

**Подготовительный комитет Конференции
2020 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

Distr.: General
4 May 2018
Russian
Original: English

Вторая сессия

Женева, 23 апреля — 4 мая 2018 года

Соображения Председателя по поводу состояния ДНЯО

Сегодня, по прошествии 50 лет с момента принятия ДНЯО, наступил подходящий момент для того, чтобы поразмышлять о роли и успехах Договора, а также о будущих вызовах.

За пятьдесят лет, прошедших с момента его появления, ДНЯО, дополненный результатами работы конференций по рассмотрению его действия, превратился во всеобъемлющий источник правовых обязательств и обещаний. Он стал ключевым элементом международного режима разоружения и нераспространения, имея почти универсальный охват и обеспечивая юридически обязывающие рамки как для государств, обладающих ядерным оружием, так и для государств, не обладающих ядерным оружием. Заседания по рассмотрению его действия, проводимые в ходе обзорного цикла, обеспечивают государствам-участникам глобальную платформу для обсуждения вопросов в сферах ядерного разоружения, нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях.

На протяжении истекших лет ДНЯО подвергался испытаниям и воздействию вызовов. Он испытал на себе и пережил гонки вооружений, конфликты, соперничество великих держав, геополитические изменения и хронические разногласия по поводу его осуществления, а также угрозы распространения, возникшие во многих районах мира. Благодаря неизменной стойкости и укреплению ему удалось преодолеть все трудности, успешно адаптироваться к смене обстоятельств и справиться с вызовами. Впечатляющие успехи Договора свидетельствуют о том, что глобальный режим разоружения и нераспространения играет существенно важную роль в деле поддержания международного мира, безопасности и развития.

ДНЯО сыграл жизненно важную роль в сдерживании ядерных угроз. Он ограничил число государств, которые приобрели ядерное оружие, и обеспечил надежные рамки для ряда государств, которые решили отказаться от обладания таким оружием или прекратить осуществление военных ядерных программ. Он подтолкнул к созданию эффективных режимов проверки и систем мониторинга и открыл путь к наращиванию сотрудничества в освоении безопасной ядерной энергии и других видов ее мирного применения, которые имеют столь важное значение для обеспечения устойчивого развития всей нашей планеты и ее жителей.



ДНЯО вновь столкнулся с нестабильной и непредсказуемой международной обстановкой. Мнения государств-участников расходятся по многим вопросам, не в последнюю очередь по вопросу о темпах разоружения. Это заметно проявилось в ходе некоторых обсуждений, состоявшихся в Подготовительном комитете. Нам не удалось решить ряд сохраняющихся вопросов, накопившихся на протяжении нескольких обзорных циклов; о некоторых из них речь пойдет ниже. И все же при всем своем возможном несовершенстве Договор является *единственным инструментом*, объединяющим нас в нашем стремлении достичь конечной цели построения мира, свободного от ядерного оружия. В обозримом будущем ему не найдется замены в виде какого-либо другого инструмента, который имел бы такой же всеобщий охват, универсальность или гибкость, обеспечиваемую комплексным механизмом совершенствования в форме обзорных конференций.

Вопросы

В течение двух оставшихся лет текущего обзорного цикла мы должны продолжить обсуждение в ряде областей:

- наши подходы до сих пор существенно различаются в том, что касается характера и темпов наших усилий в сфере разоружения. Этот разрыв необходимо сократить, чтобы активизировать обзорный процесс и обеспечить основу для более согласованной работы. Рекомендации Группы видных деятелей для достижения существенного прогресса в деле ядерного разоружения содержат ряд полезных идей на этот счет;
- текущие вопросы в сфере нераспространения привели к возобновлению обсуждений, касающихся роли и всеохватности ядерных гарантий, а также проблемы несоблюдения. В свете недавних событий эти вопросы потребуются вновь рассмотреть и окончательно решить;
- следует обеспечить путь для продвижения вперед в решении вопроса о создании зоны, свободной от оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке. Выход из тупика требует новых творческих идей и подлинного взаимодействия всех участников этого процесса;
- в сфере мирного использования ядерной энергии мы должны попытаться разработать новые инициативы, чтобы оптимальным образом раскрыть потенциальные возможности для взаимовыгодного сотрудничества, гармонично увязав жесткие стандарты нераспространения с целями в области устойчивого развития;
- нам еще только предстоит предпринять решительные шаги в отношении важных компонентов режима, включая заключение ДЗПРМ или создание действенного механизма проверки и обеспечения соблюдения в сфере ядерного разоружения, что обуславливает озабоченность, выражаемую сейчас по поводу степени охвата и эффективности существующего режима. Требуется также продолжить работу по обеспечению вступления в силу ДВЗЯИ.

Учитывая вышеизложенное и основываясь на соображениях, высказанных Председателем сессии Подготовительного комитета 2017 года, Председатель нынешней сессии призывает государства — участники Договора рассмотреть возможность развития нижеследующих моментов в ходе их дальнейших обсуждений в преддверии проведения обзорной конференции 2020 года. Он обращает внимание на эти моменты с целью отразить основные взгляды на Договор о нераспространении и циклический процесс его обзора, которые, как представляется, разделяют государства — участники Договора:

- ДНЯО по-прежнему имеет исключительную важность для государств-участников, которые вновь подтвердили свою приверженность Договору и осуществлению его положений. Договор и циклический процесс его обзора обеспечивают основу для наших правовых и политических усилий в сферах нераспространения, разоружения и мирного использования ядерной энергии;
- Договор является краеугольным камнем глобального режима ядерного нераспространения и разоружения и основополагающим элементом глобальной коллективной системы обеспечения мира и безопасности. Нынешние международные геополитические вызовы подчеркивают важную роль Договора и необходимость его поддержания и укрепления;
- как это отражено в его преамбуле, Договор нацелен на защиту государств-участников и их народов от опустошительных последствий ядерного конфликта. Региональные и глобальные вызовы безопасности влияют на реализацию целей Договора и поэтому обоснованно рассматриваются в рамках его обзора. В то же время процесс осуществления и развития Договора способствует ослаблению напряженности и укреплению доверия, внося тем самым вклад в построение более безопасного, более надежного и более мирного мира;
- Договор содержит единые общие задачи. Несмотря на разногласия по поводу темпов его осуществления, считается, что достижения в сферах разоружения, нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях, представляют собой взаимодополняющие, взаимоукрепляющие и взаимоуравновешивающие элементы;
- поэтому государства-участники несут общую ответственность за выполнение своих обязательств в рамках всех трех основных компонентов Договора, за сохранение единства целей и реальной заинтересованности и за обеспечение того, чтобы все государства-участники могли выдвигать новые конструктивные идеи во имя осуществления и развития Договора;
- Договор носит динамичный характер, что позволяет ему успешно адаптироваться к меняющимся политическим, техническим, военным и другим обстоятельствам. Государства-участники должны обеспечивать сохранение жизнеспособности и целостности Договора и продолжать добиваться всеобщего присоединения к нему;
- Договор приносит пользу всем его участникам и играет важную роль в налаживании на уровне регионов диалога в отношении ядерного разоружения, нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях. Широкая вовлеченность в усилия, связанные с Договором, является одной из его сильных сторон и требует дальнейшего стимулирования;
- государства — участники Договора должны стремиться к тому, чтобы поддерживать открытый, инклюзивный и транспарентный диалог на заседаниях обзорной конференции и Подготовительного комитета. Хотя обсуждение спорных вопросов связано с самой сутью обзорного процесса, оно не должно мешать достижению прогресса в отношении других вопросов;
- поскольку в 2020 году будет отмечаться пятидесятилетняя годовщина вступления Договора в силу, мы должны выявить области, в которых прогресс возможен, сотрудничать в интересах достижения прогресса и стремиться к поиску компромисса, где это необходимо. Хотя мнения по поводу характера

и темпов усилий в области разоружения резко расходятся, мы должны уладить разногласия, чтобы активизировать обзорный процесс и создать предпосылки для работы, основанной на консенсусе.

Сессия Подготовительного комитета 2018 года показала явную выгоду изучения различных вариантов реформирования методов работы участников заседаний, проводимых в рамках обзорного цикла, в целях повышения уровня их эффективности и действенности. Эту важную тему следует рассмотреть на сессии Подготовительного комитета 2019 года и на обзорной конференции 2020 года. Нынешние методы сотрудничества между председателями сессий могли бы послужить примером того, как обеспечивать более эффективное и целостное управление процессом. Председатель предлагает для дальнейшего рассмотрения следующие соображения:

- по мере приближения обзорной конференции 2020 года должны будут более четко оформиться наши идеи относительно ее результатов, равно как и идеи о том, как добиться их. Мы должны обсудить вопрос о том, как закрепить результаты, достигнутые на сессиях Подготовительного комитета в 2017 и 2018 годах, и, что даже еще важнее, вопрос о том, как добиться успеха на сессии Подготовительного комитета в 2019 году;
- заседания Подготовительного комитета должны быть в большей степени ориентированы на достижение результата, если мы хотим, чтобы они служили важными вехами в процессе совместного формирования консенсуса. В этой связи очень важно найти способы обеспечения максимальной последовательности в рамках обзорного цикла;
- необходимо сохранять надлежащий баланс при обсуждении возникающих, текущих и структурных проблем, связанных с предметом Договора;
- подход, предусматривающий проведение региональных информационно-просветительских встреч, облегчает усилия по обеспечению транспарентности и инклюзивности и повышает их уровень, укрепляя тем самым чувство ответственности за функционирование режима ДНЯО;
- своевременное выдвижение кандидатур должностных лиц конференции и их утверждение на самом раннем этапе являются мерами, которые могли бы стать привычным инструментом практического укрепления обзорного процесса. В контексте нынешнего обзорного цикла исключительно важное значение имеет безотлагательное выдвижение кандидатуры на должность председателя обзорной конференции;
- создание рабочей группы на обзорной конференции 2020 года могло бы обеспечить специализированный форум для выдвижения и обсуждения различных идей.