

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

29 October 2021
Russian
Original: French

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Ядерное разоружение

Рабочий документ, представленный Алжиром

1. Ядерное разоружение остается одним из главных приоритетов международного сообщества, поскольку ядерное оружие по-прежнему представляет собой наиболее серьезную угрозу для человечества и выживания цивилизации. Сегодня, спустя 75 лет после принятия 24 января 1946 года первой в истории резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которая была посвящена ликвидации ядерного оружия, эта угроза сохранилась и стала еще более значительной и чреватой еще более катастрофическими гуманитарными последствиями.

2. Спустя пять десятилетий после вступления в силу Договор о нераспространении ядерного оружия остается краеугольным камнем режима ядерного нераспространения и разоружения и, тем самым, основополагающим элементом коллективной безопасности, направленным на ликвидацию ядерной опасности на основе взаимных обязательств и прав:

- государства-участники, не обладающие ядерным оружием, обязались не приобретать ядерное оружие в соответствии со статьями II и III Договора;
- государства, обладающие ядерным оружием, взамен взяли на себя обязательство по полной ликвидации своего ядерного оружия в соответствии со статьей VI Договора, которая обязала каждое государство-участник «в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению». Международный Суд в своем консультативном заключении в июле 1996 года явным образом утверждает, что существует «обязательство вести в духе доброй воли и завершить переговоры, ведущие к ядерному разоружению во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем»;
- кроме того, государства, обладающие ядерным оружием, взяли на себя обязательство и вновь подтвердили, что государства, не обладающие ядерным оружием, могут рассчитывать на негативные гарантии безопасности против применения или угрозы применения данного оружия;
- Договор гарантирует также неотъемлемое право государств-участников на использование ядерной энергии в мирных целях.



3. В ходе Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора государства, не обладающие ядерным оружием, окончательно отказались от перспектив его использования, согласившись на бессрочное продление Договора в соответствии с решением 3 после получения от государств, обладающих ядерным оружием, подтверждения в рамках принципа 4 решения 2 Конференции, касающегося «принципов и целей нераспространения ядерного оружия и ядерного разоружения». В связи с этим необходимо строго соблюдать обязательства в области ядерного разоружения, принятые в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия.

4. Во время Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора в рамках систематических и последовательных усилий, направленных на осуществление статьи VI Договора, а также пунктов 3 и 4 с) решения 1995 года о принципах и целях нераспространения ядерного оружия и ядерного разоружения, государства-участники согласовали 13 практических шагов.

5. В ходе Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора государства-участники достигли соглашения путем консенсуса по плану действий, в котором заявляется о неотложной необходимости осуществления государствами, обладающими ядерным оружием, шагов по ядерному разоружению, согласованных в итоговом документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора.

6. Полное соблюдение всех положений Договора на общемировом уровне укрепляет международный мир, способствует безопасности всех государств-участников и, тем самым, обеспечивает выживание человечества.

7. Одной из мер, способных укрепить Договор и содействовать его универсальному характеру, могло бы стать достижение конкретных результатов по осуществлению положений статьи VI по ядерному разоружению.

8. Сегодня, по прошествии более чем 50 лет со вступления в силу Договора и спустя более 25 лет после его бессрочного продления, приходится признать, что цель по ядерному разоружению по-прежнему не достигнута: статья VI Договора все еще не реализуется, и в отсутствие всеобъемлющего подхода, основанного на юридических обязательствах и оговоренных сроках, практические шаги 2000 года и меры, предусмотренные в плане действий 2010 года в области ядерного разоружения, еще не были осуществлены.

9. Значительное сокращение ядерного оружия было достигнуто в рамках двусторонних соглашений и односторонних мер, принятых государствами, обладающими ядерным оружием. Тем не менее необходимо учитывать, что данные шаги являются ограниченными и не позволяют говорить о начале процесса реального ядерного разоружения, поскольку:

- ядерное оружие продолжает играть центральную роль в национальной политике в области безопасности и обороны государств, обладающих ядерным оружием, и тех государств, которые используют ядерное сдерживание в рамках союзов или ядерного зонтика;
- это оружие рассматривается также в качестве стратегического фактора стабильности;
- по-прежнему сохраняются значительные запасы развернутого и находящегося в хранилищах ядерного оружия;

- ядерные державы реализуют программы модернизации и усовершенствования своих ядерных арсеналов.

10. Эта ситуация не отвечает целям Договора и обязательствам, принятым в данной области, в частности «недвусмысленному обязательству государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению, которому привержены все государства-участники в соответствии со статьей VI», взятому в ходе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора.

11. Складывается впечатление, что шаги, предпринятые на сегодняшний день государствами, обладающими ядерным оружием, вписываются в логику, связанную скорее с уменьшением ядерной опасности, чем с перспективой реального ядерного разоружения. В приложении II к резюме обсуждения Консультативным советом по вопросам разоружения конкретных мер, которые существенно уменьшили бы опасность ядерной войны ([A/56/400](#) от 24 сентября 2001 года), справедливо признается, что «все другие попытки уменьшить ядерную опасность с помощью средств сдерживания, обороны, нераспространения, обеспечения физической безопасности и технического контроля представляют собой попытки ослабить, но не устранить ядерную угрозу».

12. В ходе Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора государства-участники выразили свою глубокую обеспокоенность катастрофическими гуманитарными последствиями применения ядерного оружия и вновь подтвердили необходимость соблюдения всеми государствами во все времена применимых норм международного права, в том числе международного гуманитарного права. Этот вопрос был поднят в 1961 году, когда Генеральная Ассамблея в своей Декларации о запрещении применения ядерного и термоядерного оружия (резолюция [1653 \(XVI\)](#)) торжественно заявила, что применение ядерного оружия причинит человечеству и цивилизации массовые разрушения и страдания. Следовательно, оно противоречит нормам международного права и законам гуманности, а точнее такое применение должно рассматриваться как нарушение Устава Организации Объединенных Наций и законов гуманности и как преступление против человечности и цивилизации. Кроме того, в первом пункте преамбулы Договора подчеркивается, что он основывается на необходимости избежать опустошительных последствий ядерной войны для всего человечества.

13. Международные конференции по вопросу о гуманитарных последствиях использования ядерного оружия, которые состоялись в Осло в марте 2013 года и в Найроби (Мексика) и Вене в 2014 году, позволили четче и с большей уверенностью осознать опустошительные необратимые последствия применения ядерного оружия. Отныне большая часть международного сообщества убеждена в настоятельной необходимости ликвидации ядерного оружия на основе требований гуманитарного порядка.

14. Алжир считает, что одним из самых жизнеспособных вариантов продвижения ядерного разоружения является создание глобального механизма, основанного на многостороннем юридическом обязательстве по запрещению ядерного оружия, и принятие государствами, обладающими ядерным оружием, обязательств по полной ликвидации данного оружия. Такое обязательство должно включать в себя ряд конкретных действий и документов, имеющих обязательный характер, вместе с точным графиком для обеспечения выполнения данного запрета. Такие правовые основы помогли бы заполнить структурные и юридические пробелы с целью поставить данное оружие вне закона и придать динамике движению в направлении мира, свободного от ядерного оружия.

15. Алжир приветствует принятие в 2017 году и вступление в силу 22 января 2021 года Договора о запрещении ядерного оружия и считает, что он представляет собой важную веху в процессе достижения целей ядерного разоружения и укрепляет международный режим ядерного разоружения и нераспространения, заполняя правовой вакуум в отношении запрещения ядерного оружия.

16. Норма по запрету ядерного оружия, установленная Договором о запрещении ядерного оружия, могла бы быть увязана с подходом, предусмотренным в пункте 50 принятого на основе консенсуса Заключительного документа первой специальной сессии 1978 года, посвященной разоружению, в котором говорится, что «достижение ядерного разоружения потребует срочного проведения переговоров с целью достижения на соответствующих этапах договоренностей, предусматривающих достаточные меры проверки, относительно: а) прекращения качественного совершенствования и разработки систем ядерного оружия; б) прекращения производства ядерного оружия во всех его видах и средств его доставки и производства расщепляющихся материалов для целей создания оружия; с) комплексной поэтапной с согласованными временными рамками — в тех случаях, когда это возможно, — программы постепенного и сбалансированного сокращения запасов ядерного оружия и средств его доставки, ведущего к его полной и окончательной ликвидации по возможности скорее».

17. В нынешних условиях государства-участники не должны оставаться в стороне от динамики, достигнутой в отношении установленных Договором о запрещении ядерного оружия норм, касающихся необходимости запрета этого аморального оружия. Большая часть международного сообщества вправе задаться вопросом, во имя каких принципов международной морали выживание человечества должно зависеть от опасных доктрин, простой сбой в которых может оказаться губительным для него. Конференция по рассмотрению действия Договора должна способствовать проведению дискуссий в рамках Главного комитета I о различных подходах к выработке эффективных мер, которые могут продвинуть ядерное разоружение, принимая во внимание динамику, заданную вступлением Договора в силу.

18. Текущие проблемы, связанные с кризисом, вызванным коронавирусным заболеванием 2019 года (COVID-19), и его беспрецедентными последствиями на всех уровнях, дают пищу для размышлений с целью извлечения уроков из этой ситуации, особенно в отношении общей судьбы человечества и безопасности общества в самом широком смысле.

19. Целью Конференции по рассмотрению действия Договора является необходимость убедиться, что задачи, изложенные в преамбуле и положениях Договора, находятся в процессе осуществления. Для того чтобы покончить с бездействием, которое характеризует усилия по ядерному разоружению, государства-участники, в частности государства, обладающие ядерным оружием, должны доказать с помощью конкретных шагов по разоружению свое желание поддерживать положения статьи VI Договора и заложить прочные основы международной безопасности. Дальнейшее сохранение существующего положения и еще одно простое подтверждение действенности обязательств, принятых в 2000 и 2010 годах, не будут достаточными для международного сообщества и могут, напротив, нанести ущерб доверию к процессу рассмотрения действия Договора и нарушить целостность режима Договора.

20. В связи с этим десятая Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора предоставляет возможность подвести итоги проведенной работы и призвать государства-участники принять эффективные, измеримые и реализуемые меры в рамках

предварительно зафиксированного графика на основе положений Договора и обязательств, принятых в 1995, 2000 и 2010 годах.

Рекомендации

21. Основываясь на положениях Договора о нераспространении ядерного оружия, в частности на его статье VI, а также резолюциях и решениях Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора и Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора, включая 13 практических шагов в области ядерного разоружения и план действий, принятый Конференцией 2010 года по рассмотрению действия Договора, Алжир представляет следующие рекомендации и выражает надежду, что они найдут отражение в заключительном докладе Конференции:

- подчеркнуть роль Договора как основополагающего элемента коллективной безопасности;
- подтвердить роль Договора для достижения следующих целей:
 - препятствовать распространению ядерного оружия;
 - прекратить гонку вооружений и осуществить ядерное разоружение;
 - поощрять использование ядерной энергии в мирных целях;
- призвать все государства-участники соблюдать все положения Договора в полном объеме и при любых обстоятельствах и подчеркнуть, что это позволит укрепить международный мир и безопасность всех государств-участников;
- выразить глубокое беспокойство, связанное с гуманитарными последствиями применения ядерного оружия и учесть конференции по данной проблеме, состоявшиеся в Осло в 2013 году и Найроби и Вене в 2014 году;
- с сожалением отметить отсутствие прогресса в области ядерного разоружения, в частности в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия. Конференция должна подтвердить недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своего ядерного оружия и тем самым добиться ядерного разоружения, осуществление которого является обязательством государств-участников в силу статьи VI;
- Конференция должна учесть резолюцию [75/45](#) о последующей деятельности в связи с проведенным в 2013 году заседанием Генеральной Ассамблеи высокого уровня по ядерному разоружению;
- в своем заключительном документе Конференция должна учесть обсуждение подходов, использование которых может привести к принятию эффективных шагов по продвижению ядерного разоружения. Она должна также принять во внимание динамику, заданную вступлением в силу Договора о запрещении ядерного оружия, которая является важным шагом на пути к достижению целей ядерного разоружения и нераспространения;
- Конференция должна настоятельно призвать государства — участники Договора подтвердить свою приверженность осуществлению обязательств по статье VI Договора и принять эффективные меры в рамках систематических и последовательных усилий по сокращению и ликвидации ядерного оружия во исполнение положений статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия, а также пунктов 3 и 4 с) решения 1995 года о

принципах и целях нераспространения ядерного оружия и ядерного разоружения;

- подтвердить действенность обязательств, касающихся ядерного разоружения, взятых на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, и практических мер, принятых на Конференции 2000 года, включая 13 практических шагов и план действий, принятый в 2010 году. Конференция должна призвать государства, обладающие ядерным оружием, ускорить прогресс в осуществлении данных мер в рамках определенного графика и представить соответствующий доклад на рассмотрение государств-участников;
- Конференция должна призвать государства-участники запретить разработку нового ядерного оружия или производство новых систем данных вооружений в соответствии со статьей VI Договора и призвать государства, обладающие ядерным оружием, принять меры в этой связи и представить соответствующий доклад на рассмотрение государств-участников;
- Конференция должна призвать государства-участники рассмотреть вопрос о разработке поэтапной программы, основанной на согласованных временных рамках, для постепенного и сбалансированного сокращения запасов ядерного оружия и средств его доставки, ведущего, в конечном счете, к его полной ликвидации в кратчайшие сроки в рамках заключенных с этой целью правовых документов;
- Конференция должна подтвердить важность резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, и подчеркнуть, что резолюция остается действенной до тех пор, пока ее цели и задачи не будут достигнуты. Конференция должна подтвердить, что она является важным элементом компромисса Конференции 1995 года, на основе которого в 1995 году было достигнуто бессрочное продление Договора;
- Конференция должна выразить глубокое сожаление в связи с тем, что решение, принятое в ходе Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора в отношении созыва Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и авторами резолюции 1995 года конференции по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения, не было реализовано. Конференция должна призвать государства-участники, в том числе авторов резолюции 1995 года, предпринять все необходимые усилия для облегчения осуществления целей резолюции 1995 года;
- Конференция должна ознаменовать собой важность процесса, начатого после принятия Генеральной Ассамблеей решения 73/546, которое привело к созыву Генеральным секретарем первой Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, состоявшейся в ноябре 2019 года, 45 лет спустя после включения этого вопроса в повестку дня Генеральной Ассамблеи;
- Конференция должна призвать государства-участники рассмотреть возможность начала в течение определенного периода времени переговоров о заключении многостороннего недискриминационного и поддающегося международному контролю договора о запрещении производства расщепляющихся материалов для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств с учетом элементов доклада [CD/1299](#) и содержащегося в нем мандата, в том числе вопроса запасов;

- Конференция должна подчеркнуть срочную необходимость вступления в силу в течение определенного периода времени Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и призвать упомянутые в приложении II к Договору государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Договор;
- Конференция должна призвать государства, обладающие ядерным оружием, подтвердить свое обязательство еще более снизить роль и значение ядерного оружия во всех концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности и принять меры, направленные на еще большее снижение и, в конечном счете, сведение к нулю их пользы в стратегиях и в сфере безопасности и представить соответствующий доклад на рассмотрение подготовительных комитетов;
- Конференция должна призвать государства, которые не обладают ядерным оружием, но являются членами ядерного альянса или находятся под защитой ядерного зонтика, выработать специальные меры, которые они примут в целях снижения роли и значения ядерного оружия в их стратегиях и доктринах обеспечения безопасности и обороны, и представить доклад на рассмотрение подготовительных комитетов;
- Конференция должна призвать все государства-участники воздержаться от любых заявлений, в которых ядерному оружию придается положительное значение в целях сохранения международной безопасности и стабильности;
- Конференция должна подтвердить право государств, не обладающих ядерным оружием, на надежные гарантии обеспечения их безопасности и суверенитета против применения или угрозы применения ядерного оружия до достижения ядерного разоружения. Такие меры имели бы важнейшее значение для укрепления режима нераспространения ядерного оружия;
- в этой связи Конференция должна призвать государства, обладающие ядерным оружием, подтвердить принятые на себя обязательства в области гарантий безопасности для государств, не обладающих ядерным оружием, против применения такого оружия и призвать государства-участники создать необходимые условия для заключения юридически обязывающего международного документа, в соответствии с которым государства, обладающие ядерным оружием, обязуются в любых обстоятельствах и независимо от условий не прибегать к применению или угрозе применения ядерного оружия против государств, не обладающих ядерным оружием. Такой документ не наносил бы ущерба безопасности ни одного государства;
- Конференция должна призвать государства-участники настойчиво работать в рамках Организации Объединенных Наций, в том числе Конференции по разоружению, в целях продвижения переговоров по эффективным мерам ядерного разоружения с учетом принципов контроля, транспарентности и необратимости;
- вновь подтвердить важность представления государствами-участниками отчетности об осуществлении статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия и пунктов 3 и 4 с) решения 2 Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, касающихся принципов и целей нераспространения ядерного оружия и ядерного разоружения.