

**Подготовительный комитет Конференции
2020 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

15 March 2019
Russian
Original: English

Третья сессия

Нью-Йорк, 29 апреля — 10 мая 2019 года

Рассмотрение вопросов, сформулированных Венской группой: Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; соблюдение и проверка; экспортный контроль; сотрудничество в использовании ядерной энергии в мирных целях; ядерная безопасность; физическая ядерная безопасность; удержание от выхода из Договора о нераспространении ядерного оружия

Рабочий документ, представленный Австралией, Австрией, Венгрией, Данией, Ирландией, Канадой, Нидерландами, Новой Зеландией, Норвегией, Финляндией и Швецией (Венская группа десяти)

1. Венская группа десяти вновь заявляет о своей полной приверженности Договору о нераспространении ядерного оружия. Договор о нераспространении является краеугольным камнем международного режима ядерного разоружения и нераспространения и вносит существенно важный вклад в дело упрочения международного мира, стабильности и безопасности. Придание Договору универсального характера имеет исключительно важное значение, и Венская группа десяти призывает все государства, которые еще не присоединились к Договору, сделать это как можно скорее.

2. Договор о нераспространении является уникальным рамочным инструментом, способствующим укреплению международного доверия и сотрудничества в использовании ядерной энергии в мирных целях. Призванный содействовать недопущению использования ядерных материалов, оборудования, технологий и установок для целей ядерного распространения, Договор обеспечивает необходимую базу для укрепления сотрудничества в использовании ядерной энергии в мирных целях и для передачи оборудования и технологий. Полное осуществление Договора лежит также в основе обмена научной и технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях в расширяющемся диапазоне областей, имеющих жизненно важное значение для здоровья людей и



животных, охраны окружающей среды и поддержки достижения целей в области устойчивого развития.

3. Более 140 государств — членом Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), включая 35 наименее развитых стран, осуществляют техническое сотрудничество с МАГАТЭ, что наглядно свидетельствует о сохраняющейся актуальности и важности Договора. Кроме того, важные усилия были предприняты на этапах подготовки и проведения Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора и в последующий период, в том числе в целях осуществления плана действий в области ядерного разоружения из 64 пунктов, одобренного на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, при сохранении самого пристального внимания к вопросам, касающимся ядерных испытаний, использования ядерной энергии в мирных целях и обеспечения технической и физической ядерной безопасности.

4. Признавая позитивный вклад Договора о нераспространении ядерного оружия в обеспечение международной безопасности и развития, следует отметить, что неспособность добиться консенсуса на обзорной конференции 2015 года, а также незначительность прогресса в деле осуществления обязательств по ядерному разоружению, неспособность обеспечить всеобщее присоединение к Договору о нераспространении и наличие проблем несоблюдения подвергают испытанию доверие к Договору. С учетом этих проблем крайне важно обеспечить, чтобы проходящие в рамках Подготовительного комитета обсуждения были проникнуты духом сотрудничества и способствовали дальнейшему укреплению Договора. В этом отношении исходной базой могли бы послужить соображения Председателя сессии Подготовительного комитета 2018 года.

5. Все три основных компонента Договора о нераспространении имеют одинаково важное значение и подкрепляют друг друга. Венская группа десяти обращается ко всем государствам, в том числе государствам, не являющимся участниками Договора, с призывом удвоить усилия для достижения намеченных в нем основополагающих целей, включая обеспечение полного поддающегося проверке и необратимого разоружения.

6. Мы приветствуем многосторонние усилия, прилагаемые в рамках Группы правительственных экспертов Организации Объединенных Наций по контролю за ядерным разоружением, которая рассмотрела вопрос о том, каким образом контроль за ядерным разоружением может способствовать продвижению вперед процесса ядерного разоружения. Мы приветствуем деятельность Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением по разработке надежных мер контроля за ядерным разоружением и наращиванию глобального потенциала в этой области.

7. Кроме того, мы особо отмечаем важную дополняющую роль договора о запрещении производства расщепляющегося материала, в частности как инструмента количественного контроля за распространением ядерного оружия, и Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. В этой связи Венская группа десяти решительно поддерживает консенсусный доклад Подготовительной группы экспертов высокого уровня по договору о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и отмечает, что этот доклад будет полезен для ведения переговоров по договору. Являясь одним из 13 практических шагов, согласованным в 2000 году и подтвержденным в действии 15 плана действий 2010 года, заключение договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств имеет жизненно важное

значение для Договора о нераспространении и стало бы одним из ключевых элементов режима ядерного разоружения и нераспространения. Мы настоятельно призываем все государства, которые этого еще не сделали, ввести мораторий на производство расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

8. Венская группа десяти подчеркивает важность содействия равному, полному и эффективному участию как мужчин, так и женщин в усилиях по обеспечению ядерного нераспространения, ядерного разоружения и использования ядерной энергии в мирных целях.

9. Настоящий рабочий документ нацелен на обеспечение того, чтобы сформулированным Венской группой вопросам, которые перечислены в заголовке данного документа, было уделено должное внимание в ходе работы сессии 2019 года Подготовительного комитета Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. Мы приветствуем предоставление на сессии Подготовительного комитета 2019 года возможности для разработки итоговых документов, которые затем можно было бы доработать в целях внесения конструктивного вклада в проведение обзорной конференции 2020 года.

10. Венская группа десяти предлагает Подготовительному комитету представить нижеследующий проект рекомендаций для обсуждения на обзорной конференции 2020 года.

В отношении Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний на обзорной конференции следует:

- (1) *подтвердить*, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний имеет жизненно важное значение для Договора о нераспространении и представляет собой один из ключевых элементов режима ядерного разоружения и ядерного нераспространения;
- (2) *подчеркнуть* насущную необходимость скорейшего вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, поскольку это позволит мировому сообществу установить постоянно действующее, недискриминационное, поддающееся проверке и имеющее юридическую силу обязательство прекратить все испытательные взрывы ядерного оружия и все другие ядерные взрывы в качестве средства сдерживания разработки и качественного совершенствования ядерных вооружений, что станет препятствием на пути как горизонтального, так и вертикального ядерного распространения;
- (3) *настоятельно призвать* все государства, которые еще не подписали и/или не ратифицировали Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, в частности оставшиеся восемь государств, которые фигурируют в приложении 2 и ратификация Договора которыми необходима для его вступления в силу, сделать это без промедления;
- (4) *настоятельно призвать* государства, подписавшие Договор, содействовать присоединению к Договору посредством проведения двусторонних и совместных информационно-просветительских мероприятий, семинаров и других мероприятий;
- (5) *настоятельно призвать* все государства признать существование глобальной де-факто нормы, предполагающей отказ от ядерных испытаний и соблюдение моратория на проведение испытательных ядерных взрывов, и воздерживаться от любых действий, которые лишили бы Договор о

всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний его объекта и цели, до вступления Договора в силу;

(6) *настоятельно призвать* все государства поддержать развитие предусмотренного Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний режима контроля, имеющего жизненно важное значение для обеспечения эффективности Договора и сохранения нормы в отношении запрещения ядерных испытаний, установленной в результате того, что многие государства уже подписали и ратифицировали Договор;

(7) *настоятельно призвать* государства, подписавшие Договор, поддерживать работу Временного технического секретариата для обеспечения того, чтобы Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний продолжала продвигаться вперед в своей работе над техническими аспектами, содействуя созданию благодаря режиму контроля возможности следить за соблюдением Договора после его вступления в силу, и для обеспечения устойчивого политического прогресса в деле содействия вступлению Договора в силу;

(8) *настоятельно призвать* государства, подписавшие Договор, поддерживать работу Временного технического секретариата в целях ускорения процесса завершения развертывания Международной системы мониторинга.

В отношении соблюдения и проверки на обзорной конференции следует:

(9) *подчеркнуть* важность обеспечения и сохранения уверенности в мирном характере ядерной деятельности, осуществляемой в государствах, не обладающих ядерным оружием;

(10) *призвать* ко всеобщему применению гарантий МАГАТЭ и обратиться ко всем государствам с призывом поставить все свои соответствующие материалы и виды деятельности, как нынешние, так и будущие, под гарантии МАГАТЭ;

(11) *настоятельно призвать* все государства — участники Договора о нераспространении, которые еще не ввели в действие соглашения о всеобъемлющих гарантиях, сделать это как можно скорее;

(12) *признать*, что дополнительный протокол является укоренившимся и неотъемлемым элементом системы гарантий МАГАТЭ, заявить, что соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с дополнительным протоколом составляют нынешний стандарт проверки согласно пункту 1 статьи III Договора, и настоятельно призвать все государства-участники, которые еще не сделали этого, как можно скорее заключить и ввести в действие дополнительный протокол;

(13) *настоятельно призвать* все государства всецело сотрудничать с МАГАТЭ в осуществлении соглашений о гарантиях и в оперативном устранении выявленных МАГАТЭ ошибок, противоречий и проблем в целях оказания МАГАТЭ содействия в ежегодной подготовке им выводов относительно гарантий в связи с оценкой степени достоверности и полноты заявлений государств;

(14) *призвать* все государства, которые на данный момент не соблюдают взятые на себя по Договору о нераспространении обязательства в отношении гарантий, впредь не допускать подобного несоблюдения и незамедлительно вернуться к соблюдению всех предусмотренных Договором обязательств в отношении гарантий;

(15) *отметить*, что при вынесении надежных выводов в отношении гарантий МАГАТЭ должно опираться на полное сотрудничество государств в деле осуществления ими соглашений о гарантиях, в том числе заблаговременно получать от них информацию о конструкции;

(16) *приветствовать* усилия, прилагаемые МАГАТЭ с целью охвата концепцией применения гарантий на уровне государства всех государств-участников, в которых действует соглашение о гарантиях, в рамках процесса непрерывного совершенствования системы гарантий, необходимого для повышения ее эффективности и действенности.

В отношении экспортного контроля на обзорной конференции следует:

(17) *подтвердить*, что все государства — участники Договора о нераспространении несут ответственность за обеспечение того, чтобы их экспортные поставки, связанные с ядерной областью, ни прямо, ни косвенно не способствовали разработке ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и осуществлялись в полном соответствии с целями и задачами Договора;

(18) *настоятельно призвать* все государства применять в рамках их режимов экспортного контроля достигнутые в Комитете Цангера договоренности, призванные способствовать осуществлению обязательств по статье III Договора, и продолжать опираться в своей деятельности на согласованные на многосторонней основе руководящие принципы и договоренности в отношении экспортного контроля;

(19) *подчеркнуть*, что эффективный экспортный контроль имеет ключевое значение для налаживания сотрудничества в использовании ядерной энергии в мирных целях;

(20) *признать*, что наличие продуманных национальных законов и нормативных положений является необходимым предварительным условием для эффективного осуществления экспортного контроля;

(21) *подтвердить*, что исходный список товаров, подпадающих под действие гарантий МАГАТЭ, и процедуры осуществления контроля в отношении таких товаров в соответствии с пунктом 2 статьи III Договора необходимо периодически подвергать обзору, с тем чтобы учитывать технический прогресс, их уязвимость в плане распространения и изменения в практике закупок;

(22) *приветствовать* более широкую приверженность государств-участников соблюдению договоренностей, достигнутых в Комитете Цангера, и руководящих принципов, разработанных Группой ядерных поставщиков, призвать к достижению дальнейшего прогресса на этом направлении и обратиться ко всем государствам-участникам с призывом изучить возможности, открывшиеся благодаря более широкой приверженности руководящим принципам в отношении экспортного контроля, в целях укрепления глобального режима ядерного разоружения и нераспространения;

(23) *подтвердить*, что для заключения новых соглашений о передаче исходного или специального расщепляющегося материала или оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, государствам, не обладающим ядерным оружием, в качестве необходимого предварительного условия требуется принятие полномасштабных гарантий МАГАТЭ, и настоятельно призвать все государства требовать

подписания дополнительного протокола, основанного на типовом протоколе, содержащемся в документе INFCIRC/540 (Corrected), в качестве условия для заключения новых соглашений о поставках.

В отношении сотрудничества в использовании ядерной энергии в мирных целях на обзорной конференции следует:

(24) *отметить*, что согласно статье IV Договора о нераспространении все государства-участники имеют право развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III, признавая при этом блага, которые могут быть получены благодаря мирному применению ядерной энергии и ядерных технологий;

(25) *особо отметить*, что согласие с требованиями Договора, касающимися нераспространения и проверки, и их соблюдение являются предпосылками для сотрудничества в этой области;

(26) *особо отметить* важность обеспечения наивысших уровней технической и физической безопасности на всех стадиях ядерного топливного цикла и в деятельности по использованию ядерной энергии в мирных целях;

(27) *подчеркнуть* существенно важную роль МАГАТЭ — которую особо отметила Конференция на уровне министров по ядерной науке и технике 2018 года: решение существующих и назревающих проблем в области развития — в оказании развивающимся государствам-участникам помощи в использовании ядерной энергии и ядерных технологий в мирных целях, в том числе в рамках его Программы технического сотрудничества, а также дальнейшего совершенствования инструментов, стандартов и кодексов поведения в целях обеспечения защиты и безопасности человека и окружающей среды;

(28) *особо отметить* важную роль, которую ядерные технологии могут играть в достижении целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и отметить, что намеченные государствами-участниками цели в области устойчивого развития могут послужить основой для обеспечения реально ощутимых результатов, в достижение которых Программа технического сотрудничества МАГАТЭ, являющаяся полезным инструментом передачи технологий, может внести важный вклад.

В отношении ядерной безопасности на обзорной конференции следует:

(29) *подчеркнуть*, что для государств и международных организаций важно продолжать предпринимать активные шаги для укрепления мер безопасности в рамках всей деятельности, связанной с топливным циклом;

(30) *особо отметить*, что меры по укреплению ядерной безопасности способствуют налаживанию международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, а также производства, передачи и использования ядерных и других радиоактивных материалов;

(31) *призвать* все государства присоединиться к Конвенции о ядерной безопасности, а договаривающиеся стороны — выполнять свои обязательства по Конвенции;

(32) призвать все государства присоединиться к Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а договаривающиеся стороны — выполнять свои обязательства по Объединенной конвенции;

(33) призвать все государства соблюдать принципы, изложенные в Венском заявлении о ядерной безопасности, в целях предотвращения аварий с радиологическими последствиями и смягчения таких последствий в случае их возникновения;

(34) особо отметить центральную роль МАГАТЭ в укреплении глобального режима ядерной безопасности, а также в обмене опытом и усвоении уроков, извлеченных из аварии на атомной электростанции «Фукусима-1»;

(35) подчеркнуть важность того, чтобы государства продолжали предпринимать активные шаги по реагированию на замечания и выводы, содержащиеся в докладе Генерального директора МАГАТЭ об аварии на АЭС «Фукусима-1», в целях определения дальнейших мер по укреплению ядерной безопасности;

(36) призвать все государства повышать эффективность и транспарентность работы регулирующих механизмов, оперативную безопасность, конструктивную надежность, аварийную готовность и реагирование посредством приглашения на регулярной основе обзорных миссий МАГАТЭ и обнародовать результаты проведенных ими обзоров в целях дальнейшего укрепления ядерной безопасности во всем мире;

(37) подчеркнуть необходимость создания на национальном уровне государствами, встающими на путь осуществления программ ядерной энергетики, уже на самом раннем этапе этого процесса надлежащей технической, кадровой и регулирующей инфраструктуры для обеспечения, сообразно обстоятельствам, в соответствии с международными конвенциями, стандартами, руководящими принципами и рекомендациями технической и физической безопасности и гарантий в отношении всей деятельности, связанной с топливным циклом;

(38) подчеркнуть также важность разработки всеми государствами, встающими на путь осуществления программ ядерной энергетики, уже на ранних этапах мер по обеспечению надежного, безопасного и контролируемого обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами;

(39) особо отметить важность учета факторов, влияющих на экологическую безопасность, на этапах осуществления программы ядерной энергетики, связанных с проектированием, строительством, эксплуатацией, выводом из эксплуатации и утилизацией;

(40) подчеркнуть важность присоединения всех государств, в частности государств, осуществляющих деятельность, связанную с ядерным топливным циклом, ко всем конвенциям и соглашениям, касающимся технической и физической безопасности, и оказания ими содействия дальнейшему развитию, когда это необходимо, юридически обязывающих документов в целях укрепления глобальных рамок обеспечения технической и физической безопасности;

(41) особо отметить важность международного сотрудничества в деле повышения технической и физической безопасности перевозок ядерных и других радиоактивных материалов, в том числе на основе использования руководящих принципов в отношении передовых методов поддержания непрерывной связи в контексте обеспечения безопасной перевозки

радиоактивных материалов морским и другими видами транспорта, и в этой связи дать высокую оценку работе прибрежных государств и государств-отправителей в рамках проводимого ими неофициального диалога;

(42) *приветствовать* усилия МАГАТЭ по разработке руководящих указаний в отношении обращения с радиоактивными источниками, включая неиспользуемые источники, на протяжении всего их жизненного цикла и призвать государства принять на себя политические обязательства по выполнению этих указаний.

В отношении физической ядерной безопасности на обзорной конференции следует:

(43) *особо отметить* важность обеспечения эффективной физической ядерной безопасности, в том числе физической защиты и кибербезопасности в отношении всех ядерных и других радиоактивных материалов, включая материалы, используемые в военных целях, и связанные с ними установки, и особо отметить необходимость обеспечения и поддержания всеми государствами самых высоких стандартов физической ядерной безопасности;

(44) *признать* постоянно меняющийся характер угрозы ядерного и радиологического терроризма и существующую обеспокоенность по поводу возможности приобретения соответствующих материалов негосударственными субъектами и указать на необходимость принятия мер по выявлению и устранению новых и назревающих проблем и угроз, подрывающих физическую безопасность ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок;

(45) *отметить* с глубокой озабоченностью угрозу, порождаемую незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов, оборудования и технологий;

(46) *призвать* государства, имеющие ядерное оружие, принять в добровольном порядке меры, направленные на повышение уровня транспарентности и уверенности в эффективности системы защиты военных ядерных материалов;

(47) *отметить* центральную роль МАГАТЭ в укреплении рамочных механизмов обеспечения физической ядерной безопасности на глобальном уровне и в координации международной деятельности в области физической ядерной безопасности;

(48) *призвать* государства продолжить подготовку к третьей Международной конференции МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, которая состоится в феврале 2020 года, и подготовку для принятия на Конференции заявления министров, которое позволит еще более расширить и укрепить международный консенсус по всем субстантивным вопросам, требующим учета и решения для создания надежной системы обеспечения физической ядерной безопасности во всем мире;

(49) *подчеркнуть*, что меры по укреплению физической ядерной безопасности способствуют расширению международного сотрудничества в сфере мирной ядерной деятельности и поощрению использования ядерной энергии в мирных целях, поскольку физическая ядерная безопасность имеет существенно важное значение для обеспечения ответственного производства, хранения, передачи и использования ядерных и других радиоактивных материалов;

(50) призвать государства обеспечить надежное предоставление МАГАТЭ достаточных технических, финансовых и людских ресурсов, с тем чтобы Агентство могло на устойчивой и предсказуемой основе осуществлять свою деятельность в области физической ядерной безопасности;

(51) призвать к активизации усилий по разработке и внедрению эффективных и всеобъемлющих глобальных рамочных механизмов обеспечения физической ядерной безопасности, основанных на принципах предотвращения, обнаружения и реагирования;

(52) призвать государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее присоединиться к Конвенции о физической защите ядерного материала и к поправке к ней, принятой в 2005 году, и призвать все государства — участники Конвенции и Поправки 2005 года в полном объеме выполнять свои обязательства по этим документам, в том числе по пункту 1 статьи 14;

(53) призвать государства — участники Конвенции с внесенной в нее поправкой принимать активное участие в подготовке к конференции 2021 года по рассмотрению вопроса о выполнении Конвенции и о ее соответствии требованиям существующей на данный момент ситуации в качестве одного из ключевых многосторонних договоров в области физической ядерной безопасности, и приветствовать предложенную предварительную «дорожную карту» по подготовке этой конференции.

(54) настоятельно призвать все государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее подписать и ратифицировать Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма и призвать все государства — участники Конвенции в полном объеме выполнять свои обязательства по этой конвенции;

(55) призвать государства осуществлять положения основных элементов и целей режима физической ядерной безопасности посредством, в частности, национального осуществления руководящих указаний и рекомендаций МАГАТЭ, и присоединиться к Совместному заявлению о повышении эффективности обеспечения физической ядерной безопасности (INFCIRC/869);

(56) обратиться с призывом к государствам присоединяться, в соответствующих случаях, к совместным обязательствам, нацеленным на дальнейшее укрепление изложенных в них аспектов физической ядерной безопасности;

(57) особо отметить важность обеспечения эффективной безопасности перевозок;

(58) рекомендовать государствам обращаться к МАГАТЭ за консультативной помощью в вопросах расширения усилий по укреплению превентивных и защитных мер по противодействию внутренним угрозам на ядерных установках, в том числе на основе разработки и использования систем учета и контроля ядерного материала;

(59) рекомендовать государствам периодически использовать консультативные услуги МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности и публиковать соответствующие рекомендации, насколько это возможно, без раскрытия конфиденциальной информации и, сообразно обстоятельствам, разработать и осуществлять совместно с МАГАТЭ комплексные планы содействия обеспечению физической ядерной безопасности в целях укрепления физической ядерной безопасности на национальном уровне и в качестве вклада в укрепление глобальных рамочных механизмов обеспечения

физической ядерной безопасности. Также следует рекомендовать государствам обмениваться опытом, накопленным в деле повышения уровня их физической ядерной безопасности, и оказывать МАГАТЭ содействие в проведении миссий Международной консультативной службы по физической защите путем предоставления экспертов и/или финансовой поддержки;

(60) *признать* возросшую необходимость активизации всеми государствами-участниками усилий по совершенствованию существующих механизмов сотрудничества, в том числе посредством участия в использовании Базы данных МАГАТЭ по инцидентам и незаконному обороту и ее пополнению;

(61) *рекомендовать* государствам предпринять дополнительные шаги в целях сведения к минимуму запасов и масштабов использования высокообогащенного урана, в том числе посредством переориентирования производства радиоизотопов на изготовление топлива и мишеней из низкообогащенного урана или за счет применения других технологий, не связанных с использованием высокообогащенного урана, учитывая при этом необходимость обеспечения гарантированных и надежных поставок медицинских изотопов, и использовать механизм представления отчетности, предусмотренный в Совместном заявлении о минимизации и прекращении использования высокообогащенного урана в гражданском секторе (INFCIRC 912);

(62) *рекомендовать* государствам поддерживать свои запасы выделенного плутония на минимально возможном уровне, отвечающем их национальным потребностям, и представлять данные об их запасах плутония в соответствии с Руководящими принципами обращения с плутонием (INFCIRC 549);

(63) *особо отметить* значение ядерной криминалистики как существенно важного компонента эффективной системы обеспечения физической ядерной безопасности и рекомендовать государствам развивать и укреплять потенциал ядерной криминалистики;

(64) *приветствовать* проводимую МАГАТЭ работу по повышению осознания потенциальных последствий кибератак для физической ядерной безопасности и оказание государствам — членам МАГАТЭ консультативной и иной помощи в укреплении систем компьютерной и информационной безопасности;

(65) *приветствовать* вклад Организации Объединенных Наций и Международной организации уголовной полиции (Интерпол) в укрепление физической ядерной безопасности во всем мире;

(66) *приветствовать* инициативы, связанные с обеспечением физической ядерной безопасности, такие как Контактную группу по ядерной безопасности, Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма, Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения и Инициативу по безопасности в борьбе с распространением, и поощрять активное участие в этих инициативах;

(67) *приветствовать* результаты всеобъемлющего обзора 2016 года, проведенного Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией [1540 \(2004\) \(S/2016/1038\)](#), а также усилия по приданию всеобщего характера процессу осуществления резолюции [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности;

(68) *призвать* государства создать компетентные и слаженно действующие независимые органы для выявления и пресечения преступных или несанкционированных действий, связанных с любыми ядерными или

другими радиоактивными материалами, находящимися вне рамок регулирующего контроля.

В отношении удержания от выхода из Договора о нераспространении на обзорной конференции следует:

(69) *подтвердить* уникальную роль, которую Договор о нераспространении играет в обеспечении рамок для содействия укреплению международного доверия и сотрудничества в использовании ядерной энергии в мирных целях;

(70) *отметить*, что выход из Договора таит в себе неизбежные риски для усилий по обеспечению нераспространения и может создать угрозу международному миру и безопасности;

(71) *договориться* о том, что осуществление права на выход из Договора, предусмотренного в его статье X, должно основываться на следующих принципах:

а) выход из Договора является правом государств-участников согласно статье X Договора, в которой говорится, что это право может осуществляться только при наличии исключительных обстоятельств, связанных с содержанием Договора, может осуществляться только после уведомления за три месяца всех других государств-участников и Совета Безопасности и что в таком уведомлении должно содержаться заявление об исключительных обстоятельствах, которые выходящее государство рассматривает как поставившие под угрозу его высшие интересы;

б) осуществление этого права регулируется нормами международного права; государство, выходящее из Договора, по-прежнему несет ответственность за нарушения Договора, совершенные до выхода из Договора;

в) выход из Договора не затрагивает никакое право, обязательство или правовую ситуацию, которые могли возникнуть в отношениях между выходящим государством и каждым из остальных государств-участников в результате осуществления Договора в период до выхода из него, в том числе в связи с применением гарантий МАГАТЭ;

г) должны быть приложены все дипломатические усилия к тому, чтобы убедить выходящее государство пересмотреть свое решение, в том числе путем удовлетворения его законных потребностей в сфере безопасности и поощрения региональных дипломатических инициатив;

е) на все ядерные материалы, оборудование и технологии, приобретенные государством-участником в соответствии со статьей IV до выхода из Договора, должны продолжать распространяться, даже после выхода из Договора, гарантии МАГАТЭ или резервные гарантии;

ф) государствам, которые являются ядерными поставщиками, рекомендуется в порядке осуществления ими своего права — в соответствии с нормами международного права и их внутренним законодательством — включать, в случае выхода того или иного государства из Договора, положения о демонтаже и/или возврате или резервные гарантии в контракты или другие соглашения, заключенные ими с выходящим из Договора государством, и задействовать для этих целей типовые положения.

Справочная записка № 1. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

1. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний является неотъемлемой частью принятого в 1995 году решения о бессрочном продлении действия Договора о нераспространении и одним из ключевых элементов режима ядерного разоружения и ядерного нераспространения. Его вступление в силу позволит мировому сообществу установить постоянно действующее, недискриминационное, поддающееся проверке и имеющее юридическую силу обязательство прекратить все испытательные взрывы ядерного оружия и все другие ядерные взрывы. Он сдерживает разработку и качественное совершенствование ядерных вооружений, препятствуя как горизонтальному, так и вертикальному ядерному распространению. Именно в этом свете следует толковать положения статьи V Договора о нераспространении.

2. Со времени открытия для подписания Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний прошло более 20 лет. Хотя Договор еще не вступил в силу, мораторий на ядерные испытания фактически стал международной нормой. Однако, как было признано в девятом совместном заявлении министров по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, вступление Договора в силу по-прежнему является нашей неотложной целью с учетом постоянного и юридически обязательного характера Договора. В деле ратификации Договора удалось добиться определенного прогресса, и усилия в этом направлении продолжают: к настоящему моменту Договор подписали 184 государства, из числа которых 168 государств его ратифицировали, включая 36 государств, ратификация Договора которыми необходима для его вступления в силу. Как отмечалось в ходе обзорных конференций 2000 и 2010 годов, в том числе в плане действий в области ядерного разоружения, одобренном в 2010 году, добиться вступления Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в силу необходимо в самые кратчайшие сроки.

3. Международное сообщество неоднократно подтверждало приверженность Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и особо отмечало важность его скорейшего вступления в силу; самым свежим примером служит заключительная декларация, принятая на десятой Конференции по статье XIV, состоявшейся в Нью-Йорке в сентябре 2017 года. На этой конференции государства, подписавшие Договор, обязались предпринять конкретные, практические шаги в целях обеспечения скорейшего вступления Договора в силу и придания ему универсального характера. Совет Безопасности в своей резолюции [2310 \(2016\)](#) также признал, что скорейшее вступление Договора в силу представляет собой эффективную меру ядерного разоружения и нераспространения, способствующую построению мира, свободного от ядерного оружия. В своей резолюции Совет настоятельно призвал все государства, которые еще не подписали или не ратифицировали Договор, особенно оставшиеся восемь государств, указанные в приложении 2, сделать это без дальнейшего промедления.

4. До вступления Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в силу государствам следует воздерживаться от любых действий, которые могут лишить Договор его объекта и цели. Так, например, разработка новых типов ядерного оружия может привести к возобновлению испытаний и понижению ядерного порога. Действующий мораторий на испытательные взрывы ядерного оружия и все другие ядерные взрывы должен быть сохранен, однако он не может заменить ратификацию Договора.

5. Ядерные испытания в нарушение моратория в XXI веке проводились только Корейской Народно-Демократической Республикой: в 2006, 2009, 2013 годах, дважды в 2016 году и — совсем недавно — 3 сентября 2017 года.

Мы вместе со всем международным сообществом решительно осудили эти испытания, которые подрывают международный режим нераспространения и наносят ущерб объекту и цели Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Указанные события вновь подчеркнули насущную необходимость вступления Договора в силу и важное значение создания всеобъемлющей и эффективной международной системы мониторинга и контроля для выявления ядерных взрывов.

6. Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний успешно продвигается вперед на пути к созданию системы, которая позволит следить за соблюдением Договора после его вступления в силу. Целью этой работы должно быть создание эффективной, надежной, основанной на широком участии и недискриминационной системы контроля, имеющей глобальный охват. Все основные элементы такой системы контроля, включая механизм проведения инспекций на местах, должны находиться в оперативной готовности к моменту вступления Договора в силу. Данные, получаемые с помощью международной системы мониторинга и контроля, следует и в дальнейшем использовать в гражданских и научных целях, особенно в контексте стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также изменения климата, в том числе для расширения сотрудничества в этой сфере с другими международными организациями.

7. Осуществляется целый ряд информационно-просветительских мероприятий, способствующих подписанию и ратификации Договора, включая работу, проводимую Группой видных деятелей и Молодежной группой Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, а также двусторонние и региональные информационно-просветительские мероприятия, осуществляемые государствами, подписавшими Договор. Проведение интенсивных курсов обучения и конференций также способствует повышению уровня информированности о положениях Договора, помогая укреплять способность государств, подписавших Договор, выполнять свои обязанности в области контроля и решать встающие перед ними проблемы технического, научного и правового характера. С 2010 года проводится целенаправленная работа по подготовке экспертов из развивающихся стран и расширению реестра квалифицированных инспекторов и суррогатных инспекторов.

Справочная записка № 2. Соблюдение и проверка

1. Полное выполнение всех положений Договора о нераспространении, а также соответствующих соглашений о гарантиях укрепляет целостность Договора. Гарантии МАГАТЭ имеют существенно важное значение для режима ядерного нераспространения и способствуют созданию обстановки, благоприятствующей налаживанию сотрудничества в ядерной сфере.

2. В пункте 1 статьи III Договора содержится положение, обязывающее каждое из государств-участников, не обладающих ядерным оружием, принять гарантии в отношении всего исходного и специального расщепляющегося материала во всей мирной ядерной деятельности. В заключаемом государством соглашении о всеобъемлющих гарантиях, основанном на документе МАГАТЭ INFCIRC/153 (Corrected), это государство обязуется учитывать и контролировать весь ядерный материал, подпадающий под гарантии, и представлять МАГАТЭ требуемую информацию о конструкции ядерных установок и соответствующие доклады. МАГАТЭ как компетентный орган, наделенный соответствующими полномочиями согласно статье III, проверяет правильность и полноту заявлений государств с целью представить заверения о непереклещении ядерного материала с заявленной деятельностью и об отсутствии незаявленных ядерных материалов и деятельности.

3. Для обеспечения надежности заверений об отсутствии незаявленных ядерных материалов и деятельности требуется, чтобы соглашение о всеобъемлющих гарантиях было подкреплено дополнительным протоколом, основанным на документе МАГАТЭ INFCIRC/540 (Corrected). Выполнение дополнительного протокола обеспечивает большую уверенность в соблюдении государством его обязательств по Договору и является неотъемлемой частью системы гарантий МАГАТЭ, предоставляя в распоряжение МАГАТЭ инструменты, позволяющие ему делать надежные выводы относительно отсутствия незаявленных ядерных материалов и деятельности. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол в совокупности составляют нынешний стандарт проверки согласно пункту 1 статьи III Договора. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях в сочетании с дополнительным протоколом позволяет МАГАТЭ делать расширенное заключение о том, что весь ядерный материал в государстве остается в мирной деятельности, и применять комплексные гарантии, то есть осуществлять меры, направленные на повышение эффективности, без ущерба для действенности гарантий в государствах, в отношении которых у МАГАТЭ имеется уверенность в отсутствии незаявленных ядерных материалов и деятельности.

4. Всем государствам-участникам, которые еще не сделали этого, следует заключить и осуществлять соглашения о всеобъемлющих гарантиях. Дополнительный протокол подписали 148 государств, и в 134 из этих государств он уже действует. Кроме того, в одном государстве дополнительный протокол применяется на временной основе до его вступления в силу. Государства, которые еще не сделали этого, должны без дальнейшего промедления ввести в действие дополнительный протокол, а всем государствам следует поставить все ядерные материалы и деятельность, как нынешние, так и будущие, под гарантии МАГАТЭ.

5. На Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора была отмечена, а на последующей обзорной конференции 2010 года была подтверждена необходимость регулярного проведения оценки и обзора гарантий МАГАТЭ. Необходимо поддерживать и выполнять решения директивных органов МАГАТЭ, направленные на дальнейшее укрепление действенности и повышение эффективности гарантий МАГАТЭ.

6. Разработка МАГАТЭ концепции подхода на уровне государства является шагом вперед в деле повышения эффективности и действенности системы гарантий, полностью соответствующей принципам применения гарантий на недискриминационной, функциональной и ориентированной на решение задач основе.

7. Всем государствам следует всецело сотрудничать с МАГАТЭ в осуществлении соглашений о гарантиях и в оперативном устранении выявленных Агентством ошибок, противоречий и проблем в целях оказания ему содействия в подготовке его ежегодных выводов, касающихся гарантий и имеющих исключительно большое значение для оценки степени соблюдения государствами их обязательств по Договору о нераспространении. МАГАТЭ должно и впредь в полной мере использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для подготовки выводов и решения проблем, связанных с применением гарантий.

8. Для вынесения обоснованных заключений в отношении соблюдения гарантий МАГАТЭ необходимо заблаговременно получать — в соответствии с принятым Советом управляющих МАГАТЭ в 1992 году решением (документ МАГАТЭ GOV/2554/Attachment 2/Rev.2) — информацию о конструкции, что обуславливает необходимость своевременного представления Агентству такой информации всеми государствами-участниками, не обладающими ядерным оружием.

9. Государствам следует запрашивать консультативную помощь МАГАТЭ уже на ранней стадии процесса проектирования новых ядерных установок для обеспечения того, чтобы связанные с гарантиями аспекты учитывались в целях содействия в будущем применению гарантий на всем протяжении жизненного цикла таких установок — начиная с этапа планирования и затем на этапах проектирования, строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации.

10. Любое государство-участник, не выполняющее свои обязательства по Договору о нераспространении, касающиеся гарантий, своими собственными действиями лишает себя преимуществ, вытекающих из конструктивных международных отношений, и преимуществ, обусловленных соблюдением Договора, в том числе выгод сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях, если оно не обеспечивает полного соблюдения этих обязательств. Группа десяти призывает те государства, которые в настоящее время не выполняют свои обязательства по Договору, незамедлительно предпринять шаги к обеспечению их полного соблюдения, адресуя этот призыв в частности:

- Корейской Народно-Демократической Республике. Ядерная оружейная программа этой страны, включая проведенные ею в 2006, 2009, 2013, 2016 и 2017 годах ядерные испытания, по-прежнему создает серьезную угрозу для международного режима ядерного нераспространения. Корейская Народно-Демократическая Республика должна соблюдать свои обязательства по Договору о нераспространении и обеспечить возможность для возвращения инспекторов МАГАТЭ и возобновления действия гарантий МАГАТЭ;
- Сирийской Арабской Республике. По-прежнему вызывает беспокойство сделанный Советом управляющих МАГАТЭ в 2011 году вывод о том, что незаявленное этой страной строительство ядерного реактора в Дейр-эз-Зоре и непредставление информации о конструкции этой установки являются нарушением ее обязательств по соглашению о гарантиях. Сирийская Арабская Республика должна в целях устранения этого нарушения обеспечить всестороннее сотрудничество с МАГАТЭ, в том числе предоставить Агентству полный доступ на все указанные им объекты и площадки.

11. В июле 2015 года Группа ЕЗ/ЕС+3 достигла с Исламской Республикой Иран договоренности относительно Совместного всеобъемлющего плана действий. Полное и непрерывное осуществление этого плана, в рамках которого Исламская Республика Иран подтвердила, что она ни при каких обстоятельствах не будет стремиться получить, разработать или приобрести какое-либо ядерное оружие, способствует укреплению уверенности в исключительно мирном характере ядерной программы этой страны, чему способствовала бы также скорейшая ратификация дополнительного протокола к заключенному ею с МАГАТЭ соглашению о гарантиях. Проверка является существенно важным элементом этого плана, и на МАГАТЭ возложена ответственность за отслеживание и проверку выполнения Ираном своих обязательств в ядерной области. На протяжении всего срока действия этого плана МАГАТЭ потребуются значительные внебюджетные средства для выполнения этой роли, поэтому государства-члены должны рассмотреть вопрос о внесении добровольных взносов в целях поддержки усилий МАГАТЭ на этом направлении.

Справочная записка № 3. Экспортный контроль

1. Экспортный контроль нацелен на обеспечение того, чтобы ядерная торговля в мирных целях не способствовала распространению ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, осуществлению не охваченной гарантиями деятельности, связанной с ядерным топливным циклом, или совершению актов ядерного терроризма и чтобы при этом не создавались необоснованные препятствия для международной торговли и сотрудничества в ядерной области, осуществляемых в соответствии со статьей IV Договора о нераспространении. Меры по контролю за ядерным экспортом являются законным, необходимым и желательным инструментом, позволяющим государствам-участникам выполнять обязательства по статье III Договора.

2. Существование разветвленных тайных сетей, связанных с закупкой и поставкой чувствительных ядерных технологий и оборудования, четко высвечивает необходимость того, чтобы все государства проявляли бдительность, противодействуя ядерному распространению, в том числе путем неукоснительного осуществления национальных стратегий по контролю за ядерным экспортом. А для того чтобы государства могли эффективно осуществлять меры экспортного контроля, в их распоряжении должны иметься надлежащие законы и нормативные акты.

3. Существует явная взаимосвязь между обязательствами в отношении нераспространения, изложенными в статьях I, II и III Договора о нераспространении, и целями мирного использования, изложенными в статье IV Договора. Никакое положение Договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех государств — участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора. Государства-получатели обязаны осуществлять надлежащий строгий контроль в целях недопущения ядерного распространения.

4. Важным руководством в вопросах выполнения государствами-участниками своих обязательств по пункту 2 статьи III Договора о нераспространении служат договоренности, достигнутые в рамках Комитета Цангера (документ INFCIRC/209 с внесенными в него поправками). В этом документе содержится исходный список товаров, подпадающих под гарантии МАГАТЭ при их поставках в государства, не являющиеся участниками Договора.

5. Важную и полезную роль в разработке национальной политики в области экспортного контроля и укреплении международного режима нераспространения играют Руководящие принципы Группы ядерных поставщиков (документ INFCIRC/254 с внесенными в него поправками).

6. Исходный список товаров, подпадающих под действие гарантий МАГАТЭ, и процедуры осуществления контроля в отношении таких товаров в соответствии с пунктом 2 статьи III Договора о нераспространении необходимо периодически подвергать обзору, с тем чтобы учитывать технический прогресс, их уязвимость в плане распространения и изменения в практике закупок.

7. Руководящие принципы, закрепленные в режимах экспортного контроля, все более широко признаются и применяются компетентными национальными органами, а число государств, являющихся участниками режимов экспортного контроля, неуклонно растет. Все государства-участники должны изучить возможности, открывающиеся благодаря более широкой приверженности руководящим принципам экспортного контроля, в целях укрепления глобального режима ядерного разоружения и нераспространения.

8. В сентябре 2008 года ряд государств-участников, входящих в состав Группы ядерных поставщиков, приняли решение сделать только для Индии исключение из требования о применении полномасштабных гарантий, содержащегося в разработанных Группой ядерных поставщиков руководящих принципах, касающихся экспортного контроля. Это исключение было сделано с учетом ряда обязательств и действий Индии в отношении нераспространения (документ INFCIRC/734 (Corrected)). Принятие этого решения нисколько не умаляет важность принципа, согласно которому при заключении новых соглашений о передаче исходного или специального расщепляющегося материала или оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, государствам, не обладающим ядерным оружием, необходимо в качестве непременного предварительного условия требовать принятия полномасштабных гарантий МАГАТЭ и имеющих обязательную силу международных правовых обязательств не приобретать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства.

9. Все государства — участники Договора о нераспространении, не обладающие ядерным оружием, согласно статье III Договора взяли на себя юридическое обязательство принять гарантии МАГАТЭ. Поскольку соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с дополнительным протоколом составляют стандарт в отношении проверки выполнения этого обязательства, признание и соблюдение этого стандарта проверки должно быть одним из условий заключения любых новых соглашений о поставках в государства, не обладающие ядерным оружием. Дополнительный протокол также содержит важные положения, касающиеся уведомления МАГАТЭ об экспорте и импорте оборудования, имеющего отношение к ядерной области.

10. До начала поставки ядерного материала, чувствительного оборудования или технологии государства-участники обязаны получить заверения в том, что государство-получатель применяет гарантии МАГАТЭ, связанные с Договором о нераспространении, создало надлежащий режим физической ядерной безопасности, осуществляет минимальный комплекс мер по борьбе с незаконным оборотом, а также имеет правила и нормативные положения обеспечения надлежащего экспортного контроля в случае реэкспорта.

Справочная записка № 4. Сотрудничество в использовании ядерной энергии в мирных целях

1. Для целей статьи IV Договора о нераспространении термин «ядерная энергия» охватывает как энергетические, так и неэнергетические виды применения. Все государства — участники Договора обладают неотъемлемым правом развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора. Государства-участники могут самостоятельно сделать выбор: осуществлять не все свои права или осуществлять эти права на коллективной основе.
2. Все государства — участники Договора о нераспространении обязались способствовать как можно более полному обмену оборудованием, материалами, услугами и научно-технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях в безопасных и надежных условиях и имеют право участвовать в таком обмене.
3. Ядерные технологии играют существенно важную роль в таких областях, как здравоохранение, водопользование, сельское хозяйство, продовольственная безопасность и питание, энергетика и охрана окружающей среды. Ядерные технологии способны внести вклад в достижение целей в области устойчивого развития на благо всех государств-участников.
4. МАГАТЭ играет существенно важную роль в оказании государствам, в том числе в рамках своей Программы технического сотрудничества, помощи в наращивании кадрового и институционального потенциала, включая потенциал регулирования, для целей безопасного, надежного и мирного применения ядерной науки и технологии. Девиз Агентства «Атом для мира и развития» отражает широту его вклада в эту деятельность. Программа технического сотрудничества, разработанная МАГАТЭ, охватывает более 140 стран, стремящихся добиться прогресса в сфере социально-экономического развития. Предпринятая Агентством Инициатива в отношении мирного использования ядерной энергии представляет собой гибкий и эффективный инструмент, обеспечивающий поступление дополнительных, внебюджетных средств на цели осуществления Программы технического сотрудничества. Мы приветствуем усилия, прилагаемые Агентством в целях повышения эффективности и действенности мероприятий в этой области. Тесное сотрудничество между государствами-участниками, МАГАТЭ и международными организациями, в частности организациями, входящими в систему Организации Объединенных Наций, способствует согласованию усилий и минимизации дублирования. Программа технического сотрудничества в сочетании с другими программами МАГАТЭ может помочь государствам в достижении целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Конференция МАГАТЭ на уровне министров по ядерной науке и технике: решение существующих и назревающих проблем в области развития, состоявшаяся в 2018 году, особо отметила вклад МАГАТЭ в развитие и поощрение мирного применения ядерной науки и технологии, свидетельствующий о важной роли Агентства в осуществлении Договора о нераспространении в этой области.
5. Среднесрочная стратегия МАГАТЭ служит важным стратегическим ориентиром для Программы технического сотрудничества. На основе этой стратегии МАГАТЭ должно определить приоритеты для каждого программного цикла. Непременными условиями извлечения всех выгод из процесса технического сотрудничества должны быть непрерывное соблюдение стандартов, установленных в отношении типовых проектов, расширенное использование рамочных программ для стран, а также полная и своевременная выплата начисленных добровольных взносов. При планировании будущей деятельности МАГАТЭ должно уделять больше внимания потребностям развивающихся стран, прежде всего наименее развитых стран. Осуществление Повестки дня в области устойчивого

развития на период до 2030 года должно служить ориентиром при определении порядка очередности мероприятий, призванных способствовать достижению всех 17 целей в области устойчивого развития.

6. Обеспечение технической и физической ядерной безопасности нацелено на предотвращение или смягчение последствий случайного или преднамеренного вредоносного воздействия радиации на людей и окружающую среду. Такая безопасность обеспечивает доступ к использованию ядерной энергии в мирных целях и имеет существенно важное значение для неослабной поддержки такого использования со стороны общественности. При освоении ядерной энергии, в том числе для целей атомной энергетики, по-прежнему важно обеспечивать, чтобы использование ядерной энергии подкреплялось приверженностью гарантиям и их неуклонным применением, а также наивысшими уровнями технической и физической безопасности, в том числе на всех стадиях ядерного топливного цикла. Мы поддерживаем применение стандартов, руководящих указаний и кодексов поведения, разработанных в рамках МАГАТЭ, а также соответствующих международных правовых документов. При освоении ядерной энергии важно обеспечивать наличие соответствующей технической инфраструктуры, надлежащей инфраструктуры регулирования и квалифицированных кадров, а также законодательной базы и независимых регулирующих органов. Важно, чтобы государства рассматривали пути достижения гендерного паритета в своих национальных регулирующих органах и своих национальных ядерных областях и отраслях, в том числе путем обеспечения учета гендерных аспектов при подготовке квалифицированных кадров.

Справочная записка № 5. Ядерная безопасность

1. Обеспечение технической безопасности в рамках деятельности, осуществляемой на всех стадиях ядерного топливного цикла, является одной из предпосылок использования ядерной энергии в мирных целях. Защита людей и окружающей среды может быть обеспечена за счет поддержания наивысших уровней ядерной и радиационной безопасности, физической ядерной безопасности и гарантий, включая управление механизмами их взаимодействия. В этой связи необходимо прилагать неустанные усилия для недопущения самоуспокоенности и обеспечения того, чтобы все элементы культуры безопасности поддерживались на оптимальном уровне. Главная ответственность за безопасность ядерных установок лежит на операторах. Государства несут ответственность за создание и обеспечение функционирования механизмов безопасности, в том числе необходимой национальной технической, кадровой и регулирующей инфраструктуры. Это может потребовать от них выделения средств на цели осуществления программ по обучению и профессиональной подготовке, а также налаживания технического сотрудничества и взаимопомощи.

2. Хотя ответственность за создание и функционирование механизма ядерной безопасности несут государства, жизненно важное значение для обмена знаниями и уроками, извлеченными из передовой практики и опыта, имеет международное сотрудничество, особенно при ведущей роли МАГАТЭ. Международное сообщество стало уделять больше внимания вопросам ядерной безопасности после аварии на атомной электростанции «Фукусима-1» в 2011 году, свидетельством чего, в частности, являются: принятие Заявления участников Конференции по ядерной безопасности на уровне министров; проведение Совещание высокого уровня по ядерной защите и безопасности (под эгидой Генерального секретаря); разработка Плана действий по ядерной безопасности, одобренного Генеральной конференцией МАГАТЭ в 2011 году; принятие консенсусом в феврале 2015 года Венского заявления о ядерной безопасности; публикация в августе 2015 года доклада Генерального директора МАГАТЭ об аварии на атомной электростанции «Фукусима-1». В своем докладе об аварии на атомной электростанции «Фукусима-1» Генеральный директор уделил особое внимание 45 замечаниям и выводам, направленным на укрепление ядерной безопасности во всем мире. Всем государствам, имеющим ядерные установки, рекомендуется на регулярной основе приглашать миссии МАГАТЭ по проведению равноуровневого обзора и обнародовать результаты проведенных ими обзоров в целях дальнейшего укрепления ядерной безопасности во всем мире.

3. Важно также обеспечить присоединение государств, осуществляющих деятельность, связанную с ядерным топливным циклом, и обладающих радиоактивным материалом, ко всем соответствующим конвенциям и принятие ими на себя политических обязательств, необходимых для создания глобальной рамочной системы ядерной безопасности, включая присоединение к:

- Конвенции о ядерной безопасности, которая имеет ключевое значение для государств, занимающихся эксплуатацией и строительством или планирующих строительство ядерных энергетических реакторов;
- Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, которая обеспечивает проведение равноуровневых обзоров усилий по разработке и внедрению методов удаления и долгосрочного хранения отработавшего топлива и отходов;
- Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации,

которые служат основой для налаживания международного сотрудничества и принятия, с участием МАГАТЭ, мер по ликвидации последствий в случае возникновения такой ситуации;

- различным конвенциям о гражданской ответственности за ядерный ущерб, которые имеют важное значение для обеспечения быстрой выплаты возмещения за ядерный ущерб;
- Кодексу поведения по безопасности исследовательских реакторов, в котором изложены руководящие принципы в отношении передовых методов лицензирования, строительства и эксплуатации исследовательских реакторов;
- Кодексу поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и прилагаемого к нему руководства, в которых закреплены международные требования в отношении регулирующего контроля за радиоактивными источниками;
- Правилам безопасной перевозки радиоактивных материалов, которые устанавливают стандарты защиты людей, имущества и окружающей среды при транспортировке таких материалов; а также
- учет замечаний и выводов, содержащихся в докладе Генерального директора МАГАТЭ об аварии на АЭС «Фукусима-1», которые должны стать для секретариата МАГАТЭ и государств-членов руководством в их дальнейших усилиях. Центр МАГАТЭ по реагированию на аварии и чрезвычайные ситуации выполняет функции координационного центра Агентства по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на ядерные или радиационные аварии и оказанию содействия в совершенствовании систем обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них;
- использование в полном объеме консультативных услуг МАГАТЭ, включая услуги Службы МАГАТЭ по комплексному рассмотрению вопросов регулирования, в целях использования передовой мировой практики при решении вопросов ядерной безопасности.

4. Международное сотрудничество играет важную роль в повышении технической и физической безопасности международных перевозок радиоактивных материалов при соблюдении прав и свобод морской и воздушной навигации, закрепленных в международном праве. В интересах всех государств морские и другие перевозки ядерных и других радиоактивных материалов должны осуществляться с соблюдением международных норм обеспечения безопасности, физической защиты и охраны окружающей среды. Для этого государства, действуя в координации с МАГАТЭ и другими международными организациями, должны своевременно анализировать и решать все проблемы регулирования, возникающие в результате появления новых технологий, включая (но не только их) вопросы, связанные с транспортабельными ядерными энергетическими установками и небольшими, средними и модульными реакторами.

5. Положительным примером международного сотрудничества в этой связи может служить практика своевременного представления некоторыми государствами-отправителями и операторами информации и ответов соответствующим прибрежным государствам в целях оперативного реагирования на их озабоченность по поводу обеспечения безопасности и физической защиты, в том числе при возникновении аварии, на основе использования согласованных руководящих принципов в отношении передовых методов обеспечения непрерывной связи.

6. Сохраняет важность и работа секретариата МАГАТЭ по осуществлению Плана действий по радиационной защите окружающей среды. Необходимо расширять сотрудничество между МАГАТЭ и соответствующими международными организациями и заинтересованными сторонами с целью содействовать выработке последовательной международной политики в области радиационной защиты окружающей среды. Важный вклад в эти усилия продолжает вносить Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации, занимающийся оценкой и фиксированием уровней и воздействия ионизирующих излучений. Многие государства широко используют результаты аналитических исследований Комитета в качестве научной базы для оценки радиационного риска и разработки мер защиты.

7. Международная группа экспертов МАГАТЭ по ядерной ответственности продолжает вести ценную работу по изучению сферы применения и сферы действия международного режима ядерной ответственности и рассмотрению дополнительных конкретных мер, которые могли бы быть приняты в целях устранения любых пробелов в сфере действия и в сфере охвата этого режима. Международная группа экспертов должна продолжить свою работу по поиску путей решения сохраняющихся проблем, как это предусмотрено Планом действий по ядерной безопасности и рекомендациями, принятыми на состоявшейся в 2011 году Международной конференции МАГАТЭ по безопасной и надежной транспортировке радиоактивных материалов.

Справочная записка № 6. Физическая ядерная безопасность

1. В период после проведения последней Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора государства неизменно подчеркивали исключительную важность обеспечения физической ядерной безопасности и ответственность государств за обеспечение постоянной и эффективной защиты всех находящихся под их контролем ядерных и других радиоактивных материалов, включая ядерные материалы, используемые в ядерном оружии, и ядерных установок.

2. Твердая приверженность международного сообщества укреплению физической ядерной безопасности во всем мире подтверждается рядом важных событий и инициатив, таких как:

- принятие на основе широкого консенсуса заявлений министров на международных конференциях по физической ядерной безопасности, организованных МАГАТЭ в 2013 и 2016 годах;
- осуществление плана работы, утвержденного на Саммите по ядерной безопасности 2010 года, и принятие согласованных коммюнике, «пакетов мер» и планов действий на последующих саммитах в 2012, 2014 и 2016 годах;
- ряд инициатив, нацеленных на обеспечение физической ядерной безопасности, такие как Контактная группа по ядерной безопасности, Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения, Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма и Инициатива по безопасности в борьбе с распространением;
- проведение Международной конференции по сохранности радиоактивных материалов: дальнейшие шаги по предотвращению и обнаружению, созванной МАГАТЭ в 2018 году.

3. МАГАТЭ играет ключевую и существенно важную роль в усилиях по укреплению глобальной рамочной системы обеспечения физической ядерной безопасности, поощрению и поддержке ее функционирования и содействию налаживанию эффективного сотрудничества и координации на международном и региональном уровнях. В рамках осуществления своего Плана по физической ядерной безопасности на 2018-2021 годы МАГАТЭ может рассчитывать на твердую приверженность государств дальнейшему повышению уровня физической ядерной безопасности и укреплению центральной роли Агентства. Кроме того, ширится признание международным сообществом важной роли атомной отрасли в обеспечении и укреплении физической ядерной безопасности.

4. Жизненно важными для дальнейшего укрепления физической ядерной безопасности во всем мире являются следующие конкретные меры:

- в соответствии с «Основами физической ядерной безопасности», принятыми Советом управляющих МАГАТЭ, Агентство должно продолжать выпускать руководящие материалы в рамках своей Серии изданий по физической ядерной безопасности;
- не меняя рекомендательного статуса документов Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, государства могут добровольно и публично пообещать инкорпорировать рекомендации МАГАТЭ в свои национальные правила и нормативные положения, присоединившись к документу INFCIRC/869;
- государства могут также взять на себя обязательство поддерживать ряд инициатив, в реализации которых все члены МАГАТЭ могут участвовать на основе документов серии INFCIRC, направленных на дальнейшее

укрепление различных аспектов деятельности по обеспечению физической ядерной безопасности, включая осуществление сертифицированной подготовки специалистов по управлению системой физической ядерной безопасности, содействие наращиванию потенциала в сфере готовности к пресечению актов ядерного и радиологического терроризма и реагированию на них, разработку национальных систем обнаружения ядерных материалов, обеспечение безопасности перевозок ядерных материалов, уменьшение вероятности возникновения на ядерных объектах внутренних угроз, повышение защищенности высокоактивных закрытых радионуклидных источников, использование методов криминалистики в сфере физической ядерной безопасности, сведение к минимуму и полное прекращение использования высокообогащенного урана в гражданских целях;

- государства должны использовать консультативные услуги, предоставляемые МАГАТЭ, в том числе в рамках работы его Международной консультативной службы по физической защите и Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности, и разрабатывать и осуществлять комплексные планы содействия обеспечению физической ядерной безопасности;
- принятие государствами, обладающими военными ядерными материалами, мер, направленных на повышение уровня транспарентности, стало бы подтверждением их приверженности укреплению их физической ядерной безопасности и способствовало бы повышению уровня доверия внутри страны и в сфере международных отношений. Обмен информацией и накопленным опытом также может способствовать укреплению физической безопасности. А повышение уровня безопасности будет в свою очередь служить сдерживающим фактором, четко указывая террористам на то, что военные ядерные материалы находятся под надежной защитой, отвечающей самым высоким требованиям; государства, имеющие ядерное оружие, должны предпринимать меры по укреплению доверия, которые могут включать в себя представление добровольных заявлений, включение соответствующих сведений в национальные доклады о ходе осуществления договоров или в доклады, представляемые в рамках процесса осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, применение, где это возможно и целесообразно, передовых методов защиты гражданских ядерных материалов и военных ядерных материалов или рассмотрение возможности проведения двусторонних или внутренних равноуровневых обзоров без раскрытия конфиденциальной информации.
- государства, которые еще не сделали этого, должны присоединиться к Конвенции о физической защите ядерного материала с внесенной в нее поправкой и к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Все государства — участники Конвенции о физической защите ядерного материала с внесенной в нее поправкой и Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма должны полностью выполнять предусмотренные в них обязательства. Государства — участники Конвенции о физической защите ядерного материала с внесенной в нее поправкой должны активно участвовать в процессе подготовки к обзорной конференции 2021 года;
- соответствующие государства должны предпринять дополнительные шаги в целях сведения к минимуму запасов и масштабов использования высокообогащенного урана, в том числе посредством переориентирования производства радиоизотопов на изготовление топлива и мишеней из низкообогащенного урана или за счет применения других технологий, не связанных с использованием высокообогащенного урана, учитывая при этом

необходимость обеспечения гарантированных и надежных поставок медицинских изотопов;

- соответствующие государства должны поддерживать запасы выделенного плутония на минимальном уровне, отвечающем их национальным потребностям;
- государства должны активизировать свои усилия по выявлению местонахождения и обеспечению надежного хранения ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне рамок регулирующего контроля, и совершенствовать существующие механизмы контроля и сотрудничества в целях сдерживания незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов. Они должны рассмотреть возможность оказания МАГАТЭ поддержки в его усилиях по предотвращению, выявлению и пресечению незаконного оборота;
- государства должны создать и наращивать потенциал в области ядерной криминалистики и при этом использовать, сообразно обстоятельствам, поддержку со стороны МАГАТЭ, Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма и Международной технической рабочей группы по ядерной криминалистике в таких областях, как совершенствование средств традиционной и ядерной криминалистики и оказание государствам помощи в подготовке соответствующих специалистов;
- с учетом растущей угрозы кибератак МАГАТЭ должно продолжать работу по повышению осознания потенциальных последствий таких кибератак для физической ядерной безопасности и оказанию государствам-членам в этой связи консультативной и иной помощи;
- для государств и атомной отрасли одной из приоритетных задач должно быть содействие формированию культуры ядерной безопасности посредством принятия мер, направленных на просвещение и обучение по этому вопросу, а также на обеспечение надлежащей сертификации руководителей служб физической ядерной безопасности. Существенно важное значение в этой связи имеет налаживание с МАГАТЭ взаимодействия в создании центров передового опыта и других учебных и вспомогательных центров по физической ядерной безопасности, а также международных сетей образования в области физической ядерной безопасности;
- государствам рекомендуется рассмотреть возможность присоединения к Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма и Контактной группе по ядерной безопасности.

5. В соответствии с публикацией №15 из Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности государства должны создать и поддерживать эффективные исполнительную, законодательную и регулируемую основы для выявления и пресечения преступных или несанкционированных действий, связанных с ядерными или другими радиоактивными материалами, находящимися вне рамок регулирующего контроля. Создание и поддержание таких основ способствует обеспечению того, чтобы возложенные функции и обязанности выполнялись, а полномочия исполнялись в соответствии с законом, на совместной основе и скоординированным образом внутри государства и, где это необходимо, на межгосударственном уровне.

Справочная записка № 7. Удержание от выхода из Договора о нераспространении ядерного оружия

1. Статья X Договора о нераспространении предоставляет государствам-участникам право на выход из Договора. В ней указаны основания для возможного осуществления этого права на выход и порядок его осуществления. Однако это право нельзя рассматривать обособленно. Оно должно рассматриваться в контексте обеспечения целостности Договора и более широких рамок международного права, включая принцип обычного международного права, согласно которому государство продолжает нести ответственность за нарушения юридических обязательств, совершенные до выхода из договора. Злоупотребление положениями статьи X чревато подрывом целостности Договора и нанесением ущерба цели придания ему универсального характера.

2. Выход из Договора о нераспространении таит в себе неизбежные риски для режима нераспространения и может создать угрозу международному миру и безопасности. Разумеется, вопрос о выходе из Договора должен рассматриваться в гораздо более широком контексте, чем обсуждения, которые проходят в Вене. Выход из договора является значимым политическим событием, которое должно незамедлительно вызывать политическую реакцию со стороны государств-участников. На обзорной конференции 2015 года государства-участники провели полезные обсуждения по вопросу о выходе, которые следует продолжить в рамках обзорного цикла, предшествующего проведению обзорной конференции 2020 года, в том числе в целях выработки и согласования принципов, касающихся осуществления права на выход.

3. В случае выхода государства из Договора все ядерные материалы, оборудование, технологии и объекты, приобретенные и разработанные им для мирных целей в период, когда оно было участником Договора, должны использоваться исключительно в мирных целях. Следовательно, они должны оставаться под действием гарантий МАГАТЭ или резервных гарантий.