Конференция 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

4 May 2015
Russian
Original: French

Нью-Йорк, 27 апреля—22 мая 2015 г.

Ядерное разоружение

Рабочий документ, представленный Алжиром*

1. Ядерное оружие по-прежнему представляет собой наиболее серьезную угрозу для человечества и выживания цивилизации. Сегодня спустя 69 лет после самой первой резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 24 января 1946 года, которая была посвящена именно ликвидации ядерного оружия, эта угроза сохранилась или даже стала еще более значительной.

2. Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), несмотря на свои недостатки, остается краеугольным камнем режима нераспространения и ядерного разоружения и, тем самым, основополагающим элементом коллективной безопасности. Его конечной целью выступает ликвидация ядерной опасности на основе взаимных обязанностей и прав:

– государства, не обладающие ядерным оружием, обязались не приобретать ядерное оружие в соответствии со статьями II и III Договора;

– государства, обладающие ядерным оружием, взамен взяли на себя обязательство по полной ликвидации своего ядерного оружия в соответствии со статьей VI Договора, которая обязала каждое государство-участника «в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению». Международный Суд в своем консультативном заключении в июле 1996 года явным образом утверждает, что существует «обязательство вести в духе доброй воли и завершить переговоры, ведущие к ядерному разоружению во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем»;

– кроме того, государства, обладающие ядерным оружием, взяли на себя обязательство и сделали заявления о том, что государства, не обладающие ядерным оружием, могут рассчитывать на негативные гарантии безопасности против применения или угрозы применения данного оружия. Эти меры не являются предметом отдельных положений Договора, но необходимо напомнить о том, что они были центральной темой обсуждений в ходе подготовки к принятию Договора и последующему взятию обязательств государствами-участниками. Полезно

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

Просьба отправить на вторичную переработку

напомнить, что резолюция 2153 от 17 ноября 1966 года, которая призывала к заключению Договора о нераспространении, содержит в то же время и требование к Комитету восемнадцати государств по разоружению о срочном рассмотрении вопроса о негативных гарантиях безопасности. Вместе с тем в соответствии с резолюциями 255 (1968) и 984 (1995) Совета Безопасности государства, обладающие ядерным оружием, взяли на себя обязательства в этом отношении;

– договор также гарантирует неотъемлемое право государств на использование ядерной энергии в мирных целях.

3. В 1995 году в ходе Конференции по рассмотрению действия Договора и его бессрочному продлению государства, не обладающие ядерным оружием, окончательно отказались от перспектив его использования, согласившись на бессрочное продление Договора в соответствии с решением 3 после получения от государств, обладающих ядерным оружием, подтверждения в рамках принципа 4 решения 2 Конференции, касающегося «принципов и целей нераспространения ядерного оружия и ядерного разоружения». В связи с этим необходимо строго соблюдать обязательства в области ядерного разоружения, принятые в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия. Для этого в соответствии со статьей VI ДНЯО данные страны вновь подтвердили свою решимость добросовестно продолжать переговоры об эффективных мерах в отношении ядерного разоружения.

4. Во время Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора в рамках систематических и последовательных усилий, направленных на осуществление статьи VI Договора, а также пунктов 3 и 4(c) решения 1995 года о «принципах и целях нераспространения ядерного оружия и ядерного разоружения», государства-участники согласовали 13 практических шагов.

5. В ходе Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора государства-участники достигли соглашения путем консенсуса по плану действий, в котором заявляется о неотложной необходимости осуществления государствами, обладающими ядерным оружием, шагов по ядерному разоружению, согласованных в итоговом документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора.

6. Полное соблюдение всех положений Договора на общемировом уровне укрепляет международный мир, способствует безопасности всех государств-участников и, тем самым, обеспечивает выживание человечества.

7. Одной из мер, способных укрепить Договор и содействовать его универсальному характеру, могло бы стать достижение согласованных результатов по осуществлению положений статьи VI по ядерному разоружению.

8. Сегодня, по прошествии 45 лет со вступления в силу Договора и спустя 20 лет после его бессрочного продления необходимо признать, что цель по ядерному разоружению по-прежнему не достигнута: статья VI ДНЯО все еще не реализуется, и в отсутствие всеобъемлющего подхода, основанного на юридических обязательствах и оговоренных сроках, практические шаги 2000 года и меры, предусмотренные планом действий 2010 года по ядерному разоружению, еще не были осуществлены.

9. За это время произошло значительное сокращение ядерного оружия в рамках двусторонних соглашений и односторонних мер, принятых государствами, обладающими ядерным оружием. Тем не менее необходимо учитывать, что данные шаги являются очень ограниченными и не позволяют говорить о начале процесса реального ядерного разоружения, поскольку:

9.1 Ядерное оружие продолжает играть центральную роль в национальной политике в области безопасности и обороны государств, обладающих ядерным оружием, и тех государств, которые используют ядерное сдерживание в рамках союзов или ядерных зонтиков;

9.2 Это оружие также рассматривается в качестве стратегического фактора стабильности;

9.3 По-прежнему сохраняются значительные запасы развернутого и находящегося в хранилищах ядерного оружия;

9.4 Ядерные державы реализуют программы модернизации и усовершенствования своих ядерных арсеналов;

9.5 Осуществление ядерного разоружения связано с выполнением ряда условий.

10. Эта ситуация не отвечает целям Договора и обязательствам, принятым в данной области, в частности «недвусмысленному обязательству государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению, которому привержены все государства-участники в соответствии со статьей VI», взятому в ходе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора. Она несет с собой риски нанесения ущерба целостности режима нераспространения. Она также может подорвать моральные и гуманитарные основания, на которых базируется легитимность ДНЯО.

11. Утверждения о стратегическом приоритете вопросов безопасности и обороны государств, обладающих ядерным оружием, заставляют задуматься о подтверждении легитимности несправедливой структуры установившегося ядерного порядка. Если ядерное оружие поддерживает безопасность богатых стран и содействовало обеспечению стабильности, чем тогда можно оправдать запрет таких же преимуществ для других стран, которые могут стать ареной конфликтов?

12. Складывается впечатление, что шаги, предпринятые на сегодняшний день государствами, обладающими ядерным оружием, вписываются в логику, связанную скорее с уменьшением ядерной опасности, чем с перспективой реального ядерного разоружения. В приложении II к резюме обсуждения Консультативным советом по вопросам разоружения конкретных мер, которые существенно уменьшили бы опасность ядерной войны (A/56/400 от 24 сентября 2001 года), справедливо признается, что «все другие попытки уменьшить ядерную опасность с помощью средств сдерживания, обороны, нераспространения, обеспечения физической безопасности и технического контроля представляют собой попытки ослабить, но не устранить ядерную угрозу».

13. В ходе Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора государства-участники выразили свою обеспокоенность катастрофическими гуманитарными последствиями применения ядерного оружия и вновь подтвердили

необходимость соблюдения всеми государствами во все времена применимых норм международного права, в том числе международного гуманитарного права. В действительности данный вопрос не является чем-то новым: еще в 1961 году Генеральная Ассамблея в своей Декларации 1653 официально заявила, что применение ядерного оружия приведет к страданиям человечества и цивилизации и бессмысленным разрушениям. Следовательно оно противоречит нормам международного права и законам гуманности, а точнее такое применение должно рассматриваться как нарушение Устава Организации Объединенных Наций и законов гуманности и как преступление против человечности и цивилизации. Кроме того, в первом пункте преамбулы ДНЯО подчеркивается, что он основывается на необходимости избежать опустошительных последствий ядерной войны для всего человечества.

14. Тем не менее интерактивное обсуждение гуманитарных последствий использования ядерного оружия, которое состоялось в рамках международных конференций в Осло (Норвегия) в 2012 году, Наярите (Мексика) и Вене (Австрия) в 2014 году, позволило четче и с большей уверенностью осознать опустошительные необратимые последствия применения ядерного оружия. Отныне большая часть международного сообщества убеждена в настоятельной необходимости ликвидации ядерного оружия на основе требований гуманитарного порядка.

15. В докладе Рабочей группы открытого состава, которая занимается разработкой предложений по продвижению процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению (документ A/514 от 9 октября 2013 года), упоминается ряд подходов, направленных на то, чтобы сдвинуть ситуацию с мертвой точки, в которой находятся усилия по ядерному разоружению. Кроме того, в резолюции 68/32 о последующей деятельности в связи с проведенным в 2013 году заседанием Генеральной Ассамблеи высокого уровня по ядерному разоружению предусмотрены меры, направленные на принятие глобальной конвенции по ядерному оружию, запрещающей обладание им, его разработку, производство, приобретение, испытание, накопление его запасов, его передачу и применение или угрозу применения и предусматривающую его уничтожение.

16. Алжир считает, что одним из самых жизнеспособных вариантов продвижения ядерного разоружения является создание глобального механизма, основанного на многостороннем юридическом обязательстве по запрещению ядерного оружия, и одновременное принятие государствами, обладающими ядерным оружием, обязательств по полной ликвидации данного оружия. Такое обязательство должно включать в себя ряд конкретных действий и документов, имеющих обязательный характер, вместе с точным графиком для обеспечения выполнения данного запрета. Такие правовые основы помогли бы заполнить структурные и юридические пробелы с целью поставить данное оружие вне закона и придать динамику движению в направлении мира, свободного от ядерного оружия.

17. В связи с шагами по осуществлению статьи VI принятие нормы по запрету ядерного оружия могло бы опираться на меры, изложенные в пункте 50 принятого путем консенсуса итогового документа 1-й специальной сессии 1978 года, посвященной разоружению, в котором говорится, что «ядерное разоружение потребует проведения неотложных переговоров по соглашениям на соответствующих этапах и при принятии надлежащих мер по контролю с

целью положить конец качественному совершенствованию и разработке систем ядерного оружия, производству всех видов ядерного оружия и средств его доставки, а также производству расщепляющихся материалов в целях создания вооружений и формирования поэтапной программы, основанной на согласованных временных рамках, для постепенного и сбалансированного сокращения запасов ядерного оружия и средств его доставки, ведущего, в конечном счете, к его полной ликвидации в кратчайшие сроки».

18. В нынешних условиях государства-участники не должны оставаться в стороне от нарождающейся тенденции роста поддержки необходимости запрета этого аморального оружия. Большая часть международного сообщества вправе задаться вопросом, во имя каких принципов международной морали выживание человечества должно зависеть от опасных доктрин, простой сбой в которых может оказаться гибельным для него. Конференция по рассмотрению действия Договора должна способствовать анализу и дискуссии в рамках Главного комитета I о различных подходах к выработке эффективных мер, которые могут продвинуть ядерное разоружение, на основе обсуждений Рабочей группы открытого состава, которая занимается разработкой предложений по продвижению процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению, и позволят принять во внимание данные дискуссии в итоговом документе и выводах Конференции.

19. Целью Конференции по рассмотрению действия Договора является необходимость убедиться, что задачи, изложенные в преамбуле и положениях Договора, находятся в процессе осуществления. Для того, чтобы покончить с бездействием, которое характеризует усилия по ядерному разоружению, государства-участники, в частности, государства, обладающие ядерным оружием, должны доказать с помощью конкретных шагов по разоружению свое желание поддерживать положения статьи VI Договора и заложить прочные основы международной безопасности. Дальнейшее сохранение существующего положения и еще одно простое подтверждение действенности обязательств, принятых в 2000 и 2010 годах, не будут достаточными для международного сообщества и могут, напротив, нанести ущерб доверию к процессу рассмотрения действия Договора, нарушить целостность самого ДНЯО и не будут способствовать его универсальности.

20. В связи с этим Конференция 2015 года по рассмотрению действия Договора предоставляет возможность подвести итоги деятельности за период с 2010 года и призвать государства принять эффективные, измеримые и реализуемые меры в рамках предварительно зафиксированного графика на основе уже принятых обязательств в 1995, 2000 и 2010 годах.

Рекомендации

21. Основываясь на положениях Договора о нераспространении ядерного оружия, в частности на его статье VI, а также резолюциях и решениях Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора и Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора, включая 13 практических шагов в области ядерного разоружения и план действий, принятый Конференцией 2010 года по рассмотрению действия Договора, Алжир представляет следующие рекомендации и выражает надежду, что они найдут отражение в докладе Конференции:

– подчеркнуть роль Договора как основополагающего элемента коллективной безопасности;

– подтвердить роль Договора для достижения следующих целей:

  ➢ препятствовать распространению ядерного оружия,

  ➢ прекратить гонку вооружений и осуществить ядерное разоружение,

  ➢ поощрять использование ядерной энергии в мирных целях;

– призвать все государства-участники соблюдать все положения Договора в полном объеме и при любых обстоятельствах и подчеркнуть, что это позволит укрепить международный мир и безопасность всех государств-участников;

– выразить глубокое беспокойство, связанное с гуманитарными последствиями применения ядерного оружия и учесть конференции по данной проблеме, состоявшиеся в Осло (Норвегия) в 2012 году, Наярите (Мексика) и Вене (Австрия) в 2014 году;

– отметить с сожалением отсутствие прогресса в области ядерного разоружения. Конференция должна подтвердить недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своего ядерного оружия и тем самым добиться ядерного разоружения, осуществление которого является обязательством государств-участников в силу статьи VI;

– Конференция должна учесть резолюцию 68/32 о последующей деятельности в связи с проведенным 26 сентября 2013 года заседанием Генеральной Ассамблеи высокого уровня по ядерному разоружению;

– в своем итоговом документе Конференция должна учесть обсуждение подходов, использование которых может привести к принятию эффективных шагов по продвижению ядерного разоружения. Она должна принять во внимание усилия, предпринятые в рамках Рабочей группы открытого состава, которая занимается разработкой предложений по продвижению процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению (документ A/514 от 9 октября 2013 года);

– Конференция должна настоятельно призвать государства — участники Договора подтвердить свою приверженность осуществлению согласованных обязательств согласно статьи VI Договора и принять эффективные меры в рамках систематических и последовательных усилий по сокращению и ликвидации ядерного оружия во исполнение положений статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия, а также пунктов 3 и 4(c) решения 1995 года о «принципах и целях нераспространения ядерного оружия и ядерного разоружения»;

– подтвердить действенность обязательств, касающихся ядерного разоружения, взятых на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, и практических мер, принятых на Конференции 2000 года, включая 13 практических шагов и план действий, принятый в 2010 году. Конференция должна призвать государства, обладающие ядерным оружием, ускорить прогресс в осуществлении данных мер в рамках определенного графика и

представить соответствующий доклад на рассмотрение государств-участников;

– Конференция должна призвать государства-участники запретить разработку нового ядерного оружия или производство новых систем данных вооружений в соответствии со статьей VI Договора и призвать государства, обладающие ядерным оружием, принять меры в этой связи и представить соответствующий доклад на рассмотрение государств-участников;

– Конференция должна призвать государства-участники рассмотреть вопрос о разработке поэтапной программы, основанной на согласованных временных рамках, для постепенного и сбалансированного сокращения запасов ядерного оружия и средств его доставки, ведущего, в конечном счете, к его полной ликвидации в кратчайшие сроки в рамках заключенных с этой целью правовых документов;

– Конференция должна подтвердить важность резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, и подчеркнуть, что резолюция остается действенной до тех пор, пока ее цели и задачи не будут достигнуты. Конференция должна подтвердить, что она является важным элементом компромисса Конференции 1995 года, на основе которого в 1995 году было достигнуто бессрочное продление Договора;

– Конференция должна выразить глубокое сожаление в связи с тем, что решение, принятое в ходе Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора, в отношении созыва Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и авторами резолюции 1995 года конференции по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения, не было реализовано. Конференция должна призвать государства-участники, в том числе авторов резолюции 1995 года, предпринять все необходимые усилия для облегчения осуществления целей резолюции 1995 года;

– Конференция должна призвать государства-участники рассмотреть возможность начала в течение определенного периода времени переговоров о заключении многостороннего недискриминационного и поддающегося международному контролю договора о запрещении производства расщепляющихся материалов для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств с учетом элементов доклада CD/1299 и содержащегося в нем мандата, в том числе вопроса запасов;

– Конференция должна подчеркнуть срочную необходимость вступления в силу в течение определенного периода времени Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и призвать упомянутые в приложении II к Договору государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Договор;

– Конференция должна призвать государства, обладающие ядерным оружием, подтвердить свое обязательство по еще большему уменьшению роли и важности ядерного оружия во всех концепциях, доктринах и стратегиях в военной сфере и сфере безопасности и принять меры, направленные на еще большее снижение и, в конечном счете, сведение к

нулю их пользы в области политики и безопасности и представить соответствующий доклад на рассмотрение подготовительных комитетов;

– Конференция должна призвать государства, не обладающие ядерным оружием, которые являются членами ядерных альянсов или прикрываются ядерными зонтиками, выработать специальные меры, которые они предпримут в целях сокращения роли и важности ядерного оружия в их политике и доктринах безопасности и обороны, и представить доклад на рассмотрение подготовительных комитетов;

– Конференция должна призвать все государства-участники воздержаться от любых заявлений, в которых ядерному оружию придается положительное значение, в целях сохранения международной безопасности и стабильности;

– Конференция должна подтвердить право государств, не обладающих ядерным оружием, на надежные гарантии обеспечения их безопасности и суверенитета против применения или угрозы применения ядерного оружия до осуществления ядерного разоружения. Такие меры имели бы важнейшее значение для укрепления нераспространения ядерного оружия;

– в этой связи Конференция должна призвать государства, обладающие ядерным оружием, подтвердить принятые на себя обязательства в области гарантий безопасности для государств, не обладающих ядерным оружием, против применения такого оружия и призвать государства-участники создать необходимые условия для заключения юридически обязательного международного документа, в соответствии с которым государства, обладающие ядерным оружием, обязуются в любых обстоятельствах и независимо от условий не прибегать к применению или угрозе применения ядерного оружия против государств, не обладающих ядерным оружием. Такой документ не наносил бы ущерба безопасности ни одного государства;

– Конференция должна призвать государства-участники настойчиво работать в рамках ООН, в том числе Конференции по разоружению, в целях продвижения переговоров по эффективным мерам ядерного разоружения с учетом принципов контроля, транспарентности и необратимости;

– вновь подтвердить важность представления государствам-участникам отчетов об осуществлении статьи VI ДНЯО, пунктов 3 и 4(c) решения 2 Конференции 1995 года по рассмотрению действия Договора, касающихся принципов и целей нераспространения ядерного оружия и ядерного разоружения.