Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
20 March 2020
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Меморандум Монголии в отношении укрепления ее международной безопасности и статуса государства, свободного от ядерного оружия

1. Настоящий меморандум правительства Монголии об укреплении ее международной безопасности и статуса государства, свободного от ядерного оружия, представляется в соответствии с решением о справочной документации, которое было принято Подготовительным комитетом Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. С дополнительной информацией о статусе Монголии и шагах, предпринятых с целью институционализации этого статуса со времени Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора можно ознакомиться в документе NPT/CONF.2015/8 от 25 февраля 2015 года.

Краткая историческая справка

2. После окончания «холодной войны» и вывода Советских войск с ее территории Монголия провела серьезную переоценку своей ситуации в области безопасности. В результате был наложен запрет на размещение иностранных войск и оружия массового уничтожения, включая ядерное оружие, на монгольской территории и их транзит через территорию Монголии. Поэтому в сентябре 1992 года[1] Монголия объявила свою территорию зоной, свободной от ядерного оружия, и предложила, чтобы этот статус был гарантирован на международном уровне.

3. Инициативу Монголии приветствовали как государства, обладающие ядерным оружием, так и государства, не обладающие ядерным оружием. В 1993 и 1994 годах пять государств, обладающих ядерным оружием, выступили с односторонними заявлениями в поддержку этой инициативы. В Договоре о дружественных отношениях и сотрудничестве, заключенном с Монголией в январе 1993 года, Российская Федерация обязалась уважать политику Монголии, направленную на недопущение размещения на ее территории и транзита иностранных войск, ядерного и других видов оружия массового уничтожения. Китай объявил о том, что принятое им обязательство не применять ядерное оружие и не угрожать его применением против зон или государств, свободных от ядерного оружия, распространяется на Монголию. Соединенные Штаты Америки и

[1] См. выступление президента Монголии от 25 сентября 1992 года в ходе общих прений на сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

Просьба отправить на вторичную переработку

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии заявили, что на Монголию будут распространяться их позитивные и негативные гарантии безопасности. Франция объявила, что ее негативные гарантии безопасности применимы к Монголии. Правительство Монголии приветствовало эти выражения поддержки в качестве проявления политической поддержки проведения такой политики. Вместе с тем эта поддержка не являлась четким признанием ее статуса государства как зоны, свободной от ядерного оружия, равно как и не предоставляла Монголии юридически обязательных гарантий безопасности, предоставляемых традиционным зонам, свободным от ядерного оружия. По этой причине Монголия продолжала прилагать усилия по институционализации своего статуса как зоны, свободной от ядерного оружия, на территории одного государства.

4. Что касается государств, не обладающих ядерным оружием, то все они в полной мере поддержали не только политику Монголии в целом, но и ее усилия по институционализации этого статуса.

5. В 1996 и 1997 годах Монголия провела переговоры с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, в отношении своей инициативы. Вместе с тем, несмотря на выраженную общую поддержку данной инициативы, эти государства не были готовы считать Монголию зоной, свободной от ядерного оружия, поскольку она охватывала только одно государство. Монголия аргументировала тем, что во всеобъемлющем исследовании по вопросу о зонах, свободных от ядерного оружия, во всех его аспектах было отмечено, что даже отдельные страны могут создавать зоны, свободные от ядерного оружия (см. A/10027/Add.1). Вместе с тем пять государств, обладающих ядерным оружием, по-прежнему не желали рассматривать Монголию в качестве полноправной зоны, считая, что это будет отвлекать внимание от стимулов для создания региональных (традиционных) зон или подорвет эти стимулы. В ходе переговоров была достигнута договоренность о том, что до тех пор, пока пять государств, обладающих ядерным оружием, не признают концепцию зоны, свободной от ядерного оружия, на территории одного государства, Монголия может считаться государством с уникальным безъядерным статусом. Таким образом, была достигнута договоренность о том, что вместо термина «зона» будет использоваться термин «статус» и что содержание этого статуса будет определяться заинтересованными государствами. Пять государств, обладающих ядерным оружием, также выразили нежелание согласиться с концепцией «институционализации» этого статуса. В ходе переговоров была достигнута договоренность о том, что для того, чтобы придать авторитетность этому статусу, вопрос о безопасности Монголии необходимо рассматривать в более широком контексте, в том числе с точки зрения независимости, суверенитета и территориальной целостности страны, нерушимости ее границ, независимости ее внешней политики, ее экономической безопасности и сохранения ее экологического баланса. Это понимание легло в основу резолюции 53/77 D Генеральной Ассамблеи под названием «Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия», которая была принята в 1998 году без голосования.

6. Действуя во исполнение резолюции 53/77 D Генеральной Ассамблеи, Монголия обратилась к пяти государствам, обладающим ядерным оружием, с просьбой определить ее статус и предоставить надлежащие гарантии безопасности. В 2000 году она приняла закон, который определил этот статус на национальном уровне и криминализировал действия, связанные и нарушением этого статуса (см. A/55/56-S/2000/160, приложение I). В ответ на просьбу Монголии предоставить надлежащие гарантии безопасности пять государств, обладающих ядерным оружием, выступили в октябре 2000 года с совместным заявлением о предоставлении Монголии политических гарантий безопасности (A/55/530-S/2000/1052,

приложение). В этом заявлении они объявили, что их обязательства в отношении позитивных и негативных гарантий безопасности, которые они по отдельности приняли в 1995 году, применяются к Монголии (см. резолюцию 984 (1995) Совета Безопасности). Монгольская сторона приветствовала это совместное заявление в качестве важного шага в процессе институционализации статуса на международном уровне. В то же время она уведомила пять государств, обладающих ядерным оружием, о том, что эти гарантии не отражают уникальное географическое положение Монголии, ее интересы и состояние ее отношений с ними.

7. В сентябре 2001 года, учитывая, что статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, по-прежнему не был четко определен на международном уровне, представители Монголии, пяти государств, обладающих ядерным оружием, и Организации Объединенных Наций провели встречу в Саппоро, Япония, с тем чтобы обсудить пути и средства определения и укрепления этого статуса (см. A/57/59, приложение). Принятая по итогам этой встречи рекомендация предусматривала, что Монголии необходимо либо заключить трехсторонний договор со своими двумя соседями — Китаем и Российской Федерацией, — либо добиваться заключения более амбициозного многостороннего договора с участием всех пяти государств, обладающих ядерным оружием.

8. В январе 2002 года, действуя во исполнение сделанных в Саппоро рекомендаций, Монголия представила своим соседям проект основных элементов возможного трехстороннего договора о ее статусе. Этот проект основных элементов в целом основывался на международной практике создания зон, свободных от ядерного оружия, но при этом также отражал особое положение Монголии как страны, не имеющей выхода к морю, единственными двумя соседями которой являются государства, обладающие ядерным оружием. С учетом ответов, полученных от своих соседей, Монголия подготовила проект трехстороннего договора и проект дополнительного протокола к нему и представила их своим соседям, выразив надежду на то, что переговоры по этим проектам смогут начаться в ближайшем будущем. Китай и Российская Федерация провели в Женеве в марте и сентябре 2009 года встречи с Монголией, в ходе которых они обменялись мнениями по проектам. Во время второй встречи они представили Монголии совместный документ с изложением вопросов и замечаний по положениям проектов. В конце этой встречи они заявили о необходимости того, чтобы три других государства, обладающих ядерным оружием, — Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и Франция — присоединились к переговорам, поскольку они считали, что любые гарантии безопасности Монголии должны быть предоставлены всеми пятью государствами, обладающими ядерным оружием, а не только Китаем и Российской Федерацией.

9. В рамках подготовки к Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора делегация Монголии предложила упомянуть в заключительном документе Конференции трехсторонние встречи в Женеве. Вместе с тем в силу позиции, занятой пятью государствами, обладающими ядерным оружием, Конференция лишь приветствовала провозглашение Монголией ее статуса государства, свободного от ядерного оружия, и поддержала меры, принимаемые Монголией в целях закрепления и упрочения этого статуса (см. NPT/CONF.2010/50 (том I), пункт 100)[2].

[2] См. также пункт 8 Заключительного документа Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора (NPT/CONF.2000/28 (части I и II)), в котором говорится следующее: «Конференция приветствует и поддерживает провозглашение Монголией своего статуса государства, не обладающего ядерным оружием, и принимает к сведению недавнее принятие монгольским парламентом закона, в котором этот статус определяется как односторонняя мера, обеспечивающая полное отсутствие ядерного оружия на ее

10. После возобновления в 2011 и 2012 годах контактов и переговоров с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, по вопросу о ее статусе государства, свободного от ядерного оружия, Монголия и эти пять государств подписали 17 сентября 2012 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций параллельные заявления о гарантиях безопасности. В своем заявлении Монголия, основываясь на своем законе 2000 года, не только подтвердила общие запреты, введенные в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия, но и обязалась не размещать и не перевозить никоим образом ядерное оружие или части и компоненты такого оружия, а также ядерные отходы через свою территорию и приветствовала обязательства, принятые пятью государствами, обладающими ядерным оружием, в 2000 году и в тот день (17 сентября 2012 года).

11. С другой стороны, в своем совместном заявлении пять государств, обладающих ядерным оружием, подтвердили свое намерение сотрудничать с Монголией в осуществлении резолюции 53/77 D Генеральной Ассамблеи, подтвердили также гарантии, которые они предоставили в совместном заявлении, сделанном в 2000 году, и, кроме того, подтвердили свое намерение уважать до тех пор, пока Монголия сохраняет свой статус государства, свободного от ядерного оружия, этот статус и не оказывать содействия любому действию, которое представляет собой его нарушение.

Шаги, предпринятые с целью институционализации статуса Монголии со времени Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора

12. В июне 2015 года парламент Монголии принял постановление № 60, направленное на дальнейшее укрепление статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия. В этой резолюции содержится призыв к правительству принять решительные меры в целях присоединения к Поправке 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала, Конвенции о ядерной безопасности и Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также к Протоколу о малых количествах.

13. В 2017 и 2018 года х монгольская неправительственная организация “Blue Banner” («Голубой стяг») организовала национальные и региональные обсуждения в формате «круглого стола» с целью выдвижения идей о практических путях и средствах дальнейшей институционализации этого статуса и представила результаты проведенных дискуссий правительству. Второе и третье совещания в рамках Улан-Баторского процесса были проведены в Улан-Баторе с 14 по 16 ноября 2016 года и 29 и 30 августа 2017 года.

14. Монголия выполняет функции координатора четвертой Конференции зон, свободных от ядерного оружия, и Монголии, которая состоится в Нью-Йорке параллельно с Конференцией по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия в 2020 году.

Международная поддержка статуса

Двусторонняя поддержка

15. Многие государства, с которыми Монголия поддерживает тесные отношения, продолжают поддерживать уникальный статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и политику, направленную на надлежащую

территории, с учетом уникальности ее положения, в качестве конкретного вклада в дело достижения целей ядерного нераспространения и в качестве практического вклада в повышение уровня политической стабильности и предсказуемости в регионе».

институционализацию этого статуса. 26 июня 2011 года президент Соединенных Штатов Барак Обама в совместном американо-монгольском заявлении приветствовал статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, а в августе 2014 года президент Китая Си Цзиньпин выразил поддержку политики Монголии по продвижению этого статуса как на международном, так и на региональном уровнях.

Региональная поддержка

16. В течение рассматриваемого периода была проведена серия конференций и совещаний в рамках дальнейшего поощрения Улан-Баторского диалога по вопросам безопасности в Северо-Восточной Азии. Таким образом, с 2014 года Монголия продолжает принимать у себя международную конференцию «Улан-Баторский диалог по вопросам безопасности в Северо-Восточной Азии». В конференции приняли участие, в частности, представители правительств и ученые из Германии, Канады, Китая, Корейской Народно-Демократической Республики, Монголии, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Франции и Японии, а также представители Института экономических исследований для Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Восточной Азии, Института экономических исследований для Северо-Восточной Азии, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Международного комитета Красного Креста и Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Повестка дня конференций включает не только вопросы, касающиеся безопасности Северо-Восточной Азии, но и потенциальные проекты в области энергетики, инфраструктуры и охраны окружающей среды.

17. Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) на своей встрече на высшем уровне в 2010 году приветствовало статус Монголии в качестве вклада в обеспечение безопасности и укрепление доверия в регионе СВМДА. На своей четвертой встрече на высшем уровне СВМДА приветствовало параллельные заявления 2012 года в качестве конкретного вклада в дело нераспространения и повышения уровня доверия и предсказуемости в регионе. СВМДА также приветствовало заявление Монголии о ее статусе государства, свободного от ядерного оружия, и заявило о своей поддержке усиления этого статуса и соответствующих мер по его укреплению на своем совещании на уровне министров 2012 года, а также на пятом саммите в 2019 году.

Двусторонняя поддержка

18. Движение неприсоединившихся стран неизменно поддерживало статус Монголии. В заключительных документах, принятых на семнадцатой Конференции на высшем уровне Движения неприсоединения, состоявшейся на острове Маргарита, Боливарианская Республика Венесуэла, 17 и 18 августа 2016 года, и восемнадцатой Конференции на высшем уровне Движения неприсоединения, состоявшейся в Баку, Азербайджан, 25 и 26 октября 2019 года, была выражена поддержка статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и ее политики, направленной на институционализацию этого статуса, а также мер, принимаемых Монголией в целях укрепления этого статуса.

19. В фактологическом резюме, подготовленном Председателем о работе второй сессии Подготовительного комитета Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, которая прошла в Женеве с 23 апреля по 4 мая 2018 года, указано, что «государства-участники признали вклад, который продолжают вносить в

достижение целей ядерного разоружения и ядерного нераспространения Договор об Антарктике, Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко), Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана (Договор Раротонга), Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор), Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор), Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Семипалатинский договор) и статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, в соответствии с параллельными заявлениями, принятыми 17 сентября 2012 года государствами, обладающими ядерным оружием, и Монголией».

20. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций была первой многосторонней организацией, которая приветствовала инициативу Монголии, и с 1998 года рассматривает каждые два года вопрос, озаглавленный «Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия», и принимает резолюции по этому вопросу. В первой резолюции по этому вопросу, принятой в 1998 году, Ассамблея приветствовала провозглашение Монголией своего статуса государства, свободного от ядерного оружия, а в последующих резолюциях Ассамблея приветствовала и поддержала меры, принятые Монголией с целью закрепления и упрочения этого статуса. Несмотря на то, что Ассамблея выразила свою убежденность в том, что международное признание статуса Монголии внесет вклад в повышение уровня стабильности и доверия в регионе, в силу позиции пяти государств, обладающих ядерным оружием, Ассамблея так и не смогла официально признать и приветствовать этот статус. Монголия считает, что подписание пятью государствами, обладающими ядерным оружием, совместного заявления в 2012 году, в котором они выразили свое намерение уважать этот статус и не оказывать содействия любому действию, которое представляет собой его нарушение, подразумевает, что эти государства признают этот статус (как он определен в монгольском законе 2000 года и в параллельных заявлениях 2012 года) и поэтому не будут возражать против того, чтобы Ассамблея приветствовала и этот статус, и меры, принимаемые Монголией с целью его упрочения. С 2010 года Монголия неоднократно поднимала этот вопрос с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, и будет продолжать делать это до тех пор, пока не будут устранены существующие разрывы и расхождения между логикой и практикой.

Перспективы на будущее

21. За 28 лет, которые прошли со времени провозглашения Монголией своей территории зоной, свободной от ядерного оружия, и в течение которых она прилагала усилия к тому, чтобы добиться международных гарантий этого статуса, был достигнут прогресс при широкой поддержке со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций и государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия. Хотя в силу позиции пяти государств, обладающих ядерным оружием, Монголия не была признана зоной, свободной от ядерного оружия, ее уникальный статус, продемонстрированный выше, был широко признан в качестве вклада в дело ядерного нераспространения и повышения уровня доверия и предсказуемости в регионе.

22. Монголия считает, что для сохранения жизнеспособности ее статуса этот статус должен продвигаться на трех уровнях: национальном, региональном и международном. В прошлом Монголия продвигала этот статус главным образом на национальном и международном уровнях. Как только Генеральная Ассамблея официально признает этот статус, Монголия перенесет фокус своих усилий непосредственно на свой регион. С этой целью она уже подняла данный вопрос в рамках Регионального форума АСЕАН.

23. В итоге Монголия намеревается: a) продолжать работать с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, над тем, чтобы Генеральная Ассамблея официально признала и приветствовала ее статус; b) продолжать контролировать выполнение ее уникального закона; c) продолжать сотрудничать с другими зонами, свободными от ядерного оружия, государствами-участниками таких зон и занимающими сходную позицию государствами с целью укрепления сотрудничества с традиционными зонами, свободными от ядерного оружия, и продвижения идеи создания мира, свободного от ядерного оружия; d) добиваться того, чтобы ее статус стал важным элементом процесса нераспространения и повышения уровня доверия и предсказуемости в регионе; и e) играть активную роль в продвижении идеи создания зоны, свободной от ядерного оружия, в Северо-Восточной Азии.