

Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

29 April 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

Ядерное разоружение

Рабочий документ, представленный Исламской Республикой Иран*

1. В настоящем документе приводятся основные аспекты позиции Исламской Республики Иран в отношении ядерного разоружения. В нем содержится обзор глобальных мер, направленных на ядерное разоружение, за последние 70 лет, дается оценка достижениям и указываются проблемы в отношении исполнения обязательств согласно статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия и недвусмысленных обязательств, принятых государствами, обладающими ядерным оружием, в отношении того, чтобы осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению. В него также включен набор рекомендаций Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, касающихся методов достижения цели избавления мира от ядерного оружия.

I) Ядерное разоружение: требование мирового сообщества в течение 70 лет

2. Невыразимые смерть и разрушения в результате ужасающей ядерной бомбардировки Хиросимы и Нагасаки в 1945 году доказали, что ядерное оружие, как наиболее опасное оружие, является уникальным в связи с его разрушительной мощностью, невыразимым человеческим страданием, которое вызывает его применение, невозможностью контролировать последствия его применения во времени и пространстве, а также угрозой, которое оно представляет для окружающей среды, будущих поколений и выживания всего человечества; следовательно, единственной абсолютной гарантией против использования или угрозы использования ядерного оружия является его полное уничтожение и недопущение его повторного производства. С этого времени ядерное разоружение и полное уничтожение ядерного оружия всегда были наивысшим приоритетом в контексте глобального разоружения и контроля над вооружениями, поддержку которому по-прежнему оказывает подавляющее большинство народов мира. Поэтому требование о таком разоружении реализуется по всему миру уже на протяжении 70 лет в рамках очередных и специальных сессий Гене-

* Настоящий документ выпущен без официального редактирования.



ральной ассамблеи Организации Объединенных Наций, многосторонних механизмов в области разоружения, транснациональных, региональных и субрегиональных организаций и форумов, а также посредством установления зон, свободных от ядерного оружия, усилий и инициатив со стороны научного сообщества, парламентариев, неправительственных организаций и гражданского общества. Несомненно, консультативное заключение Международного Суда от 8 июня 1996 года относительно законности угрозы ядерным оружием или его применения имеет исключительное значение для подтверждения юридического обязательства государств, обладающих ядерным оружием, в отношении ядерного разоружения. В недавнем времени дополнительным фактором стало привлечение международного внимания к гуманитарным последствиям применения ядерного оружия. Что еще более важно, ядерное разоружение является основной целью Договора, достижение которой осуществлялось как в рамках процесса переговоров, так и конференций по рассмотрению действия Договора его сторонами.

3. 24 января 1946 года *самой первой резолюцией, принятой на первой сессии Генеральной Ассамблеи* — главного директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций, состоящего из представителей всех государств-членов, — был утвержден единогласный призыв к полной ликвидации ядерного оружия. В течение последних 70 лет Генеральная Ассамблея, приняв более ста резолюций, продолжила подчеркивать настоятельную необходимость в усилении международных усилий, направленных на избавление мира от бедствия, связанного с существованием этого негуманного оружия, путем его полного уничтожения.

4. *Первая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная разоружению* и состоявшаяся в 1978 году, действительно стала поворотной точкой в развитии международной повестки дня и механизмов в области разоружения. В Заключительном документе этой сессии Ассамблея признала, что «ядерное оружие создает величайшую опасность для человечества и для дальнейшего существования цивилизации», поскольку «уже имеющегося ядерного оружия более чем достаточно, чтобы уничтожить жизнь на Земле». Говоря о единственных альтернативах, имеющихся у человечества: «приступить к разоружению, либо оказаться перед лицом уничтожения», Ассамблея назвала устранение такой угрозы «самой острой и неотложной задачей». Поэтому она призвала к принятию эффективных мер, нацеленных на «ядерное разоружение и полную ликвидацию ядерного оружия» и являющихся важнейшим приоритетом. В то же время Ассамблеей неоднократно подчеркивалось, что государствам, обладающим ядерным оружием, в особенности тем из них, которые обладают наиболее значительными ядерными арсеналами, «принадлежит первостепенная ответственность за ядерное разоружение». В данном контексте Ассамблея также назвала «„политическую волю“ государств, в особенности обладающих ядерным оружием» «решающим фактором для достижения реальных мер по разоружению».

5. В рамках другого важнейшего мероприятия, на *первом организованном на высоком уровне заседании Генеральной Ассамблеи по ядерному разоружению* 26 сентября 2013 года, Ассамблея, отмечая свою твердую поддержку в отношении «принятия срочных и эффективных мер по обеспечению полной ликвидации ядерного оружия», призвала «безотлагательно обеспечить соблюдение правовых обязательств и выполнение обещаний, взятых в отношении ядерного

разоружения». Кроме того, одобрив «широкую поддержку в отношении всеобъемлющей конвенции по ядерному оружию, выраженную на заседании высокого уровня», Генеральная Ассамблея призвала «безотлагательно начать на Конференции по разоружению переговоры, направленные на скорейшее заключение всеобъемлющей конвенции по ядерному оружию с целью запретить обладание им, его разработку, производство, приобретение, испытание, накопление его запасов, его передачу и применение или угрозу применения и обеспечить его уничтожение». Кроме того, Ассамблея объявила «26 сентября Международным днем борьбы за полную ликвидацию ядерного оружия, посвященным содействию достижению этой цели, в том числе путем повышения уровня информированности и просвещения населения об угрозе, создаваемой ядерным оружием для человечества, и необходимости полной ликвидации этого оружия, с тем чтобы мобилизовать международные усилия на достижение общей цели построения мира, свободного от ядерного оружия», а также постановила «создать не позднее 2018 года международную конференцию Организации Объединенных Наций высокого уровня по ядерному разоружению для обзора прогресса, достигнутого в этом отношении», что само по себе будет представлять возможность для международного сообщества государств по дальнейшему осуществлению ядерного разоружения.

6. Параллельно усилиям Генеральной Ассамблеи продолжаются интенсивные усилия по ядерному разоружению, начатые с создания *многосторонних механизмов в области разоружения*, т. е. Конференции по разоружению, Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению и Первого комитета Генеральной Ассамблеи, посредством которых были выдвинуты многочисленные предложения о том, как полностью уничтожить это негуманное оружие и какие промежуточные шаги и долгосрочные меры необходимы для достижения этой цели.

7. Кроме того, следует отметить усилия, направленные на ядерное разоружение со стороны *транснациональных, региональных и субрегиональных организаций и форумов*, таких как Движение неприсоединения и Африканский союз. В частности, главы государств и правительств стран Движения неприсоединения в Заключительном документе 16-го саммита Движения неприсоединения, состоявшегося в Тегеране с 26 по 31 августа 2012 года, «подчеркнули свою озабоченность в связи с той угрозой, какую представляет для человечества сохранение ядерного оружия и его возможное применение или угроза применения» и вновь подтвердили «принципиальные позиции Движения в отношении ядерного разоружения, которое остается его главным приоритетом». Они также «вновь выразили глубокую озабоченность в связи с медленными темпами продвижения вперед по пути к ядерному разоружению и в связи с отсутствием прогресса в деле обеспечения полной ликвидации государствами, обладающими ядерным оружием, своих ядерных арсеналов согласно соответствующим многосторонним правовым обязательствам». Движение также выступило с инициативой созвать первое заседание Генеральной Ассамблеи высокого уровня по ядерному разоружению 26 сентября 2013 года, в ходе которого президент Исламской Республики Иран Роухани представил от лица 120 государств — членов Движения неприсоединения предложение в отношении ядерного разоружения, состоящее из трех пунктов (поясняется в пункте 5 выше). Предложение было поддержано многочисленными представителями политических и географических групп, государств-членов и гражданского обще-

ства, принявшими участие в заседании, и впоследствии утверждено Генеральной Ассамблеей в резолюциях 68/32 и 69/58, посвященных последующей деятельности в связи с проведенным в 2013 году заседанием Ассамблеи высокого уровня по ядерному разоружению.

8. Равно важны ценные меры, принимаемые на региональном уровне, по созданию зон, свободных от ядерного оружия, включая Латинскую Америку, Африку и различные части Азии, которые позволили обеспечить отсутствие ядерного оружия на соответствующих территориях государств — участников договоров по созданию таких зон. Аналогичным образом, никогда нельзя недооценивать усилия и инициативы со стороны *научного сообщества, парламентариев, неправительственных организаций и гражданского общества* по просвещению и информированию людей об угрозе, которую представляет для человечества ядерное оружие, и необходимости его полного уничтожения.

9. Следует также подчеркнуть важность *консультативного заключения Международного Суда от 8 июля 1996 года относительно законности угрозы ядерным оружием или его применения*, в рамках которого Суд пришел к единогласному заключению о том, что «существует обязательство проводить добросовестным образом и доводить до конца переговоры, ведущие к ядерному разоружению во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем». Впоследствии Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в рамках резолюций в данной области настойчиво призвала «все государства незамедлительно выполнить это обязательство, начав многосторонние переговоры, ведущие к скорейшему заключению конвенции по ядерному оружию, предусматривающей запрещение разработки, производства, испытания, развертывания, накопления запасов, передачи, применения и угрозы применения ядерного оружия и его ликвидацию».

10. Проявляемое в последнее время внимание мирового сообщества к *гуманитарным последствиям применения ядерного оружия*, которое выразилось в активном участии государств и гражданского общества в трех конференциях по данной теме, проведенных, соответственно, в 2013 году в Норвегии, в феврале 2014 года в Мексике и в декабре 2014 года в Австрии, укрепляет и дополняет единогласное заключение Международного суда о том, что «ни международное обычное право, ни международное договорное право не содержат конкретного положения, санкционирующего угрозу ядерным оружием или его применение», а также признание Генеральной Ассамблеей в многочисленных резолюциях того, что «любое применение ядерного оружия явилось бы нарушением Устава Организации Объединенных Наций и преступлением против человечества». Данные конференции стали для международного сообщества государств новым форумом, в рамках которого подчеркивается катастрофическое воздействие возможного подрыва ядерного боеприпаса с точки зрения гуманитарных последствий, экологии и развития и, следовательно, отмечается неотложный характер и острота необходимости ядерного разоружения.

11. В качестве еще одного события в контексте международных усилий по достижению ядерного разоружения также следует вспомнить заявление от 25 апреля 2014 года, поданное Республикой Маршалловы Острова в Международный Суд против государств, обладающих ядерным оружием, в связи с *обязательствами, касающимися переговоров, связанных с прекращением гонки ядерных вооружений и ядерным разоружением*. В данном заявлении представ-

лено обвинение в адрес государств, владеющих ядерным оружием, согласно которому они не исполняют свои обязательства в отношении прекращения гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерного разоружения, — в частности, утверждается, что, «не занимаясь активно проведением в духе доброй воли переговоров об эффективных мерах по предотвращению гонки ядерных вооружений и ядерному разоружению», соответствующие государства — стороны Договора о нераспространении «нарушили» и продолжают нарушать «юридическую обязанность» выполнять «в духе доброй воли свои обязательства по [Договору] и обычному международному праву»; в заявлении также содержится просьба к Суду распорядиться, чтобы указанные государства «приняли все необходимые меры для соблюдения» их «обязательств по статье VI ДНЯО и обычному международному праву в течение одного года после вынесения решения, в том числе проведения, а в случае необходимости — инициирования, переговоров в духе доброй воли, направленных на заключение конвенции о ядерном разоружении во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем». Как уже говорилось, в этом беспрецедентном заявлении «оспаривается сама легитимность и законность обладания ядерным оружием» и отвергается взгляд о том, что ядерным оружием можно обладать законно, — это один из показателей существующего восприятия и отношения к необходимости полного уничтожения ядерного оружия, который может «способствовать укреплению поддержки со стороны международного сообщества более конкретных усилий в направлении ядерного разоружения».

12. Тем не менее история переговоров, текст и контекст Договора о нераспространении ядерного оружия, а также контекст итоговых документов Конференций по рассмотрению действия Договора подтверждают, что одно из наиболее важных усилий — если не наиболее важное усилие в направлении ядерного разоружения осуществляется в рамках данного универсального юридически обязательного документа. Как четко заявлялось государствами, не обладающими ядерным оружием, до и во время переговоров, приведших к заключению данного Договора, ядерное разоружение являлось главным стимулом и целью. Они считают Договор «не самоцелью, а лишь средством достижения цели», т. е. «ядерного разоружения». Именно на этом основополагающем положении основано то, что нераспространение ядерного оружия, какую бы положительную роль оно ни играло, легитимно только с учетом более обширной цели ядерного разоружения.

13. Следовательно, стороны Договора провозгласили в преамбуле к нему «свое намерение по возможности скорее достигнуть прекращения гонки ядерных вооружений и принять эффективные меры в направлении ядерного разоружения» и призвали «к сотрудничеству всех государств в достижении этой цели». Кроме того, согласно статье VI Договора, каждый участник Договора обязуется «в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению». Кроме того, участники Договора, являющиеся государствами, не обладающими ядерным оружием, ратифицировали его на основе данного важнейшего положения и основополагающего соглашения о том, что реализация Договора должна привести и приведет к созданию мира без ядерного оружия. Определенно, они не намеревались становиться участниками Договора, который разделяет государства на тех, кто обладает ядерным оружием, и тех, кто им не обладает, а также влечет за собой легитимизацию бессрочного

обладания определенными державами таким негуманным и опасным оружием. Целью Договора является не недопущение приобретения ядерного оружия государствами, не обладающими им, — Договор также предусматривает задачу, неразрывно связанную с указанной целью, т. е. разоружение государств, обладающих ядерным оружием. Договор направлен на *уничтожение всего ядерного оружия*, что является единственной абсолютной гарантией против его угрозы. Основная цель Договора заключается в том, чтобы *никто не обладал ядерным оружием*. Договор нацелен на создание мира без ядерного оружия.

14. Требования о полном и незамедлительном исполнении обязательств по ядерному разоружению согласно Договору продолжают выдвигаться на Конференциях по рассмотрению действия Договора, среди которых особенно выделяются конференции 1995, 2000 и 2010 года, на которых были приняты конкретные решения в отношении ядерного разоружения. Конференция 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора в решении 2 о *принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения* сделала вывод о том, что «обязательства в отношении ядерного разоружения, предусмотренные в Договоре о нераспространении ядерного оружия, должны выполняться неукоснительно. В связи с этим государства, обладающие ядерным оружием, вновь подтверждают свое обязательство, предусмотренное в статье VI, в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах, касающихся ядерного разоружения». Кроме того, Конференция подчеркнула важность «решительного продолжения всеми ядерными государствами систематических и последовательных усилий для сокращения ядерного оружия на глобальном уровне с конечной целью ликвидации этого оружия». Впоследствии на Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора было достигнуто соглашение о *13 практических шагах, необходимых для обеспечения систематических и поступательных усилий по осуществлению статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия и пунктов 3 и 4(с) решения 1995 года «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения»*, которые включают «недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению, которому привержены все государства-участники в соответствии со статьей VI».

15. Кроме того, «стремясь добиться полного, эффективного и безотлагательного осуществления статьи VI Договора» на основе вышеуказанных решений, а также вновь подтверждая «сохраняющуюся актуальность практических шагов, согласованных в Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора», Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора в рамках *заключений и рекомендаций в отношении последующих действий* согласовала *план действий в области ядерного разоружения из 22 пунктов*, который предусматривает конкретные шаги, направленные на полное уничтожение ядерного оружия. Согласно данному плану действий, «Конференция подтверждает недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению», «подтверждает насущную необходимость того, чтобы государства, обладающие ядерным оружием, осуществляли шаги в сторону ядерного разоружения, согласованные в Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора», «подтверждает необходимость сокращения и ликвидации государства-

ми, обладающими ядерным оружием, своих ядерных вооружений всех типов», а также «вновь заявляет и признает, что полная ликвидация ядерного оружия является единственной абсолютной гарантией против применения или угрозы применения ядерного оружия». Подобным образом, в рамках данного плана действий «государства, обладающие ядерным оружием, обязуются прилагать дальнейшие усилия к сокращению и последующей ликвидации развернутых и неразвернутых ядерных вооружений всех типов». На Конференции также было принято решение рассмотреть в ходе Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора «очередные шаги на пути к полному осуществлению статьи VI».

II) Ядерное разоружение: обязательства и обещания, не выполняемые на протяжении 45 лет

16. Таким образом, вопрос заключается в следующем: о чем говорят нам вышеуказанные факты и цифры и другие данные? Какова наша оценка выполненных и невыполненных обязательств и обещаний в области ядерного разоружения? Другими словами, какова текущая ситуация в отношении количества и разрушительной мощности ядерных вооружений по всему миру? Стал ли современный мир более безопасным или более опасным, чем раньше? И наконец, с какими проблемами мы сталкиваемся на пути действительного продвижения к миру без ядерного оружия, чтобы обезопасить нынешнее и последующие поколения и нашу планету от ужасающей угрозы ядерного оружия?

17. Вышеуказанные факты и цифры, другие данные и реальное положение в контексте вопросов в области ядерного разоружения говорят о следующем:

а) За последние 70 лет потребность в ядерном разоружении и полном уничтожении ядерного оружия не только не уменьшилась, но и, наоборот, в существенной мере возросла — помимо прочего, в результате качественного и количественного улучшения такого оружия государствами, обладающими ядерным оружием, запасы которого в определенное время были достаточны для фактического уничтожения всего человечества на планете. Произошедшая в недавнее время активизация международных усилий, частично выраженная в проведении первого заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по ядерному разоружению 26 сентября 2013 года, а также трех конференций по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия, состоявшихся в 2013 и 2014 годах, предполагают, что это требование будет поддерживаться и в дальнейшем, непреклонно и с твердой решимостью.

б) Активное участие государств и гражданского общества в трех конференциях по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия ясным образом свидетельствует о том, что внимание мирового сообщества обращено на необходимость полного уничтожения ядерного оружия, и предполагает, что нынешнее поколение нельзя обмануть подобными аргументами: если ядерное оружие не применялось в течение рекордного семидесятилетнего срока, маловероятно, что оно будет применяться когда-либо снова. Наоборот, сегодня народы мира считают, что наша планета все еще подвергается опасности со стороны тысяч ядерных боеголовок, и, если они не будут полностью уничтожены, они почти точно будут использованы снова, намеренно или случайно, и в любом случае последствия этого будут катастрофически, поскольку существующее ядерное оружие обладает достаточной разруши-

тельной мощью, чтобы превратить Землю в мертвую планету. Эта оценка подтверждается десятками инцидентов, которые могли привести к началу ядерной войны, и другими происшествиями с ядерным оружием, приведшими к утрате боеприпасов — несколько из них до сих пор находятся на океанском дне без какого-либо контроля, и рано или поздно произойдет утечка содержащегося в них ядовитого материала в океан — общее достояние человечества; о многих из указанных происшествий общественности до сих пор неизвестно.

с) Принятие Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний действительно стало правильным шагом в этом направлении. Однако отказ определенных государств, обладающих ядерным оружием, от его ратификации, которая позволила бы договору вступить в силу почти через 20 лет после его принятия, а также, что еще более важно, усилия государств, обладающих ядерным оружием, по модернизации их ядерного оружия и разработке новых типов такого оружия, в том числе путем проведения испытания ядерного оружия альтернативными способами, что явным образом противоречит замыслу и цели Договора, представляют собой дополнительные поводы для серьезной обеспокоенности в отношении ядерного разоружения. В данном контексте следует вспомнить заявление 2014 года «Обязательства, касающиеся переговоров, связанных с прекращением гонки ядерных вооружений и ядерным разоружением», представленное в Международный Суд Республикой Маршалловы Острова, страной, которая продолжает страдать от последствий подрыва 67 ядерных боеприпасов на территории Островов с 1946 по 1958 год, один из которых, под кодовым названием «Касл-Браво», был примерно в 1000 раз мощнее, чем каждая из атомных бомб, сброшенных на Хиросиму и Нагасаки. Долгосрочные последствия таких испытаний для островов и их населения доказывают, насколько разрушительными и бесконтрольными являются последствия подрыва ядерных боеприпасов для окружающей среды и человеческой жизни, даже для еще не рожденных поколений, и насколько насущной является необходимость полного уничтожения такого оружия.

d) Увеличение количества государств-участников Договора о нераспространении, к которому в настоящее время присоединилось большее количество участников, чем к любому другому существующему договору, за исключением Устава Организации Объединенных Наций и Женевских конвенций 1949 года, несомненно, является значительным достижением. Однако невозможность обеспечения его *всеобщности* остается существенной проблемой для его эффективности. Поскольку «ноль» является «единственно возможным безопасным числом ядерного оружия на планете», безусловно, «ноль — это единственное приемлемое число стран, не входящих в число участников Договора о нераспространении». Только так можно обеспечить эффективность этого основополагающего документа.

e) Уже на протяжении 45 лет существует *прямое юридическое обязательство по обеспечению ядерного разоружения*, которое должно привести к полному уничтожению всего ядерного оружия, и в контексте Конференций по рассмотрению действия Договора был принят ряд необходимых решений и достигнуты соглашения относительно перехода к их выполнению. В число таких решений входят утверждение 13 *практических шагов, необходимых для обеспечения систематических и поступательных усилий по осуществлению статьи VI Договора*, на Конференции 2000 года по рассмотрению действия Дого-

вора и плана действий из 22 пунктов в области ядерного разоружения на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора.

f) Хотя *неполное, избирательное и дискриминационное осуществление положений Договора* считается одной из проблем, требующей эффективного решения, основным препятствием для осуществления Договора остается *отсутствие реального продвижения в исполнении обязательств в области ядерного разоружения согласно статье VI Договора* всеми государствами, обладающими ядерным оружием, и нарушение определенными государствами, обладающими ядерным оружием, своих обязательств в области нераспространения ядерного оружия согласно статьям I и III Договора, проявленное, в частности, в их политике совместного использования ядерного оружия и их прямом или косвенном содействии странам, не являющимся участниками Договора, в области разработки ядерного оружия или иных ядерных взрывных устройств.

g) Нельзя отрицать, что принятие 13 практических шагов в отношении систематических и последовательных усилий по исполнению статьи VI Договора и плана действий 2010 года в области ядерного разоружения возродили надежду, по крайней мере в ходе конференций 2000 и 2010 годов по рассмотрению действия Договора, в отношении исполнения обязательств, установленных статьей VI Договора. Тем не менее отсутствие продвижения в их исполнении, подтверждаемое оценками состояния реализации 13 практических шагов и плана действий 2010 года в области ядерного разоружения, к сожалению, углубило уже существующее чувство разочарования государств, не обладающих ядерным оружием, в связи с недостатком политической воли со стороны государств, обладающих ядерным оружием, в отношении исполнения их юридических обязательств, установленных статьей VI Договора, а также их недвусмысленного обязательства осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов на пути к ядерному разоружению. Тот факт, что даже самые оптимистичные оценки не подтверждают полного выполнения хотя бы одного действия из 22-х, предусмотренных планом действия 2010 года в области ядерного разоружения, свидетельствует о весьма неопределенном и мрачном будущем, если только в ходе Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора не будут приняты конкретные решения для исправления этой тенденции.

h) Создание зон, свободных от ядерного оружия, в разных частях мира представляет собой достижение, вклад которого в международный мир и безопасность трудно переоценить. Однако в отсутствие полностью безъядерного мира такие зоны являются лишь частичным решением вопроса. Они способствуют достижению более масштабной цели ядерного разоружения, однако не являются заменой полного уничтожения ядерного оружия по всему миру. Другие проблемы в отношении таких зон включают, помимо прочего, воздержание некоторых государств, обладающих ядерным оружием, от предоставления полных, эффективных, недискриминационных, безусловных и безотзывных юридически обязывающих гарантий безопасности всем сторонам договоров, устанавливающих эти зоны, против угрозы ядерным оружием или использования ядерного оружия в любых обстоятельствах, а также отсутствие политической воли со стороны определенных государств, не являющихся сторонами Договора о нераспространении, в отношении поддержки создания таких зон в других частях мира. В данном контексте отказ израильского режима от участия в исполнении резолюций и решений по созданию зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке является наглядным тому примером.

i) Несмотря на недавнее опубликование некоторыми государствами, обладающими ядерным оружием, определенной информации об их арсеналах ядерного оружия, избыточная секретность препятствует обнародованию точного количества ядерного оружия в мире. Согласно последним подсчетам, сегодня в мире существует более 17 000 ядерных боеприпасов. В количественном выражении это почти на 76 процентов меньше, чем на пике холодной войны, в середине 1980-х годов, когда их количество составляло примерно 70 000 боеголовок. Однако это только часть фактов в отношении сокращения ядерного оружия. Чтобы получить полную и основанную на фактах оценку количественных и качественных характеристик существующих по всему миру ядерных боеприпасов, их опасности и принимаемых усилий по их сокращению, необходимо также учитывать следующие факты:

i) Большинство сокращенных боеголовок были только переведены из операционного состояния в резерв, категорию неактивных боеприпасов или условную категорию, поскольку соответствующие договоры, включая Договор о сокращении стратегических наступательных вооружений, не только не предусматривают уничтожения боеголовок, но и не учитывают нестратегические и неразвернутые боеголовки, и следовательно, большинство из более чем 125 000 ядерных боеголовок, которые были построены с 1945 года, продолжают существовать и в действительности не были демонтированы. Ядерное разоружение определенным образом отличается от простого вывода из эксплуатации ядерных боеприпасов или сокращения их количества при сохранении даже еще большей разрушительной мощи. Следовательно, в ходе таких сокращений принцип необратимости, согласованный в рамках последующих Конференций по рассмотрению действия Договора, не применялся. В то же время сокращение ядерного оружия, какое бы позитивное значение оно ни имело, не является заменой его полного уничтожения;

ii) Мощность ядерных боеприпасов возросла с килотонн до мегатонн — путем замены атомных бомб водородными, разрушительная мощь которых в тысячи раз больше, — в результате чего большинство существующих ядерных боеприпасов при подрыве выделяют энергию примерно от 8 до 100 раз большую, чем бомбы, сброшенные на Хиросиму и Нагасаки. Таким образом, вряд ли является приемлемым утверждение о том, что с качественной точки зрения разрушительная мощь существующего ядерного оружия меньше, чем во время холодной войны;

iii) Несмотря на усилия по сокращению, предпринятые определенными государствами, обладающими ядерным оружием, к сожалению, все обладатели ядерного оружия продолжают модернизацию или обновление своих арсеналов ядерного оружия, а определенные государства, обладающие ядерным оружием, планируют разработать его новые типы;

iv) Несмотря на четкие обязательства, взятые на себя государствами, обладающими ядерным оружием, согласно последней опубликованной информации, роль ядерного оружия в их военных концепциях и доктринах не уменьшилась и остается их неотъемлемой частью. Согласно расчетам, более чем 2200 существующих ядерных боеголовок находятся на боевом дежурстве, подготовка к их использованию занимает от нескольких

часов до нескольких минут, что указывает на сохранение риска их случайного использования и инцидентов с ядерным оружием;

v) Разработка новых типов тактического ядерного оружия снижает порог их использования и увеличивает возможность и риск их применения. Хотя определенные государства, обладающие ядерным оружием, взяли обязательство в рамках 13 практических шагов в отношении «дальнейшего сокращения нестратегических ядерных вооружений на основе односторонних инициатив и в качестве составной части процесса сокращения ядерных вооружений и разоружения» и вновь подтвердили это обязательство в рамках плана действий 2010 года в области ядерного разоружения, к сожалению, не наблюдается ощутимого продвижения в исполнении данных обязательств.

j) Вопреки конкретным обязательствам, предусмотренным статьями I и II Договора, по-прежнему действуют соглашения о совместном использовании ядерного оружия между государствами, обладающими ядерным оружием, или между такими государствами и государствами, не обладающими ядерным оружием и являющимися участниками Договора, наглядным тому примером являются такие договоренности в рамках конкретного военного альянса, а также так называемый ядерный зонтик. Такая практика, фактически представляя собой распространение ядерного оружия, в том числе за счет его размещения на территории государств, не обладающих ядерным оружием и являющихся сторонами Договора, в существенной мере подрывает осуществление замысла и цели данного Договора и представляет собой помеху для его эффективности и действенности. К сожалению, такая неоправданная практика реализуется теми участниками Договора, которые выступают в качестве главных сторонников нераспространения ядерного оружия.

k) Хотя обязательство стран, не обладающих ядерным оружием и не являющихся сторонами Договора, по предотвращению переключения ядерных материалов с использования в мирных целях поддается эффективному контролю посредством исполнения соглашения о соответствующих гарантиях, отсутствие международного механизма по эффективному контролю за выполнением односторонних, двусторонних и многосторонних деклараций или достигнутых соглашений в отношении исполнения обязательств в области ядерного разоружения для гарантии международному сообществу реального сокращения ядерного оружия и его уничтожения остается важнейшей проблемой в области ядерного разоружения, которую необходимо разрешить на Конференции по рассмотрению действия Договора.

l) Кроме того, аннулирование Договора о противоракетной обороне — который на Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора был назван «краеугольным камнем стратегической стабильности и основой для последующих сокращений стратегических наступательных вооружений», вследствие чего в контексте 13 практических шагов предусматривалось требование о его «сохранении и укреплении», — и действия ряда государств, обладающих ядерным оружием, по развертыванию систем глобальной противоракетной обороны в других странах носят провокационный и дестабилизирующий характер. Они входят в число преград для исполнения соглашений, достигнутых на Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора.

м) В то же время, учитывая существенную угрозу безопасности самому существованию человечества, которую продолжает представлять существование тысяч ядерных боеголовок, и тот факт, что, пока такое оружие существует, риск его возможного использования или угрозы его использования сохраняется, и, следовательно, полное уничтожение является единственной абсолютной гарантией против его использования или угрозы использования, существует необходимость до достижения этой цели и исключительно в качестве промежуточной меры предоставить всем государствам, не являющимся обладателями ядерного оружия, эффективные, универсальные, безусловные, недискриминационные и безотзывные юридически обязывающие гарантии безопасности против применения или угрозы применения ядерного оружия в любых обстоятельствах. Тем не менее, в связи с тем, что существующие структуры по обеспечению таких гарантий являются очень ограниченными, условными, недостаточными и, что важнее всего, могут оправдывать использование такого оружия ссылкой на такие концепции, как «защита жизненно важных интересов» государств, обладающих ядерным оружием, или его «союзников и партнеров», отсутствие продвижения в данной области представляет собой еще одну проблему, которая обостряет чувство разочарования государств, не обладающих ядерным оружием, в отношении проблем в области ядерного разоружения.

п) Важнее всего, по нашему мнению, то, что основной проблемой в области ядерного разоружения является *отсутствие истинной политической воли со стороны государств, обладающих ядерным оружием*, по исполнению их юридических обязательств согласно статье VI Договора и их недвусмысленных обязательств осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов. Справедливая и реалистичная оценка фактических результатов политики, усилий, решений, инициатив и других мер по ядерному разоружению на одностороннем, двустороннем, региональном и международном уровнях показывает, что в отсутствие сильной истинной политической воли со стороны государств, обладающих ядерным оружием, даже принятие наиболее практических решений, планов действий и, что важнее всего, наличие универсального юридически обязательного документа не приведет международное сообщество государств к миру, свободному от ядерного оружия. Отсутствие в настоящий момент истинной политической воли со стороны государств, обладающих ядерным оружием, определенным образом усилит уже существующее разочарование со стороны государств, не обладающих ядерным оружием. Однако это не единственное последствие отсутствия политической воли. Сохранение такой ситуации, без сомнений, приведет к постепенной утрате Договором его действительности и авторитета, снижению его эффективности и отрицательным последствиям для международного мира и стабильности, что противоречит интересам нынешнего и будущих поколений.

III) Ядерное разоружение: необходимость формирования сильной истинной политической воли для исполнения обязательств и обещаний

18. Достижение ядерного разоружения является основополагающей задачей Договора о нераспространении ядерного оружия. Учитывая текущее состояние исполнения обязательств в области ядерного разоружения по Договору, заключительным документам и планам действий Конференций по рассмотрению действия Договора, а также в соответствии с действием 5(g) плана действий 2010 года в области ядерного разоружения, в рамках которого Конференция

приняла решение рассмотреть в ходе Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора «очередные шаги на пути к полному осуществлению статьи VI», ожидается, что на Конференции по рассмотрению действия Договора удастся за счет использования существующей динамики в области ядерного разоружения, обеспеченной, помимо прочего, первым заседанием Генеральной Ассамблеи высокого уровня по ядерному разоружению 26 сентября 2013 года и тремя конференциями по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия, проведенными в 2013 и 2014 годах, принять конкретные меры по исправлению текущего положения с исполнением обязательств и обещаний в области ядерного разоружения, чтобы остановить постоянно растущее разочарование стран, не обладающих ядерным оружием, предотвратить углубляющуюся утрату авторитета Договора и положить конец ситуациям, подрывающим эффективность этого важнейшего документа. Для этого Исламская Республика Иран предлагает включить в раздел заключительного документа Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора, посвященный ядерному разоружению, следующие элементы:

вновь подтверждая, что принятие всех необходимых практических мер для полной ликвидации всего ядерного оружия во всем мире, в том числе проведение добросовестным образом и доведение до конца переговоров, ведущих к ядерному разоружению во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем, является юридическим обязательством, принятым всеми государствами-участниками согласно статье VI Договора;

признавая решительную поддержку, выраженную на первом заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций высокого уровня по ядерному разоружению 26 сентября 2013 года в отношении принятия срочных и эффективных мер по обеспечению полной ликвидации ядерного оружия, а также безотлагательного выполнения юридических обязательств и обещаний, принятых в области ядерного разоружения;

выражая глубокое разочарование отсутствием на данный момент ощутимого продвижения в исполнении обязательств согласно статье VI Договора и недвусмысленных обязательств согласно 13 практическим шагам для обеспечения систематических и поступательных усилий по осуществлению статьи VI Договора и плана действий 2010 года по ядерному разоружению, а также *подтверждая* сохранение действительности таких обязательств и обещаний до достижения всех их целей;

подчеркивая, что отсутствие практического продвижения в области исполнения обязательств согласно статье VI Договора и недвусмысленных обязательств согласно 13 практическим шагам для обеспечения систематических и поступательных усилий по осуществлению статьи VI Договора и плана действий 2010 года по ядерному разоружению не может продолжаться в течение неопределенного времени, а следовательно, их исполнение должно быть ограничено сроком, определенным с учетом продолжительной задержки исполнения таких обязательств и обещаний и безотлагательной потребности их полного и немедленного исполнения;

подтверждая, что все государства-участники обязуются безотлагательно начать на Конференции по разоружению переговоры, направленные на скорейшее заключение всеобъемлющей конвенции по ядерному оружию с целью запретить обладание им, его разработку, производство, приобретение, испыта-

ние, накопление его запасов, его передачу и применение или угрозу применения и обеспечить его уничтожение, как призывает Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в резолюциях 68/32 и 69/38;

признавая динамику в области ядерного разоружения, обеспеченную, помимо прочего, первым заседанием Генеральной Ассамблеи высокого уровня по ядерному разоружению 26 сентября 2013 года и тремя конференциями по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия, проведенными в 2013 и 2014 годах, и *призывая* к более широкому и активному участию государств-участников в ежегодных заседаниях Генеральной Ассамблеи, приуроченных к Международному дню борьбы за полную ликвидацию ядерного оружия, и последующих конференциях по вопросу о гуманитарном воздействии применения ядерного оружия;

вновь подтверждая, что «международная конференция Организации Объединенных Наций высокого уровня по ядерному разоружению» в 2018 году, решение о созыве которой было принято Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в резолюции 68/32, представляет для международного сообщества ценную возможность рассмотреть прогресс, достигнутый в области ядерного разоружения, и принять конкретные решения по достижению цели создания мира, свободного от ядерного оружия, и, соответственно, *призывает* все государства-участники принять активное участие на высшем возможном уровне в этой международной конференции высокого уровня;

призывая международную конференцию Организации Объединенных Наций высокого уровня по ядерному разоружению рассмотреть, в качестве высокоприоритетной задачи, утверждение сроков полного уничтожения ядерного оружия во всем мире;

предлагает государствам-участникам принимать дополнительные надлежащие меры для дальнейшей мобилизации международных усилий в направлении ядерного разоружения, в частности ежегодно 26 сентября в Международный день борьбы за полную ликвидацию ядерного оружия, в том числе путем более активного просвещения и информирования людей о необходимости полного уничтожения ядерного оружия и устранения угрозы, которую его существование представляет для человечества, помимо прочего путем разъяснения гуманитарных последствий применения ядерного оружия;

подтверждая приверженность всех государств, обладающих ядерным оружием, принятию конкретных мер по снижению и окончательному полному исключению, не позднее 2020 года, роли ядерного оружия из их доктрин, концепций и политики в области вооруженных сил и безопасности, чтобы обеспечить отсутствие ядерного оружия, обладающего оперативным статусом;

подтверждая также обязательство всех государств, обладающих ядерным оружием, полностью и не позднее 2020 года прекратить осуществление всех планов, направленных на модернизацию и восстановление существующих систем ядерного оружия и средств его доставки, разработку новых типов систем ядерного оружия и строительство новых объектов для разработки, развертывания и производства ядерного оружия и средств его доставки на территории и за пределами государства;

подчеркивая еще раз важность применения принципов прозрачности, необратимости и контролируемости всех видов деятельности государств, обладающих ядерным оружием, в отношении исполнения их обязательств по ядерному разоружению и выполнения их недвусмысленных обязательств осуществить полную ликвидацию их ядерных арсеналов, *принимает решение* изучить на Конференции 2020 года по рассмотрению действия Договора в качестве приоритетного вопроса возможность создания устойчивого международного механизма контроля за исполнением обязательств в области ядерного разоружения государствами, обладающими ядерным оружием.
