

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

19 May 2022
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 1–26 августа 2022 года

Руководящая роль Соединенных Штатов в деле уменьшения стратегического риска^{*}

Рабочий документ, представленный Соединенными Штатами
Америки

Приоритетное для Соединенных Штатов направление
деятельности: уменьшение стратегического риска

- Одной из первоочередных задач Соединенных Штатов остается содействие осуществлению соглашений, касающихся уменьшения стратегического риска, выполнению соответствующих договоренностей и проведению обсуждений по этому вопросу между государствами, обладающими ядерным оружием. Меры по уменьшению стратегического риска способствуют достижению целей Статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), помогая заложить основу для контроля над вооружениями и соответствующих соглашений по разоружению. Кроме того, уменьшение стратегического риска имеет важное значение для снижения напряженности, повышения уровня транспарентности и укрепления доверия в нынешней международной обстановке в плане безопасности. Соединенные Штаты давно ведут переговоры и принимают меры, направленные на уменьшение риска стратегического недопонимания и конфликта и предотвращение ядерной войны. Далее мы приводим список, демонстрирующий проделанную работу, а также возможные идеи для будущего взаимодействия по этой важной теме.

Давняя поддержка Соединенными Штатами мер по уменьшению риска

- Соединенные Штаты создали линии экстренной связи и военные каналы связи для деэскалации конфликта, а также участвуют в обсуждениях с Россией на уровне экспертов и старших должностных лиц по вопросам ядерного потенциала и стратегической стабильности. Кроме того, мы приняли целый ряд мер по укреплению доверия в виде соглашений и

^{*} Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



договоренностей о пусках баллистических ракет, стратегических учениях и других действиях, которые могут спровоцировать недопонимание или привести к конфликту, включая инциденты в открытом море. В совокупности эти соглашения и договоренности помогают снизить вероятность ядерного конфликта.

В качестве примеров действующих и прошлых мер по уменьшению риска, принятых Соединенными Штатами, можно привести следующие:

- **Соглашения о создании линии экстренной связи**
 - **Меморандум о взаимопонимании 1963 года между Соединенными Штатами и Советским Союзом, предусматривающий создание прямой линии связи**
 - **Соглашение 1998 года между Соединенными Штатами и Китайской Народной Республикой о создании прямой линии телефонной связи**

Преимущества: соглашения о создании линии экстренной связи обеспечивают прямые, безопасные каналы быстрой связи, предназначенные для снижения риска недопонимания в кризисных ситуациях и уменьшения риска конфликта и применения ядерного оружия. Линия экстренной связи между Соединенными Штатами и Советским Союзом часто использовалась во время холодной войны. Успешное использование этой линии экстренной связи привело к заключению в 1987 году соглашения о создании американского и советского (теперь российского) центров по уменьшению ядерной опасности (см. ниже), которые сыграли важную роль в осуществлении многочисленных соглашений и договоренностей в области контроля над вооружениями и уменьшения риска.

- **Национальный центр по уменьшению ядерной опасности**
 - **Соглашение 1987 года между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о создании центров по уменьшению ядерной опасности (с изменениями, внесенными в 2013 году)**

Преимущества: центры по уменьшению опасности обеспечивают быстрое, надежное и безопасное средство обмена уведомлениями в рамках ряда соглашений и договоренностей в области разоружения, контроля над вооружениями и укрепления доверия. Дополняя роль линий экстренной связи для урегулирования кризисов, центры по уменьшению опасности предназначены для предотвращения возникновения кризисов посредством снижения риска недоразумений, недопонимания или просчетов между партнерами. В настоящее время Национальный центр Соединенных Штатов по уменьшению ядерной опасности ежедневно обеспечивает круглосуточную прямую связь на уровне правительств для обмена уведомлениями с более чем 90 международными партнерами по различным вопросам, начиная от ядерного разоружения и заканчивая контролем над обычными вооружениями, уничтожением химического оружия, уведомлениями о пусках баллистических ракет и международными кибератаками.

• **Уведомления о пусках баллистических ракет**

- **Соглашение 1988 года между Соединенными Штатами и Советским Союзом об уведомлениях о пусках межконтинентальных баллистических ракет и баллистических ракет подводных лодок** (за которым следуют положения об уведомлении, содержащиеся в Договоре СНВ-1 и Договоре СНВ-3, и которому предшествуют положения об уведомлении, содержащиеся в Соглашении 1971 года о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны между Соединенными Штатами и Советским Союзом (Соглашение о мерах в случае инцидентов), которое остается в силе, и в Договоре ОСВ-2, который так и не вступил в силу).
- **Гаагский кодекс поведения 2002 года по предотвращению распространения баллистических ракет** (в число 138 подписавших государств входят Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, Франция и Россия).

Преимущества: эти договоренности уменьшают риск ядерной войны, особенно в результате ошибочного истолкования, просчёта или случайности, посредством заблаговременного предоставления информации о пусках баллистических ракет. В соответствии с Соглашением об уведомлениях о пусках баллистических ракет Соединенные Штаты и Советский Союз (правопреемником которого стала Россия) договорились направлять друг другу не менее чем за 24 часа уведомления о запланированной дате пуска межконтинентальных баллистических ракет или баллистических ракет подводных лодок. Уведомления включали информацию о районе пуска и месте падения боеголовки при таких пусках. Уведомления о пусках межконтинентальных баллистических ракет или баллистических ракет подводных лодок согласно Договору СНВ-3 будут направляться в соответствии с вышеназванным соглашением об уведомлениях. Кроме того, Соглашение 1971 года о мерах в случае инцидентов предусматривает заблаговременное уведомление о любых запланированных пусках ракет, если такие пуски производятся за предел национальной территории одной из сторон в направлении другой стороны. Согласно Гаагскому кодексу поведения 138 подписавших государств обмениваются предварительными уведомлениями о пусках баллистических ракет и космических ракет-носителей и их летных испытаниях, а также имеют доступ к ежегодным заявлениям всех подписавших государств с подробным изложением их политики в отношении программ, касающихся баллистических ракет и космических ракет-носителей.

• **Взаимное ненацеливание**

- **Совместное заявление президентов Соединенных Штатов и России о взаимном ненацеливании, сделанное в 1994 году**

Преимущества: в этом совместном заявлении было заявлено о принятии обеими сторонами на себя обязательства по отказу от практики нацеливания друг на друга своих соответствующих межконтинентальных баллистических ракет и баллистических ракет подводных лодок. В результате этого отказа от практики нацеливания в чрезвычайно маловероятном случае непреднамеренного пуска американской ядерной ракеты ее головная часть упадет в открытый океан.

• **Предотвращение ядерной войны**

– **Соглашение 1973 года между Соединенными Штатами и Советским Союзом о предотвращении ядерной войны**

Преимущества: это соглашение обязывает все государства-участники «действовать так, чтобы предотвратить возникновение ситуаций, способных вызвать опасное обострение их отношений, избежать военных конфронтаций и чтобы исключить возникновение ядерной войны между ними и между каждой из Сторон и другими странами», а также «исходить из того, что каждая Сторона будет воздерживаться от угрозы силой или ее применением против другой Стороны, против союзников другой Стороны и против других стран в обстоятельствах, которые могут поставить под угрозу международный мир и безопасность». Кроме того, Соглашение обязывает стороны незамедлительно приступить к срочным консультациям друг с другом, если возникнет риск ядерной войны между ними, и предпринять все усилия для предотвращения этого риска.

• **Уведомление о крупных учениях стратегических сил**

– **Соглашение 1989 года между Соединенными Штатами и Советским Союзом о взаимных заблаговременных уведомлениях о крупных стратегических учениях (за которыми следуют положения об уведомлении, содержащиеся в Договоре СНВ-1 и Договоре СНВ-3)**

Преимущества: в соответствии с этим соглашением стороны договорились направлять друг другу не менее чем за 14 дней уведомления о крупных учениях стратегических сил с участием тяжёлых бомбардировщиков. Заблаговременное предоставление информации о передвижении самолетов, способных нести ядерное оружие, может уменьшить риск возникновения ядерной войны в результате ошибочного истолкования, просчёта или случайности. Уведомления о крупных учениях стратегических сил согласно Договору СНВ-3 будут направляться в соответствии с соглашением 1989 года.

• **Инциденты в воздушном пространстве и в открытом море**

– **Соглашение 1972 года между Соединенными Штатами и Советским Союзом о предотвращении инцидентов в открытом море (с протоколом 1973 года и обменом нотами 1998 года)**

– **Меморандум о взаимопонимании 2014 года между Соединенными Штатами и Китайской Народной Республикой о правилах поведения для обеспечения безопасности при встречах в воздушном пространстве и в открытом море**

Преимущества: эти договоренности уменьшают риск серьезной непреднамеренной конфронтации и способствуют обеспечению безопасности в ходе операций, когда военные суда и воздушные суда действуют в непосредственной близости друг от друга, посредством установления понятных обеим сторонам правил осуществления операций и коммуникации. Вышеуказанное соглашение между Соединенными Штатами и Советским Союзом способствовало существенному снижению числа инцидентов по сравнению с их количеством до подписания соглашения. С 1998 года Соединенные Штаты и Китайская Народная Республика проводят совещания в рамках Военно-морского консультативного соглашения, за выдающимся исключением 2020 года.

- **Опасные военные инциденты**

- **Соглашение 1989 года между Соединенными Штатами и Советским Союзом**

Преимущества: данное соглашение снижает риск серьезной, непреднамеренной конфронтации между силами, поскольку обе стороны принимают меры, направленные на предотвращение перечисленных видов опасной военной деятельности, обеспечивая основу для быстрого и мирного урегулирования любых инцидентов, которые могут возникнуть вследствие такой деятельности, а также способствуя обеспечению безопасности в ходе операций, проводимых силами вблизи друг от друга. Соглашение предусматривает проведение ежегодных встреч.

- **Меры по уменьшению опасности возникновения ядерной войны**

- **Соглашение 1971 года о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны между Соединенными Штатами и Советским Союзом**

Преимущества: данное соглашение снижает риск ошибочного толкования, обязывая стороны немедленно уведомлять друг друга в случае любого случайного, необъяснённого или несанкционированного ядерного инцидента, связанного с возможным взрывом ядерного оружия, который мог бы создать опасность возникновения ядерной войны. Уведомления должны направляться с использованием линии экстренной связи.

- **Венский документ 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности**

- **Впервые он был принят в 1990 году в качестве инструмента укрепления доверия в военной сфере между государствами — участниками Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а пересмотренные версии были изданы в 1992, 1994, 1999 и 2011 годах.**

Преимущества: Венский документ является имеющим обязательную политическую силу соглашением, которое предусматривает обмен информацией о вооруженных силах, уведомление о военной деятельности и наблюдение за такой деятельностью, такой как учения, инспекции определенных районов, посещение воинских частей для оценки, а также консультативный механизм снижения риска в случае необычной активности вооруженных сил. Все 57 государств — участников ОБСЕ, включая Соединенные Штаты, Канаду и Россию, взяли на себя политическое обязательство выполнять меры, предусмотренные Венским документом.

- **Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)**

- **Договор 1990 года, подписанный Соединенными Штатами, Советским Союзом, странами — членами НАТО и странами — членами Варшавского договора.**

Преимущества: Договор является краеугольным камнем европейской безопасности с 1990 года, обеспечивая транспарентность в отношении обычных вооружений и техники посредством установления ограничений на обычные

вооружения в 30 странах, обмена данными и мер проверки путем проведения инспекций на местах. Район применения включает в себя всю территорию государств-участников и простирается от Атлантического океана до Уральских гор.

Двусторонние соглашения и договоренности об уменьшении риска

- В соглашении, вступившем в силу 3 февраля 2021 года, Соединенные Штаты и Российская Федерация продлили действие Договора СНВ-3 на пять лет. После встречи на высшем уровне между президентом Байденом и президентом Путиным в июне 2021 года Соединенные Штаты и Россия подтвердили свою приверженность двустороннему диалогу по вопросу о стратегической стабильности, который был проведен в июле и сентябре 2021 года и на котором было принято решение о создании рабочих групп экспертов. 10 января 2022 года Соединенные Штаты и Россия провели внеочередное заседание в рамках диалога по вопросу о стратегической стабильности для обсуждения продолжающегося кризиса на Украине. В ходе этого заседания, проведенного в рамках диалога по вопросу о стратегической стабильности, Соединенные Штаты были готовы обсудить ряд взаимных мер по контролю над вооружениями и укреплению доверия, выслушать опасения России в плане безопасности и разъяснить опасения Соединенных Штатов. После встречи Соединенные Штаты были готовы встретиться в ближайшее время для более подробного обсуждения двусторонних вопросов. Вместо этого Россия предпочла войну дипломатии и начала полномасштабное вторжение в Украину, что привело к приостановке диалога по вопросу о стратегической стабильности.
- Еще одним приоритетным направлением деятельности для Соединенных Штатов является вовлечение Китайской Народной Республики в предметные обсуждения по вопросам стратегической стабильности, уменьшения риска и улучшения взаимопонимания. Президент Байден поднял перед президентом Си вопрос о необходимости таких бесед между Соединенными Штатами и Китайской Народной Республикой.

Многосторонние мероприятия по уменьшению риска

- Соединенные Штаты продолжают участвовать в многосторонней деятельности по уменьшению стратегических рисков в рамках инициативы «Создание условий для ядерного разоружения». В настоящее время подгруппа 3, созданная в рамках этой инициативы, уделяет основное внимание определению мер по уменьшению риска для разработки ряда практических и осуществимых возможных мер по уменьшению риска, которые могут быть приняты для предотвращения эскалации будущих кризисов. Мероприятия, проводимые в рамках Организации Объединенных Наций, и специальные мероприятия, сосредоточенные на будущих усилиях по контролю за ядерным разоружением, служат еще одним примером того, как международное сообщество может участвовать в структурированной и конструктивной деятельности по поиску решений сложных вопросов, влияющих на прогресс в области ядерного разоружения.
- В качестве председателя процесса «пятерки» Соединенные Штаты будут продолжать содействовать конструктивному диалогу между пятью государствами — участниками ДНЯО, обладающими ядерным оружием, в целях разработки и принятия ощутимых, действенных мер по уменьшению

риска. Следует признать, что даже в нынешних условиях уменьшение риска остается одним из важных средств урегулирования конфликтов и имеет непосредственное отношение к достижению целей статьи VI ДНЯО. Если позволят условия, мы изучим вопрос о том, могут ли примеры договоренностей об уменьшении риска, приведенные в настоящем документе, быть полезны в качестве моделей для новых договоренностей, призванных расширить их применение, и использоваться для предотвращения потенциальных кризисов и дестабилизирующих гонок вооружений.

- Соединенные Штаты с удовлетворением отмечают взаимодействие с государствами, не обладающими ядерным оружием, и неправительственными организациями по вопросам, касающимся мер по уменьшению стратегического риска. Такое взаимодействие включает конструктивные предложения в отношении уменьшения риска, представленные в рамках Стокгольмской инициативы и Инициативы в области нераспространения и разоружения, обе из которых содержат призыв к государствам, обладающим ядерным оружием, принять следующие меры: подтвердить принцип, согласно которому «ядерная война никогда не должна быть развязана, в ней не может быть победителей»; повысить уровень транспарентности и представлять доклады по ядерным арсеналам и планам модернизации; пересмотреть ядерные доктрины с целью снизить роль ядерного оружия; расширить и активизировать диалог между странами НАТО по вопросам стратегической стабильности; создать специальное направление работы по вопросам уменьшения стратегического риска в контексте диалога «пятерки»; привлекать государства, не обладающие ядерным оружием, к участию в этих усилиях; создавать линии экстренной связи и совместные центры обработки данных; и осуществлять обмен уведомлениями и данными.
- Соединенные Штаты поддерживают все эти меры. Мы подтвердили принцип, согласно которому «ядерная война никогда не должна быть развязана, в ней не может быть победителей», в совместном заявлении президентов Байдена и Путина о стратегической стабильности от 16 июня 2021 года и недавно в совместном заявлении лидеров пяти государств, обладающих ядерным оружием, от 3 января 2022 года о предотвращении ядерной войны и недопущении гонки вооружений. Кроме того, Соединенные Штаты обнародовали информацию о запасах ядерного оружия на заседании Первого комитета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 2021 году, а планы модернизации ядерного арсенала Соединенных Штатов и данные о бюджете, выделяемом на ядерное оружие, ежегодно публикуются в открытом доступе. Соединенные Штаты пересмотрели свои ядерные доктрины в рамках официального процесса Обзора ядерной политики в соответствии с указанием президента Байдена принять меры по уменьшению роли ядерного оружия. В Обзоре ядерной политики подчеркивается твердое намерение Соединенных Штатов уменьшить роль ядерного оружия и восстановить руководящую роль нашей страны в деле контроля над вооружениями. Соединенные Штаты будут и впредь уделять особое внимание стратегической стабильности, стремиться избегать дорогостоящей гонки вооружений и содействовать уменьшению риска и осуществлению договоренностей по контролю над вооружениями, когда это возможно. Соединенные Штаты рассчитывают, что смогут поделиться более подробной информацией о результатах обзора в ближайшем будущем. Мы поддерживаем проведение специального диалога по вопросам уменьшения риска между государствами — участниками ДНЯО, обладающими ядерным оружием, в соответствии с решением, принятым на Парижской конференции «пятерки» в декабре 2021 года. Мы участвуем в обсуждениях «пятерки» с

государствами, не обладающими ядерным оружием и на двусторонней основе активно выясняем мнение государств, не обладающих ядерным оружием, по этим вопросам. Соединенные Штаты создали линии экстренной связи как с Россией, так и с Китайской Народной Республикой. Помимо этого, мы содействуем очень активной работе Национального центра по уменьшению ядерной опасности, который ежегодно обрабатывает тысячи уведомлений, касающихся множества соглашений и договоренностей, на нескольких языках. Только в рамках Договора СНВ-3 мы осуществили 44 мероприятия по всеобъемлющему обмену данными между сторонами, а с момента вступления Договора в силу Национальный центр по уменьшению ядерной опасности обработал около 24 000 уведомлений, направленных в соответствии с Договором СНВ-3.

Уменьшение риска в будущем

- Уменьшение риска отвечает интересам всех. Соединенные Штаты будут и впредь вносить свой вклад, поддерживая существующие механизмы уменьшения риска и участвуя в их работе. Мы также будем прилагать усилия, направленные на разработку большего числа таких мер для принятия государствами, обладающими ядерным оружием, а также в целом для укрепления международной безопасности, предотвращения конфликтов и недопущения применения ядерного оружия, а также создания условий для заключения будущих соглашений о ядерном разоружении.