Конференция 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr. General
6 May 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

Вклад системы гарантий Европейского союза в укрепление глобального режима ядерного нераспространения

Осуществление гарантий в Европейском союзе*

Рабочий документ, представленный Европейским союзом

1. Европейский союз решительно поддерживает все усилия, направленные на укрепление эффективности и повышение действенности ядерных гарантий.

2. В пределах Европейского союза, Договор о Евратоме требует того, чтобы Европейская комиссия принимала меры по недопущению переключения ядерного материала на иные цели, кроме его первоначального предназначения, заявленного пользователями. Помимо этой главной задачи Договор о Евратоме предусматривает, что Комиссия должна убеждаться в том, что все государства-члены ЕС соблюдают обязательства по соглашениям в области мирного использования ядерной энергии, которые были заключены Европейским сообществом по атомной энергии (Евратом) с третьими государствами и международными организациями, в частности МАГАТЭ.

3. Система гарантий Евратома, установленная в 1957 году, включает набор механизмов контроля и мер оценки, которые распространяются на все гражданские ядерные установки, находящиеся на территории ЕС, обеспечивая тем самым уверенность в соблюдении всех обязательств по мирному использованию ядерных материалов. Система предусматривает также осуществление положений Договора, касающихся исследовательских организаций, агентства по поставкам и суда, которые все имеют независимый наднациональный статус, защищенный законодательством ЕС.

4. Служба по осуществлению гарантий Европейской комиссии, находящаяся в Люксембурге, проводит проверки и инспекции в государствах-членах ЕС и выносит свои собственные независимые заключения. Ее юридический мандат установлен в главе VII Договора о Евратоме, в постановлении Комиссии и в ее

*Настоящий документ издается без официального редактирования.

Просьба отправить на вторичную переработку

двух рекомендациях[1]. Служба использует и разрабатывает, совместно с Объединенным центром ядерных исследований и Европейской ассоциацией по исследованиям и разработкам в области гарантий, самые передовые международные методики и технологии применения гарантий. За пределами Европейского союза, Объединенный центр ядерных исследований осуществляет проекты в области применения гарантий и разрабатывает собственные технологии, в тесном сотрудничестве с ключевыми международными партнерами, такими как Соединенные Штаты, Япония и Канада. Служба ведет базу данных ЕС по ядерным материалам гражданского назначения.

5. На ежегодной основе Комиссия проводит более 1200 инспекций на местах с охватом свыше 500 ядерных установок. Под действие гарантий поставлено более 860 000 кг ядерного материала прямого назначения. Комиссия получает и анализирует свыше 8500 отчетов по итогам инвентарного учета количества ядерных материалов (представляющих приблизительно 1,9 млн. учетных записей) в год. Комиссия осуществляет тесное взаимодействие с регулирующими и контрольными органами государств-членов. Политика и направление деятельности определяются ее Службой по осуществлению гарантий при полном соблюдении компетенции государств-членов.

Сотрудничество Евратома с МАГАТЭ в области осуществления гарантий

6. Двадцать пять государств-членов ЕС, не обладающих ядерным оружием, являются участниками INFCIRC/193, Соглашения о всеобъемлющих гарантиях (СВГ) и Дополнительного протокола (ДП) с МАГАТЭ. Хорватия, недавно ставшая государством-членом ЕС, имеет свое собственное соглашение о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ, однако она намерена присоединиться к INFCIRC/193 уже в ближайшее время. Два государства, обладающих ядерным оружием, – Соединенное Королевство и Франция, подписали с Европейской комиссией и МАГАТЭ отдельные трехсторонние соглашения о добровольной постановке ядерных установок под гарантии, включая соответствующие дополнительные протоколы.

7. Соглашения о гарантиях позволяют применять меры контроля по соблюдению гарантий на все заявленные материалы, находящиеся на территории государства. С помощью соглашений о всеобъемлющих гарантиях МАГАТЭ имеет право проверять правильность и полноту деклараций государств, т.е. подтверждать, что все ядерные материалы на территории этих государств используются сугубо в мирных целях. Дополнительный протокол помогает обнаружить незаявленные ядерные материалы, объекты и деятельность того или иного государства или выявлять нецелевое использование заявленных объектов. Соглашение о гарантиях и дополнительный протокол вместе взятые предоставляют в распоряжение МАГАТЭ наиболее эффективные инструменты обеспечения уверенности в том, что все заявленные ядерные материалы используются в мирных целях и что отсутствуют незаявленные ядерные материалы, объекты и деятельность. Поэтому ЕС считает, что соглашения о гарантиях

[1] Постановление Комиссии (по Евратому) № 302/2005 от 8 февраля 2005 года о применении гарантий Евратома. Рекомендация Комиссии от 15 декабря 2005 года о разработке руководящих принципов осуществления постановления № 302/2005. Рекомендация Комиссии от 11 февраля 2009 года о внедрении операторами ядерных установок систем учета и контроля ядерных материалов.

и дополнительные протоколы представляют собой стандарт проверки и должны стать универсальной международной нормой.

8. Европейская комиссия инспектирует все гражданские ядерные установки в ЕС, включая установки государств-членов ЕС, обладающих ядерным оружием. В государствах, не обладающих ядерным оружием, и на отдельных установках государств, обладающих ядерным оружием, меры контроля соблюдения гарантий осуществляются совместно Комиссией и МАГАТЭ, как это предусмотрено в соглашениях о гарантиях. Инспекции проводятся совместными группами инспекторов Комиссии и МАГАТЭ с целью исключить дублирование работы и не обременять излишней отчетностью операторов ядерных установок, позволяя при этом каждой инспекционной группе делать свои собственные независимые заключения. Из 1200 инспекций, проведенных в странах ЕС в течение 2014 года, более 600 были проведены совместно Комиссией и МАГАТЭ в духе доброго сотрудничества и тесного взаимодействия между Агентством и ЕС.

9. В соответствии с обязательствами, вытекающими из соглашений о гарантиях, Комиссия представляет МАГАТЭ отчеты инвентарного учета количества ядерных материалов. Например, в 2014 году в МАГАТЭ было направлено более 5400 отчетов по итогам инвентарного учета количества ядерных материалов на ядерных установках, поставленных под гарантии МАГАТЭ, после их обработки в штаб-квартире Комиссии. По сути, Комиссия выполняет функцию инспектората и выступает в роли уникальной региональной системы учета и контроля ядерных материалов, на которую может опираться система гарантий МАГАТЭ.

10. Согласно положениям Дополнительного протокола, роль Комиссии заключается в том, чтобы представлять периодические декларации об использовании ядерных установок и других объектов ядерного топливного цикла в странах государств-членов ЕС, не обладающих ядерным оружием. Комиссия осуществляет сбор всех необходимых данных об эксплуатации ядерных площадок и других объектов, где хранятся ядерные материалы, которые поступают либо прямо от индивидуальных операторов, либо от государств-членов. Одиннадцать государств-членов ЕС, так называемые «государства-участники дополнительного соглашения», попросили Комиссию собирать в рамках Дополнительного протокола данные об экспорте предметов контрольного списка, о результатах деятельности в области научных исследований и опытно-конструкторских разработок и о планах развития в области ядерного топливного цикла и передавать такие сведения в МАГАТЭ от их имени. Другие государства-члены сообщают такие данные напрямую в МАГАТЭ. В 2014 году в МАГАТЭ было направлено более 400 деклараций по линии Дополнительного протокола, которые были представлены 27 государствами-членами ЕС в соответствии с требованиями отчетности.

11. Кроме того, при необходимости МАГАТЭ имеет право доступа на ядерные объекты с целью убедиться в отсутствии на них незаявленных ядерных материалов, установок и деятельности в рамках проведения дополнительных проверок. В 2014 году Комиссия присутствовала при проведении всех затребованных дополнительных проверок в странах ЕС.

12. ЕС продолжает твердо поддерживать разработку и внедрение в МАГАТЭ концепции применения гарантий на уровне государства. Эта концепция предусматривает проведение анализа всей относящейся к сфере применения гаран-

тий объективной информации, касающейся того или иного отдельного государства, и принимает во внимание ряд характерных особенностей, присущих этому государству. Анализ включает также оценку эффективности государственной и региональной систем учета и контроля ядерных материалов (Г/РСУК), при определении Агентством методов проверки, что позволяет применять к каждому государству индивидуальный подход. Система гарантий Евратома, как единая региональная система учета и контроля ядерных материалов для всех 28 государств-членов ЕС, служит важным инструментом обеспечения эффективного и действенного применения гарантий на уровне государства в странах государств-членов ЕС. Принимая во внимание масштабность ядерного топливного цикла в ЕС, Служба по осуществлению гарантий Комиссии могла бы также использоваться в качестве модели Г/РСУК в рамках более широкого мирового сообщества.

13. В предстоящие годы в условиях постепенного внедрения в странах государств-членов ЕС концепции применения гарантий на уровне государства, Служба по осуществлению гарантий Комиссии будет способствовать повышению действенности и укреплению эффективности системы гарантий МАГАТЭ.

Исследования и разработки в области применения ядерных гарантий

14. ЕС вновь заявляет о своей полной поддержке деятельности МАГАТЭ в области применения гарантий. Помимо поддержки, оказываемой по линии системы гарантий Евратома, ЕС продолжает оказывать существенную научно-техническую поддержку деятельности МАГАТЭ по линии Программы поддержки, проводимой Европейской комиссией (ППЕК), одной из наиболее крупных программ поддержки деятельности МАГАТЭ, а также по линии программ поддержки, проводимых отдельными государствами-членами ЕС. ППЕК находится в ведении Объединенного центра ядерных исследований (ОЦЯИ) Европейской комиссии.

15. В плане работы ППЕК предусмотрено проведение 132 мероприятий в таких областях, как контрольно-измерительные технологии, сохранение, наблюдение и опломбирование, разработка справочных материалов, информационных технологий по вопросам ядерного нераспространения, способов мониторинга технологических процессов, концепций, подходов и методик и обучение инструкторов. В настоящее время на стадии реализации находится 45 мероприятий, причем с момента начала осуществления этой программы в 1981 году было проведено 874 мероприятия.

16. Зачастую ППЕК оказывает помощь МАГАТЭ в виде передачи для глобального использования своих технологий, которые были первоначально разработаны ОЦЯИ для применения гарантий Евратома. Здесь можно привести два примера. Во-первых, это создание в Японии заводской аналитической лаборатории на комбинате по переработке отработавшего ядерного топлива в Роккасо (которая была построена во многом благодаря использованию опыта, полученного в ходе проектирования, строительства и эксплуатации заводских лабораторий Евратома). Во-вторых, это разработка усовершенствованного комбинированного метода химической спектрометрии для проверки свежего ядерного топлива, который применяется Комиссией вот уже несколько лет и теперь широко используется в МАГАТЭ (так называемое оборудование категории А).

17. Кроме того, для применения гарантий МАГАТЭ в последние годы были утверждены еще пять разработок ОЦЯИ, которые были представлены недавно всем государствам-членам МАГАТЭ на симпозиуме по применению гарантий, состоявшемся в октябре 2014 года. Более того, поддержка Европейской комиссией деятельности МАГАТЭ включает анализ ядерных материалов, тестирование проб окружающей среды и передачу эталонных материалов для калибровки аппаратуры и контроля качества измерений. Эти мероприятия осуществляются в рамках сети аналитических лабораторий МАГАТЭ.

18. Стоимость вклада, который вносится программой поддержки только лишь в натуральном виде, оценивается в размере около 3-4 млн. евро в год (объем институционального финансирования ОЦЯИ). Кроме того, ЕС признает необходимость укрепления потенциала МАГАТЭ в области обеспечения достоверного и своевременного анализа выборки объектов применения гарантий. В период с 2010 года ЕС выделил по линии Инструмента по обеспечению стабильности более 10 млн. евро на осуществление международного проекта в области укрепления потенциала аналитических служб по осуществлению гарантий МАГАТЭ. В частности было профинансировано строительство новой лаборатории МАГАТЭ по анализу ядерного материала, которая была открыта в сентябре 2013 года и полностью введена в эксплуатацию в декабре 2014 года.

Выводы. К дальнейшему укреплению глобального режима ядерного нераспространения

19. ЕС, в лице Службы по осуществлению гарантий Европейской комиссии, обладает необходимой технической и правовой компетентностью для налаживания более тесного взаимодействия с МАГАТЭ. Эта служба представляет собой международно-признанную региональную систему учета и контроля ядерных материалов и имеет длительный опыт совместного применения гарантий МАГАТЭ в странах ЕС. Она обладает также высокой степенью функциональной независимости, которую необходимо шире использовать для дальнейшего укрепления глобального режима ядерного нераспространения. Все это возможно осуществить исключительно на основе существующей правовой базе.

20. ЕС продолжает поддерживать разработку и внедрение концепции применения гарантий МАГАТЭ на уровне государства, исходя из того, что такой подход позволит обеспечить для МАГАТЭ необходимую гибкость в определении, в каждом отдельном государстве, наиболее рациональной комбинации мер контроля, сосредоточив внимание на проведении ключевых мероприятий, необходимых для эффективного применения гарантий. Система гарантий МАГАТЭ является одним из главных компонентов режима ядерного нераспространения и играет незаменимую роль в достижении целей Договора о нераспространении ядерного оружия. Гарантии МАГАТЭ постоянно претерпевают эволюцию, обусловленную появлением новых вызовов, использованием уроков накопленного опыта и разработкой новых технических решений и технологий, облегчающих применение гарантий. ЕС поддерживает усилия МАГАТЭ, направленные на укрепление эффективности и повышение действенности системы гарантий Агентства.

21. Европейский союз продолжает считать, что Соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с Дополнительным протоколом являются глобальным стандартом в области применения гарантий и моделью в области проведения проверок.