

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会

23 December 2021
Chinese
Original: English

2022 年 1 月 4 日至 28 日，纽约

促进对话以支持按照《不扩散核武器条约》第四条的设想 加强和平利用方面的合作

加拿大、日本、大韩民国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国
提交的工作文件

1. 为纪念《不扩散核武器条约》(《不扩散条约》)50 周年，在条约第十次审议大会之际，应当指出，该条约取得了诸多重大成就，包括最大限度地减少了核武器的扩散，为实现大规模核裁军提供了框架，并使各国能够以安全、可靠和有保障的方式从和平利用核能、科学和技术(“和平利用”)中受益。

2. 《不扩散条约》在扩大和平利用惠益方面的作用在审议大会上往往没有得充分重视。然而，和平利用在满足世界能源、卫生和农业需求方面发挥着至关重要的作用，从而有助于实现联合国可持续发展目标。在《不扩散条约》第四条第 2 款中，不扩散条约缔约国承诺进一步发展和平利用核能的应用，该款在相关部分规定：

有条件参加这种交换的各缔约国还应单独地或会同其他国家或国际组织，在进一步发展为和平目的而应用核能方面，特别是在无核武器的各缔约国领土上发展为和平目的应用核能方面，进行合作以作出贡献，对于世界上发展中地区的需要应给予应有的考虑。

3. 我们，赞同本文件的缔约国，仍然致力于按照我们在《不扩散条约》下的承诺，扩大获得和平利用的惠益。我们继续支持国家方案，支持双边、区域和国际合作，支持国际原子能机构(原子能机构)的工作，特别是技术合作方案和和平利用核能倡议。

4. 阿根廷作为第十次审议大会候任主席的国籍国，一直在寻求《不扩散条约》缔约国的支持，以便在本次审议大会上更多地关注《不扩散条约》第四条所设想的和平利用。阿根廷通过支持其他缔约国主办一个由政策制定者和决策者牵头的



雄心勃勃的全面参与方案，领导了这一努力。这项努力的重点是征求参与和平利用工作的广泛技术专家如监管者、科学家、医生、工程师、农学家、水文学家和学者的意见，并通过一系列区域和国际讲习班进行，目的是确定在扩大和平利用方面存在的挑战和需要在哪些领域采取进一步行动。

5. 这些讨论强调了在卫生、农业、能源和许多其他领域开展和平利用活动取得的重要成就，成功案例不胜枚举，本文无法一一概述。许多讨论者赞扬原子能机构在促成这些成功方面发挥的领导作用。但同时也清楚地看到，还有很多事情要做。讨论确定了可以在国家和国际两级提高和平利用合作和援助效力的几个领域，例如：

- 在国家一级认识到广泛的和平利用对发展和经济优先事项的潜在积极影响；
- 与国内受众接触，消除对和平核技术的不了解，反击数字错误信息；
- 制定国家程序和规划，帮助受援国利用现有援助和合作方案，如原子能机构提供的技术援助；
- 在国家一级广泛利益攸关方之间进行必要的沟通、协调并提高透明度，以支持决策和成功、持续地开展实施工作；
- 提供援助的国际伙伴之间进行充分协调；
- 制定提供援助的长期规划和更长的时间表；
- 协调国家和区域两级的努力以维持方案。

6. 我们认识到，全球仍然迫切需要更多的和平利用援助，以满足国家发展需要和应对全球挑战。因此，在本次不扩散条约第十次审议大会上，我们将宣布启动一项新的努力，即与原子能机构携手促进对话和讨论，以提高国际社会对和平利用的重要贡献的认识，促使和平利用的益处得到更大程度的认可，并确定加强和平利用援助与合作的新机会，同时确认并提请注意原子能机构在促进和平利用以满足发展需要方面的关键作用。在此过程中，我们将特别关注和和平利用可以通过何种方式促进实现可持续发展目标，特别是对那些经济和社会上的弱势群体而言，并特别关注性别平等在实现可持续发展方面的至关重要性。应优先了解和满足那些在国家一级面临最大负担、最没有能力为和平利用方案提供预算资金的国家的需求。

7. 过去几年举办的讲习班和研讨会收集了关于如何最好地促进正在进行的努力并鼓励和支持作出新的努力以补充和确保当前援助方案取得成功的多项建议。在这些讨论中，我们听取了各种潜在合作伙伴的意见，他们认为继续进行这种对话，包括与尽可能广泛的政策、技术和方案专家进行对话，将有助于加强对《不扩散条约》第四条所设想的和平利用的接受和执行。

8. **关于和平利用的持续对话和参与：**以前由威尔顿庄园论坛和其他方面协助举办的各项活动表明，人们明确支持继续就和平利用问题进行这种对话。为了使对

话得以继续，美国和英国正在采取步骤，通过第三方组织，最好是基金会、大学或非营利组织，就这一主题举行重点明确的对话，目的是着力创造一个自愿参与的合作环境。参与并不意味着承诺，只是表明愿意以相对非正式的形式参加关于和平利用问题的对话。

9. 这一新的努力将借鉴本次审议大会之前的一系列和平利用方面的互动参与活动。在迄今所做工作的基础上，这项努力将力求汇集来自各种相关学科的专家，支持发展中国家努力自我确定优先需求，并就核技术如何有助于实现具体的可持续发展目标牵头开展专家分析。例如，通过与原子能机构以及来自受援国和捐助国的广泛专家合作，我们希望找到机会来应对阻碍各国利用现有援助和合作方案(如原子能机构提供的技术援助)的挑战，以增加全球和平利用的机会。

10. 我们正在效仿原子能机构总干事格罗西的做法，寻求为和平利用对话“搭建一张更大的桌子”，吸收更广泛的援助界的专门知识，并寻求让新的利益攸关方参与进来，展示和平利用如何能够补充其他援助举措以实现发展目标。例如，我们将鼓励工业界、专业协会、非政府组织、医疗和研究界、大学、产业界、运营商、基金会、监管机构以及援助、农业和卫生部门的代表参与。对话应承认正在进行的各项努力取得的成功，并寻求创造更多成功的机会，包括通过原子能机构技术合作方案和和平利用核能倡议提供的援助创造机会。这一新的努力能否持续成功，将取决于广大专家从业人员的参与以及与其他相关机构正在进行的各项努力开展出色协调。

11. 这项努力所支持的活动应以需求为导向，应优先考虑受援国的积极参与。为确保全球参与并保持对受援国的关注，在适当和可行的情况下，美国和英国打算支持那些缺乏足够资源的受援国参与。

12. 这一努力要取得成功，需要在实施和平利用方面具有经验的专家、伙伴国政府的专家和相关国际组织的参与。原子能机构计划让该机构的有关官员参加未来在这一持续自愿对话下举行的讨论。

13. **提高全球意识：**我们还设想与专家，特别是原子能机构的专家合作，广泛分享信息，说明核技术和专题领域在哪些方面能带来最大的投资回报，与非核常规技术相比具有哪些相对优势或可与之协同增效。这些信息可帮助国家决策者根据其发展目标评估其核技术需求，审查区域和国家发展问题，评估目前的援助，并确定可通过进一步援助加以弥补的差距。

14. 这项工作还将力求传播关于和平利用成功案例的调查结果，以支持各国和各组织促进全球了解在《不扩散条约》第四条所设想的和平利用方面开展合作的好处，从而提高对核技术对国家发展和经济优先事项的潜在影响的认识。

15. **发现新机会：**在我们通过上述持续对话使人们更好地了解和平利用在哪些方面能够最好地应对发展挑战的过程中，预计参与者可能会找到新的途径和捐助者，通过和平利用核技术来帮助满足受援国的优先发展需求。尽管如前所述，我们即将开展的努力不包括任何新的中央供资或官僚结构，但我们设想持续对话有助于促进信息共享，使合作伙伴和捐助者的方案与受益国的需求相匹配；例如，帮助

确保项目与适当的现有援助方案，如原子能机构的技术合作方案或双边国家努力相对接，以提供具有必要专门知识、能力和可持续性的项目。

结论

16. 最后，我们向不扩散条约审议大会通报这一新的努力，以帮助巩固关于和平利用核技术的一系列内容极其丰富的参与活动的结果。通过继续开展这些对话，我们希望扩大它们能够取得的成果，并帮助缔约国推动更加重视《条约》第四条所产生的全球利益。

17. 我们认为这次审议大会是一个机会，可借此提醒世界核不扩散制度，包括作为其基石的《不扩散条约》，对所有缔约国有着多么深远和实际的惠益。我们将继续强调原子能机构的重要工作，特别是原子能机构在促进和实施与其成员国以及成员国之间的和平利用合作方面的领导作用。我们寻求促成的持续对话努力旨在帮助确保可通过核应用加以解决的全球、区域和国家需求不会被无视或得不到满足。
