

# 不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会 筹备委员会

9 March 2018  
Chinese  
Original: English

## 第二届会议

2018 年 4 月 23 日至 5 月 4 日，日内瓦

## 和平核合作框架

### 法国提交的工作文件

1. 发展和平利用核能事业对于实现《不扩散核武器条约》目标、实现核裁军和不扩散具有核心意义。《条约》缔约国只要遵守国际义务，开展完全用于和平目的的核活动，都应能够受益于民用核能。
2. 发展核能既可以为满足日益增长的能源需求提供一个有竞争力、可预测、可持续的方式，也能帮助各国实现减少温室气体排放、保障可负担能源供应安全的目标。
3. 为了确保为负责任、可持续发展核能和其他和平核应用提供国际支持，这一领域的国际合作应该符合国际义务，实现最高国际标准的核安全、核安保、不扩散和环境保护。国际合作还应考虑到每个伙伴国家的具体目标、需求和资金。
4. 一国在本国境内启动民用核能计划，或(在其他国家)提供核设施或核材料，需要国家当局作出战略决策，因此缔结一项政府间协定往往是核合作领域建立工业、机构、科学和技术伙伴关系的前提条件和适当手段。这种政府间协定的起草和谈判通常涉及广泛的国家行为体。
5. 不少国家已经发展了民用核工业，另外大约有 30 个国家正处于考虑将核能纳入能源组合的不同阶段。为此，许多国家已与核成熟国家缔结政府间协定，为民用核合作提供支持。
6. 民用核合作框架没有统一的模式，但政府间的总协定可以同时包含有关具体项目的协议，可有效列入以下内容：<sup>1</sup>

- 合作领域

<sup>1</sup> 为列入政府间协定可能内容的说明性清单。各国都有权按照本国的政策要求规定供应条件，这种条件可能更加全面，也可能没有列入本工作文件。



- 定义
- 信息保护
- 核安全
- 和平、非爆炸用途保证
- 国际原子能机构的保障监督，包括后备保障
- 核保安，包括实物保护
- 核材料、专用设备、技术的转让和再转让
- 知识产权
- 核能的第三方责任
- 合作的监测
- 争端的解决
- 生效和期限

7. 缔结政府间协定将为积极合作建立明确框架，并确定伙伴国家的目标以及双方的相关利益攸关方。协定将提供法律确定性和稳定性，有助于简化出口管制程序。协定还将明确规定双方必须履行的对等义务。

8. 在不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会筹备之际，法国愿意分享这一领域的经验，并讨论如何在政府间协定的基础上加强合作，最有效地促进民用核能计划的负责任、可持续发展。

9. 为此，法国提出一些供民用核合作领域政府间协定参考的非排他性良好做法和内容。可以在 2018 年筹备委员会会议上作一般性讨论，也可以结合其他国家的做法进行讨论，以此为筹备委员会条约第三支柱的工作做出贡献。

### **供发展民用核能合作政府间协定参考的良好做法和内容**

#### **合作领域**

10. 阐述可能的合作领域，如能源政策信息交流，核领域的法律法规，基础和应用的研发，利用核能如发电和其他应用，乏核燃料和放射性废物管理，核安全，辐射防护和辐射环境保护，核安保，人力资源发展等。

#### **定义**

11. 就协定中的重要术语，包括核材料、专项设备和技术作出定义。

#### **信息保护**

12. 协定应为保护信息交流作出规定，可酌情就保密和敏感信息的交流订立专门的安全协议。

## 核安全

13. 提及实现和保持最高水平的核安全和(或)明确提及相关文书。

## 和平、非爆炸用途

14. 承诺根据合作协定进行的转让，包括知识和技术以及结果和副产品的转让，将完全用于和平目的。

## 国际原子能机构的保障监督，包括后备保障

15. 承诺根据合作协定转让的核材料以及今后的转让，将接受伙伴国家已经参加的国际原子能机构(原子能机构)相关协议及补充议定书的保障监督。如伙伴国家尚未缔结附加议定书，应提及将考虑缔结附加议定书并在缔结后加以适用。

16. 如原子能机构的保障监督不适用，双方应承诺建立一个共同商定的保障监督制度，涵盖协定涉及的所有项目。

## 核材料和核设施的实体保护

17. 提及实现和维持根据国际标准对核材料和核设施实施有效实体保护并遵守相关公约的目标。

## 转让和再转让

18. 达成协议，即根据合作协定转让的物项或衍生物项(核材料、专用设备和技术)的再转让，应得到原供应商的事先书面同意，并符合该国的不扩散要求。在某些情况下，可以规定仅批准对与原供应国缔结了政府间协定的第三方的再转让。

19. 一些政府间协定可以规定，物项(核材料、专用设备和技术以及衍生或使用中产生的任何物项)的转让，构成最大的扩散危险，另一方必须同意转让的物项接受转让协定所规定的条件。

20. 一些政府间协定还可以列入后处理和高浓缩的具体条件，规定政府间协定，包括协商和事先同意所含核材料的后处理和浓缩比例可以超过 20%。

## 知识产权

21. 列入关于知识产权保护的一般条款，规定在合作框架内知识产权将按照具体的协议或合同个案处理。

## 核能方面的第三方责任

22. 提及主要相关国际公约确立的原则，双方在此原则的基础上商定第三方赔偿制度，就适当的保险作出规定，并遵守有关公约。

23. 对于一些国家，政府间协定可能不涉及核能方面的第三方责任。

## 合作的监测

24. 提及设立一个合作监测工作组。

### 争端的解决

25. 在商定的机制中列入有关争端解决的一般规定。

### 生效和期限

26. 列入生效的一般规定。期限一般为 10 年至 40 年，并默认可能续延。

27. 法国希望在 2018 年筹备委员会会议框架内进行对话，讨论如何促进负责任发展民用核能合作政府间协定的良好做法。

---