

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会 筹备委员会

Distr.: General
4 May 2018
Chinese
Original: English

第二届会议

2018 年 4 月 23 日至 5 月 4 日，日内瓦

主席对《不扩散条约》现状的思考

今年是《不扩散条约》通过五十周年，正是反思《条约》作用和成就以及今后挑战的适当时机。

《不扩散条约》通过五十年来，《条约》及审议大会的结果已发展成为全面的法律义务和承诺。它已成为国际裁军和不扩散制度的核心，既有几近普遍的范围，又有对核国家无核国家都具有法律约束力的框架。审议周期会议为缔约国处理核裁军、不扩散、和平利用核能等领域的问题提供了全球平台。

多年来，《不扩散条约》一直受到考验和挑战。《条约》面临并经受住了军备竞赛、冲突、大国对抗、地缘政治变化、执行方面的长期分歧以及世界多个角落的扩散的威胁。然而，通过不断的维护和加强，《条约》不但经受住了考验，适应了变化，而且不断发展迎接新的挑战。《条约》令人印象深刻的记录表明，全球裁军和不扩散制度在维护国际和平、安全与发展方面发挥着举足轻重的作用。

《不扩散条约》在遏制核威胁方面发挥了重要作用。《条约》阻止更多的国家获得核武器，并为一些国家放弃核武、放弃军事核计划提供了可靠框架。《条约》推动建立了有效的核查制度和监测制度，并为各国积极合作发展安全核能、开发对整个地球及其居民的可持续发展至关重要的一系列其他非军事应用创造了条件。

《不扩散条约》再次面临脆弱、不可预测的国际环境。缔约国在一些问题上意见不一，尤其是在裁军速度方面。在筹备委员会的一些辩论中明显感受到了这一点。我们未能解决在多个审议周期中积累的一些悬而未决的问题，其中一些问题在下文中概述。可以说《条约》并非完美无缺，但即使如此它也是使我们大家团结一心追求无核武器世界最终目标的唯一条约。在可预见的将来，《条约》在全面性、普遍性、审议大会综合改进机制所提供的灵活性方面不会被任何可与《条约》相媲美的文书所取代。



问题

在本审议周期的剩余两年中，我们必须推进几个领域的讨论：

- 在裁军努力的方式和速度方面，我们的做法仍然存在明显差异。必须消除差异重振审议进程，并为更多的协商一致工作创造条件。切实推动核裁军名人小组在建议中提出了一些有益的想法。
- 当前的不扩散问题重新开启了有关核保障监督作用和全面性以及不遵守问题的讨论。鉴于最近的事态发展，这些问题需要重新审议并作出结论。
- 我们要在中东无大规模毁灭性武器区的运作方面找到前进的道路。所有利益攸关方要提出新的创造性想法，并真正参与这一进程以打破僵局。
- 在和平利用领域，我们要努力制定新的举措，以最佳方式发挥互利合作的潜力，使严格的不扩散标准与可持续发展目标相协调。
- 关于这一制度的重要组成部分，包括裂变材料禁产条约或强有力的核裁军核查和遵守机制，重大步骤仍然摆在面前，令人对制度的全面性和有效性感到关切。我们还要进一步开展工作，确保《全面禁试条约》生效。

考虑到上述情况，并根据筹备委员会 2017 年会议主席的意见，主席请条约缔约国考虑在 2020 年审议大会之前的进一步讨论中借鉴以下几点。主席提出这几点是为了反映似乎全体缔约国都同意的有关《不扩散条约》及其审议周期的基本观点：

- 《不扩散条约》对缔约国仍然至关重要，缔约国重申了对《条约》及其条款的承诺。《条约》及其审议周期是我们在不扩散、裁军、和平利用核能方面的法律和政治努力的基础。
- 《条约》是全球核不扩散和裁军制度的基石，是全球集体和平与安全架构的根本。当前的国际地缘政治挑战凸显了《条约》的重要作用以及维护和加强《条约》的必要性。
- 正如《条约》序言所示，《条约》的目标是保护缔约国及其人民免受核冲突的破坏。地区和全球安全挑战影响了《条约》目标的实现，因此在审议期间应予以适当考虑。与此同时，《条约》的执行和发展有助于缓和紧张局势、建立信任，有助于建立一个更加安全、更有保障、更加和平的世界。
- 《条约》载有共同目标。尽管在执行速度上存在分歧，但也认为裁军、不扩散、和平利用核能取得的进展是相互促进、相互加强、相互平衡的因素。
- 因此，缔约国有共同责任履行在所有三大支柱方面的承诺，保持共同的宗旨和所有权，并确保所有缔约国为执行和发展《条约》提出新的建设性意见。

- 《条约》是一份动态文书，为适应政治、技术、军事的变化和其他情况而不断发展。缔约国必须确保《条约》的活力和完整性，并继续努力实现《条约》的普遍性。
- 《条约》使所有缔约国受益，并在核裁军、不扩散、和平利用核能的地区对话中发挥重要作用。广泛所有权是《条约》的一个优势，应进一步加以激励。
- 条约缔约国应力求在审议大会和筹备委员会会议上保持公开、包容、透明的对话。分歧性议题的讨论是审议周期的核心，因此不应妨碍在其他问题上取得进展。
- 为在 2020 年纪念《条约》生效五十周年，我们应努力发现潜在的进展领域，开展合作推进行动，并作出必要的妥协。虽然关于裁军努力的方式和速度的做法有所不同，但我们必须停止争论，重振审议进程，并为基于共识的工作铺平道路。

筹备委员会 2018 年会议认为，探索改革审议周期会议工作方法、以提高效率效力，将使工作明显受益。这应当成为筹备委员会 2019 年会议和 2020 年审议大会的重要议题。目前主席之间的合作方式可为这一进程的更有效、更协调管理开创先例。主席提出以下建议供进一步审议：

- 随着 2020 年审议大会的临近，我们必须对会议成果、对如何实现成果有成熟的想法。我们应讨论如何在 2017 年和 2018 年筹备委员会会议成果的基础上取得新的成果，更重要的是如何顺利完成 2019 年筹备委员会的工作。
- 筹备委员会会议要成为累积共识进程中的重要站点，就更应更加注重产出。在这方面，找到最大限度扩大审议周期连续性的方法十分重要。
- 在讨论与条约主题有关的新出现、当前和结构性议题时，必须保持适当平衡。
- 由地区外联会议方案组成的方法有助于提高透明度和包容性，从而提高对《不扩散条约》制度的所有权意识。
- 及时提名和在进程中尽早设立会议主席团的措施可以成为日常程序，以在实践中加强审议进程。在本审议周期内，及时提名审议大会主席极为重要。
- 2020 年审议大会设立一个工作组，可以为提出想法进行辩论提供一个专门的论坛。