

**Подготовительный комитет Конференции
2020 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

16 April 2018
Russian
Original: English

Вторая сессия

Женева, 23 апреля — 4 мая 2018 года

**Стандарты ядерных гарантий согласно Договору
о нераспространении ядерного оружия**

**Рабочий документ, представленный участниками
Инициативы в области нераспространения и разоружения
(Австралия, Германия, Канада, Мексика, Нигерия,
Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Польша,
Турция, Филиппины, Чили и Япония)**

1. Участники Инициативы в области нераспространения и разоружения считают, что эффективные ядерные гарантии являются одним из важнейших элементов обязательств в отношении нераспространения, взятых в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия. При этом они являются также существенно важным элементом мира, свободного от ядерного оружия, и сохранения концепции использования ядерной энергии исключительно в мирных целях. Таким образом, они способствуют реализации объекта и цели Договора разносторонним образом.

2. Вскоре после вступления Договора о нераспространении в силу Совет управляющих Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) создал специальный комитет для разработки гарантий, которые применялись бы в государствах, не обладающих ядерным оружием, после их присоединения к Договору. Документ INFCIRC/153 (Corrected) представляет собой типовое соглашение, в котором изложены технические элементы, которые должны содержаться в соглашениях о всеобъемлющих гарантиях. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях позволяет МАГАТЭ дать надежные заверения относительно непереключения заявленного материала на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Все пять государств — участников Договора, обладающих ядерным оружием, заключили соглашения о добровольном применении гарантий, в соответствии с которыми МАГАТЭ применяет гарантии к ядерному материалу в установках, которые государства добровольно предложили, а МАГАТЭ определило в качестве объектов для применения гарантий. Гарантии также осуществляются в трех государствах (Израиль, Индия и Пакистан), не являющихся участниками Договора, на основании индивидуальных соглашений, которые они заключили с МАГАТЭ.



3. С целью предоставить Агентству дополнительные инструменты проверки отсутствия в любом государстве незаявленных материалов и деятельности Совет управляющих МАГАТЭ в 1997 году утвердил Типовой дополнительный протокол (INFCIRC/540 (Corrected)) ко всем трем разновидностям соглашения о гарантиях. Типовой дополнительный протокол предназначался для всех государств, заключивших с МАГАТЭ соглашение о гарантиях любого из этих трех типов. Государства, заключившие соглашение о всеобъемлющих гарантиях и решившие заключить и ввести в действие дополнительный протокол, должны принять все положения Типового дополнительного протокола. Государства, заключившие соглашение о добровольном применении гарантий или индивидуальное соглашение, могут принять и осуществлять те предусмотренные Типовым дополнительным протоколом меры, которые они готовы принять.

4. На Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора в одобренном ею плане действий было подчеркнуто важное значение дополнительных протоколов (см. действия 28-30). В действии 28 Конференция призвала все государства-участники, которые еще не сделали этого, как можно скорее заключить и ввести в действие дополнительные протоколы, а до их вступления в силу применять их на временной основе.

5. К настоящему моменту из 191 государства-участника 148 государств-участников подписали дополнительный протокол с Агентством. Из них 16 государств-участников еще не ратифицировали подписанный ими протокол. Был также подписан и ратифицирован дополнительный протокол, касающийся Европейского сообщества по атомной энергии.

6. Участники Инициативы в области нераспространения и разоружения поддерживают всеобщее применение дополнительных протоколов. Такой протокол необходим для обеспечения не только гарантий непереклечения заявленного ядерного материала в том или ином конкретном государстве, но и гарантий отсутствия там незаявленных ядерных материалов и деятельности. Важно обеспечить уверенность в эффективности гарантий МАГАТЭ благодаря неукоснительному соблюдению дополнительных протоколов всеми государствами — участниками Договора. Это укрепит имеющиеся в распоряжении МАГАТЭ инструменты, позволяющие ему проверять правильность и полноту докладов, представляемых государствами.

Стандарты гарантий согласно пункту 1 статьи III Договора о нераспространении

7. Те, кто составлял Договор, четко определили предназначение ядерных гарантий: не допустить переключения ядерного материала с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Поэтому гарантии должны применяться ко всему ядерному материалу в данном конкретном государстве — будь то на стадии производства, переработки или использования в любой основной ядерной установке или вне такой установки — во всей мирной ядерной деятельности в пределах территории такого государства, под его юрисдикцией или осуществляемой под его контролем где бы то ни было.

8. Те, кто составлял положение Договора, касающееся гарантий, полагали, что любая система гарантий, основанная на пункте 1 статьи III, не должна быть закостенелой. Соответствующие обсуждения, проведенные в Женеве и Нью-Йорке, отражают осознание того, что для поддержания эффективности любой системы гарантий ее можно в какой-то момент подвергнуть обзору. Это осознание нашло отражение и в преамбуле к Договору, в которой говорится о поддержке усилий по исследованию и усовершенствованию и других усилий,

направленных на содействие применению в рамках системы гарантий МАГАТЭ принципа эффективных гарантий в отношении движения исходных и специальных расщепляющихся материалов посредством использования приборов и других технических способов в определенных ключевых местах.

9. Мнение о том, что гарантии следует адаптировать и развивать для сохранения их эффективности, нашло подтверждение в итоговых документах, принятых консенсусом на конференциях по рассмотрению действия Договора:

а) на обзорной конференции 1975 года было рекомендовано уделять больше внимание и оказывать более широкую поддержку улучшению техники гарантий, оснащения приборами, обработки данных и осуществления гарантий для обеспечения, в частности, оптимальной эффективности затрат;

б) в 1985 году на обзорной конференции была подчеркнута важность постоянного повышения эффективности и действенности гарантий МАГАТЭ, например (но не ограничиваясь этим) путем ускорения процесса внедрения новых приборов и методов, дальнейшей разработки методов оценки эффективности гарантий в сочетании с информацией о гарантиях и постоянного повышения эффективности использования людских и финансовых ресурсов и оборудования;

с) на обзорных конференциях 2000 и 2010 годов в связи с пунктом 1 статьи III было рекомендовано регулярно проводить оценку и обзор гарантий МАГАТЭ. Было указано, что принятые Советом управляющих МАГАТЭ решения, направленные на дальнейшее усиление действенности и повышение эффективности гарантий МАГАТЭ, необходимо поддерживать и осуществлять. На обзорной конференции 2000 года были отмечены одобренные Советом управляющих МАГАТЭ в июне 1995 года меры по укреплению и повышению эффективности системы гарантий и было также отмечено, что эти меры осуществлялись на основании действующих полномочий, предоставленных МАГАТЭ в силу соглашений о всеобъемлющих гарантиях;

д) на обзорной конференции 2000 года в ее заключительном документе был четко упомянут Типовой дополнительный протокол и было заявлено о полном одобрении изложенных в нем мер. Было отмечено, что осуществление мер, указанных в Типовом дополнительном протоколе, будет эффективным образом способствовать повышению уровня уверенности в отсутствии незаявленных ядерных материалов и деятельности в соответствующем государстве в целом. В отношении документа INFCIRC/153 (Corrected) на этой конференции было, однако, отмечено, что он обеспечивает лишь ограниченный уровень уверенности в отсутствии в государстве незаявленных ядерных материалов и деятельности;

кроме того, в 2000 году государства — участники Договора внесли рекомендацию о том, что меры, направленные на усиление действенности и повышение эффективности системы гарантий в целях обеспечения твердой уверенности в непереклещении ядерного материала с заявленной деятельности и в отсутствии незаявленных ядерных материалов и деятельности, должны осуществляться всеми государствами — участниками Договора о нераспространении, включая государства, обладающие ядерным оружием. Мы считаем, что эта рекомендация в сочетании с другими замечаниями, прозвучавшими на этой конференции, касается и дополнительных протоколов;

е) действия 28-30 плана действий, принятого консенсусом на обзорной конференции 2010 года, служат еще одним подтверждением важности дополнительных протоколов для осуществления статьи III Договора;

f) в действии 30 плана действий 2010 года говорится, в частности, о применении гарантий в государствах, обладающих ядерным оружием. Конференция призвала шире применять гарантии к мирным ядерным установкам в государствах, обладающих ядерным оружием, на основе соответствующих добровольных соглашений о гарантиях, используя как можно более экономичные и практические пути с учетом ресурсов, которыми располагает МАГАТЭ, и подчеркнула, что всеобъемлющие гарантии и дополнительные протоколы должны применяться на всеобщей основе, как только будет достигнута цель полной ликвидации ядерного оружия.

Выводы

10. Стандарты гарантий согласно статье III должны при необходимости развиваться, с тем чтобы они продолжали служить эффективным инструментом предотвращения переключения ядерного материала с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Это было подтверждено государствами — участниками Договора на различных обзорных конференциях, и об этом свидетельствует история согласования Договора. Государства-участники определили МАГАТЭ в качестве агентства, отвечающего за такое развитие.

11. В то же время участники Инициативы в области нераспространения и разоружения полагают, что в документах обзорных конференций отражено понимание, согласно которому лишь соглашение о всеобъемлющих гарантиях в сочетании с дополнительным протоколом составляет такой стандарт гарантий, который способен обеспечить цель ядерных гарантий, предусмотренных в статье III. Поэтому участники Инициативы считают, что соглашение о всеобъемлющих гарантиях в сочетании с дополнительным протоколом составляет нынешний стандарт гарантий согласно статье III Договора.

12. Участники Инициативы в области нераспространения и разоружения приветствуют вступление в силу соглашений о всеобъемлющих гарантиях и дополнительных протоколов, а также разработку подходов, предусматривающих применение гарантий на уровне государства, для целей осуществления ядерных гарантий. Участники Инициативы призывают все государства, которые еще не сделали этого, заключить и ввести в действие как дополнительный протокол, так и соглашение о всеобъемлющих гарантиях. В общем и целом, участники Инициативы рекомендуют регулярно проводить оценку и обзор гарантий МАГАТЭ. Принятые Советом управляющих МАГАТЭ решения, направленные на дальнейшее усиление действенности и повышение эффективности гарантий МАГАТЭ, необходимо поддерживать и осуществлять.

13. Государства — участники Договора должны обсудить способы, которые позволили бы им поддерживать усилия МАГАТЭ по увеличению числа действующих дополнительных протоколов, например путем осуществления информационно-пропагандистской деятельности или, где это возможно, посредством поддержки деятельности по наращиванию потенциала и участия в такой деятельности. Государства-участники должны рассмотреть вопрос о том, какую роль могли бы сыграть в этом деле региональные структуры и организации.

14. Участники Инициативы в области нераспространения и разоружения считают, что применение ядерных гарантий в государствах, обладающих ядерным оружием, способствует процессу ядерного разоружения, наглядно отражая принципы проверяемости, необратимости и транспарентности. Участники Инициативы рекомендуют государствам, обладающим ядерным оружием,

провести обзор соглашений о добровольном применении гарантий, заключенных ими с МАГАТЭ, и укрепить эти соглашения, например путем расширения их сферы охвата или устранения существующих оговорок.
