Подготовительный комитет Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

26 April 2019
Russian
Original: English

Третья сессия
Нью-Йорк, 29 апреля — 10 мая 2019 года

Реализация инициативы по созданию условий для ядерного разоружения

Рабочий документ, представленный Соединенными Штатами Америки

1. Сессия Подготовительного комитета ДНЯО 2019 года предоставляет участникам ДНЯО возможность заложить основу для достижения успешных результатов на обзорной конференции 2020 года. На протяжении всего обзорного цикла ДНЯО 2020 года Соединенные Штаты стремятся содействовать более реалистичному диалогу по вопросам ядерного разоружения, в том числе в целях обеспечения таких результатов.

2. На сессии Подготовительного комитета 2017 года Соединенные Штаты представили рабочий документ (NPT/CONF.2020/PC.I/WP.39), в котором обращается особое внимание на то, как поддержание прочного режима нераспространения способствует созданию условий, благоприятствующих достижению прогресса в области разоружения. Как указано в этом документе, ключевые положения ДНЯО — нераспространение (статьи I–III), использование ядерной энергии в мирных целях (статья IV) и разоружение (статья VI) — иногда неправильно определяют как столкновение интересов, однако на самом деле они отражают общие интересы всех участников ДНЯО. В частности, в документе подчеркивается, что поддержание прочного режима нераспространения открывает возможности для мирного сотрудничества в ядерной области и способствует созданию более благоприятных условий для ядерного разоружения.

3. В рабочем документе описываются впечатляющие успехи в продвижении этих общих интересов, достигнутые благодаря режиму нераспространения за последние пятьдесят лет. Каскадного ядерного распространения, которого многие опасались перед вступлением ДНЯО в силу, не произошло; наоборот, число государств, имеющих ядерное оружие, по-прежнему меньше 10. За последние полвека мы также стали свидетелями большого прогресса в области мирного использования ядерной энергии, науки и технологии, а также растущих преимуществ обмена опытом в области такого использования. Значительные успехи были достигнуты также в уменьшении ядерных рисков и принятии эффективных мер, направленных на прекращение гонки ядерных вооружений и ядерное

Просьба отправить на вторичную переработку

разоружение. Достижению этого прогресса в области мирного использования и разоружения способствовал успех режима нераспространения.

4. Хотя нераспространение является необходимым условием дальнейшего прогресса в области ядерного разоружения, оно является не единственным фактором, который следует учитывать при определении участниками ДНЯО курса для обеспечения дальнейшего прогресса в этом направлении. Решающее значение для перспектив достижения прогресса в области разоружения имеет также характер сложившейся обстановки в плане безопасности.

5. Проблемы в области разоружения не могут быть разрешены, если пытаться лишь сократить или запретить ядерное оружие, игнорируя при этом проблемы, вызванные обстановкой в плане безопасности, и если просто ждать улучшения международной обстановки в плане безопасности, то условия, по всей вероятности, станут только хуже. Поэтому любая жизнеспособная стратегия обеспечения разоружения должна предусматривать учет и, по возможности, решение проблем в плане безопасности, которые в настоящее время препятствуют прогрессу в достижении этой общей цели.

6. Важность решения проблем, вызванных обстановкой в плане безопасности, часто отмечалась в стратегических документах США, в частности в Обзоре ядерной политики США 2018 года и Национальной стратегии обороны, в которых указывалось на резкое ухудшение обстановки в плане безопасности в последние годы. В Обзоре ядерной политики также подчеркивалось непреходящее стремление США к решению путем переговоров проблем, создаваемых ядерным оружием, из чего ясно следует, что Соединенные Штаты по-прежнему «привержены усилиям по контролю над вооружениями, способствующим укреплению безопасности США, их союзников и партнеров, поддающимся проверке и контролю и включающим партнеров, которые ответственно подходят к выполнению своих обязательств».

7. Демонстрируя свою неизменную приверженность принятию «эффективных мер» по разоружению по смыслу статьи VI ДНЯО, а также смягчению напряженности и укреплению доверия между государствами, с тем чтобы способствовать разоружению, как это предусмотрено в преамбуле Договора, Соединенные Штаты представили на сессии Подготовительного комитета 2018 года еще один рабочий документ (NPT/CONF.2020/PC.II/WP.30), включающий концепцию, которая тогда называлась «Создание условий для ядерного разоружения». В этом документе Соединенные Штаты призвали к диалогу, который позволил бы обсудить те первопричины возникновения проблем безопасности, которые обусловили необходимость сохранения ядерного оружия ради предотвращения конфликта между крупными державами и поддержания глобальной стабильности. Как ясно следует из этого документа, такой диалог велся бы в духе ДНЯО и представлял бы собой реалистичный и перспективный способ продвижения глобальных дискуссий по вопросам разоружения. В целях обеспечения серьезного вклада всех заинтересованных сторон Соединенные Штаты изложили некоторые из отдельных задач, которые необходимо будет решить для того, чтобы создать условия, в большей степени способствующие дальнейшему разоружению.

Подход, основанный на сотрудничестве

8. На протяжении последнего года Соединенные Штаты использовали все возможности для закрепления концепций, изложенных в этих рабочих документах, и сбора мнений о том, как наилучшим образом реализовать этот диалог. В ходе своих двусторонних контактов Соединенные Штаты опросили различных потенциальных партнеров о том, как, на их взгляд, в рамках такого диалога можно было бы добиться практических результатов. На Конференции НАТО по оружию массового уничтожения этого года, прошедшей в Рейкьявике, и на неофициальных совещаниях, проводившихся различными аналитическими центрами, Соединенные Штаты также призывали участников высказывать свои соображения относительно возможных тем и форматов диалога. Кроме того, Соединенные Штаты организовали тематическое пленарное обсуждение этой концепции на Конференции по разоружению и приняли участие в организованном Представительством Нидерландов при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве академическом коллоквиуме по вопросам ядерного разоружения, в ходе которого ученые, представители гражданского общества и дипломаты плодотворно обсудили свои идеи, касающиеся основных концепций, лежащих в основе нынешней и возможной будущей международной обстановки в плане безопасности.

9. В ходе этих контактов Соединенные Штаты просили делиться соображениями о том, как обеспечить успех этой инициативы, с тем чтобы с ее помощью можно было наметить путь к разоружению в сложных условиях. Соединенные Штаты выражают надежду на то, что обзорный цикл ДНЯО 2020 года запомнится тем, что в ходе него мир примет решение встать на более перспективный путь к ядерному разоружению и выполнению положений Договора, касающихся разоружения.

Цели

10. По итогам этого конструктивного взаимодействия и после анализа продуманных предложений Соединенные Штаты предлагают начать структурированный диалог по созданию условий для ядерного разоружения. Соединенные Штаты предполагают, что этот диалог будет преследовать две основные цели. Первая заключается в достижении конкретных успехов в выявлении и устранении факторов международной обстановки в плане безопасности, ограничивающих возможности для дальнейшего прогресса в области разоружения. Достижение этой цели может помочь восстановить более благоприятные условия для глобального мира и безопасности и снизить вероятность насильственных конфликтов, способствуя укреплению доверия и транспарентности в отношениях между государствами, имеющими ядерное оружие. Вторая цель состоит в том, чтобы выработать более прагматичный подход к разоружению, который может внести вклад в успешное проведение обзорной конференции 2020 года. У других участников этой инициативы также будет возможность выявить дополнительные общие цели процесса создания условий для ядерного разоружения.

Реализация инициативы

11. Первый шаг в запуске инициативы по созданию условий для ядерного разоружения будет сделан на сессии Подготовительного комитета 2019 года, в ходе которой Соединенные Штаты проведут параллельное мероприятие и расскажут о том, как будет осуществляться эта инициатива. Соединенные Штаты будут приглашать государства к участию, исходя в том числе из необходимости обеспечения политического и географического разнообразия. Число непосредственных участников будет ограничено в целях облегчения и регулирования

целенаправленных обсуждений, однако эти обсуждения будут основываться на более широком взаимодействии Группы с мировым сообществом. Субъектам, не являющимся участниками, но желающим поделиться своим мнением, рекомендуется сотрудничать с участниками в пределах или за пределами их регионов для обеспечения учета их вклада в процессе создания условий для ядерного разоружения.

12. Первое пленарное заседание Рабочей группы по созданию условий состоится летом этого года в Вашингтоне. В ходе пленарного заседания Рабочей группы будет определен перечень проблем или вопросов, касающихся международной обстановки в плане безопасности, сказывающейся на перспективах разоружения, и созданы подгруппы для рассмотрения и устранения этих факторов. Эти факторы могут принимать любую форму и должны вытекать из честного и конструктивного учета основных проблем в области безопасности. В частности, эти факторы могут быть сгруппированы по трем широким областям: 1) меры по изменению обстановки в плане безопасности, направленные на снижение стимулов для государств к сохранению, приобретению или наращиванию арсеналов ядерного оружия; 2) учреждения и процессы, которые могут быть созданы государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими им, в целях поддержки усилий по нераспространению и укрепления доверия в сфере ядерного разоружения; или 3) временные меры по снижению вероятности войны между государствами, имеющими ядерное оружие.

13. В ходе пленарного заседания Рабочей группы по созданию условий будут также обсуждаться способы вовлечения стран, не являющихся участниками Рабочей группы. Участвующим странам будет предложено продолжать взаимодействовать со странами, не входящими в эту группу, особенно в своих соответствующих регионах, с тем чтобы охватить и отразить максимально широкий диапазон мнений.

14. После Пленарного заседания Рабочей группы по созданию условий будут организовываться периодические совещания подгрупп в целях обсуждения вопросов, касающихся их соответствующих мандатов, и подготовки докладов о ходе работы для Рабочей группы. Подгруппы будут также проводить межсессионную работу, необходимую для выполнения ими своих мандатов и программ работы. Эти официальные совещания и межсессионная работа будут составлять основу диалогов, посвященных факторам, связанным с созданием условий для ядерного разоружения. Соединенные Штаты намерены определить одну или несколько неправительственных организаций для содействия проведению диалога и оказания материально-технической поддержки.

15. На обзорной конференции 2020 года участники Рабочей группы по созданию условий представят обновленную информацию о деятельности Рабочей группы и поделятся первоначальными выводами. Вместе с тем предполагается, что процесс создания условий для ядерного разоружения будет вестись и за рамками обзорной конференции при постоянном преследовании участниками ДНЯО коллективных целей ядерного разоружения и в соответствии с программами работы и сроками, установленными участниками на основе консенсуса.

Заключение

16. Вследствие ухудшения обстановки в плане безопасности прогресс в достижении целей в области разоружения, сформулированных в преамбуле и статье VI ДНЯО, замедлился. Глобальные дискуссии по вопросам разоружения стали однообразными и бессодержательными и не включают тщательное рассмотрение наиболее серьезных препятствий на пути к прогрессу. Продвигая инициативу по созданию условий для ядерного разоружения, Соединенные

Штаты стремятся оставить в прошлом этот непродуктивный диалог, содействовать созданию более стабильной глобальной обстановки в плане безопасности, открыть новые возможности для реального прогресса в области разоружения и коллективно продвигать общие интересы. Соединенные Штаты надеются, что конструктивное взаимодействие и открытый диалог по этому крайне важному вопросу будут способствовать мировому прогрессу в области ядерного разоружения и помогут добиться положительных результатов на обзорной конференции 2020 года и в последующий период.