

Подготовительный комитет Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

20 April 2018
Russian
Original: Arabic

Вторая сессия

Женева, 23 апреля — 4 мая 2018 года

Ядерное разоружение

Рабочий документ, представленный Группой арабских государств

1. Ядерное разоружение является одним из самых важных среди всех трех основных компонентов Договора о нераспространении ядерного оружия, поскольку оно напрямую связано с международным миром и безопасностью. Важность этого основного компонента четко подтверждает тот факт, что Организация Объединенных Наций решила ежегодно отмечать 26 сентября как Международный день борьбы за полную ликвидацию ядерного оружия. Этот шаг был предпринят для сохранения в центре международного внимания цели полной ликвидации ядерного оружия.

2. Проведение в Нью-Йорке в 2017 году в соответствии с резолюцией [71/258](#) Генеральной Ассамблеи Конференции Организации Объединенных Наций для согласования юридически обязывающего документа о запрете ядерного оружия, который привел бы к полной ликвидации этого оружия, стало крупным шагом на пути к избавлению мира от ядерного оружия. Конференция завершилась принятием — впервые за всю историю человечества с момента применения ядерного оружия — недискриминационного договора о запрещении этого оружия. Этот договор стал неизбежным результатом усиления международной озабоченности по поводу гуманитарных последствий применения ядерного оружия. Тот факт, что подавляющему большинству членов международного сообщества удалось прийти к согласию в отношении этого договора, должен послужить импульсом для проведения в Конференции по разоружению переговоров относительно всеобъемлющей конвенции о запрещении применения ядерного оружия, в которой был бы предусмотрен конкретный график действий по полной и необратимой ликвидации ядерного оружия в рамках эффективной системы международного контроля и надзора. В этой связи хотелось бы выразить надежду на то, что Конференция по разоружению сможет выйти из тупика, сложившегося почти 22 года тому назад, и приложит успешные усилия к разработке всеобъемлющей и сбалансированной программы действий, которая позволит провести переговоры относительно такого договора в порядке решения абсолютно важной задачи Конференции.



3. Проведение международной конференции высокого уровня по ядерному разоружению, которая должна состояться в Нью-Йорке 14-18 мая 2018 года (уже после завершения работы нашего комитета) в соответствии с серией резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций с 2013 года (начиная с резолюции 68/32 и заканчивая резолюцией 72/251), предоставит международному сообществу возможность проанализировать причины, обусловившие неспособность Конференции по разоружению выполнить свой мандат и провести переговоры относительно всеобъемлющей конвенции по ядерному оружию. Хотелось бы надеяться, что вторая сессия Подготовительного комитета обеспечит возможность высказаться в поддержку целей этой конференции, что будет способствовать прогрессу в деле достижения цели полной и окончательной ликвидации ядерного оружия.

4. Ядерное разоружение должно оставаться наивысшим приоритетом для государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия. Речь идет о правовом обязательстве, ответственность за выполнение которого лежит на всех государствах — участниках Договора, и прежде всего на всех пяти государствах, обладающих ядерным оружием.

5. В этой связи следует напомнить, что сторонам, участвовавшим в переговорах относительно Договора о нераспространении, удалось в атмосфере холодной войны прийти к грандиозной сделке, в рамках которой государства, обладающие ядерным оружием, обязались полностью ликвидировать свое ядерное оружие в соответствии со статьей VI в обмен на обязательство остальных государств не добиваться приобретения такого оружия. К сожалению, некоторые государства-участники пытаются по-новому истолковать свои обязательства по этой статье с целью выхолостить ее содержание и придать ей менее обязательный характер, что вызывает серьезную озабоченность. Такие попытки неизбежно приведут к подрыву Договора.

6. Обладание пятью государствами — участниками Договора ядерным оружием замысливалось, согласно положениям Договора, как временная ситуация. Эти государства не должны воспринимать это как юридически закрепленное право. Хроническое невыполнение серии обязательств в отношении разоружения, взятых на обзорных конференциях, ставит под сомнение полезность самого обзорного процесса. Речь идет о решении 2, принятом на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора, о тринадцати шагах, согласованных на обзорной конференции 2000 года, и о конкретных действиях, включенных в план действий, содержащийся в Заключительном документе обзорной конференции 2010 года.

7. Все пять государств, обладающих ядерным оружием, явно продолжают избегать установления каких-либо конкретных сроков осуществления обязательств в отношении ядерного разоружения, вытекающих из Договора и итоговых документов обзорных конференций. Государства, обладающие ядерным оружием, продолжают придерживаться таких доктрин обеспечения безопасности и военного строительства, которые не только допускают применение ядерного оружия, но и, как мы недавно увидели, предусматривают все новые ситуации его возможного применения, предполагая даже возможность его применения против государств, не обладающих ядерным оружием. Государства — участники Договора должны вновь заявить, что такие доктрины противоречат по своей сути положениям и замыслу Договора о нераспространении ядерного оружия, наносят ущерб целям Договора и подрывают доверие к нему.

8. Полная ликвидация ядерного оружия в соответствии со статьей VI Договора по-прежнему является единственной гарантией против его применения.

Пока эта цель не достигнута, сохраняется насущная необходимость заключения обязательного, универсального, безусловного и безотзывного правового документа, который обеспечил бы государствам, не обладающим ядерным оружием, эффективные гарантии того, что ядерное оружие и угроза его использования не будут применены против них ни при каких обстоятельствах.

9. Международное сообщество должно также начать переговоры об универсальном, недискриминационном и поддающемся контролю договоре о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств в соответствии с докладом Специального координатора (CD/1299) и предусмотренным в нем мандатом. Проведение переговоров о таком договоре является одним из тринадцати шагов, согласованных консенсусом государствами — участниками Договора на обзорной конференции 2000 года. Об этом же идет речь в действии 15 плана действий, принятого на обзорной конференции 2010 года. Переговоры относительно такого договора с охватом все увеличивающихся запасов расщепляющегося материала внесли бы эффективный вклад в обеспечение ядерного разоружения и одновременно способствовали бы укреплению режима нераспространения.

10. На обзорной конференции 2015 года не удалось принять консенсусный заключительный документ, а все пять государств, обладающих ядерным оружием, устранились от выполнения своих обязательств и уклонились от своей ответственности. Этот провал представляет собой серьезный вызов для компонента ядерного разоружения, который требует ускорения прогресса и наращивания усилий для достижения этой цели в четкие и согласованные сроки. Являясь вызовом, этот провал все же предоставляет возможность для того, чтобы государства — участники Договора, проявив инициативу, предприняли — если они желают продемонстрировать добрую волю — шаги к обеспечению того, чтобы на предстоящей обзорной конференции были приняты амбициозные решения в отношении разоружения, которые повысили бы уровень соблюдения положений Договора и способствовали бы осуществлению обязательств, взятых на предыдущих обзорных конференциях.

11. Авторитет Договора о нераспространении ядерного оружия зависит от соблюдения баланса между его тремя основными компонентами, уделятия равного внимания их осуществлению и устранения дисбаланса, возникшего в последние несколько лет в результате того, что некоторые государства-участники стали преднамеренно уделять больше внимания нераспространению в ущерб ядерному разоружению.

12. Группа арабских государств особо отмечает, что двусторонние соглашения о сокращении ядерных арсеналов не заменяют собой тех обязательств, которые государства, обладающие ядерным оружием, должны выполнять в соответствии с положениями Договора.

13. С учетом вышеизложенного мы полагаем, что участники второй сессии Подготовительного комитета должны внести на рассмотрение Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора нижеследующие рекомендации:

а) следует вновь подтвердить ключевое значение Договора о нераспространении ядерного оружия для режимов ядерного разоружения и нераспространения, равно как и важность гуманитарных последствий применения ядерного оружия — в качестве основы для продолжения усилий в области ядерного разоружения;

b) необходимо вновь придать обзорному процессу сбалансированный характер. Не следует уделять чрезмерного внимания какому-то одному основному компоненту Договора в ущерб любому другому из них. Необходимо устранить дисбаланс, возникший в последние несколько лет в результате потери интереса к компоненту ядерного разоружения из-за уделения повышенного внимания компоненту нераспространения;

c) государства — участники Договора, особенно все пять государств, обладающих ядерным оружием, должны подтвердить, что обеспечение ядерного разоружения представляет собой правовое обязательство согласно статье VI Договора, и выразить озабоченность по поводу любой попытки по-новому истолковать эту статью, ведущей к ослаблению правового обязательства добиваться ядерного разоружения;

d) на обзорной конференции следует подчеркнуть, что даже если ответственность за ядерное разоружение лежит на всех государствах — участниках Договора, пять государств — участников Договора, обладающих ядерным оружием, несут особую обязанность, вытекающую из их недвусмысленного обязательства, изложенного в Заключительном документе обзорной конференции 2000 года. На конференции следует настоятельно призвать этих участников прилагать двусторонние, коллективные или многосторонние усилия для достижения цели ядерного разоружения;

e) на обзорной конференции следует с удовлетворением отметить Договор о запрещении ядерного оружия, принятый 7 июля 2017 года в Нью-Йорке. Следует подчеркнуть, что этот договор не заменяет Договор о нераспространении ядерного оружия, а, скорее, представляет собой юридически обязывающий документ, который дополняет Договор о нераспространении и является бесспорным вкладом в достижение цели избавления мира от ядерного оружия. На конференции необходимо подчеркнуть важность его дополнения другими юридически обязывающими документами в целях обеспечения построения мира, свободного от ядерного оружия;

f) на обзорной конференции следует призвать Конференцию по разоружению как можно скорее провести в рамках всеобъемлющей и сбалансированной программы действий переговоры относительно всеобъемлющего договора по ядерному оружию. Такой договор должен содержать конкретный график действий по обеспечению полной и необратимой ликвидации ядерного оружия в рамках эффективной системы международного контроля и надзора;

g) на обзорной конференции следует рекомендовать провести в рамках Конференции по разоружению переговоры относительно заключения юридически обязательного, универсального, безусловного и безотзывного правового документа, который обеспечивал бы государствам, не обладающим ядерным оружием, эффективные гарантии того, что ядерное оружие и угроза его использования не будут применены против них ни при каких обстоятельствах, до тех пор, пока мир не будет избавлен от ядерного оружия;

h) следует настоятельно призвать Конференцию по разоружению провести переговоры об универсальном, недискриминационном и поддающемся контролю договоре о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств в соответствии с докладом Специального координатора (CD/1299) и предусмотренным в нем мандатом в рамках всеобъемлющей и сбалансированной программы действий Конференции, которая охватывала бы и все увеличивающиеся запасы расщепляющегося материала. Это внесло бы эффективный вклад в обеспечение ядерного

разоружения и одновременно способствовало бы укреплению режима нераспространения;

i) на обзорной конференции следует призвать все государства, придерживающиеся доктрины ядерного сдерживания, незамедлительно отказаться от нее, поскольку она противоречит по своей сути положениям и замыслу Договора о нераспространении ядерного оружия, наносит ущерб целям Договора и подрывает доверие к нему.
