

# Подготовительный комитет Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

11 April 2018  
Russian  
Original: English

## Вторая сессия

Женева, 23 апреля — 4 мая 2018 года

## Ядерное разоружение

### Рабочий документ, представленный Исламской Республикой Иран

1. Ядерное оружие является уникальным по своей разрушительной мощи. Оно причиняет невыразимые человеческие страдания. Последствия любого применения ядерного оружия носят неконтролируемый и неизбирательный характер. Уже существующих арсеналов ядерного оружия более чем достаточно для того, чтобы полностью уничтожить жизнь на Земле. В этих арсеналах до сих пор насчитывается около 15 000 ядерных боезарядов, причем тысячи из них находятся в состоянии повышенной боеготовности или могут быть применены в рамках ядерных доктрин «первого удара». Ядерный конфликт может привести к гибели нашей цивилизации. Поэтому ядерные средства государств-участников, обладающих ядерным оружием, создают наибольшую глобальную угрозу для международного мира и безопасности и выживания человечества. Наивысшая угроза дальнейшего существования ядерного оружия должна быть недвусмысленно признана в Заключительном документе Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. На обзорной конференции 2010 года была выражена глубокая озабоченность по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия.

2. В стремлении устранить угрозу гибели человечества, порождаемую существованием ядерного оружия, международное сообщество уже давно признало, что нет никакой альтернативы усилиям по ядерному разоружению и полной ликвидации ядерного оружия, поскольку это является единственной абсолютной гарантией против применения и угрозы применения такого оружия. В свете этого убеждения Договор о нераспространении ядерного оружия представляется не самоцелью, а лишь одним из инструментов достижения конкретной цели обеспечения ядерного разоружения. В Заключительном документе обзорной конференции 2000 года была четко отмечена органическая связь между ядерным нераспространением и ядерным разоружением: ее участники напомнили, что подавляющее большинство государств взяли на себя требующие неукоснительного соблюдения юридические обязательства не принимать, не производить и не приобретать иным образом ядерное оружие с учетом, в частности, принятия государствами, обладающими ядерным оружием, соответствующих требующих



неукоснительного соблюдения юридических обязательств в отношении ядерного разоружения. Это означает, что легитимность цели нераспространения ядерного оружия вытекает из более широкой цели ядерного разоружения. Участники Договора не только выразили в его преамбуле намерение принять эффективные меры в направлении ядерного разоружения и настоятельно призвали «к сотрудничеству всех государств в достижении этой цели»; каждый из них также обязался в соответствии со статьей VI «в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению». Достижение ядерного разоружения отвечает интересам обеспечения подлинной безопасности и мирного будущего для всех стран и народов мира.

3. Международный Суд в своем консультативном заключении от 8 июля 1996 года относительно законности угрозы ядерным оружием или его применения пришел к единогласному выводу о том, что «существует обязательство вести в духе доброй воли и завершить переговоры, ведущие к ядерному разоружению во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем». Несомненно, что это консультативное заключение имеет исключительно важное значение для подтверждения юридического обязательства государств, обладающих ядерным оружием, в отношении ядерного разоружения.

4. На обзорной конференции 2020 года следует признать, что выполнение обязательств по статье VI Договора является безусловным. Как было единогласно признано Международным Судом в его консультативном заключении от 8 июля 1996 года, «правовое значение этого обязательства выходит за рамки простого обязательства поведения; обязательство, о котором здесь идет речь, является обязательством достижения конкретного результата ядерного разоружения во всех его аспектах путем принятия конкретной формы поведения, а именно проведения переговоров по этому вопросу в духе доброй воли». Безусловный характер обязательства в отношении ядерного разоружения согласно статье VI был подтвержден в Заключительном документе обзорной конференции 2000 года, в котором государства, обладающие ядерным оружием, взяли «недвусмысленное обязательство» осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению.

5. На Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора и на обзорных конференциях 2000 и 2010 годов были даны важные конкретные обещания в отношении осуществления статьи VI. На Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора в решении 2 был сделан вывод о том, что «обязательства в отношении ядерного разоружения, предусмотренные в Договоре о нераспространении ядерного оружия, должны выполняться неукоснительно». В этой связи государства, обладающие ядерным оружием, вновь подтвердили свое обязательство в отношении ядерного разоружения. На обзорной конференции 2000 года были согласованы 13 практических шагов по осуществлению статьи VI Договора, которые включают в себя «недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению, которому привержены все государства-участники в соответствии со статьей VI». На обзорной конференции 2010 года был одобрен состоящий из 22 пунктов «план действий в области ядерного разоружения, включающий в себя конкретные шаги, направленные на полную ликвидацию ядерного оружия». В этом плане действий участники этой конференции «подтвердили насущную необходимость того, чтобы государства, обладающие ядерным оружием, осуществляли шаги в сторону ядерного разоружения, согласованные в Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора».

6. На обзорной конференции 2020 года следует вновь заявить, что осуществление статьи VI имеет существенно важное значение для поддержания действенности Договора и доверия к нему, и вновь подтвердить сохраняющуюся актуальность обязательств в отношении ядерного разоружения, согласованных на предыдущих обзорных конференциях. Кроме того, все государства, обладающие ядерным оружием, должны вновь подтвердить свое недвусмысленное обещание полностью выполнить уже взятые ими обязательства в отношении ядерного разоружения. Они должны четко заявить в заключительном документе обзорной конференции, что бессрочное сохранение ядерного оружия является незаконным и противоречит объекту и цели Договора и что они не намерены бессрочно сохранять свое ядерное оружие.

7. Несмотря на существование недвусмысленного правового обязательства в отношении ядерного разоружения, взятого 48 лет тому назад, и данных в контексте проведения обзорных конференций обещаний добиться прогресса в осуществлении статьи VI, цель, поставленная в этой статье, до сих пор не достигнута. Хотя в Договоре содержится требование о том, чтобы все его участники в духе доброй воли вели переговоры о ядерном разоружении, за 48 лет существования Договора такие переговоры так и не были проведены. Государства — участники Договора, обладающие ядерным оружием, не предприняли активных шагов к тому, чтобы в духе доброй воли провести или включиться в переговоры об эффективных мерах по скорейшему прекращению гонки ядерных вооружений и ядерному разоружению, и тем самым нарушили и продолжают нарушать их правовую обязанность добросовестно выполнять свои обязательства по Договору. Таким образом, цель ядерного разоружения сегодня, как представляется, столь же далека от достижения, как в 1970 году, когда Договор вступил в силу, или же еще более отдалилась. Сохранение этой ситуации подорвало доверие государств, не обладающих ядерным оружием, к Договору и к его способности обеспечить реализацию надежды на ядерное разоружение. Хроническое невыполнение обязательств в отношении ядерного разоружения создает самую серьезную угрозу жизнеспособности Договора.

8. С учетом того факта, что за отчетный период не было проведено новых переговоров и не было достигнуто новых договоренностей относительно эффективных мер по ядерному разоружению, на обзорной конференции 2020 года следует выразить глубокое сожаление и беспокойство по поводу отсутствия прогресса в деле обеспечения государствами, обладающими ядерным оружием, полной ликвидации их ядерных арсеналов во исполнение их соответствующих многосторонних правовых обязательств. На обзорной конференции 2020 года наивысшим приоритетом должно стать принятие неотложных и эффективных мер, нацеленных на ядерное разоружение и полную ликвидацию ядерного оружия. На этой конференции должен прозвучать призыв безотлагательно обеспечить соблюдение правовых обязательств и выполнение обещаний в отношении ядерного разоружения. В этой связи на обзорной конференции 2020 года следует обратиться ко всем государствам, обладающим ядерным оружием, с призывом принять участие в проведении на Конференции по разоружению — в приоритетном порядке — безотлагательных переговоров и заключении всеобъемлющей конвенции по ядерному оружию.

9. Государства, обладающие ядерным оружием, в частности те, которые обладают самыми крупными ядерными арсеналами, несут главную ответственность за обеспечение ядерного разоружения. Политическая воля и ядерная политика этих государств, обладающих ядерным оружием, оказывают определяющее воздействие на перспективы успеха или провал усилий по достижению цели ядерного разоружения, предусмотренной в Договоре. В действии 1 плана действий, одобренного на обзорной конференции 2010 года, говорилось о том, что

все государства-участники обязуются проводить политику, которая в полной мере согласуется с Договором и целью построения мира, свободного от ядерного оружия. Однако недавно объявленная ядерная политика Соединенных Штатов, которая известна как Обзор ядерной политики 2018 года и в которой подчеркнута полезность сохранения ядерного оружия и содержатся угроза его применения и грандиозные планы долгосрочного наращивания и модернизации ядерного арсенала этой страны, полностью и коренным образом противоречит обязательствам этой страны по Договору. Этот вопрос вызывает серьезную озабоченность и требует тщательного анализа в рамках процесса рассмотрения действия Договора. На обзорной конференции 2020 года следует обратиться к государствам, обладающим ядерным оружием, с призывом к тому, чтобы они пообещали воздержаться от продолжения политики, не совместимой с их обязательствами по статье VI Договора.

10. Согласно оценкам, более чем 2200 существующих ядерных боеголовок находятся на боевом дежурстве, а подготовка к их применению занимает от нескольких часов до нескольких минут. Это означает, что тысячи ядерных боезарядов продолжают играть важную роль в стратегических военных планах, военных доктринах и доктринах обеспечения безопасности тех, кто обладает этими зарядами. Некоторые государства, обладающие ядерным оружием, в частности Соединенные Штаты опасным образом укрепили свою опору на ядерное оружие и расширили роль такого оружия в их военных концепциях и доктринах в нарушение взятого ими на обзорных конференциях 2000 и 2010 годов обязательства снизить роль и значение ядерного оружия в их доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности. Так, например, Соединенные Штаты продолжают настаивать на том, что сдерживание ядерных нападений является не единственной целью или задачей их ядерного оружия, и угрожают применить это оружие не только против государств, обладающих ядерным оружием, но и против государств, не обладающих таким оружием.

11. Некоторые государства, обладающие ядерным оружием, занимаются осуществлением масштабных проектов модернизации ядерных вооружений. Они также разрабатывают новые типы ядерного оружия для решения новых военных задач. Так, например, Соединенные Штаты планируют потратить 1,2 трлн долл. США на грандиозное наращивание своего ядерного арсенала. Такие долгосрочные усилия по модернизации и наращиванию ядерного арсенала создают опасную помеху для процесса ядерного разоружения. В заключительный документ обзорной конференции 2020 года следует включить четкое обязательство всех государств, обладающих ядерным оружием, полностью и незамедлительно прекратить осуществление всех планов, направленных на усовершенствование и модернизацию имеющихся у них ядерных вооружений и средств их доставки, разработку систем ядерного оружия новых типов и сооружение на своей территории и за рубежом любых новых объектов, предназначенных для разработки, развертывания и производства ядерного оружия и средств его доставки.

12. Согласно самым последним оценкам, во всем мире насчитывается сейчас более 15 000 ядерных боезарядов. В количественном выражении это почти на 79 процентов меньше, чем на пике холодной войны, в середине 1980-х годов, когда их количество составляло примерно 70 000. Однако это только один элемент факта, касающегося сокращения ядерных вооружений. Чтобы провести оценку количества и качества имеющихся в мире ядерных вооружений, опасности, которую они создают, подлинного характера усилий по их сокращению, необходимо также учесть следующие красноречивые факты:

i) большинство попавших под сокращение боеголовок были лишь переведены из состояния готовности к немедленному использованию в различные категории средств, находящихся на хранении, в неактивном состоянии или в резерве, поскольку соответствующие соглашения, включая Договор о сокращении стратегических вооружений, не только не требуют уничтожения боеголовок, но и не учитывают нестратегические и неразвернутые боеголовки. Таким образом, большинство из более чем 125 000 ядерных боеголовок, которые были изготовлены начиная с 1945 года, продолжают существовать. Снятие ядерных боезарядов с вооружения не равнозначно ядерному разоружению. Это означает, что принцип необратимости, согласованный в рамках серии конференций по рассмотрению действия Договора, не был применен к таким сокращениям. На обзорной конференции 2020 года следует вновь заявить о важности применения принципов транспарентности, необратимости и проверяемости к процессу сокращения ядерных вооружений;

ii) мощность ядерных боеприпасов возросла с килотонн до мегатонн — в результате замены атомных бомб водородными бомбами, разрушительная мощь которых в тысячи раз больше. Следовательно, мощность взрыва большинства существующих ядерных боеприпасов будет примерно в 8–100 раз больше, чем мощность взрыва бомб, сброшенных на Хиросиму и Нагасаки. Таким образом, сокращение числа ядерных боезарядов не привело к уменьшению их разрушительной мощи и боевого потенциала по сравнению с временами холодной войны. Совершенно очевидно, что ядерное разоружение выходит за рамки простого сокращения числа ядерных вооружений, которые сохраняют при этом свою возросшую разрушительную мощь;

iii) в плане действий 2010 года в области ядерного разоружения подтверждена «необходимость сокращения и ликвидации государствами, обладающими ядерным оружием, своих ядерных вооружений всех типов». Кроме того, в соответствии с этим планом государства, обладающие ядерным оружием, «обязуются предпринимать дальнейшие усилия к сокращению и последующей ликвидации ... ядерных вооружений всех типов». Поскольку нестратегическое ядерное оружие предназначено для применения в условиях поля боя, вероятность его применения гораздо выше вероятности применения стратегических ядерных вооружений. Гораздо хуже то, что ни одно из двусторонних соглашений о сокращении ядерных вооружений не охватывает вопросы, касающиеся нестратегических ядерных вооружений, вследствие чего разработка новых типов таких вооружений, в том числе многими субъектами, имеющими ядерное оружие, не прекращается, и это — из-за снижения порога их использования — повышает вероятность и усиливает опасность их применения. На обзорной конференции 2020 года должен прозвучать призыв провести масштабные и поддающиеся проверке сокращения нестратегических ядерных вооружений в рамках процесса достижения целей, поставленных в статье VI;

iv) и самое главное, следует также принять во внимание недавно сделанное одним государством, обладающим ядерным оружием, обескураживающее заявление о том, что оно намерено непрерывно укреплять и наращивать свой ядерный арсенал с целью обеспечить, чтобы оно было «могущественнее всех» и «никогда не допустило отставания в ядерной мощи». Такие провокационные заявления и планы следует рассматривать как четкое указание на начало новой гонки ядерных вооружений, недвусмысленный

призыв начать такую гонку и нарушение обязательств по статье VI Договора, касающихся ядерного разоружения, поскольку подобные заявления явно противоречат объекту и цели Договора.

13. Неспособность участников обзорной конференции 2015 года принять итоговый документ по ядерному разоружению служит наглядным указанием на то, что Договор ожидает туманное и бесперспективное будущее, если только на обзорной конференции 2020 года не будут приняты — в целях противодействия этой тенденции — конкретные решения, подкрепленные планом, предусматривающим конкретные сроки их осуществления. С учетом нынешнего тупика в деле осуществления обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения и в соответствии с действием 5 плана действий 2010 года в области ядерного разоружения, согласно которому было решено рассмотреть на следующей обзорной конференции «очередные шаги на пути к полному осуществлению статьи VI», на обзорной конференции 2020 года следует принять конкретные решения в отношении ядерного разоружения, с тем чтобы остановить непрерывное обострение чувства разочарования, испытываемого государствами, не обладающими ядерным оружием, предотвратить дальнейшее ослабление доверия к Договору и положить конец ситуациям, подрывающим эффективность этого важного документа.

---