



Комиссия по миростроительству

Distr.: General
23 April 2007
Russian
Original: English

Первая сессия
Заседания по Сьерра-Леоне

Доклад Миссии Комиссии по миростроительству в Сьерра-Леоне

19–25 марта 2007 года

I. История вопроса

1. На своем 5-м заседании 21 февраля 2007 года Организационный комитет Комиссии по миростроительству постановил, что Комиссия осуществит полевые миссии в Сьерра-Леоне и Бурунди. Миссия в Сьерра-Леоне была осуществлена с 19 по 25 марта 2007 года. Делегацию Комиссии в составе девяти членов возглавлял посол Нидерландов в его качестве Председателя конкретной страновой программы по Сьерра-Леоне, и в ее состав входили представители Анголы, Бразилии, Ганы, Гвинеи, Египта, Индии, Китая и Хорватии. Первостепенными целями миссии были: а) получение из первых рук информации о ситуации в Сьерра-Леоне и проведение оценки проблем в области миростроительства; б) обсуждение с правительством и другими заинтересованными сторонами недостатков в первоочередных областях миростроительства и вопросов разработки комплексных рамок/стратегий для миростроительства; и с) доведение до сведения заинтересованных сторон на местах информации об основных принципах и целях Комиссии по миростроительству. Полная информация о круге ведения и составе миссии приводится в приложении к настоящему докладу.

2. Первой задачей миссии было дать заверения в том, что сотрудничество Комиссии по миростроительству имеет среднесрочный характер и имеет своей целью привлечение постоянного международного внимания и оказание поддержки усилиям Сьерра-Леоне в области устойчивого миростроительства. Усилия Комиссии могут включать проведение встреч всех соответствующих субъектов, мобилизацию ресурсов и осуществление консультаций по комплексным стратегиям в области миростроительства. Важным итогом миссии явилось достижение взаимопонимания и получение заверений со стороны правительства Сьерра-Леоне в отношении следующих мер, касающихся взаимодействия Комиссии с этой страной. В ходе визита также была подтверждена убежденность в том, что Комиссия может сыграть важную роль в Сьерра-Леоне, в частности в



деле активизации диалога и координации между всеми заинтересованными сторонами, действующими в интересах укрепления мира.

3. Миссия встретила с президентом, вице-президентом, главным судьей, спикером парламента, председателем Специального суда, министрами кабинета, членами Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне, а также с представителями основных политических партий, двусторонними и многосторонними партнерами Организации Объединенных Наций, представителями гражданского общества и региональными и субрегиональными организациями. Кроме того, помимо Фритауна миссия также посетила Макени в Северной провинции и Кенему в Восточной провинции.

4. Члены Комиссии выражают свою признательность правительству Сьерра-Леоне и группе Организации Объединенных Наций за их поддержку и содействие в ходе визита.

II. Общие замечания

5. С момента подписания Ломейского мирного соглашения в 1999 году правительство, народ Сьерра-Леоне и международные партнеры достигли значительного прогресса в восстановлении страны и обеспечении мира. Правительство при поддержке Организации Объединенных Наций и других многосторонних и двусторонних партнеров разработало ряд стратегических мер в интересах мира и развития, как, например, Перспективы развития до 2025 года, Стратегия смягчения проблемы нищеты, Стратегия укрепления мира, Пакт об управлении и подотчетности и доклад Комиссии по установлению истины и примирению. Миссия отметила растущее осознание того, что эти стратегии и взаимодействие правительства с международным сообществом должны привести к конкретным «мирным дивидендам» для народа Сьерра-Леоне. В этой связи в качестве крайне важной задачи была отмечена необходимость наращивания потенциала и обеспечения наличия адекватных ресурсов.

6. Делегация отметила ряд позитивных событий в политической сфере в Сьерра-Леоне, например в открытии политического пространства, обеспечении свободы средств массовой информации и свободы слова и ассоциаций. С момента проведения мирных многосторонних выборов в 2002 году наметилось много признаков институционализации демократических методов, как, например, создание Комиссии по правам человека и начало реализации процесса пересмотра конституции. Однако еще предстоит устранить ряд недостатков, как, например, слабое участие женщин в политических процессах, ограниченная роль и возможности законодательной ветви и ограниченный диалог между политическими партиями.

7. Было отмечено, что политические достижения должны быть подкреплены прогрессом в экономической и социальной областях. Большинство населения по-прежнему живет в крайне не безопасных условиях по причине бедности, отсутствия доступа к правосудию, отсутствия возможностей в области трудоустройства, высокого уровня преступности и коррупции. Положение является особенно трудным для молодых мужчин и женщин, которые сталкиваются, кроме того, с маргинализацией и дискриминацией. Многие из коренных причин конфликта, в частности отсутствие рабочих мест для молодых людей, составляющих значительную часть населения, распространение стрелкового

оружия, неадекватные возможности государства по обеспечению базовых услуг, коррупция, а также отсутствие стабильности в регионе, по-прежнему сохраняются и сегодня. В этом контексте была отмечена важная роль Комиссии по миростроительству в оказании поддержки национальному правительству и другим заинтересованным сторонам в их непрекращающихся усилиях в интересах укрепления мира.

8. Миссия также отметила в целом ограниченный уровень осведомленности всех партнеров Сьерра-Леоне о работе Комиссии по миростроительству, которую не следует отождествлять с Фондом миростроительства. Многие заинтересованные стороны в стране по-прежнему в основном сосредоточивают внимание на распределении 35 млн. долл. США, выделенных Фондом миростроительства для Сьерра-Леоне. Миссия Комиссии по миростроительству в Сьерра-Леоне содействовала разъяснению различий между Комиссией и Фондом и уточнению того, что взаимодействие Комиссии со Сьерра-Леоне имеет среднесрочный, а не краткосрочный характер и не ограничивается задачами мобилизации ресурсов. Миссия подчеркнула необходимость обеспечения регулярного потока информации между Комиссией и заинтересованными сторонами в Сьерра-Леоне.

9. В ходе встречи с представителями гражданского общества делегация с удовлетворением узнала, что группами гражданского общества в партнерстве с правительством и международными субъектами был проведен ряд консультаций с целью повышения осведомленности о работе Комиссии и обеспечению полного участия гражданского общества в этом процессе. Учитывая необходимость информационно-просветительской деятельности, миссия отметила необходимость дальнейшего наращивания потенциала организаций гражданского общества и женских групп, особенно в сельских общинах.

III. Ключевые вопросы

Трудоустройство и расширение возможностей молодежи

10. Комиссия по установлению истины и примирению пришла к выводу о том, что безработица среди молодежи была одной из коренных причин гражданской войны, и повсеместно считается, что эта проблема представляет собой постоянную угрозу для укрепления мира. Правительство относит к категории молодых людей всех лиц в возрасте от 15 до 35 лет, что означает порядка 2 миллионов человек из общего населения примерно в 5 миллионов. Две трети молодых людей не имеют работы и в значительной степени исключены из политической системы, кроме того, они не имеют надлежащего образования и подготовки. Важно отметить, что многие из тяжелых условий, которые послужили причиной конфликта в 1991 году, сохраняются и в 2006 году, поскольку многие молодые люди не имеют работы, живут в условиях маргинализации и не имеют надежды на будущее.

11. В ходе встречи с членами кабинета, в том числе с министром по делам молодежи и спорта, миссия узнала о ряде предпринимаемых инициатив с целью улучшения положения молодых мужчин и женщин. Учитывая растущую проблему безработицы среди молодежи, в ноябре 2006 года правительство приступило к осуществлению программы трудоустройства молодежи, цель которой состоит в создании 135 000 краткосрочных рабочих мест для молодых

людей. Правительство также разработало национальный план по делам молодежи с целью решения не только вопросов трудоустройства молодежи, но также и с целью обеспечения ее полного участия в политическом процессе и в защите своих прав человека. Союз государств бассейна реки Мано и группы Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, Либерии, Гвинее и Кот-д'Ивуаре также рассматривают трудоустройство молодежи в качестве одной из приоритетных задач своей работы.

12. Президент, ряд старших должностных лиц, а также представители гражданского общества подчеркнули, что для обеспечения устойчивой занятости среди молодежи необходимо обеспечить экономический рост и развитие частного сектора, условиями для чего являются электроснабжение, водоснабжение и другие элементы базовой инфраструктуры. Было также подчеркнуто, что для обеспечения более широкого участия молодежи, особенно молодых женщин, в политическом процессе и в общественной жизни необходимо обеспечить наращивание потенциала и пересмотреть дискриминационную практику и законы.

Благое правление

13. В Сьерра-Леоне 28 июля 2007 года будут проведены парламентские и президентские выборы. В ходе выборов на основе работы Комиссии по реформе законодательства также предусматривается проведение национального референдума по поправкам к конституции. Эти выборы представляют собой важную веху в укреплении мира в стране. В преддверии выборов правительством Сьерра-Леоне при поддержке международных партнеров, особенно Организации Объединенных Наций, был осуществлен ряд мер укрепления доверия и сокращения риска, как, например, кодекс поведения политических партий, кодекс поведения средств массовой информации и оказание поддержки Национальной избирательной комиссии и Комиссии по регистрации политических партий.

14. В феврале и марте в течение 21 дня проводилась регистрация избирателей для выборов. Было зарегистрировано более 2,6 миллиона избирателей, из которых 49 процентов являются женщинами. Учитывая перепись населения, проведенную в 2004 году, эти данные свидетельствуют о том, что для участия в голосовании зарегистрировался 91 процент людей в возрасте 18 лет и старше. Как представляется, подготовка к выборам идет хорошо. Делегация подчеркнула необходимость активизации диалога между политическими партиями и укрепления доверия между населением в целом и процессом выборов и такими учреждениями, как Национальная избирательная комиссия и Комиссия по регистрации политических партий. Было отмечено, что следует уделить надлежащее внимание проблемам в период после выборов, как, например, признание результатов выборов.

15. В ходе ряда встреч делегация обсудила вопросы коррупции. Было отмечено, что, как явствует из доклада Комиссии по установлению истины и примирению, «эндемическая коррупция является основным фактором, который привел к возникновению тяжелых условий, сделавших гражданскую войну неизбежной». Сложилось всеобщее понимание того, что необходимо предпринять усилия по наращиванию потенциала и пересмотру ставок заработной платы для сотрудников гражданской службы в качестве одного из элементов борьбы с коррупцией. Миссия также подчеркнула необходимость оказания дополнитель-

ной поддержки деятельности Комиссии по борьбе с коррупцией, которая в настоящее время не обладает возможностями по возбуждению судебного разбирательства в отношении своих собственных дел. Некоторые партнеры по вопросам развития и представители гражданского общества отметили, что среди населения во все большей степени складывается мнение о том, что Комиссия по борьбе с коррупцией является неэффективной.

16. Миссия также обсудила текущие инициативы, предпринимаемые правительством Сьерра-Леоне и его партнерами в области благого правления и укрепления отчетности. В этом контексте было отмечено, что обновленный Пакт об управлении и подотчетности, подписанный в июле 2006 года правительством и четырьмя донорами, которые обеспечивали непосредственную бюджетную поддержку, является исключительно важной мерой, которая требует последующего контроля.

Реформа сектора правосудия и сектора безопасности

17. Как явствует из доклада Комиссии по установлению истины и примирению, недостатки в работе системы правосудия были одной из основных причин конфликта в Сьерра-Леоне. В настоящее время осуществляется ряд инициатив с целью воссоздания органов юстиции Сьерра-Леоне и обеспечения доступа к органам правосудия для всех. В рамках программы по развитию сектора правосудия правительство разработало национальные стратегические рамки для сектора правосудия и стратегию реформы сектора правосудия на период 2008–2010 годов. Однако миссия отметила, что как в краткосрочной, так и в среднесрочной перспективе потребуются дополнительные усилия для осуществления законодательной реформы, согласования норм обычного и традиционного права, рассмотрения накопившихся в судах нерассмотренных дел, решения проблем переполненности тюрем и низкого уровня подготовки специалистов сектора правосудия.

18. Что касается реформы сектора безопасности, то делегация была информирована о многочисленных успешных усилиях, включая сокращение численности и повышение профессионализма вооруженных сил и завершение процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Однако было подчеркнуто, что жилищные условия персонала вооруженных сил по-прежнему остаются плохими и что 57 процентов военнослужащих не имеют надлежащего жилья. Необходимо также осуществить дополнительные усилия в целях реинтеграции бывших комбатантов, особенно детей-солдат.

19. Представители правительства и ряд партнеров в области развития отметили, что реформа полиции была в значительной степени успешной, однако еще необходимо предпринять ряд усилий, как например: укрепление подразделений по поддержке семей с целью решения таких проблем, как гендерное насилие, улучшение отношений между полицией и общинами и наращивание потенциала и профессиональная подготовка сотрудников полиции, особенно в преддверии национальных и местных выборов в 2007 и 2008 годах.

20. В ходе поездки в Кенему миссия встретила с начальником местной полиции и присутствовала при проведении полицейских учений по вопросам эффективной борьбы с уличными беспорядками. Это мероприятие правительства Сьерра-Леоне осуществляется при поддержке Организации Объединенных Наций и Департамента по международному развитию Соединенного Королевства

в связи с подготовкой к предстоящим в июле национальным выборам. В ходе посещения окружной тюрьмы и окружного суда миссия обсудила краткосрочные и среднесрочные проблемы в сфере правосудия, как например необходимость согласования норм традиционного и обычного права и решение вопроса о накопившихся в судах нерассмотренных делах.

Наращивание потенциала

21. Делегация отметила огромную необходимость наращивания потенциала правительства, национального парламента и организаций гражданского общества. В ходе встречи со спикером парламента было отмечено, что парламента Сьерра-Леоне в значительной степени зависит от центрального правительства и не имеет базовых возможностей для выполнения своей роли в качестве независимой ветви правительства. Также необходимо предпринять дополнительные усилия с целью наращивания потенциала гражданской службы и обеспечения более высокого участия женщин и молодежи в гражданской службе на основе предлагаемой реформы службы старших должностных лиц.

Межсекторальные вопросы

22. При обсуждении первоочередных задач в области миростроительства с различными заинтересованными сторонами делегация отметила наличие ряда межсекторальных проблем, таких, как необходимость решения гендерных проблем и проблем в области прав человека и обеспечение базового уровня инфраструктуры и услуг. В ходе встречи с членами Комиссии по правам человека делегация Комиссии по миростроительству выразила надежду на то, что Комиссия по правам человека сможет обеспечить осуществление необходимых последующих мер и контроля за осуществлением рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению.

23. В ходе встречи с организациями гражданского общества женские группы приветствовали создание комиссии по пересмотру конституции и потребовали отменить раздел 27(4)(d) конституции Сьерра-Леоне, который освобождает некоторые области права, как например удочерение/усыновление, брак и развод, от защиты против дискриминации. Женские группы также подчеркнули необходимость оказания поддержки вновь созданной Комиссии по правам человека и скорейшего рассмотрения в парламенте проекта законов о бытовом насилии, регистрации обычных браков и разводе и разделе имущества.

24. Все партнеры отметили, что энергоснабжение является основополагающим условием для развития; без энергоснабжения будет невозможно привлечь иностранные инвестиции и создать устойчивые экономические возможности для населения. Практически на каждой встрече подчеркивалась необходимость оказания поддержки усилиям правительства в этой области. В частности, представители правительства подчеркнули необходимость завершения строительства гидроэлектростанции Бумбуна к концу 2007 года. Предусматривалось, что финансирование заключительного этапа этого проекта будет осуществляться на коммерческих условиях, однако до настоящего времени еще не завершены переговоры между правительством и подрядчиком и их исход является неопределенным.

Региональные аспекты укрепления мира

25. Делегация Комиссии по миростроительству встретила с Генеральным секретарем Союза государств бассейна реки Мано и обсудила необходимость укрепления и активизации его роли в решении трансграничных проблем, таких, как беженцы, распространение стрелкового оружия, преступность и контрабанда ресурсов и сохраняющиеся пограничные споры. Генеральный секретарь отметил, что Союз государств бассейна реки Мано испытывает серьезную нехватку ресурсов для того, чтобы надлежащим образом решать важные региональные проблемы, касающиеся укрепления мира в Сьерра-Леоне и в более широком регионе. Делегация подчеркнула, что субрегиональные аспекты укрепления мира имеют критически важное значение и должны быть полным образом отражены в работе Комиссии по Сьерра-Леоне.

Международная поддержка усилий Сьерра-Леоне в области миростроительства

26. Ряд двусторонних и многосторонних партнеров оказывают поддержку Сьерра-Леоне в укреплении мира и в развитии. Миссия узнала, что помощь в целях развития для Сьерра-Леоне в 2006 году составила 286 млн. долл. США, что по сравнению с 2005 годом свидетельствует о незначительном увеличении и составляет 30 процентов национального бюджета. Помощь в целях развития предоставляется в различных формах, в том числе прямая бюджетная поддержка, содействие в урегулировании платежного баланса, оказание поддержки программам и проектам и предоставление помощи по линии неправительственных организаций и различных учреждений Организации Объединенных Наций. Четыре донора — Европейская комиссия, Департамент по международному развитию Соединенного Королевства, Африканский банк развития и Всемирный банк предоставляют значительную долю своей помощи в виде прямой бюджетной поддержки через посредство рамочной программы мультидонорской бюджетной поддержки.

27. В 2003 году правительство учредило Комитет по вопросам партнерства в целях развития для осуществления контроля за реализацией основных целей, установленных в документе о стратегии смягчения проблемы нищеты, и координации деятельности по поддержке доноров. Однако необходимы дополнительные усилия для активизации координации и диалога между донором и правительством. В ходе миссии было отмечено, что некоторые двусторонние доноры прекратили или значительно сократили свои взносы, особенно в области благого правления. С другой стороны, правительство высказало мнение о том, что доноры не учитывают особые потребности Сьерра-Леоне как страны, пережившей конфликт и имеющей ограниченные возможности для осуществления проектов и представления докладов о выполнении некоторых поставленных задач. Комиссия по миростроительству может сыграть важную роль в активизации диалога между правительством и его международными партнерами, а также в деле расширения базы доноров в Сьерра-Леоне.

28. Отсутствие четкой национальной политики по вопросам координации помощи было отмечено в качестве сдерживающего фактора для обеспечения эффективной координации помощи. Правительство Сьерра-Леоне и партнеры в области развития подчеркнули необходимость разработки такой политики, с тем чтобы содействовать эффективной мобилизации и распределению ресур-

сов, укреплять диалог между донорами, партнерами и правительством и обеспечить взаимную отчетность. Делегация отметила, что в конце 2006 года началась предварительная работа по разработке политики в вопросах помощи и что существует все большая приверженность делу завершения полномасштабной политики по вопросам помощи до конца 2007 года.

Рекомендации и следующие меры для Комиссии по миростроительству

29. Миссия и правительство Сьерра-Леоне согласились в том, что существует необходимость разработать комплексные стратегические рамки для среднесрочной деятельности Комиссии по миростроительству в стране. В этих рамках будут четко определены обязательства правительства Сьерра-Леоне и международного сообщества. Делегация подчеркнула, что всю ответственность за разработку этих рамок несет правительство Сьерра-Леоне при поддержке Организации Объединенных Наций, гражданского общества и многосторонних и двусторонних доноров на основе процесса консультаций. Эти рамки будут использоваться для оценки прогресса и обеспечения последующей деятельности в связи с согласованными обязательствами. Рамки также могут использоваться для оказания поддержки в мобилизации дополнительных ресурсов и постоянного привлечения международного внимания к процессу миростроительства в Сьерра-Леоне.

30. Была достигнута договоренность о том, что международные стратегические рамки в интересах миростроительства будут разработаны на основе доработки и усиления существующих рамок, как, например, документ о стратегии смягчения проблемы нищеты и стратегия укрепления мира, а не путем их замены или отмены. В рамках и с учетом этих документов будут определены важнейшие приоритетные задачи в области миростроительства и будет обеспечено усиление согласованности действий между системой Организации Объединенных Наций и двусторонними субъектами в их решении.

31. Миссия далее уточнила, что процесс деятельности Комиссии в разработке рамок совместно с Сьерра-Леоне не будет непосредственно связан с распределением ресурсов Фонда миростроительства, хотя в целом приоритеты Фонда будут учитываться в этих рамках. Рамки будут регулировать среднесрочные отношения между Комиссией и Сьерра-Леоне и соответственно будут выходить за пределы роли Фонда миростроительства в обеспечении незамедлительных и краткосрочных мер в случае возникновения проблем в области миростроительства.

32. Был также обсужден вопрос о предстоящих встречах по Сьерра-Леоне в рамках Комиссии по миростроительству, при этом была отмечена необходимость проведения в мае двух неофициальных совещаний по вопросам трудоустройства молодежи и наращивания потенциала. Эти встречи обеспечат возможность для того, чтобы узнать больше о проблемах и инициативах, касающихся этих первоочередных областей миростроительства. Была также достигнута договоренность о том, что официальное конкретное страновое совещание по Сьерра-Леоне будет проведено в начале мая, с тем чтобы обсудить первый проект комплексных рамок миростроительства.

Приложение

Круг ведения и состав делегации Комиссии по миростроительству в Сьерра-Леоне

1. Организационный комитет Комиссии по миростроительству на своем пятом заседании 21 февраля 2007 года постановил, что Комиссия осуществит полевые поездки в Сьерра-Леоне и Бурунди. Поездка в Сьерра-Леоне пройдет с 19 по 25 марта 2007 года.

Круг ведения

2. Миссия имеет следующие цели:

а) получить из первых рук информацию о ситуации на местах и дать оценку проблем в области миростроительства;

б) обсудить с правительством и другими заинтересованными сторонами первоочередные вопросы в области миростроительства, разработку комплексных рамок для миростроительства и вопрос о том, как Комиссия может наилучшим образом оказать поддержку национальным усилиям в области миростроительства;

с) фокусировать внимание международного сообщества на усилиях в области миростроительства в Сьерра-Леоне и доводить до его сведения основные принципы и цели Комиссии.

Состав

3. Организационный комитет постановил, что участники полевой поездки будут отбираться на региональной основе, один представитель от каждой из пяти региональных групп плюс один представитель конкретных страновых программ от стран, не являющихся членами Организационного комитета, плюс председатели конкретных страновых программ.

4. В состав делегации Сьерра-Леоне войдут:

Франк Майор (Нидерланды), глава миссии

Тети Антониу (Ангола)

Пиражиби дус Сантус Тарраго (Бразилия)

Лесли Кристьян (Гана)

Альфа Ибраим Со (Гвинея)

Махмуд Йехья Эззат (Египет) (посол в Сьерра-Леоне)

Амарендра Хатуга (Индия) (посол в Кот-д'Ивуаре)

Венцзю Чэн (Китай) (посол в Сьерра-Леоне)

Бартьян Вегтер (Нидерланды)

Амир Мухареми (Хорватия)

Эжевиоме Элохо Отобо (Управление по поддержке миростроительства)

Вина Наджибула (Управление по поддержке миростроительства)