

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会 筹备委员会

26 April 2019
Chinese
Original: English

第三届会议

2019 年 4 月 29 日至 5 月 10 日，纽约

核裁军

巴西代表新议程联盟(巴西、埃及、爱尔兰、墨西哥、新西兰和南非)提交的工作文件

履行《不扩散核武器条约》第六条规定的义务

1. 新议程联盟成立于 1998 年，目的是促进《不扩散核武器条约》第六条执行取得实质性进展，其原则是“唯一全面的防卫(防止核武器爆炸)是消除核武器，并保证永远不再生产核武器”。
2. 根据第六条，“每个缔约国承诺就及早停止核军备竞赛和核裁军方面的有效措施，以及就一项在严格和有效国际监督下的全面彻底裁军条约，真诚地进行谈判。”
3. 第六条不仅是一项行为义务规定，而且是一项结果行为，因为“各国义务真诚地开展和完成在严格、有效的国际监督下实现所有方面核裁军的谈判”。¹ 在这方面，新议程联盟回顾，1995 年《条约》的无限期延长并不是授权无限期拥有核武器，而是重申所有缔约国根据第六条承担的义务。
4. 这一义务十分明确，各方也一致认为核战争将给人类带来破坏，但是几十年来核裁军进展十分缓慢，令人无法接受，《条约》的核裁军支柱尚未执行。
5. 根据《条约》，所有缔约国都有义务执行第六条。缔约国通过不扩散核武器条约缔约国 1995 年、2000 年和 2010 年审议大会的协商一致结果，一再确定并承诺采取一系列实际和现实的措施推动第六条的执行。
6. 1995 年审议和延期大会通过的关于中东的决议，对建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区作出了规定。2010 年审议大会授权条约缔约国为建立无核武器区召开一次会议。但是，履行这一承诺的努力在 2012 年遭受挫折。2015

¹ 《以核武器进行威胁或使用核武器的合法性，咨询意见，1996 年国际法院报告》，第 226 页。



年审议大会未能就旨在启动 1995 年中东决议执行进程的成果文件达成一致。最后，通过谈判达成包括中东决议在内的一揽子案文，才作出了无限期延长《条约》的决定。新议程联盟回顾，该决议在得到充分执行之前始终有效。

7. 新议程联盟回顾，所有缔约国都必须对严格遵守《条约》义务以及 1995 年、2000 年和 2010 年审议大会的各项决定、决议和承诺承担全部责任。新议程联盟还回顾，所有缔约国、特别是核武器国家承诺在履行核裁军条约义务方面适用不可逆、可核查和透明原则。

8. 新议程联盟认为，可以通过提高履行核裁军义务和承诺的透明度和可衡量性来加强问责。执行第六条的透明度和可衡量性对于在裁军进程中建立信任和维持该制度的信誉至关重要。

核危险和人道主义后果

9. 国际安全环境日益脆弱，双边关系矛盾加剧，核武库的现代化和质量再次升级，使得常规冲突发展成为核冲突的可能性再度加大。蓄意使用核武器或由于误解或非国家行为体获取核武器而使用核武器的风险，因意外或错误爆炸的风险以及核武器日益依赖包括网络和卫星技术在内的相关数字网络技术和易受这种技术的影响而加剧。

10. 新议程联盟回顾，2010 年审议大会表示深为关切核武器的任何使用所造成的灾难性人道主义后果，并重申所有国家在任何时候都必须遵守适用的国际法，包括国际人道主义法。此后，我们对意外或蓄意使用核武器对人类对地球的严重影响的认识，包括我们对电离辐射对妇女女童的特大影响以及对环境、文化遗产和《2030 年可持续发展议程》的实现可能产生的灾难性影响的了解大大增加。

11. 任何爆炸都会造成直接、滥杀滥伤和大规模的人类痛苦(对此没有足够的反应能力)，释放的烟雾和辐射还有更广泛的影响。任何使用核武器的行为都会造成灾难性和滥杀滥伤的人道主义破坏，造成超越国界和全球性的长期后果，并对妇女女童造成格外严重的影响。没有所谓的“有限”或“区域性”核打击。

12. 蓄意或非蓄意核爆炸风险加大，对核武器的人道主义后果的更深入了解，以及执行第六条的共同责任，是促使《禁止核武器条约》得以通过的外交进程的主要驱动因素。新议程联盟重申，《禁止核武器条约》是对核裁军和不扩散制度的贡献，完全符合并有助于执行《不扩散条约》。

全球安全环境与核裁军

13. 新议程联盟对国际安全环境与裁军、军备控制和不扩散国际框架的恶化深为关切。最近达成的核心协议被搁置一边，近期前景很不确定。履行裁军义务和承诺迫切需要新的政治意愿和领导。各国执意扩大核武库、实现核武库现代化、提高核武库质量以及在安全理论中维持或增加核武器作用，破坏了《不扩散条约》制度的信誉，并带来了新的核军备竞赛的威胁。

14. 这些事态发展，以及未能为减少核紧张核风险解除核武器的高度待战状态，使人们对核武器国家实现彻底和不可逆地消除其核武库的明确承诺产生怀疑。在

这方面，新议程联盟再次表示核武器最终对包括核武器国家在内的所有国家构成安全风险，核裁军既是人道主义要务，也是安全要务。

15. 新议程联盟认为，当前的全球安全局势并不排除，而是强化了对核裁军采取紧急行动的必要性。根据各国安全有增无损原则，履行现有的核裁军义务和承诺将有助于改善全球环境。

前进方向以及对 2020 年审议大会的建议

16. 根据 1995 年审议和延期大会的最后成果，审议大会的目的是“评价所审议期间的各项成果，……并确定今后应寻求在哪些领域和通过哪些手段取得更多进展。”在这方面，新议程联盟呼吁所有缔约国进行坦率、公开和有效的对话，以消除障碍、促进和解，并确保充分执行《条约》及其所有条款和相关承诺，特别是那些适用于核裁军的条款和承诺。因此，新议程联盟敦促《条约》所有缔约国共同努力，以期在 2020 年取得重大、平衡和全面的成果，庆祝《条约》生效 50 周年。

17. 为此目的，2020 年审议大会应：

(a) 首先，重申 1995 年、2000 年和 2010 年审议大会作出的所有承诺和保证继续有效；

(b) 重申不可逆、可核查和透明的核裁军原则，并呼吁充分适用这些原则，为此开发技术办法，同时在核武器国家执行削减核武器协定方面采取具有法律约束力的适当措施；

(c) 探讨通过提高履行核裁军义务和承诺的透明度和可衡量性加强问责制的办法；

(d) 在这方面，请核武器国家共同或单独自愿提出在审议进程中商定的承诺和保证的执行计划，包括暂定时限和进展基准；

(e) 敦促核武器国家解除作战核武器的高度待战状态，并作为紧急事项制定适当的法律和程序保障措施，减少核爆炸的风险；

(f) 重申迫切需要为建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区全面实施 1995 年中东问题决议，并敦促所有国家、特别是核武器国家积极支持这一目标和实现这一目标的相关努力；并确认大会第 73/546 号决定，其中委托秘书长召开一次会议，在该区域各国自由达成的安排基础上，拟订一项关于建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区的条约；

(g) 重申“核战争打不赢，也绝不应该打”，建议所有核武器国家和将核武器作为安全态势依靠的国家采取措施，降低核武器在其军事理论中的作用，并报告实现这一目标的进展情况；

(h) 再次表示深为关切核武器的任何使用造成的灾难性人道主义后果，并重申所有国家在任何时候都必须遵守适用的国际法，包括国际人道主义法；

(i) 认识到电离辐射给妇女女童带来格外严重的影响；

(j) 确认绝大多数缔约国通过了《禁止核武器条约》，认为这是有助于执行第六条的核裁军的有效措施，并注意到《禁核武条约》与《不扩散条约》的规定完全兼容和相符；

(k) 强调必须提高公众对任何核爆炸的风险和灾难性影响的认识，包括为此开展裁军教育和民间社会组织的工作；

(l) 确认联合国秘书长支持各国努力消除核武器的《裁军议程》。
