

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

20 November 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Рамочная основа для мирного ядерного сотрудничества

Рабочий документ, представленный Бельгией, Германией, Грецией, Испанией, Канадой, Кипром, Мексикой, Нигером, Португалией, Румынией, Украиной, Финляндией, Францией и Эстонией

1. Более широкое использование ядерных технологий в мирных целях — наряду с ядерным разоружением и нераспространением — имеет ключевое значение для осуществления целей Договора о нераспространении ядерного оружия. Все государства — участники Договора имеют право извлекать выгоды из гражданского применения ядерных технологий при том условии, что они соблюдают свои международные обязательства и осуществляют ядерную деятельность исключительно в мирных целях.

2. Межправительственные соглашения в сфере гражданского ядерного сотрудничества представляют собой международные соглашения, заключаемые между государствами в письменной форме и регулируемые нормами международного права. Их главная цель — обеспечить правовые рамки для мирного ядерного сотрудничества между государствами.

Межправительственные соглашения и ядерная энергия

3. Для государств, сделавших выбор в пользу использования ядерной энергии для удовлетворения своих энергетических потребностей и сокращения выбросов парниковых газов, межправительственные соглашения обеспечивают прочную рамочную основу для укрепления международного сотрудничества.

Межправительственные соглашения способствуют более широкому применению ядерных технологий в неэнергетических целях

4. Ядерные технологии призваны также играть существенно важную роль в обеспечении социально-экономического развития и достижении целей в области устойчивого развития. Ядерные технологии могут широко применяться в ряде областей, включая охрану здоровья человека, сельское хозяйство, обеспечение продовольственной безопасности, сохранение культурного наследия, охрану окружающей среды, управление водными ресурсами и различные отрасли промышленности.



5. Таким образом, вполне законным является стремление предоставить как можно большему числу стран возможность извлечь выгоды из использования ядерных технологий и ядерной энергии в гражданских целях.

Межправительственные соглашения могут способствовать формированию институциональной, технической и правовой рамочной основы для обеспечения выгодного, устойчивого, безопасного и надежного использования ядерных технологий

6. Для обеспечения международной поддержки ответственного и устойчивого развития ядерной энергетики, а также других видов применения ядерной энергии в мирных целях международное сотрудничество в этой области следует осуществлять в соответствии с международными обязательствами и с соблюдением самых высоких международных стандартов технической и физической ядерной безопасности, гарантий и требований, касающихся нераспространения и охраны окружающей среды, установленных, в частности, Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ). Кроме того, международное сотрудничество должно основываться на конкретных целях, потребностях и реальных возможностях каждой страны-партнера.

7. Поскольку принятие стратегического решения о начале осуществления гражданской программы использования ядерной энергии на территории того или иного государства или о поставке установки или ядерного материала (за пределы территории государства) требует участия государственных органов, заключение межправительственного соглашения часто является предварительным условием и надлежащим инструментом для создания промышленных, институциональных, научных или технических партнерств в сфере ядерного сотрудничества. В подготовке такого межправительственного соглашения и в переговорах о его заключении обычно участвует широкий круг национальных субъектов.

8. Помимо государств, которые уже создали гражданскую атомную промышленность, существует еще около 30 государств, которые, находясь на разных этапах развития соответствующего процесса, в настоящее время рассматривают возможность использования ядерных технологий в своем энергетическом комплексе или в сферах, не связанных с энергетикой. В этой связи многие из них заключили межправительственные соглашения с государствами, давно осуществляющими ядерную деятельность, для поддержки ядерного сотрудничества в гражданской сфере.

9. Такие межправительственные соглашения могут выполнять роль рамочных соглашений, которые облегчают дальнейшее сотрудничество на основе соглашений по конкретным проектам, заключаемых, например, между органами, регулирующими вопросы безопасности, операторами установок и структурами, отвечающими за утилизацию отходов, обучение и проведение НИОКР.

10. Хотя единой модели или рамочной основы для гражданского ядерного сотрудничества не существует, такие рамочные межправительственные соглашения могут с пользой для дела включать в себя следующие положения, касающиеся¹:

- преамбулы к соглашению;
- областей сотрудничества;

¹ Это примерный перечень возможных элементов для включения в межправительственные соглашения. Каждое государство имеет право, руководствуясь требованиями внутренней политики, определять условия поставки, которые могут носить более объемлющий характер или могут не быть упомянуты в настоящем рабочем документе.

- определений;
- защиты чувствительной информации;
- технической ядерной безопасности;
- гарантий мирного использования, не связанного со взрывами;
- гарантий Международного агентства по атомной энергии, в том числе резервных гарантий;
- физической ядерной безопасности;
- передачи и повторной передачи ядерных материалов, специального оборудования и технологий;
- интеллектуальной собственности;
- ответственности перед третьей стороной за ядерный ущерб;
- контроля за сотрудничеством;
- разрешения споров;
- вступления в силу, срока действия и прекращения действия.

11. Заключение межправительственного соглашения обеспечивает четкие рамки для активного сотрудничества с четким указанием целей стран-партнеров и соответствующих участников с обеих сторон. Оно выгодно тем, что обеспечивает правовую определенность и стабильность и помогает оптимизировать процесс экспортного контроля. Кроме того, в таком соглашении четко определяются взаимные обязательства, которые должны взять на себя обе стороны для обеспечения международной поддержки ответственного и устойчивого развития ядерной энергетики, а также других видов применения ядерной энергии в мирных целях.

12. В преддверии десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора Франция выразила готовность поделиться своим опытом в этой области и поразмышлять о том, как наилучшим образом содействовать ответственному и устойчивому развитию гражданских ядерных программ в рамках более широкого сотрудничества на основе межправительственных соглашений.

13. С этой целью Франция подготовила примеры того, что могло бы составить исчерпывающий примерный перечень передовых методов и элементов для включения в межправительственные соглашения, касающиеся ядерного сотрудничества в гражданской сфере. Эти примеры, призванные послужить вкладом в работу обзорной конференции в рамках третьего основного компонента Договора, можно было бы обсудить в целом и в увязке с другими видами национальной практики в ходе десятой обзорной конференции.

Примеры передовых методов и элементов для включения в межправительственное соглашение, направленное на развитие ядерного сотрудничества в мирных целях

Преамбула к соглашению

14. Описание общих целей соглашения и ссылка на соответствующие международные соглашения, участниками которых являются эти страны, и обязательства, взятые в рамках таких соглашений, как Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и

договоры о региональных зонах, свободных от ядерного оружия, а также обязательство способствовать ядерному сотрудничеству в мирных целях.

Области сотрудничества

15. Описание возможных областей сотрудничества, таких, например, как обмен информацией об энергетической политике, законодательство и регулирование в ядерной области, фундаментальные и прикладные исследования и разработки, виды применения ядерной энергии, например для производства электроэнергии и в других целях, в том числе в интересах охраны здоровья человека, сельского хозяйства, обеспечения продовольственной безопасности, сохранения культурного наследия, охраны окружающей среды и водных ресурсов и различных отраслей промышленности, обращение с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами, техническая ядерная безопасность, радиационная защита и радиологическая защита окружающей среды, физическая ядерная безопасность, ядерные гарантии, вывод из эксплуатации, развитие людских ресурсов и так далее.

Определения

16. Определения ключевых терминов, используемых в соглашении, в том числе ядерного материала, оборудования, НИОКР, неядерного материала и технологии.

Защита чувствительной информации

17. Соглашение о защите обмена соответствующей информацией, при необходимости оформленное в виде специального соглашения об обмене конфиденциальной и чувствительной информацией.

Техническая ядерная безопасность

18. Упоминание о цели достижения и поддержания высочайших уровней технической ядерной безопасности и/или прямая ссылка на соответствующие международные документы.

Гарантии мирного использования, не связанного со взрывами

19. Заверение в том, что передача, осуществляемая в рамках межправительственного соглашения, в том числе знаний и технологий, а также результатов и побочных продуктов их применения, будет использоваться исключительно в мирных целях.

Гарантии Международного агентства по атомной энергии, в том числе резервные гарантии

20. Заверение в том, что передача ядерного материала в соответствии с межправительственным соглашением и последующими такими соглашениями будет осуществляться с учетом гарантий МАГАТЭ, применяемых в рамках соответствующего соглашения, подкрепленного дополнительным протоколом.

21. В случае прекращения применения гарантий МАГАТЭ стороны обязуются предусмотреть взаимосогласованную систему гарантий², охватывающую все предметы, подпадающие под действие соглашения.

² Взаимосогласованные системы гарантий известны также как резервные гарантии. Они обеспечивают положение, при котором материалы остаются под гарантиями во всех

Физическая ядерная безопасность

22. Упоминание о цели обеспечения и поддержания эффективной физической защиты ядерного материала и ядерных установок в соответствии с международными стандартами, а также о соблюдении соответствующих конвенций.

Передача и повторная передача ядерных материалов, специального оборудования и технологий

23. Договоренность о том, что повторная передача того (ядерные материалы, специальное оборудование и технологии), что было передано в соответствии с межправительственным соглашением, и результатов использования этих предметов и технологий может быть осуществлена лишь после предварительного получения письменного согласия первоначального поставщика, соответствующего его национальным требованиям, касающимся нераспространения. В некоторых случаях это может породить требование о том, чтобы повторная передача была разрешена только такой третьей стороне, которая предоставила заверения, аналогичные тем, которые были предусмотрены в межправительственном соглашении в отношении первоначальной поставки.

24. Межправительственные соглашения могут также включать в себя положения, устанавливающие конкретные условия для переработки и обогащения любого материала, подпадающего под действие межправительственного соглашения, в том числе положения о необходимости проведения консультаций между сторонами и получения предварительного письменного согласия от другой стороны.

Интеллектуальная собственность

25. Общее положение о защите интеллектуальной собственности, предусматривающее, например, что в рамках сотрудничества вопрос о правах на интеллектуальную собственность будет рассматриваться на индивидуальной основе в конкретных соглашениях или контрактах.

Ответственность перед третьей стороной за ядерный ущерб

26. Ссылка на принципы, закрепленные в основных соответствующих международных конвенциях, на основании которых стороны согласовывают режим ответственности перед третьей стороной и обеспечивают надлежащее страховое покрытие, и/или ссылка на конкретные конвенции.

27. Для некоторых государств межправительственные соглашения могут не предусматривать ответственности перед третьей стороной за ядерный ущерб.

Контроль за сотрудничеством

28. Упоминание о создании, например, рабочей группы или консультативного механизма по контролю за сотрудничеством.

Разрешение споров

29. Общее положение о согласованном механизме разрешения споров.

обстоятельствах, включая маловероятный случай выхода страны из Договора о нераспространении.

Вступление в силу, срок действия и прекращение действия

30. Общие положения, касающиеся вступления в силу. Срок действия составляет, как правило, от 10 до 40 лет и может автоматически продлеваться.

31. Государства, представившие настоящий рабочий документ, хотели бы в ходе десятой обзорной конференции обсудить вопрос о путях поощрения передовой практики в отношении межправительственных соглашений об ответственном развитии ядерного сотрудничества в гражданской сфере.
