Конференция 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

29 April 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

Осуществление Договора о нераспространении ядерного оружия: нераспространение и региональная безопасность

Рабочий документ, представленный Соединенными Штатами Америки*

В настоящем документе содержится информация о мерах, принятых Соединенными Штатами после проведения обзорной конференции 2010 года для укрепления связанного с нераспространением основного компонента Договора, в том числе о шагах, предпринятых для осуществления консенсусного Плана действий и решения вопросов региональной безопасности и вопросов, касающихся зон, свободных от ядерного оружия.

Гарантии

В статье III.1 Договора предусматривается, что государства, не обладающие ядерным оружием, заключают соглашения о всеобъемлющих гарантиях с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), охватывающие весь ядерный материал, используемый в мирных целях в этих государствах. Совет управляющих МАГАТЭ постановил, что осуществление таких соглашений должно предусматривать проверку точности и полноты информации, содержащейся в заявлениях государств. Дополнительным протоколом МАГАТЭ наделяется более мощными механизмами для проверки полноты информации, содержащейся в заявлениях государств, и выполнения требования о гарантиях, сформулированного в указанной статье III. С 2010 года еще 23 государства — участника ДНЯО обеспечили вступление в силу дополнительных протоколов, что свидетельствует о растущем признании дополнительных протоколов в качестве стандарта в сфере международных гарантий. Соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы способствуют ядерному сотрудничеству и торговле путем повышения степени уверенности в том, что результаты такого сотрудничества не будут использоваться не по назначению или перенаправляться на производство ядерного оружия.

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.

Просьба отправить на вторичную переработку

Неуклонное увеличение за последние пять лет числа действующих соглашений о гарантиях (6 процентов) и дополнительных протоколов (32 процента), а также числа установок (12 процентов) и количества ядерного материала (14 процентов), поставленных под гарантии, привело к тому, что требования, предъявляемые к системе гарантий МАГАТЭ, расширяются темпами, которые значительно превысили реальное увеличение ресурсов регулярного бюджета, выделенных на цели гарантий (2,5 процента) за этот период. В этом контексте Соединенные Штаты поддерживают дальнейшее развитие гарантий таким образом, который способствовал бы повышению эффективности деятельности по осуществлению гарантий при условии сохранения эффективности деятельности по достижению целей гарантий. Сохранение эффективности имеет существенно важное значение для обеспечения доверия к системе гарантий МАГАТЭ и обеспечения ее целостности.

Поскольку в регулярном бюджете МАГАТЭ не предусмотрены средства для многих основных видов деятельности, касающихся осуществления гарантий, Соединенные Штаты увеличили объем своих добровольных взносов на цели осуществления гарантий МАГАТЭ в этот период. Соединенные Штаты являются одним из основных доноров средств на цели осуществления успешных усилий по расширению возможностей аналитических лабораторий МАГАТЭ по гарантиям, которое МАГАТЭ планирует официально завершить к концу 2015 года, а также поддерживает осуществление текущего проекта модернизации системы информационных технологий МАГАТЭ в сфере гарантий. Кроме того, в своей деятельности по осуществлению гарантий МАГАТЭ полагается на техническую поддержку государств-членов. В 1977 году Соединенные Штаты учредили Программу технической помощи для гарантий МАГАТЭ в целях укрепления системы гарантий. С этого времени 19 других государств и Европейский союз разработали программы поддержки, предусматривающие оказание технической помощи Департаменту МАГАТЭ по гарантиям. Эти усилия позволят МАГАТЭ задействовать технические возможности его государств-членов в целях сохранения более квалифицированного инспектората и использования большего числа современных технологий в целях повышения эффективности и действенности своей системы гарантий.

Обзорная конференция могла бы:

- особо отметить незаменимую роль гарантий МАГАТЭ в рамках режима ДНЯО и в обеспечении мирного использования ядерной энергии;
- приветствовать тот факт, что со времени проведения обзорной конференции 2010 года шесть государств-участников, не обладающих ядерным оружием, приступили к осуществлению соглашений о всеобъемлющих гарантиях, выполнив тем самым требования, сформулированные в статье III.1, и призвать те не обладающие ядерным оружием государства-участники, которые не подписали соглашения о всеобъемлющих гарантиях, выполнить это требование без дальнейшего отлагательства;
- заявить, что осуществление соглашений о всеобъемлющих гарантиях должно предусматривать проверку точности и полноты информации, содержащейся в заявлениях государств, и рекомендовать МАГАТЭ осуществлять все свои полномочия с этой целью;

- призвать государства-участники сотрудничать в осуществлении решений Совета управляющих МАГАТЭ о повышении эффективности и действенности гарантий и наращивании потенциала МАГАТЭ по выявлению незаявленного ядерного материала и деятельности;
- приветствовать тот факт, что со времени проведения Обзорной конференции 2010 года 23 государства-участника обеспечили вступление в силу дополнительных протоколов, в связи с чем общее количество государств, в которых вступили в силу дополнительные протоколы, достигло 125;
- особо отметить, что дополнительные протоколы являются одним из существенно важных механизмов расширения возможностей МАГАТЭ делать выводы в отношении полноты информации, содержащейся в заявлениях государств;
- признать, что принятый дополнительный протокол в сочетании с соглашением о всеобъемлющих гарантиях налагает правовое обязательство и является стандартом проверки постановки под гарантии всего ядерного материала в стране и, таким образом, служит подтверждением того, что государства выполняют содержащееся в ДНЯО требование о гарантиях;
- призвать государства, которые еще не обеспечили вступление в силу дополнительных протоколов, сделать это как можно скорее;
- приветствовать тот факт, что со времени проведения Обзорной конференции 2010 года 16 государств-участников изменили или аннулировали протоколы о малых количествах к их соглашениям о гарантиях с МАГАТЭ, отметив при этом, что в 45 государствах до сих пор действуют устаревшие протоколы о малых количествах;
- призвать те государства, которые еще не аннулировали или не изменили свои протоколы о малых количествах в соответствии с решением Совета управляющих МАГАТЭ 2005 года, сделать это;
- особо отметить важность сохранения доверия к системе гарантий МАГАТЭ, ее эффективности и целостности и подчеркнуть, что осуществление гарантий должно по-прежнему происходить транспарентным, недискриминационным и объективным образом;
- приветствовать тот факт, что в 20 государствах-участниках и Европейском союзе приняты программы поддержки государств-членов для оказания технической помощи МАГАТЭ в осуществлении гарантий МАГАТЭ, в том числе в проведении связанных с этим научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также рекомендовать государствам, которые в состоянии сделать это, рассмотреть вопрос об оказании такой помощи;
- рекомендовать соответствующим государствам способствовать проведению на соответствующем этапе скорейших консультаций с Агентством по имеющим отношение к гарантиям аспектам новых ядерных установок в целях содействия осуществлению будущих гарантий.

Выполнение

Все государства-участники должны в полном объеме выполнять Договор. В плане действий 2010 года к государствам-участникам обращен призыв поддерживать урегулирование всех случаев несоблюдения обязательств по гарантиям МАГАТЭ и других обязательств по нераспространению. За весьма незначительными исключениями государства-участники, не обладающие ядерным оружием, выполняют положения Договора и сотрудничают с партнерами в сфере укрепления деятельности по осуществлению Договора. Вместе с тем сохраняются серьезные вызовы режиму нераспространения, в том числе неурегулированные случаи несоблюдения положений Договора, касающихся нераспространения. Участники ДНЯО должны поддерживать усилия международного сообщества по устранению этих вызовов.

Мы приветствуем совместный план действий, принятый Ираном и шестеркой государств (“P5+1”) в ноябре 2013 года, а также Параметры совместного всеобъемлющего плана действий, объявленные 2 апреля 2015 года. Мы настоятельно призываем Исламскую Республику Иран сотрудничать с шестеркой государств (“P5+1”) в деле достижения к концу июня соглашения о всеобъемлющем решении в целях обеспечения исключительно мирного характера ядерной программы Ирана и снятия международных опасений, вызванных невыполнением Ираном его международных ядерных обязательств. ДНЯО в сочетании с соответствующими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета управляющих МАГАТЭ и также подписанным Ираном соглашением о гарантиях обеспечивают важнейшую основу для этих усилий. Кроме того, мы принимаем к сведению Рамочные основы сотрудничества между Ираном и МАГАТЭ, о которых было объявлено 11 ноября 2013 года. Мы по-прежнему обеспокоены поступающими от МАГАТЭ сообщениями о том, что сотрудничество Ирана в вопросах, касающихся возможных военных аспектов его ядерной программы, является ограниченным, и настоятельно призываем Иран всесторонне сотрудничать с Международным агентством по атомной энергии в области проверки ядерной деятельности Ирана и в целях урегулирования всех сохраняющихся проблем.

Кроме того, мы отмечаем, что до сих пор не решен вопрос о невыполнении гарантий Сирией. Почти четыре года тому назад Совет управляющих пришел к вводу о том, что Сирия не выполняет ее соглашение о гарантиях по причине подпольного строительства ядерного реактора в Дайр-эз-Зауре, который, как сообщило МАГАТЭ в мае 2011 года, «весьма вероятно», является незаявленным ядерным реактором. По-прежнему крайне важно, чтобы режим Асада всесторонне сотрудничал с МАГАТЭ и вернулся к полному осуществлению его соглашения о гарантиях. Нынешняя нестабильность в Сирии не является основанием для дальнейшего невыполнения режимом Асада его обязательств.

После того как в 1993 году Совет управляющих МАГАТЭ впервые пришел к выводу о том, что Корейская Народно-Демократическая Республика не выполняет ее обязательства по гарантиям, КНДР объявила о своем выходе из ДНЯО в 2003 году и в последующие годы провела три ядерных испытания, что создает серьезную и нарастающую угрозу международному миру и безопасности. Мы продолжаем сотрудничать с нашими партнерами в деле обеспечения всестороннего выполнения Совместного заявления 2005 года, принятого по итогам шестисторонних переговоров в рамках дипломатического процесса, ос-

нованного на продемонстрированной КНДР приверженности делу достижения значимого прогресса в сфере обеспечения полной, поддающейся проверке и необратимой денуклеаризации. Как недвусмысленно заявило международное сообщество, мы никогда не примем Северную Корею в качестве государства, имеющего ядерное оружие. Северная Корея должна отказаться от всех ее программ ядерного оружия и существующих ядерных программ, вернуться к осуществлению ДНЯО и гарантий МАГАТЭ, а также полностью выполнять все ее обязанности по резолюциям Совета Безопасности.

Обзорная конференция могла бы:

- принять к сведению сохраняющиеся опасения по поводу неурегулированных случаев несоблюдения обязательств в отношении гарантий распространения и приветствовать дипломатические усилия по их урегулированию;
- подчеркнуть необходимость урегулирования всех случаев несоблюдения обязательств для сохранения целостности Договора и системы гарантий МАГАТЭ;
- напомнить, что благами, обеспечиваемыми ДНЯО, могут пользоваться лишь те государства, которые выполняют свои обязательства по Договору;
- призвать государства-участники принять согласованные меры для поддержки и принятия дипломатических усилий в целях урегулирования всех оставшихся случаев несоблюдения обязательств;
- призвать КНДР выполнять ее обязанности и обязательства по денуклеаризации, полностью отказаться от ее ядерной программы поддающимся проверке и необратимым образом, вернуться к соблюдению ДНЯО и гарантий МАГАТЭ и обеспечить полное выполнение ее обязательств по распространению;
- четко дать понять КНДР, что международное сообщество никогда не примет Северную Корею в качестве государства, имеющего ядерное оружие, и по-прежнему будет требовать от КНДР выполнения ее обязательств и обязанностей по денуклеаризации.

Региональная безопасность и обеспечение универсального характера

В статье VII Договора признано право стран создавать в их регионах зоны, свободные от ядерного оружия. Соединенные Штаты считают, что договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия, обеспечивают ценную региональную поддержку глобального режима нераспространения. Они могут способствовать установлению регионального и международного мира, безопасности и стабильности, если они надлежащим образом разработаны и строго выполняются в соответствующих условиях. Этим предусматривается, в частности, что инициатива по созданию зон проистекает от государств соответствующего региона, что все государства, участие которых считается важным, участвуют в зоне и что предусмотрена надлежащая проверка соблюдения положений соответствующего договора о создании зоны, свободной от ядерного оружия.

В протоколах к договорам по созданию таких зон государства, обладающие ядерным оружием, соглашаются не применять и не угрожать применением ядерного оружия против государств, являющихся участниками договоров о создании зон, свободных от ядерного оружия. Соединенные Штаты являются участниками протоколов I и II к Договору о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне. Кроме того, Соединенные Штаты подписали соответствующие протоколы к Договору о безъядерной зоне южной части Тихого океана, Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке и Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии и представили эти протоколы сенату Соединенных Штатов для рассмотрения и утверждения ратификации. Соединенные Штаты по-прежнему готовы сотрудничать со сторонами Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии в целях урегулирования оставшихся вопросов и подписания пересмотренного протокола в кратчайшие возможные сроки.

Укрепление региональной безопасности является одним из существенно важных элементов создания условий для ядерного разоружения и обеспечения всеобщего присоединения к ДНЯО. В некоторых регионах продолжается наращивание запасов ядерного оружия и не поставленного под гарантии расщепляющегося материала для использования в ядерном оружии. Это создает дополнительные препятствия для построения мирного и безопасного мира, свободного от ядерного оружия. Как указывается в статье VI Договора, прекращение гонки ядерных вооружений является одним из существенно важных требований для достижения ядерного разоружения.

Кроме того, в соответствии с решением, принятым на обзорной конференции 2010 года, Соединенные Штаты по-прежнему выступают за созыв конференции для обсуждения вопроса о создании зоны, свободной от оружия массового уничтожения и средств его доставки, на Ближнем Востоке. Представители региональных государств приняли участие в пяти раундах консультаций для согласования повестки дня, документов и формата такой конференции. Невзирая на сохраняющиеся между государствами региона разногласия по этим вопросам, Соединенные Штаты продолжают поддерживать дальнейшее прямое взаимодействие между региональными сторонами в целях проведения конференции, в которой могли бы принять добровольное участие представители всех региональных государств.

Обзорная конференция могла бы:

- принять к сведению пять раундов консультаций между представителями государств Ближневосточного региона и прогресс, достигнутый в деле созыва конференции о создании зоны, свободной от оружия массового уничтожения и средств его доставки, на Ближнем Востоке;
- приветствовать зоны, свободные от ядерного оружия, созданные в соответствии с признанными международными руководящими принципами и на основе договоренностей, добровольно заключенных между государствами региона, в качестве одного из путей укрепления ДНЯО на региональной основе;

- приветствовать подписание пятью государствами Протокола к Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии в мае 2014 года и принять к сведению усилия по обеспечению вступления в силу этого протокола;
- рекомендовать государствам, которые еще не сделали этого, предпринять необходимые шаги для присоединения к соответствующим договорам о создании зон, свободных от ядерного оружия, и протоколов к ним;
- отметить с обеспокоенностью наращивание запасов ядерного оружия в некоторых регионах, призвать соответствующие государства проявлять сдержанность и способствовать созданию условий для регионального и глобального разоружения;
- призвать все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к ДНЯО и принять соглашения о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ и дополнительные протоколы, отметив, что все государства должны способствовать созданию условий для обеспечения всеобщего присоединения к ДНЯО;
- особо отметить, что выход любого государства-участника противоречит цели придания универсального характера закрепленной в ДНЯО норме о нераспространении и обеспечения ее долговечности;
- поддержать рекомендации по рассмотрению злоупотребления закрепленным в статье X правом выхода, включая консультативные меры, действия государств-поставщиков и шаги, которые должны быть предприняты Советом управляющих МАГАТЭ.

Экспортный контроль

В статье III.2 предусматривается, что любая передача государству, не обладающему ядерным оружием, ядерных материалов и оборудования, специально предназначенного или приготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, должна подпадать под действие гарантий МАГАТЭ. Комитет Цангера разработал и периодически обновляет список товаров, подпадающих под это требование. Группа ядерных поставщиков разработала руководящие принципы, которые применяются к более широкому набору ядерных и имеющих отношение к ядерной сфере товаров, услуг и технологий двойного назначения и содержат дополнительные условия в отношении их передачи. В Соединенных Штатах существует строгая и всеобъемлющая система экспортного контроля за ядерными и имеющими отношение к ядерной сфере товарами и технологиями двойного назначения, соответствующая предусмотренным в указанных руководящих принципах контрольным спискам и основывающаяся на законах и нормативно-правовых положениях Соединенных Штатов. Меры экспортного контроля призваны содействовать ядерному сотрудничеству и торговле для мирных целей путем обеспечения существенно важных гарантий того, что такая передача не будет способствовать распространению ядерного оружия. Такая система экспортного контроля помогает Соединенным Штатам выполнять их обязательства по статьям I и III Договора и их обязанности по резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также другим ре-

золюциям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, касающимся ядерного нераспространения.

Обзорная конференция могла бы:

- заявить, что в целях обеспечения уверенности в том, что ядерная передача не будет способствовать ядерному распространению, и в целях налаживания самого широкого возможного сотрудничества в сфере мирного использования ядерной энергии, механизмы осуществления ядерных поставок должны предусматривать принятие высоких стандартов технической и физической безопасности и нераспространения;
- призвать стороны сохранять контроль за всеми соответствующими материалами и услугами, которые могли бы привести к ядерному распространению, действуя согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, международным стандартам и национальному законодательству в целях обеспечения того, чтобы такая передача для мирных целей не перенаправлялась на другие цели;
- приветствовать и поощрять обновления руководящих принципов и контрольных списков в сфере экспортного контроля с целью учета технических достижений и изменений в практике закупок.

Ядерная безопасность

После Саммита по ядерной безопасности, состоявшегося в Вашингтоне в 2010 году, 47 государств обязались сотрудничать в деле обеспечения безопасности уязвимого ядерного материала. В принятом путем консенсуса Коммюнике и Плане работы кратко описываются шаги, которые предстоит принять для обеспечения ядерной безопасности, а также ключевая роль МАГАТЭ в деле поддержки усилий его государств-членов по обеспечению защиты их ядерных материалов.

В ходе Сеульского саммита по ядерной безопасности 2012 года 53 государства, а также Европейский союз, МАГАТЭ, Интерпол и Организация Объединенных Наций подтвердили перечисленные обязательства. Участники Саммита развили цели, сформулированные на Вашингтонском саммите, в том числе по сведению к минимуму использования высокообогащенного урана в гражданских целях при обеспечении дальнейших стабильных поставок медицинских изотопов; повышению физической безопасности перевозки ядерных материалов; созданию центров подготовки кадров; борьбе с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов.

В ходе Гаагского саммита по ядерной безопасности 2014 года государства-участники приняли ряд конкретных обязательств, в том числе обязательство о «повышении эффективности обеспечения физической ядерной безопасности», к которому присоединились 35 государств — участников Саммита. Участники Саммита признали необходимость дальнейшего укрепления архитектуры глобальной ядерной безопасности. Кроме того, Япония и Соединенные Штаты обязались изъять из Быстрой критической сборки Японии сотни килограмм ядерного материала, пригодного для использования в ядерном оружии, и утилизировать их. Следующий саммит по ядерной безопасности состоится в 2016 году в Соединенных Штатах. Процесс проведения саммитов по ядерной безопасности является неотъемлемой частью стратегии администра-

ции Обамы, направленной на то, чтобы возглавить глобальные усилия по обеспечению безопасности уязвимого ядерного материала.

Соединенные Штаты по-прежнему являются сопредседателем Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ) — глобального партнерства 86 стран и 4 официальных наблюдателей, которые намерены укрепить глобальный потенциал в области предупреждения и выявления актов ядерного терроризма и реагирования на них. После провозглашения ГИБАЯТ в 2006 году в Соединенных Штатах и России по линии этой инициативы было проведено более 70 многосторонних мероприятий, в частности по основным направлениям работы в рамках ГИБАЯТ, касающимся ядерной криминалистики, обнаружения, обеспечения готовности к аварийным ситуациям и реагирования на них с участием экспертов по техническим, оперативным и политическим вопросам. В ходе этих мероприятий были изучены основные проблемы в сложных или новых областях обеспечения ядерной безопасности, таких как использование ядерных криминалистических доказательств в судах, подходы к расследованию случаев незаконного оборота ядерного материала и распространение информации об инцидентах в сфере ядерной безопасности, а также представлены примеры передовой практики и модели для преодоления этих проблем.

Глобальное партнерство против распространения оружия массового уничтожения и связанных с ним материалов было учреждено на саммите 2002 года «Группы 8» в Кананаскисе, Канада, в качестве рабочей группы «Группы 8». На осуществление этого совместного мероприятия продолжительностью 10 лет было предусмотрено выделить 20 млрд. долл. США в целях недопущения приобретения или разработки оружия массового уничтожения террористами или государствами, поддерживающими террористов. С тех пор Глобальное партнерство объединяет уже 29 участников и выделило значительно более 22 млрд. долл. США во всем мире. На саммите «Группы 8» в Довиле, Франция, состоявшемся в 2011 году, было принято решение о продлении мандата Глобального партнерства. Германия является председателем «Группы 7» в 2015 году и в этом качестве также является председателем Глобального партнерства.

Первоначально в рамках Партнерства основное внимание уделялось осуществлению совместных проектов снижения уровня угрозы в Российской Федерации. По итогам этих усилий было демонтировано свыше 190 советских атомных подводных лодок, уничтожены тысячи тонн химического оружия и зафиксированы тысячи радиоактивных источников. В настоящее время Партнерство расширяет географический охват своих усилий с целью устранения глобальных угроз. В качестве председателя Партнерства в 2012 году Соединенные Штаты уделяли основное внимание темам, объявленным на саммите «Группы 8» 2011 года, в частности ядерной и радиационной безопасности, биобезопасности, вовлечению ученых и содействию осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Для осуществления усилий в этих новых сферах деятельности Глобальное партнерство приглашало на свои совещания представителей ряда международных организаций, неправительственных организаций и промышленных кругов и использовало рабочие подгруппы для четкого определения рамок участия в осуществлении проектов и оказания помощи. По итогам этой деятельности были созданы Рабочая подгруппа по биобезопасности, Рабочая подгруппа по химической безопасности, Рабочая

подгруппа по ядерной и радиационной безопасности и Рабочая подгруппа по центрам «передового опыта».

Обзорная конференция могла бы:

- подтвердить жизненно важный вклад саммитов по ядерной безопасности и подчеркнуть сохраняющуюся необходимость того, чтобы стороны и международные учреждения поддерживали на самом высоком уровне общие цели в сфере обеспечения ядерной безопасности;
- подчеркнуть существенно важную роль международных учреждений и инициатив, включая МАГАТЭ, Организацию Объединенных Наций, Интерпол, Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма и Глобальное партнерство против распространения оружия массового уничтожения и связанных с ним материалов, в деле укрепления ядерной безопасности в их соответствующих сферах компетенции;
- приветствовать предоставление МАГАТЭ возможности продолжать выступать в качестве принимающей стороны для международных конференций по вопросам ядерной безопасности, а также его намерение выступить в роли принимающей стороны для совещания по вопросам ядерной безопасности на уровне министров в 2016 году;
- приветствовать тот факт, что 152 государства присоединились к Конвенции о физической защите ядерного материала и 84 государства ратифицировали поправку к этой конвенции, присоединились к ней или утвердили ее, а также рекомендовать тем сторонам Конвенции, которые еще не сделали этого, ратифицировать поправку в целях обеспечения ее вступления в силу;
- приветствовать последний исправленный вариант серии директивных документов по физической ядерной безопасности и призвать государства-участники в кратчайшие возможные сроки приступить к осуществлению этих рекомендаций;
- рекомендовать всем государствам — членам МАГАТЭ присоединиться к Совместному заявлению о повышении эффективности обеспечения физической ядерной безопасности (документ INFCIRC/869) и выполнять основополагающие принципы и рекомендации МАГАТЭ по вопросам физической ядерной безопасности;
- приветствовать тот факт, что со времени последней обзорной конференции 33 государства стали участниками Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, в результате чего количество ее участников достигло 99, и призвать государства, которые еще не сделали этого, стать ее участниками в кратчайшие возможные сроки;
- рекомендовать всем государствам использовать комплексные планы поддержки ядерной безопасности МАГАТЭ в целях учета всех их потребностей в сфере обеспечения ядерной безопасности в рамках всеобъемлющих планов и рекомендовать государствам пользоваться услугами миссий Международной консультативной службы по физической защите;

- рекомендовать обеспечивать более широкую поддержку МАГАТЭ, в том числе по линии его Фонда физической ядерной безопасности, чтобы МАГАТЭ обладала необходимыми ресурсами и специалистами для осуществления его повседневной деятельности по обеспечению ядерной безопасности;
- рекомендовать государствам-участникам сократить излишние запасы и ограничить использование высокообогащенного урана в гражданской ядерной деятельности, в том числе путем перевода производства радиоизотопов на использование низкообогащенного урана и вывоза ненужных запасов в страну происхождения, а также приветствовать в этой связи помощь, оказываемую по линии МАГАТЭ;
- рекомендовать государствам сохранять их запасы выделенного плутония на минимальном уровне в соответствии с национальными обязательствами;
- рекомендовать государствам-участникам наращивать их потенциал по предупреждению и обнаружению незаконного оборота ядерных и радиоактивных материалов и принятию мер реагирования на него, а также поощрять сотрудничество между государствами-участниками с этой целью, в том числе в рамках МАГАТЭ;
- признать важность ядерной криминалистики в деле выявления и расследования случаев обнаружения ядерных и других радиоактивных материалов за пределами сферы регулятивного контроля и поощрять сотрудничество между государствами-участниками по наращиванию потенциала с этой целью.

Совет Безопасности Организации Объединенных Наций

Резолюция 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принятая в 2004 году, призвана воспрепятствовать распространению оружия массового уничтожения и средств его доставки, особенно среди негосударственных субъектов, а также незаконному распространению связанных с ним материалов. Эта резолюция имеет существенно важное значение для поддержания международного мира и безопасности, и Соединенные Штаты будут и далее добиваться ее полного осуществления. В частности, в этой резолюции предусматривается, что государства должны предпринять конкретные шаги для наращивания их потенциала в сфере ядерного нераспространения и обеспечения ядерной безопасности, включая учет и обеспечение технической и физической безопасности материалов, имеющих отношение к ядерному оружию, а также укрепление пограничного и экспортного контроля за такими предметами. Кроме того, в резолюции предусматривается, что государства должны принять меры для предупреждения финансирования деятельности по распространению, и учреждается комитет по надзору за усилиями государств — членов Организации Объединенных Наций по осуществлению указанной резолюции. Совет Безопасности принял ряд других резолюций по конкретным проблемам ядерного распространения, в том числе две резолюции (1718 и 1737), которые стали основой для создания комитетов и групп экспертов, занимающихся осуществлением дальнейшего контроля за соблюдением соответствующих санкций.

Обзорная конференция могла бы:

- призвать все государства-участники полностью выполнять требования резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в отношении нераспространения.

Сотрудничество и помощь

Соединенные Штаты оказывают самую различную помощь в перечисленных выше областях на двусторонней, региональной и многосторонней основах. В сфере гарантий Соединенные Штаты провели национальные, региональные и международные учебные курсы по государственным системам учета и контроля ядерных материалов и дополнительному протоколу и оказали поддержку в проведении таких курсов. В сфере экспортного контроля Соединенные Штаты разрабатывают и оказывают учебную и техническую поддержку по вопросам передовой практики в сфере регулирования и лицензирования, идентификации контролируемых товаров и пресечения незаконных передач (включая транзит и перевалку) для сотрудников правоохранительных органов и специалистов по системам управления рисками в целях содействия в выявлении случаев незаконной передачи без ущерба для конкурентоспособности торговли, а также по вопросам передовой практики в сфере взаимодействия правительств и промышленных кругов в области ведения информационно-разъяснительной работы и обеспечения соблюдения принятых обязательств. В сфере ядерной безопасности Соединенные Штаты обеспечивают учебную подготовку и помощь и сотрудничают с партнерами в деле изъятия и/или разбавления расщепляющегося материала, пригодного для использования в оружейных целях, и для противодействия ядерной контрабанде и контрабанде радиоактивных веществ.

С 2010 года Соединенные Штаты внесли около 59 млн. долл. США в Фонд физической ядерной безопасности МАГАТЭ, который обеспечивает руководящие указания, консультационные услуги и другую помощь государствам — членам МАГАТЭ. В поддержку деятельности по осуществлению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций Соединенные Штаты на добровольной основе внесли 4,5 млн. долл. США в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для глобальной и региональной деятельности в области разоружения в целях поддержки глобальных мероприятий по осуществлению резолюции 1540.

Кроме того, Соединенные Штаты сами пользуются международными услугами по обзору и консультированию. В 2011 году члены Комитета, учрежденного резолюцией 1540, и его Группы экспертов посетили Соединенные Штаты и ознакомились с краткой информацией об инициативах Соединенных Штатов по осуществлению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В 2013 году в Соединенные Штаты была направлена миссия Международной консультативной службы МАГАТЭ по физической защите, члены которой встречались с сотрудниками Регулятивной комиссии Соединенных Штатов и посетили Центр нейтронных исследований Национального института стандартов и технологии.

Обзорная конференция могла бы:

- приветствовать сотрудничество между государствами-участниками и доступную через МАГАТЭ помощь в целях поощрения и внедрения высоких стандартов в сфере международных гарантий, экспортного контроля и ядерной безопасности;
- рекомендовать государствам-участникам, которые в состоянии делать это, поддерживать такие усилия;
- рекомендовать государствам-участникам, нуждающимся в помощи, пользоваться имеющимися возможностями для получения помощи.