不扩散核武器条约缔约国
2020 年审议大会
筹备委员会

7 May 2019
Chinese
Original: English

第三届会议

2019 年 4 月 29 日至 5 月 10 日，纽约

《不扩散条约》中的性别问题：对 2020 年审议大会的建议

爱尔兰提交的工作文件

背景

1. 在《不扩散核武器条约》序言中，《条约》缔约国在其第一段考虑到“一场核战争将使全人类遭受浩劫，因而需要竭尽全力避免发生这种战争的危险并采取措施以保障各国人民的安全”。缔约国在 1995 年商定无限期延长《条约》时，关于核不扩散与核裁军的原则和目标的决定包括了对《条约》序言及条款的重申。不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会《最后文件》中 13 个实际步骤里，包括规定在 1995 年商定的强化后审议进程框架内定期提交报告说明与执行第六条有关的情况。2010 年审议大会《最后文件》表示“深为关切核武器的任何使用的灾难性人道主义后果，并重申所有国家在任何时候都必须遵守适用的国际法，包括国际人道主义法”。

2. 国际法院 1996 年关于以核武器进行威胁或使用核武器的合法性的咨询意见的用语加强了我们《条约》的这一明确和得到重申的人道主义推动力。该咨询意见指出：

> 核武器的破坏力在空间和時间上都是不可控制的。这种武器具有毁灭地球上一切文明和整个生态系统的潜力。
>
> ……
>
> 为了把《宪章》中关于使用武力的法律以及在武装冲突中适用的法律，特别是人道主义法，正确地适用于本案，本院必须考虑到核武器的独特性，特别是核武器的破坏力、造成人类难以言状的痛苦的能力及对后代造成伤害的能力。

2000 年审议大会上通过的 13 个实际步骤里也再次提到了国际法院在此事项中的咨询意见。

请回收

3. 爱尔兰一向秉持决心和承诺参与《不扩散条约》审议进程，这次也是一样。我们坚信《条约》背后的人道主义推动力和它对核裁军及核不扩散的承诺。因此，我们欣见自 2010 年成果文件通过以来，对核武器的人道主义影响问题又有了新的推动和关注，尤其是提供了关于任何核武器爆炸的严重及紧迫风险和灾难性后果的新资料。2013 年至 2014 年在奥斯陆、墨西哥纳亚里特和维也纳举行的三次会议以及在 2013 年和 2016 年不限成员名额工作组上汇报的工作情况清楚表明，按照第六条进行核裁军既迫切又必要。

4. 爱尔兰集中参与了联合国授权在纽约开展的多边条约谈判，谈判促成在 2017 年 7 月通过了《禁止核武器条约》。该《条约》序言认识到妇女和男子都平等、充分、有效参与是促进和实现可持续和平与安全的重要因素，并承诺支持和加强妇女对核裁军的有效参与。它还认识到核武器“对妇女和女童的影响尤为严重”，“包括电离辐射造成的后果”。在反映最佳做法时，该《条约》第 6(1)条中还载有一项具体规定，要求各缔约国根据适用的国际人道主义法和人权法，对其管辖的受使用或试验核武器影响的个人，不加歧视地适当提供敏感顾及年龄和性别的援助，包括医疗、康复和心理支持，并为其融入社会与经济生活提供协助。

5. 作为一个无核武器国家，我们相信必须抓住每一个机会谋求核裁军的进展。我们认为，《禁止核武器条约》加强和巩固了《不扩散条约》的裁军条款，而且我们鼓励《不扩散条约》所有缔约国和联合国所有会员国都加入。同样，我们相信本次审议周期及其成果也将提供激发行动的动力。《不扩散条约》不是无限期保留核武器的一张许可证，而我们当前目睹升高的区域和国际紧张局势表明，现在甚至比过去更加迫切需要就多边核裁军采取行动。

《不扩散条约》中的性别问题：对 2020 年审议大会的建议

6. 本工作文件以当前审议周期提交的若干工作文件为基础编写而成，包括爱尔兰向 2017 年筹备委员会会议提交的关于性别、发展与核武器的 NPT/CONF.2020/PC.I/WP.38 号文件；爱尔兰向 2018 年筹备委员会会议提交的关于影响与赋权：性别在《不扩散条约》中的作用的 NPT/CONF.2020/PC.II/WP.38 号文件；澳大利亚、加拿大、爱尔兰、纳米比亚、瑞典和联合国裁军研究所提交的关于在不扩散条约审议进程中改善性别平等和多样性的 NPT/CONF.2020/PC.III/WP.25 号文件；也由澳大利亚、加拿大、爱尔兰、纳米比亚、瑞典和联合国裁军研究所提交的关于将性别视角纳入《不扩散核武器条约》执行工作的 NPT/CONF.2020/PC.III/WP.27 号文件。

7. 2017 年和 2018 年筹备委员会会议主席的事实概述提到了核武器电离辐射的性别差异影响，还提到了关于女性代表在核裁军讨论中参与程度偏低的问题，包括在《不扩散条约》审议周期中的参与。我们欢迎这是筹备委员会会议主席发布的事实概述中反映这些问题的第一个审查周期，并希望这一重要趋势持续到 2020 年。

8. 爱尔兰认为，核武器爆炸不成比例地影响到妇女和女童这个重要的人道主义问题，必须反映在《不扩散条约》本次审议周期的成果文件中。这在任何核武器爆炸中都是一个重要方面，是值得《条约》缔约国给予比到目前为止多得多的重视的一个问题。

9. 爱尔兰还希望利用本工作文件的机会，对性别与核武器问题的另一个方面，即妇女参与谈判论坛问题提出建议。这在核裁军中尤为重要，在本审议周期和在上述工作文件中突出强调的研究清楚显示，在核裁军工作中，包括在第一委员会会议和《不扩散条约》审议会议中，妇女的代表性仍然严重不足。如果我们研究一下那些就核裁军有关事项开展工作的各个政府专家组，这种差距甚至更加糟糕。

10. 爱尔兰在其裁军工作中坚定致力于采取性别平等的视角。多年来，爱尔兰的外交政策遵照安全理事会第 1325(2000)号决议，将性别平等视为一个贯穿各领域的重点问题。这尤其体现在我们就人权、冲突预防和冲突后调整开展的工作以及我们推动可持续发展的工作中，包括关于性别平等的目标 5。2015 年，在广泛的公众咨询进程之后，我们的第二个妇女、和平与安全国家行动计划首次包含了具体承诺，支持纳入性别平等视角以及妇女有效参与裁军、不扩散和军备控制。爱尔兰计划于 2019 年 6 月启动我们的第三个“妇女、和平与安全国家行动计划”。这项为期五年的计划重申并扩大了我们先前的承诺，即优先考虑将妇女及其观点纳入裁军、军备控制和不扩散。

11. 多样性和不同视角丰富了我们的审议工作。在《不扩散条约》通过 50 年后，并鉴于在 2015 年未能商定一份成果文件，本次审议周期为我们提供了一个更有效进行讨论和取得成果的机会。爱尔兰再次呼吁自觉作出真正承诺，改善妇女对《条约》工作的参与和介入。这是一种符合常识的做法，将促成一个更具包容性、积极性和代表性的审议进程。

建议

12. 2019 年筹备委员会主席应反映出在《不扩散条约》中纳入性别视角和促进性别多样性的势头日益增强，并建议 2020 年审议大会应：

(a) 认识到因核武器爆炸造成的电离辐射对妇女和女孩不成比例的影响；

(b) 鼓励各代表团考虑对《不扩散条约》的所有三大支柱进行性别分析，以更好地理解核武器的性别影响，以及国家政策如何能够更好地反映与裁军、不扩散及和平利用核能相关的各种影响和需求；

(c) 欢迎目前审议周期提交的工作文件，并鼓励各代表团在其中所载建议的基础上再接再厉，包括利用联合国裁军研究所和设在日内瓦的裁军影响小组制定的“性别分析框架”样本；

(d) 鼓励《不扩散条约》代表团确保各级代表的性别多样性，并确保在《条约》讨论中纳入关于裁军、不扩散及和平利用核能的不同观点；

(e) 鼓励各代表团跳出传统的、单一层面的安全方法来处理核武器问题，接受性别平等和人的安全问题；

(f) 鼓励各代表团避免使用带有性别色彩的言论，这种言论使权力和安全方面的有害陈规定型观念长期存在。