因为它导致诸如长时间的审前拘留和无法解决腐败之类的问题。因此，建设和平和稳定化进程应包括：确保尊重人权和基本自由；促进政府与民间社会间的辩论；对真相与和解委员会的建议采取后续行动。最后，对塞拉利昂来说，有效的建设和平战略必须考虑到冲突的区域动态，要让区域所有相关的行动者参与到这一进程中。

56. **Wahab 先生**（伊斯兰会议组织承认塞拉利昂在国家重建和体制建设领域所做的工作，并赞成该国代表所提出的关键点。塞拉利昂值得国际社会提供全面援助，但国际社会必须考虑到该国政府本身的优先事项和需要。伊斯兰会议组织塞拉利昂问题联络小组正密切与政府开展合作，以明确和实施在国家重建和体制建设领域中的项目。在这项工作中，重点应放在由国家确定的项目和优先事项上，放在该国政府和机构的能力建设上，而不是去建立一个由民间社会领导的并行政府系统来削弱它们的权威。

57. **Johnson 女士**（非洲发展银行）说，非洲发展银行承诺以更为有力的方式处理脆弱国家的情况。建设和平委员会工作具有双重价值：首先，它是综合地而非单独地审议安全、政治和平进程、稳定化和社会经济方面；第二，它要考虑下一步该怎么办。塞拉利昂代表举例说明了“捐助者表演”问题，这个问题有时损害了该国政府的工作，她承认非洲发展银行也具有不可推卸的责任。

58. 在捐助者的业绩上需要进行三项改革。首先是体制改革，诸如非洲发展银行正在进行的改革。第二是业务改革，此项改革应以《援助实效问题巴黎宣言》所载的承诺和基准做指导，这种承诺和基准在塞拉利昂的实施必须确保依照政府的需要进行。还可以对捐助者本身采用基准以确保提高实绩。第三项所需的改革是在具有挑战性，代价昂贵的技术援助和能力建设领域，就稳定、可持续地加强该国向人民提供服务的能力而言，这些领域的工作并非总能取得必要的实际成果。

59. 非洲发展银行正在研究脆弱国家的问题，旨在改变其业务程序并向这些国家提供新的赠款资源。她描

述了该银行正在治理和体制建设领域以及在社会经济领域所开展的一些业务，其中包括职业培训——鉴于青年失业问题，职业培训愈发地重要。不过，为了确保有效地开展这些业务，该银行及其他捐助者必须提高其业绩，或许要根据各国不同情况进行工作调整。她促请主席考虑一下目前会议会取得什么样的具体成果，同时要虑及与捐助者业绩相关的建议和塞拉利昂政府提出的建议。

60. **Chowdhury 先生**（孟加拉国）称赞塞拉利昂政府为实现稳定所做的努力。孟加拉国一直积极参与该国的维持和平过程并保持着双边政治和经济联系。因此可以说在塞拉利昂的稳定和巩固和平上具有“利害关系”——诚如所有其他国家一样。该国建设和平工作的目标必须要达到一种均衡状态，不致使偶发事件导致重新陷入混乱状况。所要面对的问题是如何维护塞拉利昂这类冲突后社会的安定，即使维和人员撤离。塞拉利昂代表已经谈到警告信号，指出包括青年就业问题在内的和平的脆弱性。他的关键劝告之一是在实现自行增长之前为满足人口的短期需要提供援助，这正是建设和平委员会可以发挥作用之处，他对这一观点表示赞同。委员会必须注意这些意见，并尽可能地确保塞拉利昂的稳定。孟加拉国为恢复冲突后的增长也花了数十年的时间，这种增长只有通过将国家倡议和国际支助相结合才有可能实现。与发展中世界，尤其是非洲冲突后社会分享这一经验会有所裨益。

61. 重要的是要在塞拉利昂建设多边的政治体制，为开展建设和平活动提供社会框架。为了减少腐败和培育民主，实行政府问责制也很重要。真相与和解委员会的设立值得欢迎：既不应有不受惩罚也不应出现报复性司法。稀缺的资源必须明智地进行分配，如优先用于教育和卫生部门，外部的利益相关方必须与该国政府联合建设适当的基础设施。一旦框架已定，民间社会就可发挥重要作用。他援引了孟加拉国小额贷款计划的例子，该计划改变了社会面貌，在妇女非正规教育及随后的提高其地位领域发挥着尤其宝贵的作用，其效果之一是暴力现象濒于消失。

62. 大多冲突后社会都归入最不发达国家的类别，对于这类国家应适用《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》。必须关注这些国家的关键需要，如同时提供官方发展援助和能力建设行动。冲突后社会要保持稳定并非易事，但不乏事例表明这是可以做到的。
63. **Verbeke 先生**（比利时）说，塞拉利昂代表关于发展政策和捐助者的意见必须加以考虑，尤其是鉴于他所提及的对和平的威胁。
64. 有三个领域必须加以关注：安全、治理和司法。在安全领域已经取得进步，他欢迎在解除武装、复员和重返社会方面所取得的成就。然而，仍然需要对该国的警察部门的能力和小武器的跨界流动问题保持警惕。青年就业是需要解决的关键要素，需要全面的发展政策以防止青年被民兵招募而成为牺牲品。创造就业机会是关键，其他重要领域则是教育，刺激私营部门的主动行动和对自然资源的管理。尽管对政府建设工作提供资金会有作用，但从长远看还必须为打造有活力的私营部门创造投资环境。
65. 在治理领域确已取得相当大的进步，但仍有必要加强公共机关的能力建设。致力于更为有效的税收管理，可以最大限度地实现经济上的善政。
66. 在司法领域，尽管在海牙的塞拉利昂特别法庭得到许多国家的支持，但更为有效地执行真相与和解委员会的建议仍然存在空间。他赞成其他发言人关于区域层面也很重要的观点，并呼吁塞拉利昂所加入的相关机构进行能力建设，包括西非国家经济共同体（西非经共体）和马诺河联盟。
67. **Mladineo 女士**（克罗地亚）注意到，尽管塞拉利昂已取得相当大的进步，但冲突的一些根源仍然存在。作为一个经历过冲突后形势的国家的代表，她强调政治安全和民主化进程的重要性。尽管存在扩大稳定和稳定和发展过程的政治意愿，但进展缓慢。然而，如果存在协商一致，国际社会可以努力推动这一进程。但在巩固和发展阶段之前，冲突后社会必须处理如重建、能力建设和加强安全之类的问题。
68. 塞拉利昂代表所提到的问题必须得到解决。有必要让该国政府及其相关机构参与到建设和和平工作的方方面面中并加强执行能力。
69. 在塞拉利昂代表所强调的问题当中，委员会可能尤其感兴趣的是司法和安全部门，促进民主和加强公共事业。克罗地亚在处理来自国际社会和捐助者的援助的经验证明需要正视合作与协调。接受这种援助需要加强接受方的能力，但同样重要的是援助提供者也必须对受援国有全面的理解。尽管塞拉利昂代表正确地指出非政府组织间存在的并行机构的问题，但这一问题在能力建设过程中也同样存在于政府机构内。因此，国际援助的协调至关重要，另外在解决像渔业和矿业之类的问题时也必须认识到其对区域的影响。她还强调教育的重要性，作为发展的基石，教育需要国际社会给予更多的关注。
70. **Abdelaziz 先生**（埃及）说，委员会关于塞拉利昂的任务可以分为人的能力建设和机构能力建设两个部分。第一个领域涉及青年就业和提高能力，第二个领域涉及发展保安部门，司法，加强提供公共服务以及加强民主体制。委员会应在其简要结论中赞成塞拉利昂代表所援引的四个优先领域的重要性并在这些领域中启动项目。
71. **Wolfe 先生**（牙买加）对于塞拉利昂代表所提到的对和平的威胁表示关切，这一问题需要委员会具体地加以解决。塞拉利昂所进行的任何中期和长期努力都不应无视发展方面。尽管该国取得了可观的经济增长，但仍然没有产生实现可持续发展所需要的足够财富。年轻人失业问题非常突出，委员会应对所有需要援助的部门一视同仁。在加强能力建设过程中，不可孤立地采取振兴经济所需的措施。需要用创新的方式为外资的流入提供便利，通过创造就业机会以及加强私营部门来促进经济增长和发展。经济恢复和降低风险必须协同地进行。
72. **Gopinathan 先生**（印度）说，对塞拉利昂代表所阐述的四个优先领域应该给予关注，他呼吁委员会支持和补充而非取代塞拉利昂政府的国家计划和优先

事项。他尤其强调青年失业方面并愿提供印度所擅长的各个领域的培训课程。

73. 贸易不仅是通向繁荣的途径而且有助于建设和平。鉴于利用塞拉利昂出口潜力的重要性，他呼吁委员会探索适当的方法，解决世界银行代表所指出的缺乏出口多样性的问题。印度还可帮助开展司法和安全部门的能力建设，并建议利用联合国民主基金来加强塞拉利昂政府所设想的民主体制。加强公共服务的提供同样也需要给予大力支持，印度再次愿意以培训方案的形式分享其在公共服务部门的经验。

74. **Jenie 先生**（印度尼西亚）说，塞拉利昂代表所概述的优先事项应构成委员会协助该国政府推动和平进程工作的基础。他强调政府在协调民间社会参与这一过程中的重要性，并引用了其本国在 2005 年海啸后处理援助大规模涌入的经验。民间社会的参与应该加强政府在提供公共服务方面的权威，确定优先次序需要谨慎从事。

75. **Pratt 女士**（塞拉利昂合作建设和平网）说，民间社会组织在塞拉利昂建设和平的各个方面都发挥着重要作用，从而确立了健全的民主进程。最近民间社会组织重点就委员会的任务组织了全国协商，已明确将几个关键领域作为委员会国别会议期间的重点审议对象。

76. 第一个这类领域是执行和宣传真相与和解委员会的建议和《减贫战略文件》，民间社会组织，尤其是媒体可以通过提高公众对减贫进程的认识从中发挥关键作用。

77. 第二个领域是人力资源开发，包括青年的技能培训和赋予妇女权利，尤其是鉴于儿童和妇女在冲突中的易受伤害性及其在建设和平中的重要性。

78. 第三个优先领域是加强全国民间社会组织和公共机关的能力，政府和捐助者机构应通过提供基础设施、设备和技能培训提供支持。在法律系统改革的范围内，司法部门、全国人权委员会和法律改革委员会应有充分的资源和合格的工作人员，应向它

们提供现代基础设施和后勤以及改善服务条件。检察长和司法部长应该分别办公。保安部门的改革需要加强对军队和警察的培训，地方政府的改革和改善服务条件。

79. 第四个优先领域是建立监测和评估机制。民间社会组织和全国非政府组织应当制订对委员会在塞拉利昂的影响进行监测和评估的框架，应对政府和国际为加强经济中各个政府部门所做的努力进行定期审查。

80. 第五个优先领域是加强马诺河盆地政府之间和政府与民间社会之间的有效合作，着重于民间社会组织的长期和全面的能力建设，加强合作以发展交流思想和经验的机制，对建设和平集体行动及该次区域相关问题采取共同的办法。

81. 巩固和平战略文件应用做民间社会参与的衡量标准，民间社会应参与政府方案的设计。

82. **Christian 先生**（加纳）说，尽管塞拉利昂在恢复和平与稳定、促进国家恢复和建立善政上取得了可称道的成就，但如果不巩固成果，不解决冲突的根本原因，这些成就可能失去。在联合国塞拉利昂综合办事处支持下编制的巩固和平战略，应促进塞拉利昂长期发展目标的实施并加强其国家预防冲突的能力。

83. 塞拉利昂代表敏锐地观察到，战后青年失业状况正在滋生愤怒和失望，对和平与安全构成严重挑战。该国政府针对这种情况制定了一项方案，让青年人从事建设性的国家建设活动从而维持社会秩序。

84. 尽管司法和保安部门的改革也取得了相当大的进步，但在加强其业绩和效率上还要做大量的工作。需要国际援助来确保塞拉利昂人民享有有效的司法行政。该国还需要国际援助来加强其民主体制并在自由和公正的气氛下举行即将到来的选举。帮助议会和民间社会进行能力建设和促进和平、司法和发展，也值得认真地考虑和给予支助。塞拉利昂需要使之能执行全面方案的综合和持续支持。因此，将其列入委员会国别方案是及时和恰当的。

85. **Matussek 先生**（德国）说，塞拉利昂政府和人民在巩固其国家和平与安全上取得了实质性的进步。为了确保这一进程继续下去，该国政府方面需要全力以赴。即将到来的 2007 年的选举是巩固这一和平进程的关键步骤，对这次选举的组织和适当监督给予支助将是未来数月中重要的优先事项。体制能力建设，反腐败工作和人权等问题令人关切；青年失业和小武器和轻武器扩散问题也值得注意。他

呼吁委员会将他所提出的这些问题列入其确定解决的问题清单。

86. **Deruffe 先生**（法国）说，塞拉利昂代表所做的发言是委员会工作的最佳起点。他还对所有重要的行为者均列席委员会本次会议并因此可共同进行富有成果的工作表示欢迎。所提出的许多令人关切的问题应当与经济和基础设施改革协同处理。

下午 1 时散会