

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
15 November 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Меморандум о деятельности, касающейся Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии

Представлен Вьетнамом

Справочная информация

1. Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор) был подписан 15 декабря 1995 года 10 государствами — членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а именно: Брунеем-Даруссаламом, Вьетнамом, Индонезией, Камбоджей, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Малайзией, Мьянмой, Сингапуром, Таиландом и Филиппинами (далее — государства-участники). Договор, который вступил в силу 27 марта 1997 года и был зарегистрирован в Организации Объединенных Наций 27 июня 1997 года, является бессрчным и действует неопределенно долго. Стремления, отмеченные в Договоре, отражены в Уставе АСЕАН, согласно которому одной из целей Ассоциации является сохранение статуса Юго-Восточной Азии как зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения. Этот статус является одним из важных элементов, лежащих в основе мира, стабильности и безопасности в регионе.

2. Бангкокским договором была создана третья в мире зона, свободная от ядерного оружия. Согласно Договору, государства-участники обязаны, в частности, не разрабатывать, не производить или иным образом не приобретать, не обладать или не осуществлять контроль над ядерным оружием; не размещать или не транспортировать ядерное оружие любыми способами; или не испытывать или не применять ядерное оружие. Государства-участники обязуются также не сбрасывать радиоактивные материалы или отходы в море, не выбрасывать их в атмосферу и не удалять их на суше в пределах зоны, а также не позволять делать это другим государствам. В целом Бангкокский договор способствует приданию универсального характера международным соглашениям, касающимся разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения, и обязывает государства-участники всецело поддерживать и осуществлять основные компоненты Договора о нераспространении ядерного оружия, а именно ядерное нераспространение, ядерное разоружение и использование ядерной энергии в мирных целях, и усиливать их взаимоукрепляющий характер.



3. В настоящем меморандуме до сведения десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора доводится обновленная информация о деятельности, достигнутом прогрессе и других событиях, связанных с осуществлением Бангкокского договора, в период после обзорной конференции 2015 года.

Осуществление Бангкокского договора

4. В целях обеспечения полного осуществления Бангкокского договора и его положений Комиссия для зоны, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии в 2017 году согласилась продлить пятилетний План действий по укреплению процесса осуществления Бангкокского договора (2013–2017 годы) еще на пять лет до 2022 года. Ныне действующий План действий (2018–2022 годы) отражает твердую приверженность государств-участников достижению целей, поставленных в Бангкокском договоре, посредством принятия конкретных и хорошо продуманных мер. В рамках своей концепции на период до 2025 года и Плана создания Сообщества по вопросам политического сотрудничества и безопасности АСЕАН к 2025 году АСЕАН также привержена, в частности, укреплению роли Договора и его государств-участников на соответствующих многосторонних форумах и в рамочных программах по разоружению и нераспространению, включая конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия.

5. Государствами-участниками был достигнут значительный прогресс в деле присоединения к соответствующим многосторонним конвенциям и соглашениям, касающимся содействия ядерному разоружению и нераспространению, а именно:

- шесть государств-участников присоединились к Конвенции о ядерной безопасности (последними к ней присоединились Мьянма и Таиланд в 2016 и в 2018 годах соответственно);
- восемь государств-участников присоединились к Конвенции о физической защите ядерного материала (последними к ней присоединились Мьянма и Таиланд в 2016 и в 2018 годах соответственно. Кроме того, эти две страны ратифицировали Поправку к Конвенции в том же соответствующем году);
- все государства-участники присоединились к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (последними к нему присоединились Мьянма и Таиланд в 2016 и в 2018 годах соответственно);
- девять государств-участников подписали Договор о запрещении ядерного оружия (последними его ратифицировали Таиланд — в 2017 году, Вьетнам — в 2018 году, Лаосская Народно-Демократическая Республика — в 2019 году, Малайзия — в 2020 году и Камбоджа — в 2021 году);
- четыре государства-участника присоединились к Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (последним к ней присоединился Таиланд в 2018 году).

6. Был достигнут устойчивый прогресс в отношении числа государств-участников, подписавших или ратифицировавших дополнительные протоколы Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Девять государств-участников подписали дополнительные протоколы, а затем Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Сингапур, Таиланд и Филиппины ратифицировали их. Малайзия, Мьянма и Лаосская Народно-Демократическая Республика все еще проходят внутренние процедуры для завершения процесса ратификации. В этой связи

остальным государствам-участникам также рекомендуется как можно скорее подписать или ратифицировать дополнительные протоколы.

7. На многосторонних форумах и в международных организациях государства-участники продолжают прилагать усилия к тому, чтобы повысить статус Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии. Одним из ключевых видов деятельности в этой связи является регулярное — раз в два года — представление и принятие резолюции АСЕАН по Договору в Первом комитете Генеральной Ассамблеи. Это мероприятие было инициировано Ассамблеей на ее шестьдесят второй сессии в 2007 году и проводится на регулярной основе раз в два года, причем последняя резолюция по Договору была принята Ассамблеей без голосования 7 декабря 2015 года на ее семидесятой сессии. На семьдесят второй, семьдесят четвертой и семьдесят шестой сессиях Ассамблеи, соответственно в 2017, 2019 и 2021 годах, АСЕАН прибегла к процедурным решениям по Договору. Для государств — участников Договора представление этой резолюции сохраняет важную роль, поскольку в ней подчеркивается значимость зоны, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии для укрепления безопасности государств региона и ее роль в содействии обеспечению международного мира и безопасности и осуществлению глобального режима ядерного разоружения и нераспространения в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия.

Сотрудничество с Международным агентством по атомной энергии и другими партнерами

8. В целях расширения возможностей государств-участников для осуществления Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии и Плана действий к нему государства-участники содействуют тесному сотрудничеству с МАГАТЭ и другими партнерами, включая другие зоны, свободные от ядерного оружия, и партнеров по диалогу из АСЕАН, посредством проведения различных мероприятий по наращиванию потенциала, обмена информацией, а также получения от партнеров технической помощи в обеспечении технической и физической ядерной безопасности и ядерных гарантий.

9. В отчетный период МАГАТЭ предложило должностным лицам из государств — членов АСЕАН и Секретариата АСЕАН принять участие в нескольких мероприятиях МАГАТЭ, организуемых для стран Юго-Восточной Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона. Аналогичным образом, представители МАГАТЭ также принимали участие в различных мероприятиях и совещаниях, проводившихся в рамках таких механизмов под руководством АСЕАН, как Сеть регулятивных органов по атомной энергии, Сеть АСЕАН по подсектору сотрудничества в области ядерной энергии, Межсессионное совещание Регионального форума по нераспространению и разоружению и Сеть экспертов по химической, биологической и радиологической защите.

10. Признавая центральную роль МАГАТЭ в обеспечении ядерного нераспространения и содействии использованию ядерной энергии в мирных целях, министры иностранных дел стран — членов АСЕАН на своей встрече, прошедшей в августе 2014 года, договорились изучить способы придания официального характера отношениям между АСЕАН и МАГАТЭ на основе практических договоренностей. Сеть регулятивных органов по атомной энергии выполняет функции назначенного координатора АСЕАН на переговорах с МАГАТЭ, и 16 сентября 2019 года в ходе шестьдесят третьей ежегодной очередной сессии Генеральной конференции МАГАТЭ, проходившей в штаб-квартире Агентства в Вене, были подписаны практические договоренности между АСЕАН и МАГАТЭ о сотрудничестве в области ядерной науки, технологий и применений, а также

технической и физической ядерной безопасности и ядерных гарантий. Став важной вехой в отношениях АСЕАН и МАГАТЭ, практические договоренности заложили общую основу для будущего сотрудничества в области технической и физической ядерной безопасности и ядерных гарантий, а также ядерной науки, технологий и применений на пятилетний период.

11. Помимо этого, АСЕАН продолжает взаимодействовать с другими зонами, свободными от ядерного оружия, в мире. В этой связи АСЕАН в лице Председателя АСЕАН и представителей Секретариата АСЕАН приняла участие в семинаре на тему «Развитие сотрудничества и укрепление механизмов консультаций между существующими зонами, свободными от ядерного оружия», который был совместно организован Управлением по вопросам разоружения и Казахстаном и проходил в августе 2019 года в Нур-Султане. В ходе семинара, в котором приняли участие представители пяти региональных зон, свободных от ядерного оружия, состоялся обмен мнениями по вопросам осуществления соответствующих региональных и международных документов по ядерному нераспространению и разоружению и обсуждалась роль зон, свободных от ядерного оружия, в укреплении режима Договора о нераспространении ядерного оружия и глобальной стабильности, а также пути и средства усиления координации между зонами, свободными от ядерного оружия, и изучение возможности институционализации сотрудничества между такими зонами.

12. В рамках совещания министров энергетики стран — членов АСЕАН государства-участники провели ряд мероприятий по наращиванию потенциала и обмену информацией о гражданской ядерной энергетике с партнерами по диалогу из АСЕАН, включая, в частности, совместные семинары/практикумы/форумы, посвященные основам обеспечения ядерной безопасности, нормативно-правовой базе, региональному сотрудничеству в области ядерной безопасности, обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и общественной приемлемости, вебинары по фактическим данным и практике в области ядерной энергетики, исследование нормативно-правовой базы в ядерной области, подготовку фактологического бюллетеня по ядерной энергетике, в котором содержится обзор развития ядерной энергетики в регионе, ознакомительные поездки в существующие международные ядерные учреждения, посещение электростанций компании «Чайна дженерал ньюклар паур груп» и разработку второго этапа проекта Энергетического центра АСЕАН и Канады по оказанию административной поддержки ядерной и радиологической программе, среди прочего.

Консультации с государствами, обладающими ядерным оружием, по Протоколу к Бангкокскому договору

13. Со времени подписания Бангкокского договора в 1995 году государства-участники проводили консультации с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, чтобы добиться признания Бангкокского договора с их стороны путем подписания Протокола к Бангкокскому договору. После длительного перерыва в 2011 году возобновились прямые консультации между государствами-участниками и государствами, обладающими ядерным оружием. Однако Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция указали, что при подписании Протокола они представят оговорки к нему. Поскольку государствам-участникам необходимо больше времени для изучения этого вопроса, ни одно из государств, обладающих ядерным оружием, до сих пор не присоединилось к Протоколу к Договору.

14. В апреле 2019 года государства, обладающие ядерным оружием, заявили о своей готовности возобновить консультации с АСЕАН по Протоколу к Бангкокскому договору. В этой связи государства-участники вновь подтверждают свою

приверженность постоянному взаимодействию с государствами, обладающими ядерным оружием, и активизации прилагаемых всеми сторонами усилий, направленных на урегулирование всех сохраняющихся вопросов в соответствии с целями и принципами Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии.

Другие события

15. Созданная в 2013 году Сеть регулятивных органов АСЕАН по атомной энергии (АСЕАНТОМ) продолжает служить для государств — членов АСЕАН платформой для обмена передовым опытом, мнениями и информацией, а также для обсуждения вопросов, связанных с обеспечением технической и физической ядерной безопасности и ядерных гарантий. Ее включение в число органов, перечисленных в приложении I к Уставу АСЕАН, в 2015 году, свидетельствует о важности этих областей сотрудничества для государств-участников. На своем шестом совещании в июне 2019 года Сеть приняла пятилетний план работы (2019–2023 годы), в котором подробно излагаются программы и этапы, которые планируется выполнить, и основные цели и результаты, которые планируется достигнуть в рамках сотрудничества между членами Сети и между Сетью и ее внешними партнерами. На восьмом совещании в июле 2021 года было решено утвердить пятилетний (2021–2025 годы) план работы АСЕАНТОМ, отражающий обновления в нескольких ключевых программах действий.

16. Сети по подсектору сотрудничества в области ядерной энергии (НЕК-ССН), созданной в 2010 году, было поручено содействовать региональному сотрудничеству в области ядерной безопасности посредством: а) обмена информацией и обмена мнениями; б) оказания технической поддержки; и с) налаживания контактов и проведения учебной подготовки. К декабрю 2020 года намечалось завершить осуществление первого этапа (2016–2020 годы) Плана действий АСЕАН по сотрудничеству в области энергетики на 2016–2025 годы. Этот этап охватывает следующие основанные на результатах стратегии, которые осуществлены в программной области «Гражданская ядерная энергетика»: а) организация учебной подготовки в области ядерной энергетики, включая рамочные основы ядерного регулирования и обеспечение гражданской ядерной безопасности в контексте аварийного реагирования и готовности к чрезвычайным ситуациям, для лиц, ответственных за разработку политики, и технических специалистов; б) улучшение понимания общественностью вопросов, связанных с производством ядерной энергии, в регионе Юго-Восточной Азии; и с) укрепление регионального сотрудничества в области ядерной энергии. Сеть также вовлекала партнеров АСЕАН по диалогу и другие внешние стороны в совместные инициативы, призванные усилить возможности региона в том, что касается обеспечения гражданской ядерной безопасности и безопасного использования ядерных энергоисточников для развития энергетики.

Оценка

17. Соответствующие органы и механизмы АСЕАН играют важную роль в обеспечении того, чтобы Юго-Восточная Азия оставалась свободной от ядерного оружия и чтобы при осуществлении неотъемлемых прав государств-участников на исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии с Договором о нераспространении соблюдались высокие стандарты в отношении мер по обеспечению гарантий. С учетом того, что техническая и физическая ядерная безопасность и ядерные гарантии являются сквозными вопросами, важно создать механизмы координации и обмена информацией.

18. В рамках практических договоренностей АСЕАН и МАГАТЭ, принятых в 2019 году, государства-участники смогут использовать опыт и техническую помощь МАГАТЭ в области нераспространения, обеспечения технической и физической ядерной безопасности и ядерных гарантий и мирного освоения ядерной энергетики, особенно в интересах наращивания регионального потенциала.

19. За осуществлением Плана действий следят Комиссия для зоны, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии, Исполнительный комитет Комиссии и Рабочая группа Исполнительного комитета. Эти органы продолжают отслеживать ход осуществления Договора и Плана действий к нему.

20. По мере того, как АСЕАН реализует концепцию «Видение Сообщества Ассоциации государств Юго-Восточной Азии — 2025», государства — участники Бангкокского договора сохраняют приверженность сохранению статуса Юго-Восточной Азии как региона, свободного от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, прилагая усилия как единая организация, а также в сотрудничестве с соответствующими структурами, и будут активно способствовать глобальным усилиям по разоружению, нераспространению и использованию ядерной энергии в мирных целях в целях укрепления международных стандартов и норм в поддержку построения мира, свободного от ядерного оружия.
