不扩散核武器条约缔约国
2020 年审议大会

16 November 2021
Chinese
Original: English/French

2022 年 1 月 4 日至 28 日，纽约

核裁军核查

法国和德国提交的工作文件

支持核裁军核查的共同承诺

1. 作为《不扩散核武器条约》的缔约国，法国和德国有共同的最终目标，即按照《条约》第六条的规定，“在严格和有效国际监督下”实现无核武器世界和全面彻底裁军。

2. 虽然“全面彻底裁军条约”(《不扩散条约》第六条)只有在战略环境有利的情况下才能实现，但我们两国都认为其可核查性和核查工作是关键要素。第六条回顾，此类条约规定的义务必须受到“严格的国际监督”。更广泛地说，军备控制条约和安排的有效核查对于确保其得到全面遵守和建立各方之间信任至关重要。一项裁军条约如果不能得到彻底核查，就一文不值。

3. 法国和德国认为，虽然核查本身不是目的，但核裁军核查工作是对根据《不扩散条约》第六条所作努力的宝贵贡献。核查机制必然与一项具体条约有关，其谈判将在国际环境允许的情况下进行。然而，目前的情况不应妨碍我们推进关于核裁军核查的讨论，这最终将有助于未来谈判人员的工作。此外，无论在多边层面开展国际核裁军核查多么重要，都不能忘记或低估双边和单边提高透明度措施和裁军措施。

4. 为了促进核裁军核查的多边努力，我们两国在过去几年里积极参与了具体论坛(见下文)，并决定组织一次实际演练，以增进在这一领域的共识和理解。

核裁军核查国际伙伴关系

5. 法国和德国自 2015 年以来一直参与核裁军核查国际伙伴关系。自 2015 年以来，有 30 个国家参与该论坛。论坛旨在增进理解与核裁军核查相关的技术挑战和问题，包括安保方面的挑战和问题。论坛使无核武器国家和核武器国家能够就核裁军核查问题进行技术对话，并建立对这一问题的共同认识和理解。

请回收

政府专家组

6. 在联合国大会第七十一届会议上，法国和德国投票赞成关于“核裁军核查”的第 71/67 号决议，该决议设立了一个政府专家组，负责审议核查在推动核裁军方面的作用。法国和德国积极参与该专家组工作。该专家组在结束时提交了一份共识报告，建议继续开展工作，并制定了未来可能的行动途径。

7. 在联合国大会第七十四届会议上，法国和德国投票赞成第 74/50 号决议，该决议设立了一个新的政府专家组，负责进一步审议核裁军核查问题。两国都准备好参与该专家组计划于 2022 年和 2023 年开展的工作。

法德核裁军核查演练的框架和目标

8. 2019 年 9 月在于利希研究中心(德国)举行的法德核裁军核查演练是德国和法国在各自国家参与核裁军核查国际伙伴关系的框架内共同领导的一项倡议。因此，该演练自然欢迎参与核裁军核查国际伙伴关系倡议的核武器国家和无核武器国家的多边参与。共有 13 个国家的专家参加了该演练。这些国家中既有核武器国家，也有无核武器国家。

9. 这项演练得益于其他核裁军核查国际倡议的经验，特别是联合王国和挪威倡议以及四方核核查伙伴关系(挪威、瑞典、联合王国、美国)之前的工作和活动。在这些以往经验的基础上，法德核裁军核查演练旨在解决核查领域仍有待进一步探讨的一些问题。

10. 法德核裁军核查演练是第一个以拆除核武器这一核裁军核查特别敏感的方面为重点的多边核裁军核查演练。这次演练试图模拟检查程序，以确保在拆除核弹头的过程中核材料不会被转用。根据不扩散义务，拆除核弹头必须闭门进行。拆除阶段确实特别敏感，因为必须打破已申报物项的保管链，核武器国家必须将该物项从严密检查中移除，以遵守不扩散和国家安全方面的限制规定。与此同时，处理方式必须不影响对裁军进程的信心。

11. 因此，法德核裁军核查演练的重点是程序和相关技术的应用，这些程序和技术应用使人们充分相信，在与条约有关的核查机制内拆除核弹头行动过程中不会转用核材料。这次演练按照一项潜在的多边核查条约的方案进行，因此考虑到了与保护扩散敏感信息有关的必要义务和国家安全要务。

12. 虽然我们希望在法德核裁军核查演练和更广范围内核裁军核查国际伙伴关系中所做的工作将有助于谈判者今后为达成一项彻底可核查的裁军条约所做的工作，但这次演练并不是为了创建多边核裁军核查的模式。对条约或国际安排的任何核查都将取决于对有关文书的谈判，并须经各方同意。

法德核裁军核查演练的组织和主要特点

13. 法德核裁军核查演练侧重于模拟检查程序，以确保在拆除模拟的核弹头期间易裂变材料不会被转用：

- 参与者被分成三个小组：一组为检查人员，一组为东道国人员，一组为负责评估演练本身的评估人员。
- 出于核安全和核安保的需要，且为了保证演练的可行性，特种核材料和其他材料用替代物进行了模拟。替代物是具有与 50 克钚相似的伽马和中子强度的替代性放射性同位素。
- 检查人员一直在东道国人员小组的监视之下，在没有特种装备(特卫强套装)的情况下不得进入拆除区，以避免有意或无意地掠走核粒子。
- 使用门户监视器(探测中子和伽马)和在场检查人员(目视观察)以及闭路电视监测物项被带入或带出拆除室的情况。
- 在演练期间，拆除室是检查人员小组关注的重点。检查人员封住可能的转移通道，并在拆除前后使用伽马和中子探测器，以确保在为防扩散而闭门进行的拆除行动期间核材料不被转用。

参与者的参与和反馈

14. 法德核裁军核查演练汇集了来自世界各地(澳大利亚、加拿大、德国、法国、匈牙利、日本、荷兰、波兰、大韩民国、瑞典、瑞士、联合王国和美国)的专家。除了检查人员小组和东道国人员小组成员得出的结论外，评估人员小组也提供了一份详细的评价报告，重点指出此次演练的长处，并确定了需要改进之处。法德核裁军核查演练的成功及其得出的结论应会进一步促进多边参与核裁军核查，并为今后有关这一问题的工作提供更深层次的理解和值得思考的内容。

15. 第二次法德核裁军核查演练将于 2022 年在于利希研究中心(德国)举行。虽然演练的场景和总体框架将保持不变，但第二次演练将考虑到评估人员得出的结论，以期改进演练，并将使用不同的技术进行探测和管理数据。这次演练将再次在多边环境下进行，由联合国裁军研究所提供帮助。许多国家已经承诺参加，从而证实了它们对推动(包括在《不扩散条约》第六条背景下推动)法德核裁军核查演练具体和务实的核裁军核查办法的共同关注。

16. 欲了解更多信息，请访问：www.ipndv.org/reports-analysis/nudive-exercise-full-documentation。