

Conferencia de las Partes de 2020 encargada del Examen del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares

4 de noviembre de 2021
Español
Original: inglés

Nueva York, 4 a 28 de enero de 2022

La Alianza Cuatripartita de Verificación Nuclear

Documento de trabajo presentado por los Estados Unidos de América, Noruega, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Suecia

Resumen

La Alianza Cuatripartita de Verificación Nuclear se formó a partir de la convicción que comparten nuestros cuatro países de que, para lograr el desarme nuclear, se necesita una verificación eficaz. Los Estados Unidos, Noruega, el Reino Unido y Suecia reconocen que, para establecer y mantener un mundo sin armas nucleares, será esencial contar con un régimen de verificación creíble en el que todos los Estados confíen. En octubre de 2017, la Alianza Cuatripartita realizó el primer ejercicio multilateral de verificación nuclear, denominado LETTERPRESS, en la antigua base de almacenamiento de armas nucleares de la Fuerza Aérea del Reino Unido ubicada en Honington, en el Reino Unido. Las enseñanzas extraídas del ejercicio han llevado a la Alianza a organizar la continuación de su labor hacia 2025 en dos líneas de trabajo separadas: una dedicada a las estrategias de verificación y la otra centrada en las tecnologías de verificación. Los resultados se integrarán en un entregable sustantivo común, que posiblemente incluirá un ejercicio, dentro del plazo del ciclo de examen de 2025 del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares. La Alianza Cuatripartita busca demostrar cómo se puede llevar a la práctica la verificación multilateral del desarme nuclear en el mundo real. Nuestra alianza pone de manifiesto que los Estados no poseedores de armas nucleares y los Estados poseedores de armas nucleares pueden colaborar para promover la verificación del desarme nuclear sin incumplir sus obligaciones en materia de no proliferación. Seguiremos informando a la comunidad internacional acerca de nuestras actividades y resultados. De este modo, la Alianza Cuatripartita de Verificación Nuclear contribuye de manera significativa al cumplimiento del artículo VI del Tratado sobre la No Proliferación.



I. Introducción

1. En el artículo VI del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares se establece, entre otras cosas, que “cada Parte en el Tratado”, ya sea un Estado no poseedor de armas nucleares o un Estado poseedor de armas nucleares, se compromete a tratar de establecer medidas eficaces relativas al control de los armamentos nucleares y el desarme nuclear “bajo estricto y eficaz control internacional”. El Grupo de Expertos Gubernamentales encargado de examinar el papel de la verificación en el fomento del desarme nuclear llegó a la conclusión de que la verificación era parte esencial del proceso de desarme nuclear e indispensable para establecer un mundo sin armas nucleares, y que, para mantener un mundo sin armas nucleares, sería fundamental contar con un régimen de verificación creíble en el que todos los Estados confiaran (véase [A/74/90](#), párr. 39). Por ello, la aplicación de medidas de verificación eficaces será fundamental para el cumplimiento del artículo VI. Esas medidas de verificación deben ajustarse a los requisitos de seguridad y, lo que es más importante, apoyar las obligaciones de no proliferación dimanantes del Tratado sobre la No Proliferación.

2. La Alianza Cuatripartita de Verificación Nuclear procura aportar soluciones a los desafíos que entraña verificar que se haya realizado el desarme nuclear. Esta alianza entre dos Estados no poseedores de armas nucleares y dos Estados poseedores de armas nucleares se estableció en 2015 entre los Estados Unidos, Noruega, el Reino Unido y Suecia. La labor de la Alianza Cuatripartita se basa en las experiencias de la Iniciativa del Reino Unido y Noruega, así como en actividades anteriores de verificación y control de armamentos del Reino Unido y los Estados Unidos.

3. Este paso hacia el multilateralismo resulta útil para comprender cómo incide la participación de múltiples Estados poseedores de armas nucleares y Estados no poseedores de armas nucleares en futuras actividades de verificación. La Alianza Cuatripartita ha demostrado que esa colaboración es posible y beneficiosa, sin contribuir a la proliferación.

4. Las características clave de la Alianza Cuatripartita son su formato pequeño y su enfoque ascendente, lo que le permite a los Estados participantes examinar cuestiones concretas más a fondo por medio de ejercicios y actividades de colaboración. La cooperación se ve impulsada en gran medida por los desafíos técnicos. Dentro de un marco establecido por nuestros cuatro Gobiernos, los expertos técnicos colaboran directamente entre sí, lo que favorece un clima de creatividad y confianza informal, pero a la vez profesional.

II. El ejercicio LETTERPRESS

5. En octubre de 2017, la Alianza Cuatripartita llevó a cabo un ejercicio de simulación en vivo en la antigua base de almacenamiento de armas nucleares de la Fuerza Aérea del Reino Unido ubicada en Honington, en el Reino Unido. El ejercicio, denominado LETTERPRESS, fue el primer ejercicio multilateral de verificación nuclear y la culminación de dos años de extensa labor realizada en mesas redondas y reuniones de grupos de trabajo a fin de elaborar las actividades de verificación que incluiría el ejercicio.

6. El ejercicio se centró en las actividades relativas a las cabezas nucleares que se efectúan entre el retiro de las cabezas de su lugar de despliegue sobre el terreno y su entrega para el desmantelamiento. También se simularon actividades de verificación relacionadas con las cabezas activas restantes.

7. En el ejercicio, la Alianza Cuatripartita puso a prueba procedimientos de acceso controlado, así como técnicas y tecnologías que permitían verificar la exactitud y la integridad de una declaración durante toda la etapa de almacenamiento en un emplazamiento de armas nucleares y transporte.
8. El ejercicio LETTERPRESS fue un excelente primer paso en la cooperación multilateral sobre el complejo problema que representa la verificación relativa a las armas nucleares. Las funciones, el liderazgo y las responsabilidades se distribuyeron por igual entre los cuatro países participantes.
9. El ejercicio permitió a los integrantes de la Alianza Cuatripartita definir conceptos, técnicas y tecnologías que podrían aplicarse en futuros regímenes de verificación, así como adquirir experiencia en la elaboración de un sistema de procedimientos de verificación.
10. Finalmente, quienes participaron en el ejercicio determinaron que se habían cumplido los objetivos de verificación, pese a haberse presentado diversos desafíos técnicos. Basándose en el enfoque aplicado respecto de las tecnologías, la parte que efectuó la inspección pudo verificar la exactitud e integridad de la declaración y comprobar que la cadena de custodia se había mantenido en todo momento.
11. El ejercicio proporcionó información valiosa sobre los desafíos relacionados con el desarrollo de las tecnologías de verificación. Se extrajeron importantes enseñanzas del uso de equipos cuyos niveles de madurez tecnológica eran inferiores, y que aún no se habían puesto a prueba en una amplia gama de condiciones ambientales y operacionales.
12. El uso de una antigua zona real de almacenamiento de armas nucleares de la Fuerza Aérea del Reino Unido situada en Honington, así como de casquillos balísticos y contenedores para transporte auténticos, contribuyó considerablemente al realismo y el éxito del ejercicio. Ese nivel de realismo podría favorecer cualquier ejercicio que se realice en el futuro.
13. Teniendo en cuenta las experiencias de los participantes y planificadores del ejercicio LETTERPRESS, se necesita una colaboración permanente entre los Estados no poseedores de armas nucleares y los Estados poseedores de armas nucleares para fomentar la confianza y el sentido de propiedad de las soluciones técnicas y de procedimiento. Además, el ensayo de las actividades de verificación permite comprender mejor las exigencias y las limitaciones relativas a la protección de la información delicada.

III. El futuro de la Alianza Cuatripartita de Verificación Nuclear

14. La Alianza Cuatripartita organiza su labor con miras a 2025 en dos líneas de trabajo separadas: una dedicada a las estrategias de verificación y la otra centrada en las tecnologías de verificación.
15. En el marco de ambas líneas de trabajo se han elaborado programas de trabajo que reflejan las enseñanzas extraídas del ejercicio LETTERPRESS y el propósito general de la Alianza Cuatripartita. Las líneas de trabajo se complementan entre sí en la elaboración de metodologías de verificación del desarme nuclear para el futuro.

A. Línea de trabajo relativa a las estrategias de verificación

16. El ejercicio LETTERPRESS integró en un entorno de inspección varios conceptos y prototipos tecnológicos de verificación elaborados previamente. Una de las enseñanzas extraídas del ejercicio es que se deben seguir desarrollando conceptos y enfoques de verificación de mayor nivel. Ello nos permitiría comprender mejor y demostrar la manera en que la información procedente de distintas actividades de verificación particulares cumple los objetivos de verificación y, en última instancia, respalda las evaluaciones del cumplimiento de los objetivos de los tratados.

17. Esta cuestión se está investigando en el contexto de la línea de trabajo de la Alianza Cuatripartita relativa a las estrategias de verificación mediante el estudio de diferentes estrategias y enfoques para verificar la aplicación de los tratados de control de armamentos y desarme relacionados con las armas nucleares.

18. La labor que se realiza en el marco de la línea de trabajo sobre las estrategias de verificación se basa en las experiencias adquiridas anteriormente en el desarrollo y la ejecución del ejercicio LETTERPRESS a fin de comprender con mayor claridad de qué modo se podrían aplicar diferentes estrategias de verificación en el contexto de la verificación del desarme nuclear. La investigación y el análisis en esta línea de trabajo incluyen principalmente:

- El estudio de las estructuras de los sistemas de verificación
- La definición y evaluación de posibles consecuencias, conflictos y soluciones con respecto a la información que intercambian las partes en los tratados a fin de hacer viables las estrategias de verificación

19. Se ha adoptado un enfoque sistémico para fomentar una perspectiva analítica amplia. Este enfoque supone tratar a la estructura de armas nucleares de un Estado hipotético como un sistema dinámico, respecto del cual un Estado poseedor de armas nucleares puede hacer afirmaciones que deben ser verificadas. El enfoque evalúa la información conocida en un momento dado, y cuán suficientes son estos datos para un propósito determinado.

20. Este enfoque se basa en los progresos realizados durante el ejercicio LETTERPRESS, en cuyo desarrollo se emplearon muchos elementos de una perspectiva sistémica. Tras ese ejercicio, los integrantes de la Alianza Cuatripartita reconocieron los beneficios del enfoque, pero señalaron que las actividades de verificación resultantes debían investigarse y evaluarse más a fondo para comprender cómo podían ejecutarse en condiciones diferentes de las establecidas para LETTERPRESS.

B. Línea de trabajo relativa a las tecnologías de verificación

21. Si bien en el ejercicio LETTERPRESS se utilizaron varios tipos de tecnologías de verificación, no se puso a prueba el establecimiento de la confianza inicial de las partes en el funcionamiento correcto y seguro del equipo técnico. Posteriormente, los integrantes de la Alianza Cuatripartita determinaron que era necesario examinar y elaborar metodologías relacionadas con la validación y certificación de los equipos y el modo en que estos procesos incidían en la confianza que se tenía en los datos generados por los equipos. Estas cuestiones están presentes en todo el proceso de desarme nuclear y son pertinentes para muchas actividades de vigilancia de la aplicación del Tratado.

22. El programa de trabajo de la línea relativa a las tecnologías de verificación abarca los procedimientos concernientes a los equipos, la gestión de los datos, el

cifrado y la interacción entre estos elementos, a fin de cumplir los requisitos de seguridad y mantener la confianza en los datos generados. Los resultados obtenidos en el marco de esta línea de trabajo se pondrán a prueba mediante demostraciones de tecnologías para analizar circunstancias específicas.

23. Teniendo en cuenta el enfoque mencionado anteriormente, se han determinado cinco tareas concretas:

- El examen inicial de la criptografía y la validación de los datos digitales
- La metodología para hallar condiciones determinantes en la validación y la confianza en los datos
- El examen de diferentes enfoques de validación y certificación
- Demostraciones
- La elaboración de un marco de requisitos de validación y certificación

C. La Alianza Cuatripartita de Verificación Nuclear

24. Los integrantes de la Alianza Cuatripartita consideran que la labor sobre la verificación multilateral del desarme nuclear puede contribuir positivamente al proceso de examen del Tratado sobre la No Proliferación también después de la Décima Conferencia de Examen. Por ello, como se destaca en el presente documento, la Alianza seguirá evaluando y estudiando a fondo la metodología, los procedimientos y las tecnologías pertinentes para la verificación del desarme nuclear.

25. De aquí a 2022, las dos líneas de trabajo se centrarán principalmente en sus respectivos programas de trabajo. Durante los dos años siguientes, la Alianza aprovechará los resultados de esa labor y los integrará en un entregable sustantivo común, que posiblemente incluirá un ejercicio, dentro del plazo del ciclo de examen de 2025 del Tratado sobre la No Proliferación. Este entregable representará un avance con respecto al ejercicio LETTERPRESS en el sentido de que los diferentes enfoques y tecnologías de verificación formarán parte de estrategias de verificación más desarrolladas y un enfoque más coherente para generar confianza en la información procedente de las tecnologías de verificación.

26. La Alianza Cuatripartita seguirá informando acerca de su labor en las próximas conferencias de examen y reuniones del Comité Preparatorio del Tratado sobre la No Proliferación, así como en otros espacios apropiados¹.

IV. Conclusión

27. Pese a no ser un objetivo en sí mismo, el conocimiento de la verificación del desarme resultará indispensable al negociar futuros acuerdos de desarme y control de armamentos. Es probable que la verificación nunca proporcione una confianza total, y se harán concesiones debido a la relación entre los recursos, la eficacia y la protección de la información delicada. No obstante, una verificación eficaz facilita un alto nivel de confianza tanto entre las partes en un acuerdo como entre la comunidad más amplia de Estados.

28. La verificación multilateral del desarme es un elemento fundamental de un enfoque gradual y pragmático para alcanzar nuestro objetivo de un mundo sin armas nucleares. Mediante la inclusión de Estados no poseedores de armas nucleares como participantes importantes en este proceso y la facilitación de un banco de pruebas

¹ Sitio web de la Alianza Cuatripartita de Verificación Nuclear: <https://quad-nvp.info>.

realista para evaluar las tecnologías y estrategias de verificación, la Alianza Cuatripartita demuestra cómo se puede hacer efectiva la verificación multilateral del desarme nuclear en el mundo real. De este modo, la Alianza Cuatripartita de Verificación Nuclear contribuye de manera significativa al cumplimiento del artículo VI del Tratado sobre la No Proliferación.
