

**Подготовительный комитет Конференции
2020 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

24 March 2017
Russian
Original: English

Первая сессия
Вена, 2–12 мая 2017 года

**Усиление подотчетности путем повышения степени
транспарентности и измеримости применительно
к выполнению обязательств и обещаний в отношении
ядерного разоружения, вытекающих из Договора
о нераспространении ядерного оружия**

**Рабочий документ, представленный Ирландией от имени
Бразилии, Египта, Мексики, Новой Зеландии и Южной
Африки в качестве членов Коалиции за новую повестку дня**

Введение

1. Конференция 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора признала важное значение подотчетности для выполнения государствами-участниками их обязательств и обещаний по Договору. С этой целью Конференция постановила, «что в ходе конференций по рассмотрению действия Договора должны рассматриваться как будущие, так и уже пройденные этапы деятельности. Они должны проводить оценку результатов деятельности за рассматриваемый ими период, включая реализацию обязательств государств — участников по Договору, и определять области, в которых в будущем необходимо добиваться прогресса, и средства достижения такого прогресса. На конференциях по рассмотрению действия Договора необходимо также рассмотреть вопрос о том, что конкретно можно сделать для повышения эффективности процесса осуществления Договора и придания ему универсального характера»¹.

2. Подотчетность может обеспечиваться только на основе объективной оценки хода выполнения обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения в ходе циклов рассмотрения действия Договора. Чтобы такая оценка была содержательной, необходимо, чтобы она основывалась на точной, актуальной, полной и сопоставимой информации. Кроме того, процесс оценки можно усилить путем установления исходных значений и согласования кон-

¹ [NPT/CONF.1995/32](#) (Part I), приложение, решение 1, пункт 7.



трольных показателей или иных критериев, на основе которых можно будет оценивать прогресс.

3. Призыв к обеспечению подотчетности и необходимой для ее достижения транспарентности звучит не в первый раз. На протяжении многих лет большинство государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия говорили о необходимости достижения прогресса в области ядерного разоружения и получения доступа к доказательствам наличия такого прогресса. Однако, несмотря на эти призывы, информации о выполнении обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения по-прежнему недостаточно, и не в последнюю очередь потому, что государства, обладающие ядерным оружием, продолжают представлять непоследовательные и фрагментарные доклады, зачастую сообщая из года в год одни и те же данные.

4. Отсутствие достаточной и последовательной информации о мерах, принимаемых государствами, обладающими ядерным оружием, не позволяет надлежащим образом использовать возможность, которую предоставляет процесс рассмотрения действия Договора для оценки выполнения обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения. Эта ситуация усугубляется отсутствием базовых данных, а также объективного набора критериев, на основе которых можно было бы оценивать прогресс. В результате этого и несмотря на согласованные усилия, предпринятые в ходе обзорных циклов Коалицией за новую повестку дня и другими сторонами, интерактивное и транспарентное взаимодействие в вопросе о ходе выполнения существующих обязательств носит ограниченный характер. Поэтому в заключительных документах основное внимание уделялось прежде всего согласованию новых обязательств, несмотря даже на то, что существующие обязательства оставались невыполненными. Вместе с тем того, чтобы выполнять существующий мандат и обеспечить чуткое реагирование на текущие события, важно, чтобы процесс обзора позволял оценивать выполнение существующих обязательств и разрабатывать новые меры.

Ход выполнения обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения

5. В ходе ряда предыдущих обзорных конференций государства-участники согласились предпринять некоторые шаги и принимать конкретные меры в рамках их деятельности по осуществлению Договора о нераспространении ядерного оружия. Договоренности, достигнутые в отношении всех трех основных компонентов Договора, включая решения и резолюцию, принятые на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, 13 практических шагов, согласованных в 2000 году, и план действий 2010 года, обеспечивают сохраняющуюся актуальность Договора. Хотя в реализации основных компонентов Договора, касающихся ядерного нераспространения и мирного использования, был достигнут значительный прогресс, выполнение обязательств в отношении ядерного разоружения идет медленными темпами. Более того, до сих пор не выполнены в полном объеме неоднократно повторявшиеся заявления о приверженности выполнению обязательств и обещаний по Договору и усилению подотчетности в этой области. Такая ситуация является неприемлемой.

6. Коалиция за новую повестку дня вновь заявляет, что каждая статья Договора о нераспространении ядерного оружия имеет обязательную силу для всех его государств-участников всегда и во всех обстоятельствах. Все государства-участники должны нести полную ответственность за неукоснительное выполнение своих обязательств по Договору.

7. Коалиция за новую повестку дня напоминает о том, что все принятые ранее обязательства и обещания остаются в полной мере применимыми и что их невыполнение в ходе прошлых обзорных циклов не освобождает ни одно государство-участник, и в частности государства, обладающие ядерным оружием, от их обязанности как можно скорее принять надлежащие меры, в том числе эффективные правовые меры, для их выполнения.

8. Коалиция за новую повестку дня напоминает о принципах необратимости, проверяемости и транспарентности, которые государства — участники Договора обязались применять в отношении мер в области ядерного разоружения.

Принцип транспарентности

9. Транспарентность тесно связана с обеспечением подотчетности. Меры, касающиеся транспарентности, имеют центральное значение не только для авторитета любых мер в области разоружения, но и для оценки и проверки соблюдения Договора и выполнения обязанностей и обещаний государств-участников.

10. В Заключительном документе обзорной конференции 2000 года к государствам, обладающим ядерным оружием, обращен призыв повысить уровень транспарентности в отношении их потенциала ядерного оружия и выполнения соглашений во исполнение статьи VI и в качестве добровольной меры укрепления доверия в поддержку дальнейшего прогресса в области ядерного разоружения. Обзорная конференция 2010 года подтвердила, что применение принципа транспарентности, наряду с необратимостью и проверяемостью, способствовало бы повышению доверия и внесло бы вклад в устойчивое разоружение.

11. Регулярное предоставление точной, актуальной, полной и сопоставимой информации о выполнении обязательств по Договору является необходимым условием, чтобы обеспечить выполнение мандата обзорного процесса в соответствии с решением 1995 года о повышении эффективности процесса рассмотрения действия Договора². Кроме того, такая информация необходима для установления исходных значений, которые будут использоваться для оценки прогресса, например в отношении действия 5 плана действий 2010 года.

12. Государства, обладающие ядерным оружием, уже обязались предоставлять такую информацию. В шаге 12 из 13 практических шагов по осуществлению статьи VI, принятых на обзорной конференции 2000 года, ко всем государствам-участникам обращен призыв представлять регулярные доклады о ходе осуществления статьи VI Доклада и пункта 4(с) решения 1995 года о прин-

² Там же, решение 1.

циях и целях ядерного нераспространения и разоружения³. Это обязательство было подтверждено в действии 20 плана действий, одобренного на обзорной конференции 2010 года.

13. Кроме того, в действии 21 всем государствам, обладающим ядерным оружием, рекомендуется как можно скорее согласовать стандартизированную форму доклада и определить соответствующую периодичность добровольного представления стандартизированных данных без ущерба для национальной безопасности.

14. Несмотря на то, что государства, обладающие ядерным оружием, в той или иной степени предоставляют данные о принимаемых ими национальных мерах по осуществлению статьи VI, эти доклады не были стандартизированы и не являются предметом объективного анализа. Такое положение дел затрудняет анализ и оценку достигнутого прогресса.

15. В частности, информация, предоставляемая государствами, обладающими ядерным оружием, не охватывает весь спектр ядерного оружия и боезарядов, а также существенно различается по объему, характеру и виду. Более того, поскольку государствам, обладающим ядерным оружием, еще предстоит согласовать стандартизированную форму отчетности (помимо содержания, которое как представляется, уже согласовано) и определить соответствующую периодичность представления данных, как это предусмотрено в действии 21 плана действий 2010 года, общего формата для такой информации не существует.

16. И наконец, не существует институционального механизма контроля за выполнением обязательств в области ядерного разоружения.

Измеримость применительно к прогрессу в области ядерного разоружения

17. Представление данных в отношении прогресса и его количественная оценка на объективной основе имеют существенно важное значение для обеспечения подотчетности. В этой связи Коалиция за новую повестку дня считает, что анализ и оценку информации можно усилить путем установления исходных значений и применения инструментов анализа. Одним из таких инструментов может стать набор четко определенных, установленных на основе взаимного понимания и согласованных критериев или контрольных показателей, которые могут принимать форму целевых показателей, параметров и сроков, на основании которых можно было бы судить о наличии или отсутствии прогресса в выполнении обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения.

18. Договоренность о том, как оценивать выполнение существующих обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения, представляется желательной по целому ряду причин.

19. Во-первых, как это было четко указано в ходе предыдущего обзорного цикла и на обзорной конференции 2015 года, трудно требовать достижения прогресса или признавать его наличие при отсутствии критериев его количественной оценки. Наличие контрольных показателей будет способствовать

³ Там же, решение 2.

объективной оценке выполнения обязательств по Договору и может также стать стимулом для их выполнения.

20. Во-вторых, определение контрольных показателей позволит получать более конкретные данные и тем самым повысить уровень транспарентности и подотчетности путем обеспечения измеримости, согласующейся с объектом и целью Договора о нераспространении ядерного оружия, а также учитывающей развитие передовой практики осуществления международных договоров⁴. Кроме того, всестороннее обсуждение, необходимое для согласования таких критериев, само по себе будет способствовать повышению уровня транспарентности шагов, которые должны быть предприняты государствами, обладающими ядерным оружием, в направлении ядерного разоружения, чего не хватало в последние годы.

21. В-третьих, обсуждение и согласование набора контрольных показателей будет способствовать осуществлению Договора о нераспространении ядерного оружия, позволит повысить осведомленность о существующих обязательствах в области ядерного разоружения и о ходе их выполнения, а также будет способствовать укреплению доверия среди участников Договора в целом.

22. Согласование набора транспарентных контрольных показателей не потребует никаких новых крупных отклонений в обзорном процессе; работа в отношении конкретных показателей, уже проведенная государствами, обладающими ядерным оружием, гражданским обществом, научно-исследовательскими институтами и международными организациями, могла бы послужить основой для размышлений в ходе дальнейших обсуждений.

23. Коалиция за новую повестку дня отмечает, что не все обязательства и обещания будут иметь одинаковую степень измеримости и что это необходимо будет учитывать при определении контрольных показателей.

24. Любые согласованные контрольные показатели должны отражать принципы необратимости, проверяемости и транспарентности и должны обеспечивать ускорение, последовательность и эффективность прогресса в области ядерного разоружения.

Рекомендации для обзорного цикла 2020 года

25. Коалиция за новую повестку дня рекомендует принять нижеследующие меры для обеспечения транспарентности, измеримости и оценки.

26. Государства, обладающие ядерным оружием, должны подтвердить свое обязательство регулярно представлять точные, актуальные, полные и сопоста-

⁴ Коалиция за новую повестку дня отмечает, что контрольные показатели стали неотъемлемой частью оценки осуществления договоров в области окружающей среды, торговли, прав человека и разоружения и контроля над вооружениями. Хотя механизмы, принятые государствами — участниками этих различных договоров, отличаются друг от друга, они отражают общее понимание того, что для обеспечения доверия к международно-правовым обязательствам и обещаниям необходимо, чтобы они выполнялись и чтобы этот процесс был наглядным. Кроме того, идея принятия контрольных показателей получила четкое отражение в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, в целях в области устойчивого развития.

вимые доклады о выполнении их вытекающих из Договора обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения.

27. Государствам, обладающим ядерным оружием, следует включить в свои доклады, которые будут представлены в течение обзорного цикла 2020 года, конкретную и подробную информацию о выполнении ими своих обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения, в том числе о:

- a) количестве, типе (стратегические или нестратегические) и статусе (развернутые или неразвернутые и состояние боеготовности) ядерных боезарядов, находящихся в пределах их территорий, а также боезарядов, развернутых на территориях других стран;
- b) количестве и типе средств доставки;
- c) мерах, принятых для снижения роли и значения ядерного оружия в концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности;
- d) мерах, принятых для уменьшения риска непреднамеренного, не-санкционированного или случайного применения ядерного оружия;
- e) мерах, принятых в целях снижения уровня боевой готовности или понижения оперативного статуса систем ядерного оружия;
- f) количестве и типах вооружений и систем доставки, демонтированных и сокращенных в рамках усилий по ядерному разоружению;
- g) количестве расщепляющегося материала, произведенного в военных целях;
- h) планах, расходах и количестве объектов, связанных с модернизацией ядерного оружия.

28. Другим государствам — участникам Договора, сохраняющим роль ядерного оружия в своих концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности, рекомендуется также регулярно представлять стандартизированную информацию, касающуюся, в частности:

- a) мер, принятых для снижения роли и значения ядерного оружия в концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности;
- b) количества, типа (стратегические или нестратегические) и статуса (развернутые или неразвернутые и состояние боеготовности) ядерных боезарядов, находящихся в пределах их территорий;
- c) количества и типа средств доставки, находящихся в пределах их территорий, где это применимо.

29. Коалиция за новую повестку дня напоминает о сохраняющемся действии, применимости и актуальности всех обязательств, принятых в 1995, 2000 и 2010 годах, и призывает государства, обладающие ядерным оружием, представить доклады о мерах, принятых для выполнения этих обязательств, на заседаниях Подготовительного комитета 2018 и 2019 годов и на обзорной конференции 2020 года.

30. Коалиция за новую повестку дня напоминает о резолюции [71/54](#) Генеральной Ассамблеи и ее пункте 18 и призывает государства, обладающие ядерным оружием, выполнять свои количественные и качественные обязательства и обещания в отношении ядерного разоружения таким образом, чтобы позволить государствам-участникам на регулярной основе отслеживать прогресс, в том числе с помощью стандартной детализированной формы отчетности.
31. Подготовительному комитету следует обсудить варианты повышения степени измеримости применительно к выполнению обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения, с тем чтобы обеспечить и облегчить объективную оценку прогресса.
32. Один из таких вариантов может заключаться в принятии набора четко определенных, установленных на основе взаимного понимания и согласованных контрольных показателей или аналогичных критериев, которые могут принимать форму целевых показателей, параметров и сроков, на основании которых можно было бы судить о наличии или отсутствии прогресса в выполнении обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения.
33. Коалиция за новую повестку дня рекомендует продолжать дискуссии о путях усиления подотчетности путем повышения степени транспарентности и измеримости в течение всего этого обзорного цикла в целях достижения конкретных результатов на обзорной конференции 2020 года.
-