Подготовительный комитет Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

12 April 2019
Russian
Original: English

Третья сессия
Нью-Йорк, 29 апреля — 10 мая 2019 года

Принятие мер, касающихся снятия ядерных вооружений с боевого дежурства

Рабочий документ, представленный Малайзией, Нигерией, Новой Зеландией, Чили, Швейцарией и Швецией (Группа за снятие с боевого дежурства)

1. Начиная с 2007 года Группа за снятие с боевого дежурства призывает к осуществлению практических шагов по решению проблемы, связанной с тем, что значительное число ядерных боезарядов по-прежнему находится в состоянии высокой боевой готовности. Хотя уровни транспарентности низки, эксперты полагают, что сотни ракет, на которых установлено примерно 1800 боеголовок, готовы к немедленному пуску. Поддержание систем ядерных вооружений в состоянии высокой боевой готовности не обусловлено никакой необходимостью и значительно повышает риск непреднамеренного или случайного применения таких вооружений, что чревато катастрофическими гуманитарными последствиями.

2. Группа за снятие с боевого дежурства призывает предпринять на Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора дополнительные практические шаги для понижения оперативного статуса систем ядерных вооружений в целях обеспечения вывода всех ядерных вооружений из состояния высокой боевой готовности. Это явилось бы мерой по снижению риска и способствовало бы процессу ядерного разоружения, а также поддержанию международного мира и безопасности.

3. Нижеследующая хронология событий отражает историю рассмотрения этого вопроса на предыдущих обзорных конференциях:

a) в 2000 году в контексте 13 практических шагов прозвучал призыв принять «конкретные согласованные меры по дальнейшему снижению степени боевой готовности систем ядерных вооружений»;

b) в 2010 году в рамках действия 5 плана действий было предложено понизить оперативный статус систем ядерных вооружений. В заключительном документе обзорной конференции 2010 года государства, обладающие ядерным оружием, договорились как можно скорее наладить взаимодействие, для того

Просьба отправить на вторичную переработку

чтобы, в частности, рассмотреть законную заинтересованность государств, не обладающих ядерным оружием, в дальнейшем понижении оперативного статуса систем ядерных вооружений путем, способствующим упрочению международной стабильности и безопасности;

c) уделение в период после 2010 года повышенного внимания катастрофическим гуманитарным последствиям применения ядерного оружия привело к широкому пониманию того, что риски, связанные с ядерным оружием, выше, чем это ранее предполагалось. Это еще более подчеркивает неприемлемость рисков, связанных с высокими уровнями боевой готовности.

4. Различные эксперты и комиссии обсудили широкий круг возможных практических шагов по понижению оперативного статуса сил, готовых к пуску, включая технические меры по понижению уровня боевой готовности и возможность хранения боеголовок отдельно от системы доставки.

5. Доклады, подготовленные в преддверии проведения обзорной конференции 2015 года, и произошедшие с тех пор события, получившие широкое освещение, подкрепили вывод о том, что со времени принятия плана действий 2010 года не было предпринято никаких шагов в целях увеличения сроков, отводимых на принятие решения относительно пуска, или снижения уровня боевой готовности. Многие эксперты высказали также мнение о том, что сохранение потенциала для нанесения ответного удара можно обеспечить и с помощью арсенала вооружений, снятых с боевого дежурства, и отвергли утверждение о том, что снятие оружия с боевого дежурства имеет дестабилизирующий эффект.

6. В предыдущих рабочих документах, представленных Группой за снятие с боевого дежурства (NPT/CONF.2015/PC.III/WP.24 и NPT/CONF.2015/WP.21), было подробно рассказано о том, что:

a) поддержание ядерных вооружений в состоянии высокой боевой готовности значительно усиливает риски, порождаемые ядерным оружием. Такие риски включают в себя непреднамеренные пуски, обусловленные технической ошибкой или ошибкой оператора, вероятность неправильного толкования данных системы раннего предупреждения, в результате чего может быть осуществлен преднамеренный, но ошибочный пуск, сбои систем раннего предупреждения и генерируемые ими ошибочные сообщения, а также применение ядерного оружия неуполномоченными субъектами, такими как вышедшие из-под контроля воинские подразделения, террористы или участники кибератаки;

b) высокие уровни боевой готовности несовместимы со взятыми всеми государствами — участниками Договора обязательствами снизить роль ядерного оружия и предпринять конкретные шаги в сторону его ликвидации.

7. Снятие с боевого дежурства является одним из ключевых элементов усилий по снижению роли и значения ядерного оружия в концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности. Рассматриваемое в этом свете, оно является не только мерой разоружения, но и значительным вкладом в нераспространение, поскольку дальнейшее признание важной роли оружия, находящегося в состоянии высокой боевой готовности, могло бы привести к ошибочному восприятию ядерного оружия как желательного инструмента обеспечения безопасности. Вместо того чтобы продолжать подчеркивать полезность нынешних концепций пуска, государства, обладающие ядерным оружием, должны рассмотреть возможность снятия ядерных вооружений с боевого дежурства в качестве одного из стратегических шагов в деле снижения военной роли ядерного оружия.

8. Учитывая вышеизложенное, Группа за снятие с боевого дежурства предлагает предпринять на обзорной конференции 2020 года — при анализе конкретных согласованных мер по дальнейшему понижению оперативного статуса систем ядерных вооружений — следующие шаги:

a) признать наличие связи между высокими уровнями боевой готовности, сопряженными с этим рисками и катастрофическими гуманитарными последствиями, к которым может привести применение ядерного оружия, а также признать, что конкретные согласованные меры по дальнейшему понижению оперативного статуса систем ядерных вооружений уменьшат риски и, следовательно, повысят уровень безопасности человека и международной безопасности;

b) признать, что понижение оперативного статуса систем ядерных вооружений имеет ключевое значение для усилий в области разоружения и нераспространения, в частности для дальнейшего снижения роли и значения ядерного оружия во всех концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности;

c) подтвердить, что — до момента полного осуществления статьи VI Договора — снятие с боевого дежурства является прагматической, временной и практической мерой разоружения.

9. При рассмотрении очередных шагов, направленных на обеспечение полного осуществления статьи VI, на обзорной конференции 2020 года следует договориться о конкретных усилиях, которые должны быть предприняты в рамках следующего обзорного цикла, и в частности настоятельно призвать государства, обладающие ядерным оружием, продемонстрировать конструктивный подход к этому вопросу и:

a) предпринять все шаги к тому, чтобы скорейшим и всеобъемлющим образом заняться проблемой высоких рисков, связанных с высокими уровнями боевой готовности, в том числе разработать меры укрепления доверия и расширить круг мер, способствующих предотвращению случайных, несанкционированных, непреднамеренных и непредусмотренных пусков;

b) предпринять шаги к скорейшему понижению уровня боевой готовности (в одностороннем, двустороннем порядке или иным образом), в том числе разрабатывая новые и применяя все доступные варианты дальнейшего понижения степени боевой готовности ядерных вооружений всех типов, находящихся в состоянии высокой боевой готовности, и осуществляя применительно к ядерным доктринам и концепциям и структуре вооруженных сил меры, позволяющие понизить степень боевой готовности ядерных вооружений;

c) регулярно представлять в течение обзорного цикла 2020–2025 годов доклады об уровне боевой готовности ядерных вооружений, включая эту информацию в сводный доклад, составляемый с использованием стандартизированной формы, и представить Подготовительному комитету Конференции 2025 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора отдельный всеобъемлющий доклад обо всех шагах, предпринятых в целях понижения уровня боевой готовности, что позволит участникам обзорной конференции 2025 года рассмотреть соответствующие последующие меры.