

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

16 November 2021
Russian
Original: English and French

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Контроль за ядерным разоружением

Рабочий документ, представленный Францией и Германией

Совместное обязательство в отношении контроля за ядерным разоружением

1. Будучи участниками Договора о нераспространении ядерного оружия, Франция и Германия преследуют общую конечную цель построения мира, свободного от ядерного оружия, и достижения всеобщего и полного разоружения «под строгим и эффективным международным контролем», как это закреплено в статье VI Договора.
2. Хотя «договор о всеобщем и полном разоружении» (см. статью VI Договора о нераспространении ядерного оружия) может быть достигнут только при наличии благоприятной стратегической обстановки, наши страны считают проверяемость исполнения такого договора и контроль за его соблюдением элементами ключевого значения. Статья VI предусматривает, что обязательства по такому договору должны выполняться под «строгим и международным контролем». В целом можно сказать, что для обеспечения полного соблюдения договоров и соглашений в сфере контроля над вооружениями и укрепления доверия между сторонами необходим эффективный режим верификации. Договор о разоружении ничего не стоит, если его соблюдение не может быть досконально проверено.
3. Франция и Германия считают, что, хотя контроль в данном случае не является самоцелью, проработка процедур контроля за ядерным разоружением может стать ценным подспорьем в усилиях, предпринимаемых в соответствии со статьей VI Договора о нераспространении ядерного оружия. Режим контроля обязательно должен быть четко увязан с самим договором, переговоры по которому будут начаты, когда это позволит международная обстановка. Вместе с тем политическая конъюнктура не должна препятствовать продолжению дискуссии по вопросам контроля за ядерным разоружением, которая в конечном итоге облегчит работу будущих переговорщиков. Кроме того, при всей важности развития процессов многосторонней международной верификации нельзя забывать или недооценивать роль двусторонних и односторонних мер по обеспечению транспарентности и разоружению.



4. Стремясь внести вклад в многосторонние усилия, направленные на обеспечение контроля за ядерным разоружением, наши страны последние несколько лет активно участвовали в работе ряда форумов, занимающихся этим вопросом (см. ниже). Движимые желанием углубить общие знания и улучшить взаимопонимание в этой области, мы решили организовать с этой целью практическое учебное мероприятие.

Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением

5. Франция и Германия являются участниками Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением с 2015 года. Задачей этого форума, который за время, прошедшее с 2015 года, объединил под своей эгидой 30 государств, является прояснение технических проблем и трудностей, связанных с контролем за ядерным разоружением, в том числе с аспектами безопасности. Существование этого форума делает возможным технический диалог по вопросам контроля за ядерным разоружением между государствами, не обладающими ядерным оружием, и государствами, обладающими им, а также позволяет формировать общий резерв знаний в этой области и добиваться единого понимания соответствующих вопросов.

Группа правительственных экспертов

6. На семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Франция и Германия проголосовали за резолюцию [71/67](#) по вопросу о «контроле за ядерным разоружением», санкционировавшую создание Группы правительственных экспертов, которой было поручено рассмотреть роль контроля в содействии ядерному разоружению. Франция и Германия активно участвовали в работе этой группы, завершившей свою деятельность принятием консенсусного доклада, в котором была вынесена рекомендация продолжать начатую работу и были намечены возможные направления действий на будущее.

7. На семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Франция и Германия проголосовали за резолюцию [74/50](#) о создании новой Группы правительственных экспертов для дальнейшего рассмотрения вопросов контроля за ядерным разоружением. Наши страны готовы принять участие в работе этой группы, запланированной на 2022 и 2023 годы.

Концепция и цели организованного Францией и Германией практического учебного мероприятия в области контроля за ядерным разоружением (NuDiVe)

8. Практическое учебное мероприятие NuDiVe, прошедшее в сентябре 2019 года на базе Юлихского исследовательского центра (Германия), представляет собой инициативу, осуществляемую под совместным руководством Германии и Франции по линии Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением. Таким образом, данное мероприятие, будучи открытым для всех государств, объединенных Международным партнерством в целях контроля за ядерным разоружением, естественным образом предусматривало широкий круг государств-участников, как обладающих, так и не обладающих ядерным оружием. В мероприятии приняли участие эксперты из в общей сложности 13 стран, среди которых были представители как ядерных держав, так и государств, не обладающих ядерным оружием.

9. При организации этого мероприятия был задействован опыт, накопленный в рамках других международных инициатив в области контроля за ядерным разоружением, в частности наработки Инициативы Соединенного Королевства

и Норвегии и Четырехстороннего партнерства по ядерному контролю (Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Швеция) и апробированные ими форматы учебно-практических занятий. Отталкиваясь от опыта предшественников, организаторы практикума при планировании его концептуальных основ и формулировании круга задач стремились обеспечить проработку некоторых пока что недостаточно изученных тем, имеющих отношение к контролю за ядерным разоружением.

10. Практикум NuDiVe стал первым многосторонним учебно-практическим мероприятием по вопросам контроля за ядерным разоружением, главной темой которого была избрана такая остро чувствительная область, как демонтаж ядерного оружия. Задачей практикума было смоделировать процесс инспекционной проверки, проводимой с целью убедиться в том, что во время демонтажа ядерной боеголовки, который, в соответствии с обязательствами по нераспространению, должен проводиться «за закрытыми дверями», ядерные материалы не были переключены на использование в целях, отличных от заявленных. Этот этап демонтажа действительно является особенно сложным с точки зрения верификации, так как по соображениям национальной безопасности и в целях соблюдения обязательств по нераспространению государства, обладающие ядерным оружием, в это время не должны допускать инспекторов в помещение, где проводятся работы по демонтажу, что ведет к нарушению континуума учета и контроля. В то же время эта операция должна быть проведена таким образом, чтобы доверие к процессу разоружения не было подорвано.

11. Таким образом, учебное мероприятие NuDiVe было посвящено отработке применимых в рамках договорного режима контроля процедур, позволяющих обеспечить достаточную уверенность в том, что во время операции по демонтажу ядерной боеголовки извлеченные ядерные материалы не были перенаправлены на использование в ненадлежащих целях, а также практическому применению соответствующих технологий. В качестве объекта моделирования был избран процесс проверки соблюдения потенциального многостороннего договора в сфере контроля за ядерным разоружением, при этом учитывались требуемые обязательства по защите чувствительной с точки зрения распространения информации, а также императивы национальной безопасности.

12. Хотя мы надеемся, что работа, проделанная в формате NuDiVe и в рамках Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением в целом, облегчит работу будущих переговорщиков по поддающемуся тщательной проверке договору о разоружении, мы не ставили перед собой задачу разработать эталон многостороннего контроля за ядерным разоружением. Любые конкретные меры по проверке соблюдения международного договора или соглашения должны разрабатываться в ходе переговоров по данному документу и быть согласованы его сторонами.

Особенности организации практического учебного мероприятия NuDiVe и его ключевые элементы

13. В рамках учебно-практического мероприятия NuDiVe была поставлена задача смоделировать ситуацию инспекционной проверки, в ходе которой инспекторам необходимо было убедиться в том, что расщепляющийся материал, высвобожденный во время демонтажа (условной) ядерной боеголовки, не был перенаправлен для использования в ненадлежащих целях.

- Участников разделили на три группы: команда инспекторов, команда, представляющая «принимающее государство», и команда жюри, в обязанности членов которой входила оценка качества выполнения упражнения.

- Ввиду соображений физической и эксплуатационной ядерной безопасности, а также с целью гарантировать выполнимость упражнения специальный ядерный материал и другие материалы были заменены веществами со схожими свойствами: так, были использованы суррогатные радиоизотопы с интенсивностью гамма- и нейтронного излучения, аналогичной 50 граммам плутония.
- Инспекторы все время находились под визуальным наблюдением команды «принимающего государства», и им не разрешалось входить в зону демонтажа без специальных средств защиты (костюмы производства «Тайвек»), с тем чтобы они не могли намеренно или случайно унести на себе ядерные частицы.
- В процессе транспортировки изделия в помещение для демонтажа и из него контроль обеспечивался посредством портального радиационного монитора (измеритель нейтронного и гамма-излучения) и присутствия инспектора (визуальное наблюдение), а также с помощью систем видеонаблюдения.
- В ходе упражнения основное внимание команды инспекторов было сосредоточено на помещении для демонтажа. Чтобы исключить утечку ядерного материала во время процедуры демонтажа, которая проводилась «за закрытыми дверями» в целях соблюдения обязательств по нераспространению, инспекторы опечатали возможные пути утечки и выполнили замеры уровня излучения с помощью гамма- и нейтронных детекторов перед началом процедуры демонтажа и после ее окончания.

Участники и итоги

14. В учебно-практическом мероприятии NuDiVe приняли участие эксперты из разных стран мира (Австралии, Канады, Германии, Франции, Венгрии, Японии, Нидерландов, Польши, Республики Корея, Швеции, Швейцарии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов). По окончании мероприятия представители команды инспекторов и команды «принимающего государства» поделились своими наблюдениями, а команда жюри подготовила подробный отчет об оценке, в котором были указаны как выявленные в ходе упражнения сильные стороны, так и возможности для улучшения. Успех мероприятия и подготовленные по его итогам выводы наталкивают на мысль о возможности и целесообразности более широкого применения международного контроля за ядерным разоружением и позволяют заключить, что формат учебно-практических мероприятий полезен для достижения более глубокого понимания специфики вопроса, а также наметить направления дальнейшей работы.

15. Второе учебно-практическое мероприятие в формате NuDiVe состоится в 2022 году в Юлихском исследовательском центре (Германия). Хотя сценарий и общая концепция останутся прежними, в целях повышения качественного уровня и полезности мероприятия при его подготовке будут учтены замечания членов команды жюри, а в ходе практической работы участники опробуют некоторые новые технологии детекции и защиты данных. Как и в первый раз, упражнение будет проходить в многостороннем формате с привлечением представителей ЮНИДИР и широкого круга государств, многие из которых уже подтвердили свое участие. Выразив свою заинтересованность в этой инициативе, государства-участники продемонстрировали общее стремление к продвижению развиваемого в рамках формата NuDiVe конкретного и прагматичного подхода к контролю за ядерным разоружением, в том числе в контексте статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия.

16. Более подробную информацию см. по адресу www.ipndv.org/reports-analysis/nudive-exercise-full-documentation.
