Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
29 November 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Осуществление плана действий, одобренного Конференцией 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, и итоговых документов предыдущей обзорной конференции

Доклад, представленный Нидерландами

1. Королевство Нидерландов представляет настоящим свой национальный доклад в соответствии с положениями, изложенными в действии 20 Заключительного документа Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора.

2. В настоящем докладе описаны действия, которые Нидерланды в качестве государства, не обладающего ядерным оружием, предприняли с целью способствовать осуществлению трех основных компонентов Договора о нераспространении ядерного оружия, касающихся ядерного разоружения, нераспространения и использования ядерной энергии и технологии в мирных целях, за период со времени проведения обзорной конференции 2015 года. По мнению Нидерландов, все три основных компонента одинаково важны.

3. Конечной целью Нидерландов, как и прежде, является построение мира, свободного от ядерного оружия. Рост международной напряженности и усиление рисков, например вследствие появления новых технологий, обладающих дестабилизирующим потенциалом, лишь подчеркивают важность достижения этой цели. Нидерланды давно считают, что катастрофические последствия применения ядерного оружия обусловливают необходимость предотвращения ядерного конфликта и что единственный надежный способ достижения этой цели заключается в полной ликвидации ядерного оружия посредством полного осуществления Договора о нераспространении ядерного оружия.

4. Вместе с тем, пока полная ликвидация не достигнута, последствия применения ядерного оружия требуют от нас обеспечить сведение ядерных рисков к минимуму, особенно в период геополитической напряженности. Нидерланды активно содействуют обсуждению вопроса об уменьшении ядерной опасности в контексте Договора о нераспространении, а также в других соответствующих форумах. В целях содействия проведению информированного и инклюзивного диалога по этому вопросу Нидерланды предложили Нидерландскому институту

Просьба отправить на вторичную переработку

международных отношений Клингенталю (Институт Клингендаля) осуществить исследовательский проект, который позволил каталогизировать и классифицировать различные подходы к уменьшению ядерной опасности. После этого Нидерланды выступили инициатором дальнейшего исследования конкретных вариантов уменьшения опасности, которое было проведено Британо-американским советом по безопасности в области информации, Королевским колледжем и Институтом Клингендаля. Нидерланды активно поддерживают обсуждение вопроса о разработке мер по предотвращению эскалации конфликтов, созданию новых кризисных коммуникационных центров и совместных центров оценки рисков, а также предотвращению любого непреднамеренного применения ядерного оружия.

5. Нидерланды активно действуют в качестве члена Европейского союза и Организации Североатлантического договора (НАТО). В этой связи деятельность Нидерландов включает в себя также мероприятия, связанные с повесткой дня в области разоружения и нераспространения, а также с уменьшением ядерного риска и контролем за ядерным разоружением. Эти усилия дополняются и подкрепляются действиями Нидерландов в рамках их роли согласно договоренностям НАТО о совместном использовании ядерного оружия, которые всегда полностью соответствуют Договору о нераспространении ядерного оружия. НАТО всецело привержена полному осуществлению статьи VI Договора и по окончании холодной войны резко сократила количество единиц ядерного оружия, развернутых в Европе, однако НАТО останется ядерным альянсом до тех пор, пока не будет достигнута полная ликвидация ядерного оружия, а это означает, что Нидерланды рассматривают ядерное разоружение как взаимный, основанный на сотрудничестве и поэтапный процесс, гарантирующий ненанесение ущерба безопасности для всех.

6. В рамках Европейского союза Нидерланды участвуют в деятельности рабочих групп по нераспространению, глобальному разоружению и контролю над вооружениями (CONOP) и экспорту обычных вооружений (COARM), а также в сотрудничестве в этой области, осуществляемом Европейским союзом в иных формах.

7. В качестве участника Инициативы в области нераспространения и разоружения Нидерланды вносят активный вклад в усилия, направленные на дальнейшее ядерное разоружение и укрепление процесса ядерного нераспространения. Эта группа в составе 12 стран (Австралия, Германия, Канада, Мексика, Нигерия, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Турция, Филиппины, Чили и Япония) практическим и реальным образом способствует осуществлению плана действий, одобренного обзорной конференцией 2010 года. С начала нынешнего обзорного цикла участники Инициативы представили 15 рабочих документов для обсуждения в рамках Подготовительного комитета и организовали ряд параллельных мероприятий. В сентябре 2021 года участники Инициативы в области нераспространения и разоружения представили документ, содержащий рекомендации для десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, рассчитывая, что он будет обсужден на десятой обзорной конференции. С января 2021 года Нидерланды взяли на себя роль координатора Инициативы на двухгодичный период (2021–2022 годы).

8. В качестве Председателя сессии Подготовительного комитета 2017 года Нидерланды работали над дальнейшим повышением эффективности и действенности обзорного цикла, в том числе путем обеспечения максимальной преемственности этого процесса посредством налаживания широкого

сотрудничества и координации с председателями других подготовительных комитетов и назначенным Председателем обзорной конференции 2022 года.

9. В качестве Председателя Нидерланды провели широкие консультации, в том числе региональные информационно-просветительские совещания. Такие совещания были проведены в Дакаре 20 и 21 февраля 2017 года, Джакарте 13 и 14 марта 2017 года и Сантьяго 16 и 17 марта 2017 года, а правительства Сенегала, Индонезии и Чили стали их организаторами и щедрыми спонсорами. Эти совещания включали в себя обсуждения за круглым столом, а также дискуссионные форумы, проведенные региональными экспертами.

10. Эти совещания, в рамках которых были проведены консультации с представителями более 100 стран, большинство из которых прошли в столицах этих стран, дали Председателю возможность провести глобальный диалог по вопросам, касающимся Договора о нераспространении, что позволило значительно повысить степень инклюзивности и транспарентности работы Председателя. Проведенные обсуждения способствовали повышению внимания к региональной динамике и подходам, касающимся Договора о нераспространении, и укрепили общее понимание относительно того, что, хотя различные государства и регионы могут иметь различные приоритеты в рамках всеобъемлющей структуры Договора о нераспространении, общие цели Договора отвечают интересам всех его государств-участников. Практика проведения региональных консультаций была продолжена Председателем Подготовительного комитета на его сессии 2018 года и Председателем обзорной конференции 2020 года. Нидерланды активно делятся передовой практикой и опытом в этой области. В 2021 году в качестве председателя Главного комитета III по использованию ядерной энергии в мирных целях Нидерланды организовали в рамках Генеральной конференции Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) параллельное мероприятие под названием «Перспективы мирного использования: многочисленные выгоды».

11. В качестве Председателя Нидерланды опубликовали обширное субстантивное резюме прений, состоявшихся в ходе сессии Подготовительного комитета 2017 года, а также ряд соображений, которые, по их мнению, послужили отправной точкой для дальнейших обсуждений и выработки общей позиции в рамках обзорного цикла. Нидерланды в качестве Председателя сессии 2017 года представили Подготовительному комитету две группы рекомендаций, в том числе совместно с Председателем сессии 2018 года (Польша).

Основной компонент I. Ядерное разоружение (действия 1–22)

12. С учетом больших рисков, связанных с ядерным распространением, Нидерланды активно работают в рамках своих обязательств в качестве члена Североатлантического союза, чтобы избавить мир от ядерного оружия, действуя в соответствии со своим соглашением о создании правящей коалиции и на основе руководящих принципов, изложенных в письме парламенту от 21 июня 2018 года о позиции Нидерландов по ядерному разоружению и их деятельности в этой области (парламентский документ 33694, № 20) На международном уровне Нидерланды демонстрируют свою неизменную приверженность принципу всеобъемлющего, необратимого и поддающегося проверке разоружения, выступая с заявлениями и поддерживая резолюции на различных многосторонних платформах, включая обзорный цикл и Первый комитет Генеральной Ассамблеи, а также принимая описанные в нижеследующих пунктах меры.

13. Нидерланды независимо подтвердили нарушение Россией своих обязательств по Договору о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности. Поэтому как на двусторонней, так и на многосторонней основе Нидерланды

обращались к России с настоятельными призывами вернуться к полному и проверяемому соблюдению, а когда Россия этого не сделала, Нидерланды поддержали решение Соединенных Штатов о выходе из Договора. Нидерланды и союзники по НАТО отреагировали сбалансированно и пропорционально, подтвердили свою приверженность контролю над вооружениями и предотвращению дестабилизирующей гонки вооружений и сохраняют готовность к диалогу по этой теме, когда действия России сделают это возможным.

14. Нидерланды приветствуют продление действия Договора о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (Договор СНВ-3) и призывают продолжить диалог между государствами, обладающими ядерным оружием, с целью расширения таких договоренностей в интересах содействия стратегической стабильности. Нидерланды приветствуют также заявления некоторых членов «пятерки» относительно принципа, согласно которому ядерная война никогда не должна быть развязана и в ней не может быть победителей, и призывают «пятерку» сделать совместное заявление по этому вопросу.

15. Нидерланды активно поддерживают субстантивную работу Конференции по разоружению, касающуюся ядерного разоружения, договора о запрещении производства расщепляющегося материала и негативных гарантий безопасности. В этой связи Нидерланды поддерживали деятельность Рабочей группы по вопросу о «пути вперед» (2017 год), а также Вспомогательного органа 1 по ядерному разоружению и Вспомогательного органа 4 по негативным гарантиям безопасности в целях обсуждения в рамках Конференции в 2018 году международных соглашений о гарантиях государствам, не обладающим ядерным оружием, против применения или угрозы применения ядерного оружия. В 2019 году Нидерланды представили рабочий документ под названием «Возвращаясь к основам — Программа работы» (CD/2165), который представляет собой попытку рационализировать организацию работы, чтобы Конференция по разоружению могла уделять больше времени своей субстантивной работе, касающейся ядерного разоружения, договора о запрещении производства расщепляющегося материала и негативных гарантий безопасности. Министр иностранных дел Нидерландов каждый год присутствует на Конференции по разоружению.

16. Поддержка разоружения нашла четкое отражение в позиции Нидерландов на международных форумах. В рамках Европейского союза и НАТО Нидерланды выступали за использование жестких формулировок в соответствующих коммюнике и организовали несколько брифингов. Кроме того, Нидерланды являются активным участником Инициативы в области нераспространения и разоружения и совместно с другими ее участниками представили несколько рабочих документов, организовали параллельные мероприятия и опубликовали заявления по вопросам, касающимся ядерного разоружения.

17. Нидерланды приняли активное участие в работе конференций по гуманитарным последствиям применения ядерного оружия в 2013–2014 годах, на которых они поддержали также выводы, содержавшиеся в исследовании, проведенном Национальным институтом общественного здравоохранения и окружающей среды, с целью повысить уровень осознания воздействия радиационного облучения на здоровье человека, особенно на более поздних этапах. Кроме того, Нидерланды активно участвовали в деятельности Рабочей группы открытого состава по продвижению вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению в 2016 году, опубликовав несколько рабочих документов как самостоятельно, так и совместно с другими государствами. Нидерланды конструктивно участвовали в переговорах 2017 года по Договору о запрещении ядерного оружия, предлагая различные поправки для улучшения текста проекта

указанного договора, но в конечном итоге не смогли поддержать результаты этих переговоров. Нидерланды четко и неоднократно обосновывали свою позицию в этом вопросе (см. парламентские документы 33783, №№ 24, 26, 29 и 31).

18. Поддерживая выдвинутую Соединенными Штатами инициативу под названием «Создание условий для ядерного разоружения» (СУЯР), Нидерланды совместно с Марокко председательствуют в рабочей группе, которая занимается изучением предполагаемых стимулов для государств сохранять, приобретать или наращивать свои запасы ядерного оружия и созданием стимулов для сокращения и ликвидации ядерных вооружений. Группа преднамеренно не будет заниматься вопросами разоружения или создавать условия для него. Ее работа будет дополнять другие шаги в области разоружения, а не подменять их.

19. Нидерланды активно участвовали во встречах министров, прошедших в Стокгольме и Берлине в 2019 и 2020 годах, и внесли свой вклад в принятые по их итогам декларации по ядерному разоружению и Договору о нераспространении. Нидерланды поддерживают список элементов «ступенчатого подхода», содержащийся в приложении к Берлинской декларации, как набор полезных шагов, которые должны быть сделаны государствами — участниками Договора о нераспространении в преддверии и в ходе Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора.

Договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия

20. В ходе нынешнего обзорного цикла (семьдесят первая, семьдесят вторая, семьдесят третья и семьдесят четвертая сессии Генеральной Ассамблеи) Нидерланды неизменно поддерживали все резолюции, касающиеся зон, свободных от ядерного оружия, включая резолюции о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока; международной безопасности Монголии и ее статуса государства, свободного от ядерного оружия; Договоре о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке; Договоре о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии; четвертой Конференции зон, свободных от ядерного оружия, и Монголии, 2020 год; Южном полушарии и прилегающих зонах, свободных от ядерного оружия; укреплении режима, установленного в Договоре о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко). Королевство Нидерландов является участником Дополнительного протокола к Договору Тлателолко и поддерживает Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне, ежегодно финансируя две стажировки для кандидатов из этого региона.

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

21. Нидерланды являются решительным сторонником Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний как ключевого элемента архитектуры разоружения и нераспространения и в 1996 году играли ведущую роль в разработке Договора. Они активно призывают государства, которые еще не являются участниками Договора, объявить и соблюдать мораторий на ядерные испытания.

22. Нидерланды призывают все государства, в частности государства, фигурирующие в приложении II, стать участниками Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и прилагают многочисленные усилия для содействия его вступлению в силу. Нидерланды являются членом — основателем Группы «друзей Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний», которая содействует вступлению Договора в силу и организует два раза в год конференции министров «на полях» сессий Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Нидерланды публиковали решительные министерские заявления, а в ходе обзорного цикла Договора о нераспространении ядерного оружия

вынесли в рамках Инициативы в области нераспространения и разоружения рекомендации по обеспечению вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (NPT/CONF.2020/PC.I/WP.3). Кроме того, Нидерланды совместно с единомышленниками организовали неофициальные обсуждения на уровне министров по теме «Продолжение усилий по обеспечению вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний при укреплении существующей архитектуры».

23. Нидерланды помогли создать в Вене Подготовительную комиссию Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Эксперты Нидерландов принимают участие в доработке Международной системы мониторинга этой организации. Европейский союз выделил значительные внебюджетные средства для завершения процесса создания указанной системы. В 2018 году в целях укрепления сотрудничества и наращивания национального потенциала в рамках режима проверки Нидерланды подписали меморандум о понимании с Бельгией и Люксембургом, официально закрепив основу для обмена опытом. Этот меморандум о понимании является первым примером такого регионального сотрудничества в рамках Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и способствует укреплению доверия к проверяемости этого договора.

Договор о запрещении производства расщепляющегося материала

24. Нидерланды по-прежнему придают большое значение договору о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств как важнейшему инструменту достижения целей нераспространения и разоружения. С этой целью они выступили в качестве соавтора резолюции об учреждении Подготовительной группы экспертов высокого уровня Организации Объединенных Наций по договору о запрещении производства расщепляющегося материала. Консенсусный доклад Подготовительной группы экспертов в сочетании с докладом Группы правительственных экспертов обеспечивает основу для переговоров по договору. Кроме того, на Конференции по разоружению в 2018 году Нидерланды являлись Координатором Вспомогательного органа 2, который посвятил свою работу продолжению субстантивных обсуждений вопроса о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств. Вместе с другими участниками Инициативы в области нераспространения и разоружения Нидерланды представили рабочий документ, в котором подробно излагаются практические шаги по переходу к осуществлению договора о запрещении производства расщепляющегося материала (NPT/CONF.2020/PC.I/WP.6). Нидерланды продолжают настаивать на скорейшем начале переговоров по такому договору в рамках Конференции по разоружению.

Контроль за ядерным разоружением

25. Стремясь к укреплению доверия, повышению степени транспарентности и наращиванию эффективного потенциала контроля за ядерным разоружением, Нидерланды стали одним из первоначальных авторов резолюций Генеральной Ассамблеи 2016 и 2019 годов об учреждении Группы правительственных экспертов по контролю за ядерным разоружением. Нидерланды активно участвовали в работе первой группы правительственных экспертов, в том числе путем предоставления рабочих документов.

26. Кроме того, Нидерланды с самого начала являются участником Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением. В этой связи они были сопредседателем рабочих групп 1 и 4 и принимали активное участие

в деятельности всех других рабочих групп, внося как технический, так и политический вклад. Таким образом Нидерланды внесли свой вклад в подготовку итоговых документов партнерств на первых двух этапах их работы, а теперь принимают непосредственное участие в организации третьего этапа.

27. Нидерланды организовали заседание рабочей группы Партнерства в июне 2019 года в Утрехте, в котором приняли участие представители более 20 стран. Это заседание включало в себя полный день, посвященный проверке, а также демонстрацию технологий. Помимо этого, Нидерланды оказали финансовую поддержку деятельности в рамках Инициативы по сокращению ядерной угрозы в поддержку Партнерства и предложили Нидерландской организации прикладных научных исследований осуществить в контексте тематики контроля исследовательский проект по методам обнаружения бризантных взрывчатых веществ. Кроме того, Нидерланды выделили средства на проведение исследовательского проекта Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, цель которого заключается в том, чтобы продемонстрировать на практике новаторский подход к разоружению и контролю над вооружениями, основанный на проверке отсутствия ядерного оружия. Этот проект может принести пользу в будущей работе по линии Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением, поскольку такая разработка детального сценария инспекции для подтверждения отсутствия ядерного оружия на том или ином военном объекте и более широкие дискуссии по вопросам контроля за ядерным разоружением взаимно дополняют друг друга.

Транспарентность и представление докладов

28. В целях повышения степени транспарентности в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия Нидерланды представили первый вариант настоящего национального доклада Подготовительному комитету на его сессии 2019 года. Этот доклад обсуждался с представителями гражданского общества Нидерландов. Их комментарии были учтены при обновлении доклада, представленного обзорной конференции 2020 года.

29. В своей деятельности в рамках Инициативы в области нераспространения и разоружения Нидерланды активно поощряют транспарентность и побуждают другие государства представлять доклады. В этой связи они приняли участие в подготовке ряда рабочих документов, в которых подробно разъясняется важность транспарентности и представления докладов для обзорного цикла, особенно государствами, обладающими ядерным оружием. Представленные доклады включают рекомендации относительно проведения более подробных обсуждений национальных докладов на заседаниях, посвященных обзорному процессу, а также матрицу для использования странами в качестве полезного инструмента и руководства при представлении докладов (NPT/CONF.2020/PC.I/WP.17, NPT/CONF.2020/PC.II/WP.24 и NPT/CONF.2020/PC.II/WP.26). В ходе сессий Подготовительного комитета участники Инициативы в области нераспространения и разоружения организовали параллельные мероприятия по вопросам транспарентности и провели несколько консультаций по вопросу о транспарентности с государствами, обладающими ядерным оружием, на базе, при наличии такой возможности, детального анализа их докладов. Это включало активное участие представителей Инициативы в дискуссии 2019 года в «Уилтон-парке» для обсуждения доклада Соединенного Королевства по Договору о нераспространении ядерного оружия.

Просвещение

30. Нидерланды придают большое значение просвещению грядущих поколений, чтобы они обладали знаниями и умением критически мыслить, необходимыми для продолжения процесса нераспространения и разоружения, о чем говорится в представленном участниками Инициативы в области нераспространения и разоружения рабочем документе о просвещении и повышении уровня информированности в области разоружения и нераспространения (NPT/CONF.2020/PC.I/WP.16). Нидерланды завершили проект, предусматривающий спонсорскую поддержку трех кандидатских диссертаций по теме контроля над ядерными вооружениями, разоружения и нераспространения. Кроме того, Нидерланды внесли свой вклад в осуществление Университетом имени Эразма Роттердамского исследовательских проектов, посвященных принятому в 1995 году решению о бессрочном продлении Договора о нераспространении, а также новейшим технологиям и разоружению. Помимо этого, Нидерланды вносят вклад в осуществление проектов Венского центра по разоружению и нераспространению, который служит платформой для независимого анализа и диалога в области ядерного разоружения и нераспространения. Нидерланды сотрудничают в осуществлении проектов с научно-исследовательскими институтами, аналитическими центрами и университетами, в том числе в осуществлении двух проектов по уменьшению ядерной опасности.

31. Правительство Нидерландов финансирует создание в сотрудничестве с Амстердамским университетом новой кафедры по праву контроля над вооружениями в Институте международных отношений Ассера. Этот проект предполагает создание в Нидерландах постоянного центра знаний по вопросам контроля над вооружениями, который будет уделять основное внимание целевым научным исследованиям, образованию и международному сотрудничеству с другими институтами.

32. Чтобы подчеркнуть свою приверженность ядерному разоружению и нераспространению, Нидерланды ведут активную просветительскую деятельность в среде гражданского общества. С этой целью на национальном уровне в Нидерландах проводятся совещания за круглым столом, конференции, дискуссионные форумы и практикумы, организуемые неправительственными организациями этой страны. Кроме того, представители Нидерландов приняли участие в семинаре Нидерландов и Польши по Договору о нераспространении, прошедшем 14 сентября 2018 года и 29 октября 2021 года в посольстве Польши в Гааге. Помимо просветительской деятельности, осуществляемой на национальном уровне, Нидерланды активно участвовали в работе ряда международных конференций и внесли вклад в проведение совещаний в «Уилтон-парке», ядерных конференций Фонда Карнеги в Вашингтоне, О.К., и Центре исследований проблем энергетики и безопасности в Москве, совещаний в рамках Глобальной инициативы по сокращению ядерной угрозы в целях укрепления процесса нераспространения и разоружения и совещаний Центра по изучению проблем нераспространения имени Джеймса Мартина и Венского центра по разоружению и нераспространению, а также в проведение Амманского форума по вопросам безопасности, организованного Арабским институтом исследований вопросов безопасности в Иордании. Нидерланды тесно сотрудничали с участниками Инициативы по сокращению ядерной угрозы и африканскими, азиатско-тихоокеанскими и латиноамериканскими сетями руководителей в деле организации групповых совещаний в ходе региональных конференций 2017 года по Договору о нераспространении. Правительство организовало также несколько лекций в рамках проведенной в Институте Ассера летней программы по вопросам разоружения и нераспространения и выделило средства нескольким стипендиатам из развивающихся стран для участия в этом курсе.

33. 15 апреля 2019 года Нидерланды организовали в Женеве коллоквиум по ядерному разоружению, чтобы дать возможность ученым, экспертам и представителям директивных органов провести углубленное обсуждение вопросов ядерного разоружения, в частности с уделением особого внимания концепции создания более благоприятных условий для ядерного разоружения.

Основной компонент II. Ядерное нераспространение (действия 23–46)

34. Нидерланды участвуют в работе Венской группы десяти, которая представила Подготовительному комитету для рассмотрения рабочий документ по семи темам, включая Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, соблюдение и проверку, экспортный контроль, сотрудничество в мирном использовании ядерной энергии, ядерную безопасность, физическую ядерную безопасность и выход из Договора о нераспространении. Цель этой инициативы заключается в представлении дополнительного документа на обзорной конференции 2022 года.

Ядерные гарантии

35. Нидерланды заключили соглашение о всеобъемлющих гарантиях, которое подкреплено дополнительным протоколом, и рассматривают совокупность этих двух документов как стандарт проверки. Нидерланды не только вносят в полном объеме и в срок начисленные им взносы в регулярный бюджет, но и выделили МАГАТЭ в качестве добровольного взноса 100 000 евро на организацию просветительских и учебных курсов, а также оказали техническую поддержку государствам-членам, проявляющим интерес к дополнительному протоколу. Совместно с группой государств, составляющих группу «друзей дополнительного протокола», Нидерланды проведут дипломатические акции, чтобы призвать страны подписать и ратифицировать соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол. Кроме того, как в национальных заявлениях, так и в заявлениях Европейского союза Нидерланды неизменно призывают другие государства заключить соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол.

36. Нидерланды поддерживают МАГАТЭ в его усилиях, направленных на разработку и внедрение менее механистической системы гарантий, которая лучше учитывала бы особенности государств и способствовала более эффективному и рациональному использованию ограниченных ресурсов МАГАТЭ. С этой целью Нидерланды полностью поддерживают — на двусторонней основе, а также в качестве члена Европейского союза — дальнейшую разработку и применение разработанной МАГАТЭ концепции подхода на уровне государства.

37. Нидерланды входят в состав группы из 21 государства — члена МАГАТЭ, которая практическим образом содействует дальнейшему развитию системы гарантий и проверки посредством добровольного участия в программе оказания поддержки государствам-членам, нацеленной на то, чтобы предоставлять МАГАТЭ технических специалистов для повышения качества, эффективности и действенности системы гарантий МАГАТЭ. Нидерланды выделили на эту программу значительные средства. Кроме того, в контексте Инициативы в области нераспространения и разоружения Нидерланды внесли вклад в подготовку нескольких рабочих документов, в которых подчеркивается важность ядерных гарантий для построения мира, свободного от ядерного оружия, и сохранения концепции использования ядерной энергии исключительно в мирных целях (NPT/CONF.2020/PC.II/WP.29).

38. Нидерланды неуклонно поддерживают усилия международного сообщества по реагированию на случаи несоблюдения рядом стран (Сирия, Корейская Народно-Демократическая Республика, Иран) их обязательств по Договору о нераспространении, прилагаемые в соответствующих международных форумах, таких как Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Генеральная конференция МАГАТЭ и Совет управляющих МАГАТЭ, а также участвуют в обеспечении соблюдения соответствующих режимов санкций, введенных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Европейским союзом.

39. Нидерланды полностью поддерживают усилия Европейского союза и группы «E3+2» в связи с Совместным всеобъемлющим планом действий. Сегодня Нидерланды неизменно подтверждают свою поддержку Плана действий на всех соответствующих форумах, в том числе и после выхода из него Соединенных Штатов. Нидерланды сожалеют о таком решении Соединенных Штатов и призывают их вернуться к этому соглашению. Кроме того, Нидерланды последовательно призывают Иран вернуться к полному выполнению своих обязанностей по Совместному всеобъемлющему плану действий. План действий имеет большое значение для ядерного нераспространения и по-прежнему представляет значительный интерес для Нидерландов с точки зрения безопасности. В поддержку осуществления Плана действий Нидерланды выделили 1 000 000 евро для программы МАГАТЭ по проверке в Иране. Кроме того, в целях развития ядерного сотрудничества с Ираном Нидерланды поощряют использование механизма поставок в качестве эффективного инструмента мониторинга иранского импорта, связанного с ядерной областью. В 2018 году Нидерланды выступали в качестве координатора дискуссии по вопросу об осуществлении резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности, которой был одобрен Совместный всеобъемлющий план действий. Кроме того, в конце 2019 года Нидерланды вместе с Бельгией, Данией, Норвегией, Финляндией и Швецией обязались стать участниками Инструмента поддержки торгового обмена (INSTEX). В начале 2020 года Нидерланды стали участниками INSTEX.

40. Нидерланды полностью поддерживают все усилия, направленные на денуклеаризацию Корейской Народно-Демократической Республики и ее возвращение к соблюдению Договора о нераспространении, и поэтому выступают за эффективное, полное и глобальное осуществление режима санкций в отношении Корейской Народно-Демократической Республики. Со времени своего председательства в Комитете Совета Безопасности, учрежденном резолюцией 1718 (2006), Нидерланды организовали ряд информационных совещаний для ознакомления с режимом санкций, например проведенное в марте 2021 года совещание экспертов по вопросам осуществления морских санкций, введенных в отношении Корейской Народно-Демократической Республики, Кроме того, Нидерланды финансируют различные проекты, такие как проект организации «Смол армз сервей» под названием «Повышение эффективности осуществления и обеспечения исполнения оружейного эмбарго в отношении Северной Кореи», которые призваны способствовать реализации и обеспечению соблюдения эмбарго путем проведения исследований, учебных мероприятий и практикумов, а также подготовке докладов. На национальном уровне Нидерланды приняли Указ о санкциях в отношении Северной Кореи 2017 года, согласующийся с последними законодательными актами Европейского союза 2017 года.

Экспортный контроль

41. Стремясь обеспечить, чтобы экспорт, связанный с ядерной областью, не приводил к распространению, Нидерланды активно участвуют в работе всех режимов экспортного контроля, включая Группу ядерных поставщиков,

председателем которой они являлись в 2011–2012 годах, Комитет Цангера и Вассенаарские договоренности. Нидерланды неизменно сообщают о своих отказах соответствующим режимам экспортного контроля и — в рамках Европейского союза — всем другим государствам — членам Европейского союза. Нидерланды основывают такие решения на Регламенте ЕС о товарах двойного назначения ((EC) No. 428/2009) и применимых санкционных нормах.

42. Нидерланды придают важное значение укреплению системы надежных мер экспортного контроля. Регламент Европейского союза об экспорте товаров двойного назначения и принятые Нидерландами Общий закон о таможне и Указ о стратегических товарах предусматривают, что на ядерные материалы (уран и плутоний) и сырьевые товары, которые могут быть использованы для производства таких материалов, необходимо получать лицензию. Подлежат экспортному контролю и товары, которые прямо или косвенно могут быть использованы для разработки и производства ядерного оружия или систем его доставки.

43. При принятии решений об экспорте товаров, связанных с ядерной областью, Нидерланды обеспечивают учет данных о государствах-получателях в отношении гарантий и соблюдения. При принятии решений о выдаче экспортной лицензии всегда учитываются в первую очередь соображения безопасности, а не экономические интересы. Каждая заявка на получение лицензии рассматривается в индивидуальном порядке, в том числе с точки зрения риска, с учетом: «чувствительности» товаров; общей оценки в отношении государства-получателя, в том числе в отношении выполнения им обязательств по нераспространению; потенциального риска нежелательного конечного использования; правдоподобности заявления о конечном использовании и конечном пользователе; межправительственных гарантий; риска перенаправления.

44. При определении того, следует ли участвовать в ядерном сотрудничестве с тем или иным государством, Нидерланды тщательно оценивают состояние ядерной безопасности в государстве-получателе, включая соблюдение им международных обязательств по нераспространению и соглашений о гарантиях и выполнение других обещаний.

Основной компонент III. Использование ядерной энергии в мирных целях (действия 47–64)

45. Нидерланды считают, что никакое положение Договора о нераспространении не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех государств — участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора.

46. Нидерланды также считают, что, хотя каждое государство обладает исключительным правом самому определять свою национальную энергетическую политику, включая политику в отношении топливного цикла, в соответствии со своими национальными потребностями и с учетом соответствующих международных обязательств, использование ядерной энергии должно на всех этапах подкрепляться приверженностью самым высоким стандартам технической и физической безопасности и их соблюдением, а также эффективными гарантиями в обстановке полной транспарентности. Совместно с правительством Нигерии и Министерством энергетики Соединенных Штатов Нидерланды организовали в рамках Международной конференции МАГАТЭ по физической ядерной безопасности (10–14 февраля 2020 года) параллельное мероприятие, посвященное вопросу о взаимосвязи между использованием ядерной энергии в мирных целях и физической ядерной безопасностью.

47. Нидерланды придают большое значение неэнергетическому применению ядерной науки и технологии в мирных целях, которое могло бы сыграть свою роль в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Участники Инициативы в области нераспространения и разоружения опубликовали рабочий документ по вопросу о содействии доступу развивающихся стран к ядерной энергии (NPT/CONF.2020/PC.I/WP.26). В этой связи Нидерланды наладили контакты со специалистами-практиками по вопросам развития, выходящие за пределы ядерной области.

48. Нидерланды решительно поддерживают осуществляемую МАГАТЭ программу технического сотрудничества. С 2015 года Нидерланды выделили более 6 000 000 евро на поддержку деятельности в целях развития, осуществляемой в рамках этой программы, и в полном объеме и своевременно вносят начисленные им добровольные взносы. Кроме того, Нидерланды поддерживают лаборатории МАГАТЭ в Зайберсдорфе и в 2019 году внесли 400 000 евро на осуществление проекта “ReNuAL+” для реконструкции лабораторий. С 2020 года Нидерланды выделили также 1,5 млн евро на программу по созданию комплекта для тестирования на COVID-19 и 1 млн евро на осуществление проектов, связанных с физической ядерной безопасностью. Наконец, в 2020 году Нидерланды выделили 250 000 евро на нужды Программы предоставления стипендий имени Марии Склодовской-Кюри, которая имеет целью увеличение числа женщин, занимающихся ядерными исследованиями.

49. В ходе Конференции на уровне министров по ядерной науке и технике 2018 года Нидерланды организовали совместно с Бельгией и Австралией параллельное мероприятие по вопросам преобразования высокообогащенного урана в низкообогащенный уран в процессе производства медицинских изотопов, а также параллельное мероприятие по вопросам восстановления культурного наследия под девизом «Атом для наследия» совместно с Бразилией, Египтом и Францией.

50. В целях усиления физической защиты своих ядерных установок Нидерланды ввели режим физической защиты в полном соответствии со своими международными обязательствами и соглашениями. Нидерланды предложили МАГАТЭ направить к ним миссии Международной консультативной службы по физической защите. Рекомендации этих миссий были выполнены, и состоялся обмен передовым опытом. Кроме того, Нидерланды полностью выполняют Конвенцию о физической защите ядерного материала и Поправку 2005 года к ней. В настоящее время Нидерланды активно участвуют в подготовке к конференции 2022 года государств — участников по рассмотрению осуществления Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок.

51. Нидерланды способствуют укреплению физической ядерной безопасности во всем мире и выполняют свои обязательства, взятые в процессе саммитов по ядерной безопасности, прошедших в 2010–2016 годах. Важным достижением стала конверсия в 2018 году исследовательского реактора в Петтене, на котором в настоящее время используется только низкообогащенный уран для производства медицинских изотопов. Как самостоятельно, так и в рамках Европейского союза Нидерланды вносят крупный финансовый вклад в Фонд физической ядерной безопасности МАГАТЭ. Нидерланды оказывают МАГАТЭ содействие и поддержку в его центральной роли в области координации международного сотрудничества и помощи, разработки руководящих указаний и наращивания потенциала.

52. Нидерланды поощряют сотрудничество и обмен информацией между организациями и инициативами, участвующими в наращивании потенциала в области ядерной безопасности, включая МАГАТЭ, Управление Организации

Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций, Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма, Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения, Европейский союз, Комитет, учрежденный резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности, и Интерпол.

53. Для борьбы с незаконным оборотом ядерного материала Нидерланды активно поддерживают и используют Базу данных МАГАТЭ по инцидентам и незаконному обороту, а также Единую систему обмена информацией об инцидентах и чрезвычайных ситуациях и выступают за более эффективное использование обоих этих ценных механизмов. База данных представляет собой систему информации МАГАТЭ об инцидентах, касающихся незаконного оборота и других несанкционированных действий и мероприятий, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами, находящимися вне рамок регулирующего контроля. База данных помогает государствам-участникам и отдельным международным организациям бороться с незаконным оборотом ядерных материалов и укреплять физическую ядерную безопасность.

54. Нидерланды являются участником Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и в полной мере осуществляют ее и в этой связи приняли участие в совещании 2017 года государств-участников и государств, подписавших Конвенцию, посвященном десятой годовщине ее вступления в силу.

55. Нидерланды придерживаются самых высоких стандартов ядерной безопасности и являются участником всех соответствующих договоров по ядерной безопасности и осуществляют их, включая, в частности, Конвенцию о ядерной безопасности; Конвенцию об оперативном оповещении о ядерной аварии; Конвенцию о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации; Объединенную конвенцию о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами.

Другие темы

56. Нидерланды неустанно выступают в поддержку процесса создания зоны, свободной от оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке. Нидерланды признают важность этого процесса в рамках обзорного цикла и провели широкие консультации по этому вопросу в качестве Председателя сессии Подготовительного комитета 2017 года, в том числе в самом регионе. Нидерланды являются одним из основных финансовых спонсоров организуемого Арабским институтом исследований вопросов безопасности в Иордании ежегодного Форума по ядерной безопасности на Ближнем Востоке, который занимается главным образом вопросами создания зоны, свободной от оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке.

57. Нидерланды активно поощряли дискуссии среди государств — участников Договора о нераспространении, посвященные усилиям по усилению цикла рассмотрения действия Договора путем повышения его эффективности и результативности, как в качестве Председателя сессии Подготовительного комитета 2017 года, так и в качестве координатора (с января 2021 года) Инициативы в области нераспространения и разоружения.

58. Нидерланды полностью поддерживают усилия по обеспечению полного и эффективного участия женщин и дальнейшему учету гендерного фактора во всех аспектах процессов принятия решений по вопросам ядерного разоружения и нераспространения. Они последовательно поддерживают включение соответствующих призывов в документы, касающиеся Договора о нераспространении,

и другие документы, а также имеют успешные результаты в области изыскания гендерного баланса в составе своих делегаций и на заседаниях.

59. Поддержка Нидерландами Договора о нераспространении и обзорного цикла нашла четкое отражение в том, что Нидерланды стали Председателем сессии Подготовительного комитета 2017 года, а также заместителем Председателя обзорной конференции 2022 года. Эта неизменная приверженность Нидерландов и всех государств — участников Договора получила дальнейшее развитие в соображениях Председателя и в подготовленном им резюме. Несмотря на наличие разногласий по поводу темпов его осуществления, Договор по-прежнему отражает общие цели. Поскольку в 2020 году была отмечена пятидесятая годовщина вступления Договора в силу, мы должны выявить области, в которых прогресс возможен, и сотрудничать в интересах продвижения вперед.