Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

24 November 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Неотъемлемое право развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях

Рабочий документ, представленный членами Группы неприсоединившихся государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия

1. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия вновь подчеркивает, что содействие международному сотрудничеству в мирном использовании ядерной энергии во имя осуществления «неотъемлемого права всех участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I и II настоящего Договора», о чем говорится в его статье IV, является одной из основополагающих целей Договора. Группа решительно призывает все государства — участники Договора всецело уважать это неотъемлемое право и особо отмечает, что никакое положение Договора не следует толковать как затрагивающее это право.

2. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора также вновь подтверждает важное значение права всех государств-участников участвовать в возможно самом полном обмене оборудованием, материалами, научной и технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях, а также их права сотрудничать между собой, в частности в технической области, в деле содействия, по отдельности или совместно с другими государствами или международными организациями, дальнейшему развитию применения ядерной энергии в мирных целях с должным учетом нужд развивающихся районов мира.

3. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора твердо убеждена в том, что полное, эффективное и недискриминационное осуществление статьи IV Договора играет решающую роль в реализации объекта и цели Договора. В этой связи Группа также твердо убеждена в том, что любая мера, нацеленная на то, чтобы воспрепятствовать, полностью или частично, наиболее полному осуществлению этих неотъемлемых прав или установить какие-либо условия для такого осуществления, серьезно подорвала бы хрупкий баланс между правами и обязательствами государств-участников, что противоречило

Просьба отправить на вторичную переработку

бы объекту и цели Договора, и увеличила бы разрыв между развитыми и развивающимися странами в этой области.

4. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора напоминает о том, что в уставе Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) также предусмотрено право государств-членов использовать атомную энергию в мирных целях и способствовать социально-экономическому развитию посредством осуществления технического сотрудничества и производства электрической энергии с должным учетом нужд развивающихся стран. Чтобы обеспечить достижение этих целей, все государства-участники, особенно развитые государства, должны оказывать, по просьбе государств-участников, являющихся членами МАГАТЭ, помощь в предоставлении в мирных целях ядерного оборудования, ядерных материалов, технологий и научно-технической информации в интересах извлечения ими максимальных выгод и применения соответствующих элементов процесса устойчивого развития в рамках их деятельности в мирных целях.

5. В этой связи Группа неприсоединившихся государств — участников Договора признает ведущую и важную роль МАГАТЭ в оказании, в частности государствам — участникам Договора из числа развивающихся государств, содействия в планировании научно-технического прогресса в ядерной области и использовании его достижений. Группа особо отмечает важность обмена знаниями в ядерной области и передачи ядерной технологии развивающимся странам в целях поддержания и дальнейшего укрепления их научно-технического потенциала и содействия тем самым их социально-экономическому развитию. Кроме того, Группа подчеркивает, что деятельность МАГАТЭ в области технического сотрудничества, атомной энергетики и применения атомной энергии в неэнергетических целях в значительной степени способствует удовлетворению энергетических потребностей, улучшению охраны здоровья населения, включая применение ядерной технологии для лечения раковых заболеваний, борьбе с нищетой, охране окружающей среды, развитию сельского хозяйства, рациональному использованию водных ресурсов и оптимизации промышленных процессов и что эта деятельность, а также двустороннее и многостороннее сотрудничество способствуют достижению целей, изложенных в статье IV Договора.

6. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает, что программа технического сотрудничества МАГАТЭ, являющаяся основным механизмом передачи ядерной технологии в мирных целях, должна и впредь разрабатываться и осуществляться в соответствии с уставом МАГАТЭ и согласованными руководящими принципами, изложенными в документе INFCIRC/267, а также решениями директивных органов МАГАТЭ. Группа вновь заявляет, что ныне действующие руководящие принципы и критерии отбора проектов в области технического сотрудничества являются действенными и эффективными и что не следует навязывать дополнительных критериев для реализации вышеупомянутых целей.

7. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора напоминает, что МАГАТЭ и его тогдашний Генеральный директор Мухаммед аль-Барадей были удостоены Нобелевской премии мира за 2005 год, и вновь заявляет, что она придает большое значение беспристрастности, профессионализму и добросовестности Агентства. Заявляя о своей полной уверенности в беспристрастности и профессионализме МАГАТЭ, Группа решительно отвергает любые попытки со стороны любого государства политизировать его работу, в том числе его программу технического сотрудничества, в нарушение его устава, а также любое давление или вмешательство в его деятельность, которые могли бы подорвать его эффективность и авторитет. В этой связи Группа заявляет также о

своем неприятии любых попыток со стороны любого государства-участника использовать программу технического сотрудничества МАГАТЭ в качестве инструмента достижения политических целей в нарушение устава МАГАТЭ. Группа вновь заявляет, что следует уважать выбор и решения каждого государства — участника Договора в сфере, связанной с использованием ядерной энергии в мирных целях, не ставя под угрозу его политику или соглашения и договоренности в сфере международного сотрудничества в целях использования ядерной энергии в мирных целях и его политику в отношении топливного цикла.

8. В этой связи признавая, что для обеспечения доступа к устойчивым источникам энергоресурсов и электроэнергии во всех районах мира потребуется обеспечить разнообразие источников энергии и что государства-участники могут использовать различные пути для достижения своих целей в отношении энергетической безопасности и охраны климата, Группа неприсоединившихся государств — участников Договора вновь признает и подтверждает, что каждое государство— участник Договора обладает суверенным правом определять свою национальную энергетическую политику, включая политику в отношении топливного цикла, в соответствии со своими национальными потребностями и своими правами и обязательствами по Договору.

9. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает, что многосторонние подходы к ядерному топливному циклу, включая предложения относительно гарантирования поставок в порядке реагирования на потребности заинтересованных государств, должны полностью учитывать все технические, правовые, политические и экономические сложности, сопряженные с этими вопросами, и должны опираться на широкие, комплексные, всеобъемлющие и транспарентные многосторонние консультации и переговоры. Многосторонние подходы к ядерному топливному циклу должны быть экономически обоснованными, устойчивыми, недискриминационными, предсказуемыми и транспарентными и должны находиться под эгидой МАГАТЭ и других возможных региональных и многосторонних форумов. Группа также подчеркивает, что любое решение относительно предложений, касающихся многосторонних подходов к ядерному топливному циклу, должно приниматься консенсусом с учетом интересов всех государств-членов и при участии всех государств — членов МАГАТЭ, а любое предложение, исходящее от МАГАТЭ, должно соответствовать его уставу, не нанося при этом никакого ущерба неотъемлемому праву государств — участников Договора создать — если они примут такое решение — полный национальный топливный цикл в соответствии со статьей IV Договора.

10. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает, что «все участники Договора обязуются способствовать возможно самому полному обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях и имеют право участвовать в таком обмене». В этой связи Группа обращает особое внимание на обязательство развитых стран содействовать удовлетворению законной потребности развивающихся стран в ядерной энергии, в полной мере уважая это право в интересах извлечения ими максимальных выгод и применения соответствующих элементов процесса устойчивого развития в рамках их деятельности.

11. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора особо отмечает тот вклад, который различные виды использования ядерной энергии могут внести в достижение прогресса в целом и в содействие ликвидации технологического и экономического разрыва между развитыми и развивающимися государствами — участниками Договора в частности. Группа твердо убеждена в том, что в качестве основополагающего принципа в рамках всей деятельности, призванной способствовать использованию ядерной энергии в мирных целях,

преференциальный режим должен предоставляться государствам — участникам Договора, не обладающим ядерным оружием, с особым учетом нужд развивающихся стран.

12. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора выражает глубокую озабоченность по поводу продолжающегося навязывания и/или сохранения ограничений на экспорт в развивающиеся страны ядерных материалов, оборудования и технологий в мирных целях, поскольку это несовместимо с положениями Договора. В этой связи Группа особо отмечает, что техническое сотрудничество и помощь со стороны МАГАТЭ в целях удовлетворения потребностей входящих в его состав государств-членов в материалах, оборудовании и технологии для использования ядерной энергии в мирных целях не должны быть обусловлены никакими политическими, экономическими, военными или иными соображениями, несовместимыми с положениями его устава. Поэтому Группа решительно призывает незамедлительно устранить все ограничения на мирное использование ядерной энергии, которые несовместимы с положениями Договора. По мнению Группы, передача ядерной технологии и международное сотрудничество между государствами-участниками в соответствии с Договором должны поддерживаться и развиваться на добросовестной основе без дискриминации. Снятие ограничений, несовместимых с требованиями Договора, обеспечило бы полное осуществление статьи IV Договора в том, что касается содействия передаче между государствами-участниками ядерных материалов, оборудования и технической информации для использования в мирных целях.

13. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора обращает особое внимание на то, что Договором не запрещаются передача или использование ядерной технологии, оборудования или материалов в мирных целях со ссылкой на их «чувствительный характер» и что в нем предусматривается лишь необходимость охвата таких технологий, оборудования и материалов полномасштабными гарантиями МАГАТЭ. Группа твердо убеждена в том, что содействие более широкому использованию ядерной энергии в мирных целях путем создания рамочного механизма обеспечения доверия и сотрудничества для осуществления такого использования является одной из основополагающих целей Договора. Группа считает, что в статье IV Договора содержатся четкие формулировки на этот счет, не оставляющие возможности для иного толкования или введения условий в отношении мирного использования ядерной энергии государствами, не обладающими ядерным оружием. Группа считает, что любое толкование, которое используется в качестве предлога для предотвращения передачи ядерной технологии в мирных целях, несовместимо с целями Договора, и поэтому необходимо обеспечить беспрепятственную и недискриминационную передачу ядерной технологии в мирных целях. Кроме того, Группа особо отмечает, что сотрудничество в интересах обеспечения более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире является главной целью, закрепленной в уставе МАГАТЭ. Поэтому Группа настоятельно призывает все государства-участники активно сотрудничать, между собой и в рамках МАГАТЭ, в деле использования и применения ядерной энергии в мирных целях, в том числе по каналам международного технического сотрудничества.

14. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора особо отмечает, что решать вызывающие обеспокоенность проблемы распространения лучше всего с помощью согласованных на многосторонней основе, универсальных, всеобъемлющих и недискриминационных соглашений. Группа далее особо отмечает, что механизмы контроля за нераспространением должны быть транспарентными и открытыми для участия всех государств и не должны допускать введения ограничений на доступ развивающихся стран к материалам,

оборудованию и технологиям, предназначенным для использования в мирных целях и требующимся таким странам для их дальнейшего развития. Кроме того, такие механизмы должны обеспечивать соблюдение, без каких-либо исключений, требования о присоединении к всеобъемлющим гарантиям МАГАТЭ и к Договору в качестве условия для осуществления поставок государствам, не являющимся участниками Договора, или для сотрудничества с ними.

15. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора по-прежнему глубоко обеспокоена тем, что некоторые государства, не являющиеся участниками Договора, могут получать, в частности от некоторых обладающих ядерным оружием государств, ядерные материалы, технологии и специальные знания для разработки ядерного оружия. Группа решительно призывает обеспечить, без каких-либо исключений или дальнейшего отлагательства, соблюдение полного и всеобъемлющего запрета, как это предусматривается в Договоре, на передачу государствам, не являющимся участниками Договора, всех связанных с ядерной областью технических средств, информации, материалов и установок, ресурсов или устройств и на оказание им помощи в ядерной, научной и технической областях.

16. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает, что МАГАТЭ, выполняя свои уставные обязанности, добивается реализации целей технического сотрудничества в деле мирного использования ядерной энергии в качестве одного из трех основных направлений своей деятельности. Для достижения целей мирного использования, закрепленных в уставе МАГАТЭ и в Договоре, МАГАТЭ следует и далее поддерживать баланс между техническим сотрудничеством и другими видами деятельности. По мнению Группы, все государства — участники Договора, являющиеся членами МАГАТЭ, должны обеспечивать прочность и устойчивость программы технического сотрудничества путем выделения достаточных финансовых и людских ресурсов на гарантированной и предсказуемой основе. В этом отношении самый действенный способ обеспечения эффективности программы технического сотрудничества заключается в том, чтобы строго учитывать потребности и запросы развивающихся стран в процессе ее разработки и в стратегиях ее осуществления.

17. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора заявляет о необходимости укреплять системы радиационной безопасности и защиты на объектах, использующих радиоактивные материалы, а также на объектах по утилизации радиоактивных отходов, в том числе обеспечивать безопасную перевозку таких материалов. Группа подтверждает необходимость укрепления существующих международных правил, касающихся обеспечения безопасности и сохранности таких материалов в процессе их транспортировки. Подтверждая необходимость принятия надлежащих мер по предотвращению сброса ядерных и радиоактивных отходов, Группа призывает эффективно осуществлять принятый МАГАТЭ Кодекс практики в области международного трансграничного перемещения радиоактивных отходов в качестве одного из способов усиления защиты всех государств от сброса радиоактивных отходов на их территориях.

18. Группа признает, что главную ответственность за обеспечение ядерной безопасности несут сами государства. Группа подтверждает, что МАГАТЭ играет центральную роль в решении вопросов обеспечения ядерной безопасности, в том числе посредством внедрения норм ядерной безопасности. Группа подчеркивает, что МАГАТЭ следует и впредь играть ключевую роль в этой области с учетом предусмотренных его мандатом функций и опыта, накопленного им на протяжении длительного времени. Группа подчеркивает, что любой возможный обзор норм ядерной безопасности на глобальном уровне должен проводиться в

рамках МАГАТЭ на всеохватной, поэтапной и транспарентной основе, в консультации со всеми государствами-членами, при их участии и с учетом их рекомендаций и мнений. Группа призывает также обеспечить осуществление Плана действий по ядерной безопасности, одобренного Генеральной конференцией МАГАТЭ в сентябре 2011 года.

19. Группа подчеркивает, что меры и инициативы, направленные на укрепление технической и физической ядерной безопасности, не должны использоваться в качестве предлога или инструмента для нарушения, отрицания или ограничения неотъемлемого права развивающихся стран развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации.

20. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает, что необходимо добиваться нераспространения и обеспечивать его исключительно путем строгого соблюдения и осуществления всеобъемлющих гарантий МАГАТЭ и положений Договора в качестве условия, необходимого для налаживания любого сотрудничества в ядерной области с государствами, не являющимися участниками Договора. По мнению Группы, для заключения новых соглашений о поставках в целях передачи исходного или специального расщепляющегося материала или оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, государствам, не обладающим ядерным оружием, в качестве необходимого предварительного условия требуется принятие полномасштабных гарантий МАГАТЭ и имеющих обязательную силу международных обязательств не приобретать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства.

21. В этой связи Группа неприсоединившихся государств — участников Договора особо отмечает прозвучавший на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора настоятельный призыв ко всем государствам-участникам принимать меры к тому, чтобы их экспортные поставки, связанные с ядерной областью, ни прямо, ни косвенно не способствовали разработке ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и чтобы такие поставки осуществлялись в полном соответствии с целями и задачами Договора, изложенными, в частности, в статьях I, II и III Договора, а также с решением о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения, принятым на Конференции 1995 года участников Договора по рассмотрению и продлению действия Договора.

22. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора вновь подтверждает принцип неприкосновенности мирной ядерной деятельности и то, что любое нападение или угроза нападения на мирные ядерные установки, как действующие, так и строящиеся, представляют большую опасность для людей и окружающей среды и являются грубым нарушением норм международного права, принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций и правил МАГАТЭ. В этой связи Группа признает необходимость разработки на основе многосторонних переговоров всеобъемлющего документа, запрещающего нападения и угрозу нападения на ядерные установки, предназначенные для использования ядерной энергии в мирных целях. Кроме того, Группа настоятельно призывает все государства к тому, чтобы они, руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, воздерживались от нападения и угрозы нападения на действующие или строящиеся ядерные установки, предназначенные для мирных целей.

23. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора выражает серьезную обеспокоенность по поводу введенных в отношении развивающихся

стран определенных односторонних и политически мотивированных ограничений, серьезно препятствующих осуществлению неотъемлемых прав государств-участников развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях, и в этой связи считает, что толкования, касающиеся применения гарантий, не должны использоваться в качестве инструмента для создания помех. По мнению Группы, в статье III Договора, предусматривающей принятие каждым государством, не обладающим ядерным оружием, обязательства заключить соглашения о гарантиях с МАГАТЭ, столь же четко указывается, что такие гарантии осуществляются «таким образом, чтобы соответствовать статье IV настоящего Договора и избегать создания препятствий для экономического или технологического развития участников Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки, использования или производства ядерного материала в мирных целях».

24. Особо отмечая большое значение гарантий и важность сохранения принципов конфиденциальности в отношении гарантий, Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает исключительно высокую ответственность МАГАТЭ в этом вопросе. Принимая во внимание тот факт, что Агентство является единственной организацией, которая получает весьма конфиденциальную и чувствительную информацию о ядерных объектах государств-членов, и учитывая нежелательные случаи утечки такой информации, Группа особо отмечает, что конфиденциальный характер такой информации следует полностью уважать и что режим ее защиты необходимо существенно усилить. По мнению Группы, конфиденциальная информация, касающаяся гарантий, никоим образом не должна предоставляться ни одной стороне, не уполномоченной Агентством.

25. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора намерена предложить в ходе процесса обзора Договора, предшествующего проведению десятой обзорной конференции, меры, требуемые для обеспечения полной защиты закрепленных в Договоре неотъемлемых прав всех государств-участников развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации.