

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

14 May 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2020 года

Пакет мер по снижению ядерных рисков

Рабочий документ, представленный Стокгольмской инициативой при поддержке Аргентины, Бельгии, Германии, Дании, Индонезии, Иордании, Исландии, Испании, Казахстана, Канады, Люксембурга, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Финляндии, Швейцарии, Швеции, Эфиопии, Южной Кореи и Японии*

1. Предотвращение опасности ядерной войны и принятие мер для обеспечения безопасности народов лежат в основе Договора о нераспространении ядерного оружия, о чем четко говорится в его преамбуле. Риски, связанные с ядерным оружием, будут существовать до тех пор, пока существует такое оружие. Поэтому полное осуществление Договора, включая полную ликвидацию ядерного оружия, остается оптимальным способом устранения ядерных рисков.
2. В последние годы повышенное внимание уделяется обеспокоенности международного сообщества по поводу ядерных рисков, и для введения мер по снижению рисков необходимо предпринять срочные действия. Подтверждением правильности этого вывода служат различные события и тенденции, в частности ухудшение международной обстановки в сфере безопасности, стратегическое соперничество великих держав, нагрузка на архитектуру контроля над ядерными вооружениями, разоружения и нераспространения, эскалация региональной напряженности и возникновение потенциально дестабилизирующих последствий некоторых технических достижений.
3. К настоящему времени проведен целый ряд исследований в отношении ядерных рисков. На текущий момент гуманитарные, экономические, экологические и социальные последствия взрывов ядерного оружия изучены лучше, чем когда-либо ранее. Кроме того, сформировалось более полное представление о конкретных аспектах риска применения ядерного оружия — преднамеренного или случайного или ставшего результатом просчета, заблуждения или

* Список соавторов настоящего рабочего документа по-прежнему открыт для присоединения. Государствам-участникам, желающим присоединиться к числу соавторов документа, рекомендуется обратиться в Секцию по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению Отдела международной безопасности Государственного секретариата Федерального департамента иностранных дел Швейцарии по адресу pd-asp-abruestung@eda.admin.ch.



несанкционированного применения, в том числе негосударственными субъектами. Это растущее понимание лишь подчеркивает настоятельную необходимость устранения ядерных рисков.

4. На предыдущих конференциях участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора консенсусом были согласованы различные элементы, имеющие отношение к снижению ядерных рисков, например в контексте состоящего из 64 пунктов плана действий в области ядерного разоружения (включая действие 5¹), принятого на обзорной конференции 2010 года. Выполнению этих обязательств необходимо уделять больше внимания, особенно с учетом того, что снижение рисков является частью ядерного разоружения и может способствовать достижению дальнейших успехов в его обеспечении.

5. В этой связи первостепенное внимание на десятой обзорной конференции следует уделить вопросу о снижении рисков. Государства-участники должны послать четкий политический сигнал о своей приверженности устранению ядерных рисков в приоритетном порядке и, в частности, обеспечению того, чтобы в интересах человечества ядерное оружие никогда не было применено вновь. Кроме того, обзорной конференции следует предпринять практические шаги по снижению ядерных рисков в рамках более широких усилий по разоружению, в частности призвать к проведению регулярных, обстоятельных, структурированных диалогов между государствами, обладающими ядерным оружием, и всеми государствами-участниками по конкретным мерам снижения рисков, а также организовать специальный (многосторонний или двусторонний) процесс для решения вопросов, связанных со снижением рисков.

6. В рамках ступенчатого подхода Стокгольмской инициативой по ядерному разоружению были одобрены 22 шага по ядерному разоружению, в том числе в области снижения рисков. Этот подход обеспечивает конкретные возможности для ослабления международной напряженности, способствует укреплению глобальной безопасности, предусматривает меры укрепления доверия и закладывает основу для достижения в предстоящие годы дальнейшего прогресса в интересах реализации нашей общей цели построения мира, свободного от

¹ Действие 5 плана действий, одобренного на обзорной конференции 2010 года, гласит: «Государства, обладающие ядерным оружием, обязуются ускорить достижение конкретных успехов в осуществлении изложенных в Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора шагов, ведущих к ядерному разоружению, путем, способствующим упрочению международной стабильности и международного мира и безопасности, и на основе принципа повышения уровня безопасности для всех и ненанесения ей ущерба. В этой связи их призывают как можно скорее наладить взаимодействие, для того чтобы, в частности:

- a) быстро продолжить общее сокращение глобальных запасов ядерного оружия всех типов, о чем говорится в действии 3;
- b) рассмотреть вопрос о всех ядерных вооружениях, независимо от их типа и их местонахождения, в качестве неотъемлемого элемента процесса всеобщего ядерного разоружения;
- c) еще более снизить роль и значение ядерного оружия во всех концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности;
- d) обсудить политику, которая могла бы предотвратить применение ядерного оружия и в конечном итоге привести к его ликвидации, уменьшить опасность ядерной войны и способствовать нераспространению и ядерному разоружению;
- e) рассмотреть законную заинтересованность государств, не обладающих ядерным оружием, в дальнейшем понижении оперативного статуса систем ядерных вооружений путем, способствующим упрочению международной стабильности и безопасности;
- f) уменьшить риск случайного применения ядерного оружия; и
- g) еще более повысить уровень транспарентности и укрепить взаимное доверие».

К государствам, обладающим ядерным оружием, обращен призыв информировать об осуществлении вышеуказанных мер Подготовительный комитет в 2014 году. Участники обзорной конференции 2015 года проанализируют ситуацию и рассмотрят очередные шаги на пути к полному осуществлению статьи VI.

ядерного оружия. На основе этого Стокгольмская инициатива настоятельно призывает обзорную конференцию принять пакет мер по снижению ядерных рисков, который будет включать а) декларативные формулировки; б) четкие обязательства со стороны государств, обладающих ядерным оружием, и всех других государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, включая подтверждение обязательств, принятых в прошлом; и с) решение(-я) об организации всеобъемлющего процесса, позволяющего проводить последующую работу в контексте Договора. В этой связи Стокгольмская инициатива представляет следующий неисчерпывающий перечень предложений для рассмотрения Конференцией.

Декларативные обязательства как политический сигнал

7. Выразив глубокую озабоченность по поводу сохраняющейся угрозы, которую представляет для человечества вероятность применения ядерного оружия, и катастрофических гуманитарных последствий, которыми чревато его применение, обзорной конференцией следует:

а) подтвердить недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию их ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению, и подтвердить меры, согласованные в этой связи на последующих обзорных конференциях, в частности план действий, одобренный на Конференции 2010 года;

б) признать, что в качестве необходимой промежуточной меры до обеспечения полной ликвидации ядерного оружия и с учетом катастрофических последствий любого ядерного взрыва снижение текущего уровня риска применения ядерного оружия отвечает интересам человечества и соответствует задачам и цели Договора о нераспространении ядерного оружия;

с) признать, что обеспечение того, чтобы ядерное оружие никогда не было применено вновь, отвечает интересам человечества. Такое обязательство можно было бы разработать на основе заявления лидеров Соединенных Штатов и СССР 1985 года о том, что «ядерная война никогда не должна быть развязана, в ней не может быть победителей».

Подтверждение обязательств со стороны государств, обладающих ядерным оружием, и расширение диалога о рисках

8. С учетом усилий, предпринятых ранее в контексте Договора о нераспространении ядерного оружия для устранения различных аспектов ядерных рисков, обзорной конференцией следует:

а) призвать государства, обладающие ядерным оружием, принять все меры, необходимые для устранения рисков, — в одностороннем, двустороннем, плюрилатеральном и/или многостороннем порядке;

б) приветствовать различные усилия государств, обладающих ядерным оружием, по обеспечению транспарентности и представлению отчетности о выполнении ими состоящего из 64 пунктов плана действий, в том числе в отношении их стратегий и доктрин, и призвать их расширить эти меры и разработать дополнительные меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия;

с) приветствовать ведущийся между государствами, обладающими ядерным оружием, диалог по вопросам стратегической стабильности и призвать их продолжать и расширять его, и в том числе включить вопрос о снижении ядерных рисков в число стандартных пунктов повестки дня их встреч;

d) поощрять дальнейшую работу пяти государств — участников Договора о нераспространении, обладающих ядерным оружием, по снижению ядерных рисков в контексте их диалога, например в рамках рабочей группы, по таким вопросам, как:

i) стратегии и доктрины, которые могли бы уменьшить роль ядерного оружия в политике обеспечения безопасности, предотвратить эскалацию, ведущую к применению ядерного оружия, и уменьшить опасность ядерной войны, включая прозрачность в отношении ядерных доктрин и арсеналов; политические заявления, содержащие призывы к сдержанности и обеспечивающие надежные негативные гарантии безопасности, в том числе юридически обязывающего характера; и обязательство не разрабатывать и/или не размещать ядерное оружие или системы доставки определенных категорий и понизить оперативный статус ядерного оружия;

ii) снижение риска просчетов или заблуждений и случайного применения ядерного оружия, в том числе путем организации и совершенствования линий экстренной связи на основе надежных и проверенных технологий поддержания связи в кризисных ситуациях, совместных центров данных, диалога между военными и других мер сотрудничества;

iii) шаги по снижению вероятности того, что новые технологии, особенно в цифровой сфере (кибертехнологии, искусственный интеллект, машинное обучение) и технологии, связанные с системами доставки, приведут к появлению новых ядерных рисков и усугубят уже существующие риски, включая рассмотрение вопроса о том, как определенные технологии могут способствовать снижению рисков и улучшению обстановки в плане безопасности;

iv) влияние достижений, касающихся оборонительных и наступательных систем (например, средств доставки новых типов или имеющих двойное назначение систем доставки оружия на дальние расстояния), а также средств, создающих помехи для космической деятельности на ядерные риски;

e) призвать государства, обладающие ядерным оружием, вести такой диалог по снижению рисков на инклюзивной основе, принимая во внимание мнения государств, не обладающих ядерным оружием, и подключая их к этим усилиям;

f) поощрять полное выполнение обязательств, вытекающих из Договора о нераспространении ядерного оружия, в кратчайшие сроки необратимым, транспарентным и проверяемым образом.

Меры поддержки со стороны всех государств-участников

9. Признав, что государства, не обладающие ядерным оружием, играют важную роль в снижении ядерных рисков, Конференции следует призвать все государства-участники:

a) принимать участие в осуществлении мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия и других соответствующих мер, которые могут прямо или косвенно привести к повышению предсказуемости в международных отношениях и помочь снизить риск применения ядерного оружия;

b) способствовать сохранению и укреплению международной архитектуры разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения и поддерживать региональные инициативы в этих областях;

с) содействовать проведению диалога в таких формах, которые направлены на ослабление международной напряженности, укрепление доверия между государствами и создание условий, способствующих продвижению вперед процесса ядерного разоружения.

Научные исследования, анализ, просвещение и осведомленность

10. С опорой на результаты достоверных исследований и с целью дальнейшего улучшения понимания и повышения осведомленности о ядерных рисках Конференции следует:

а) призвать все государства поддерживать просветительскую деятельность по вопросам разоружения и нераспространения, включая просвещение по вопросам ядерных рисков;

б) поощрять проведение дополнительных исследований и диалога по снижению ядерных рисков, в том числе путем проведения анализа с учетом гендерных факторов, по таким вопросам, как:

i) формирование основы для мер по разоружению, включая меры, которые способствовали бы обеспечению безопасности в мире без ядерного оружия, и меры, которые могли бы помочь в процессе построения такого мира, обеспечивая при этом нанесение ущерба безопасности для всех;

ii) связи между ядерными рисками и ролью и значением ядерного оружия в концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности;

iii) влияние новейших технологий, в частности в цифровой сфере, включая наступательный кибернетический потенциал и искусственный интеллект, в том числе машинное обучение, на ядерные риски;

с) рассмотреть возможность вынести рекомендацию о созыве международной конференции высокого уровня по ядерным рискам, чтобы провести инклюзивный и открытый диалог для содействия обмену информацией;

д) укреплять партнерские отношения в интересах инициатив по разоружению, особенно путем содействия расширению возможностей молодого поколения, равному, полноценному и эффективному участию женщин и участию гражданского общества.

Организация процесса

11. Конференции следует организовать всеобъемлющий процесс, который позволит вести последующую работу после десятой обзорной конференции и в рамках которого будет признаваться важность применения подхода, основанного на принципах многообразия и инклюзивности, с полноценным и равным участием женщин в процессе принятия решений и поощряться участие молодежи и гражданского общества в формальных или неформальных инициативах.

а) Конференции следует принять решение о включении вопроса о снижении стратегических и ядерных рисков в категорию постоянных пунктов в ходе предстоящего обзорного цикла, предшествующего проведению Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия, и включить вопрос о снижении рисков в число конкретных вопросов блока 1 (в качестве подпункта повестки дня). Сокоординаторы (из государств, обладающих и не обладающих ядерным оружием) могли бы выполнять координационные функции — управлять соответствующим процессом и проводить структурированные межсессионные обсуждения. Сокоординаторы отчитываются на сессиях

Подготовительного комитета, а также на обзорной конференции 2025 года, на которой будут подведены итоги и рассмотрены последующие шаги по устранению дополнительных ядерных рисков;

б) Конференции следует призвать все государства-участники, в частности государства, обладающие ядерным оружием, включать информацию о соответствующих событиях в свои национальные доклады о выполнении обязательств, вытекающих из Договора о нераспространении ядерного оружия, в том числе о мерах по снижению рисков, в течение следующего обзорного цикла, с тем чтобы обзорная конференция 2025 года могла подвести итоги и рассмотреть возможные дальнейшие шаги по устранению ядерных рисков, в том числе с использованием национальных докладов, представленных государствами, обладающими ядерным оружием;

с) Конференция могла бы вынести рекомендацию относительно рассмотрения вопроса о создании соответствующего органа Организации Объединенных Наций, например группы правительственных экспертов или рабочей группы открытого состава, которой будет поручено заниматься решением этого вопроса на структурированной основе в целях определения и разработки эффективных мер по снижению ядерных рисков.
