

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

21 December 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Ядерное разоружение

Рабочий документ, представленный Исламской Республикой Иран

1. Ядерное оружие является уникальным по своей разрушительной мощи. Оно причиняет невыразимые человеческие страдания. Последствия любого применения ядерного оружия носят неконтролируемый и неизбирательный характер. Уже существующих арсеналов ядерного оружия более чем достаточно, чтобы полностью уничтожить жизнь на Земле. В этих арсеналах до сих пор насчитывается около 14 000 ядерных боезарядов, причем тысячи из них постоянно находятся на боевом дежурстве или могут быть применены в рамках ядерных доктрин «первого удара». Ядерный конфликт может привести к гибели нашей цивилизации. Поэтому ядерные средства государств-участников, обладающих ядерным оружием, создают наибольшую угрозу для международного мира и безопасности и выживания человечества.
2. Международное сообщество уже давно признало, что для устранения угрозы гибели человечества, порождаемой существованием ядерного оружия, не существует иной альтернативы, кроме полной ликвидации ядерного оружия в качестве единственной абсолютной гарантии против применения или угрозы применения такого оружия. В свете этого убеждения Договор о нераспространении ядерного оружия представляется не самоцелью, а лишь одним из инструментов достижения конкретной цели обеспечения ядерного разоружения. Это означает, что легитимность цели нераспространения ядерного оружия вытекает из более широкой цели ядерного разоружения. Поэтому ядерное разоружение должно оставаться в числе наивысших глобальных приоритетов. Достижение ядерного разоружения отвечает интересам обеспечения подлинной безопасности и мирного будущего для всех стран и народов мира.
3. Участники Договора не только выразили в его преамбуле намерение принять эффективные меры в направлении ядерного разоружения и настоятельно призвали «к сотрудничеству всех государств в достижении этой цели»; каждый из них также обязался в соответствии со статьей VI «в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению».



4. Международный Суд в своем консультативном заключении от 8 июля 1996 года относительно законности угрозы ядерным оружием или его применения пришел к единогласному выводу о том, что «существует обязательство вести в духе доброй воли и завершить переговоры, ведущие к ядерному разоружению во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем». В этом консультативном заключении было недвусмысленно подтверждено юридическое обязательство государств, обладающих ядерным оружием, в отношении ядерного разоружения.

5. Как было единогласно признано Международным Судом в его консультативном заключении от 8 июля 1996 года «правовое значение этого обязательства выходит за рамки простого обязательства поведения; обязательство, о котором здесь идет речь, является обязательством достижения конкретного результата ядерного разоружения во всех его аспектах путем принятия конкретной формы поведения, а именно проведения переговоров по этому вопросу в духе доброй воли».

6. На Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора в ее решении 2 был сделан вывод о том, что «обязательства в отношении ядерного разоружения, предусмотренные в Договоре о нераспространении ядерного оружия, должны выполняться неукоснительно». На обзорной конференции 2000 года были согласованы 13 практических шагов по осуществлению статьи VI Договора, которые включали в себя «недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению, которому привержены все государства-участники в соответствии со статьей VI». На обзорной конференции 2010 года был одобрен состоящий из 22 пунктов «план действий в области ядерного разоружения, включающий в себя конкретные шаги, направленные на полную ликвидацию ядерного оружия».

7. Несмотря на существование недвусмысленного правового обязательства в отношении ядерного разоружения, взятого более полувека тому назад, и соответствующих обещаний добиться прогресса в осуществлении статьи VI, данных в контексте проведения обзорных конференций участников Договора, цель, поставленная в этой статье, до сих пор не достигнута. Таким образом, цель ядерного разоружения сегодня, как представляется, столь же далека от достижения, как в 1970 году, когда Договор вступил в силу, или же еще более отдалилась.

8. Хотя в Договоре содержится требование о том, чтобы все его участники в духе доброй воли вели переговоры о ядерном разоружении, за 52 года существования Договора такие переговоры так и не были проведены. Государства — участники Договора, обладающие ядерным оружием, не предприняли активных шагов к тому, чтобы в духе доброй воли провести или включиться в переговоры об эффективных мерах по скорейшему прекращению гонки ядерных вооружений и ядерному разоружению, и тем самым нарушили и продолжают нарушать их правовую обязанность добросовестно выполнять свои обязательства по Договору. Сохранение этой ситуации подорвало доверие государств, не обладающих ядерным оружием, к Договору и к его способности обеспечить реализацию надежды на ядерное разоружение.

9. Осуществление статьи VI имеет существенно важное значение для поддержания действенности Договора и доверия к нему. Безусловный характер обязательств в отношении ядерного разоружения согласно статье VI был подтвержден в Заключительном документе обзорной конференции 2000 года участников Договора. Исламская Республика Иран отвергает любые преднамеренные попытки

затушевывать правовые обязательства в отношении ядерного разоружения, вытекающие из статьи VI.

10. На обзорной конференции 2020 года наивысшим приоритетом должно стать принятие неотложных и эффективных мер, нацеленных на ядерное разоружение и полную ликвидацию ядерного оружия. На этой конференции должен прозвучать призыв безотлагательно обеспечить соблюдение правовых обязательств и выполнение обещаний в отношении ядерного разоружения, принятых государствами, обладающими ядерным оружием.

11. Государства, обладающие ядерным оружием, в частности те, которые обладают самыми крупными ядерными арсеналами, несут главную ответственность за обеспечение ядерного разоружения. Политическая воля и ядерная политика этих государств, обладающих ядерным оружием, оказывают определяющее воздействие на перспективы успеха или провал усилий по достижению цели ядерного разоружения, предусмотренной в Договоре.

12. Ядерная стратегия Соединенных Штатов Америки, изложенная в «Обзоре ядерной политики 2018 года», полностью и коренным образом противоречит обязательствам этой страны по Договору и ее обещаниям, данным в контексте обзорных конференций. В этой стратегии делается упор на целесообразность бессрочного обладания ядерным оружием; приводятся обоснования применения такого оружия первыми; высказываются угрозы его применения против государств, не обладающих ядерным оружием; ставится цель создания новых ядерных боеприпасов малой мощности. Ядерные стратегии Соединенных Штатов попирают действие 1 плана действий, одобренного на обзорной конференции 2010 года, где говорится о том, что все государства-участники обязуются проводить политику, которая в полной мере согласуется с Договором и целью построения мира, свободного от ядерного оружия.

13. Ядерная стратегия Соединенного Королевства, изложенная в «Комплексном обзоре 2021 года», противоречит духу и целям Договора и служит четким свидетельством невыполнения правовых обязательств, изложенных в его статье VI. Она предусматривает повышение верхнего предела запасов ядерного оружия Соединенного Королевства на 44 процента, понижение порога в отношении возможного применения такого оружия и снижение уровня транспарентности в отношении ядерных вооружений этой страны. Кроме того, она нарушает согласованные обязательства, принятые консенсусом на сессиях 1995, 2000 и 2010 годов Конференции по рассмотрению действия договора, в частности, обязательства «предпринимать дальнейшие усилия к сокращению и последующей ликвидации развернутых и неразвернутых ядерных вооружений всех типов»; «еще более снизить роль и значение ядерного оружия во всех концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности»; и повысить уровень транспарентности в отношении потенциала ядерного оружия.

14. Некоторые государства, обладающие ядерным оружием, опасным образом укрепили свою опору на ядерное оружие и расширили роль такого оружия в их военных концепциях и доктринах в нарушение взятого ими обязательства снизить роль и значение ядерного оружия в их доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности. Так, например, Соединенные Штаты продолжают настаивать на том, что сдерживание ядерных нападений является не единственной целью или задачей их ядерного оружия, и угрожают применить это оружие не только против государств, обладающих ядерным оружием, но и против государств, не обладающих таким оружием. Соединенные Штаты разрабатывают также новые типы ядерного оружия для решения новых военных задач.

15. Все государства, обладающие ядерным оружием, занимаются модернизацией своих ядерных вооружений, систем доставки и соответствующей инфраструктуры, что имеет серьезные последствия для процесса ядерного разоружения. Например, Соединенные Штаты уже приступили к грандиозному наращиванию своего ядерного арсенала и систем доставки и их модернизацию, на что они планируют потратить в течение 30 лет 1,2 трлн долл. США. В этом контексте Соединенные Штаты разрабатывают, в частности, новые межконтинентальные баллистические ракеты, новые разновидности боезарядов малой мощности и, по некоторым сведениям, ядерные крылатые ракеты. Другим примером является Франция, которая в 2019–2025 годах потратит 37 млрд евро на программу модернизации ядерных вооружений в целях создания атомных подводных лодок нового поколения, оснащенных баллистическими ракетами, баллистических ракет, крылатых ракет воздушного базирования и соответствующих пусковых установок.

16. Модернизация ядерных вооружений является четким сигналом того, что государства, обладающие ядерным оружием, не намерены даже в этом веке выполнить свои недвусмысленные обязательства по ликвидации ядерного оружия. Такие программы модернизации не только нарушают правовые обязательства по ядерному разоружению в соответствии со статьей VI, но и представляют собой серьезную угрозу безопасности государств, не обладающих ядерным оружием, и превращают статью VI в пустое обещание. Исламская Республика Иран считает, что бессрочное обладание ядерным оружием является противоправным и противоречит объекту и цели Договора.

17. Снятие ядерных боезарядов с вооружения, осуществляемое в рамках односторонних или двусторонних сокращений, не равнозначно ядерному разоружению. Большинство попавших под сокращение боеголовок были лишь переведены из состояния готовности к немедленному использованию в различные категории средств, находящихся на хранении, в неактивном состоянии или в резерве, поскольку соответствующие соглашения, включая Договор о сокращении стратегических вооружений, не только не требуют уничтожения боеголовок, но и не учитывают нестратегические и неразвернутые боеголовки. Таким образом, большинство из более чем 125 000 ядерных боеголовок, которые были изготовлены начиная с 1945 года, продолжают существовать. Это означает, что принцип необратимости, согласованный в рамках серии конференций по рассмотрению действия Договора, не был применен к таким сокращениям.

18. Таким образом, сокращение числа ядерных боезарядов не привело к уменьшению их разрушительной мощи и боевого потенциала по сравнению с временами холодной войны. Мощность ядерных боеприпасов возросла с килотонн до мегатонн — в результате замены атомных бомб водородными бомбами, разрушительная мощь которых в тысячи раз больше. Следовательно, мощность взрыва большинства существующих ядерных боеприпасов будет примерно в 8–100 раз больше, чем мощность взрыва бомб, сброшенных на Хиросиму и Нагасаки.

19. Нестратегическое (тактическое) ядерное оружие предназначено для применения в условиях поля боя. Таким образом, вероятность его применения гораздо выше вероятности применения стратегических ядерных вооружений. Серьезную тревогу вызывает то, что разработка новых типов таких вооружений не прекращается: это понижает ядерный порог, а также повышает вероятность и усиливает опасность их применения. В плане действий 2010 года в области ядерного разоружения подтверждена «необходимость сокращения и ликвидации государствами, обладающими ядерным оружием, своих ядерных вооружений всех типов». Кроме того, в соответствии с этим планом «государства, обладающие

ядерным оружием, обязуются предпринимать дальнейшие усилия к сокращению и последующей ликвидации ... ядерных вооружений всех типов». Государства, обладающие ядерным оружием, до сих пор не выполнили это обязательство.

20. С учетом нынешнего тупика в деле осуществления обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения и в соответствии с действием 5 плана действий 2010 года в области ядерного разоружения, согласно которому было решено рассмотреть на следующей обзорной конференции «очередные шаги на пути к полному осуществлению статьи VI», на обзорной конференции 2020 года следует принять конкретные решения в отношении ядерного разоружения, с тем чтобы остановить непрерывное обострение чувства разочарования, испытываемого государствами, не обладающими ядерным оружием, предотвратить дальнейшее ослабление доверия к Договору и положить конец ситуациям, подрывающим эффективность этого важного документа.

21. С этой целью в итоговые документы или решения обзорной конференции 2020 года следует включить элементы, содержащие следующие формулировки:

- a) признать наивысшую угрозу дальнейшего существования ядерного оружия;
- b) выразить глубокую озабоченность по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия;
- c) признать, что выполнение обязательств по статье VI Договора является безусловным;
- d) государствам, обладающим ядерным оружием, следует вновь подтвердить недвусмысленное обещание и правовое обязательство осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению;
- e) вновь подтвердить сохраняющуюся актуальность обязательств в отношении ядерного разоружения, согласованных на предыдущих обзорных конференциях;
- f) подчеркнуть насущную необходимость того, чтобы государства, обладающие ядерным оружием, настойчиво выполняли обязательства в отношении ядерного разоружения, согласованные в заключительных документах обзорных конференций 2000 и 2010 годов;
- g) выразить глубокое сожаление и беспокойство по поводу отсутствия прогресса в деле обеспечения государствами, обладающими ядерным оружием, полной ликвидации их ядерных арсеналов во исполнение их соответствующих многосторонних правовых обязательств;
- h) вновь заявить, что осуществление статьи VI имеет существенно важное значение для поддержания действенности Договора и доверия к нему;
- i) подчеркнуть, что хроническое невыполнение обязательств в отношении ядерного разоружения создает самую серьезную угрозу жизнеспособности Договора;
- j) обратиться ко всем государствам, обладающим ядерным оружием, с призывом к тому, чтобы они в заключительном документе обзорной конференции заявили о том, что они не намерены бессрочно сохранять свое ядерное оружие в нарушение объекта и цели Договора;
- k) обратиться ко всем государствам, обладающим ядерным оружием, с призывом к тому, чтобы они пообещали воздержаться от продолжения политики, не совместимой с их обязательствами по статье VI Договора;

l) обратиться ко всем государствам, обладающим ядерным оружием, с призывом к тому, чтобы они пообещали полностью и незамедлительно прекратить осуществление всех планов и программ, направленных на усовершенствование и модернизацию имеющихся у них арсеналов ядерных вооружений и средств их доставки, разработку систем ядерного оружия новых типов и средств его доставки и сооружение на своей территории и за рубежом любых новых объектов, предназначенных для разработки, развертывания и производства ядерного оружия и средств его доставки;

m) обратиться ко всем государствам, обладающим ядерным оружием, с призывом к тому, чтобы они пообещали прекратить развертывание ядерных вооружений за пределами своих территорий;

n) заявить о строгой приверженности применению принципов транспарентности, необратимости и проверяемости к процессу сокращения ядерных вооружений;

o) взять обязательство провести масштабные и поддающиеся проверке сокращения и обеспечить ликвидацию нестратегических ядерных вооружений в рамках процесса достижения целей, поставленных в статье VI;

p) заявить о приверженности обеспечению начала на Конференции по разоружению — в приоритетном порядке — процесса безотлагательных переговоров и скорейшего заключения всеобъемлющей конвенции по ядерному оружию.
