

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会

21 April 2015
Chinese
Original: English

2015 年 4 月 27 日至 5 月 22 日，纽约

核武器的人道主义影响问题维也纳会议 (2014 年 12 月 8 日和 9 日) 及奥地利的保证： 对《不扩散核武器条约》缔约国 2015 年审议大会的投入

奥地利提交的工作文件

1. 《不扩散核武器条约》缔约国2010年审议大会“对任何使用核武器行为的灾难性人道主义后果深表关切，并重申各国在任何时候都必须遵守适用的国际法，包括国际人道主义法”，自那时起，国际社会更加关注解决核武器的人道主义影响以及与其相关的风险。自2012年以来，已经签署有关这一问题的几项跨区域声明的国家数量越来越多，并且在奥斯陆（2013年3月）、墨西哥纳亚里特（2014年2月）和维也纳（2014年12月8日和9日）举行了三次有关核武器的人道主义影响问题国际会议。
2. 在以上三次会议上，基于事实的讨论和专家介绍使国际社会对《不扩散核武器条约》及其核裁军和防扩散的主要目标产生强烈兴趣，并且提出了高度相关的意见。首要的一点是，会议期间提供的证据突出了急需在核裁军方面取得具体进展和实现无核武器世界的紧迫性。
3. 出席核武器的人道主义影响问题维也纳会议（www.hinw14vienna.at）的与会者包括158个国家、联合国系统内的各种国际组织、国际红十字和红新月运动、多位专家学者和数百名民间社会代表。奥地利欧洲、一体化和外交部长塞巴斯蒂安·库尔茨宣布会议开幕；联合国秘书长、红十字国际委员会主席和罗马教皇弗朗西斯通过发表重要声明和发来电报的方式为会议致辞。核爆炸受害者就他们的惨痛经历提供了证词。



4. 由奥地利全权负责提交的维也纳会议主席摘要载有以下八点重要结论，这些结论曾出现在奥斯陆、墨西哥纳亚里特和维也纳国际会议的人道主义倡议框架内。其内容如下：

(a) 核武器无论出于何种原因的引爆，其影响不受国家疆界的限制，可能及于区域乃至全球，造成毁灭、死亡和流离失所，并对环境、气候、人的健康幸福、社会经济发展和社会秩序造成严重和长期的损害，甚至有可能危及全人类的生存；

(b) 核武器引爆所造成人道主义影响的范围、程度和不同影响之间的关系是灾难性的，比通常知道的复杂得多。这些影响也许是大规模的，还可能难以逆转；

(c) 核武器的使用和试验已证明具有立即、中期和长期的影响。在世界若干地区进行的核试验留下了严重的健康和环境后果。这些试验造成的放射性污染不成比例地影响到妇女和儿童。还污染了食物供应，直到今日还可在大气中测出；

(d) 只要核武器存在，就一直存在核武器爆炸的可能性。即使这一可能性被认为很低，但鉴于核武器引爆的灾难性后果，风险也是不可接受的。由于核指挥和控制网络有可能出现人为失误和受到网络攻击，并由于核武库保持高度战备状态以及核武器的前沿部署和现代化，核武器意外、错误、未经授权或有意使用的风险显然存在。这些风险与日俱增。非国家行为方特别是恐怖主义团伙获取核武器及有关材料的危险持续存在；

(e) 鉴于国际冲突和紧张局势的存在及核武器拥有国的现行安全理论，可能使用核武器的情况屡见不鲜。由于核威慑意味着为核战争做准备，使用核武器的风险是实实在在的。现在必须把握机会减轻这一风险，诸如解除核武器的警戒状态和降低核武器在安全理论中的作用。将核武器的作用限制为威慑，还不能消除使用核武器的可能性，也不能解决意外使用的风险。消除核武器引爆风险的唯一保证就是彻底消除核武器；

(f) 没有任何国家或国际机构能够充分应对核武器在人口密集地区引爆所立即造成的人道主义紧急情况或引起的长期后果，也无法为受影响者提供充足的援助。这样的反应能力可能永远不会存在。然而，协调一致的准备行动也许有助于减轻影响，包括爆炸简易核装置的恐怖主义事件的影响。要着重指出的是，保持戒备是减轻核武器使用的人道主义后果的唯一保证；

(g) 从不同的法律角度审视核武器，可明显看出并不存在全面禁止拥有、转让、生产和使用核武器的综合法律规范。国际环境法可在武装冲突的情况下适用，而且可与核武器相关，尽管它并未对核武器作出具体规定。同样，国际卫生条例涵盖核武器造成的影响。过去两年来出现的关于核武器人道主义

影响的新证据让人更加相信，核武器的使用不可能符合国际人道主义法。与违反人性和已经为所有人所不容的酷刑的情况一样，核武器的使用所造成的痛苦已不仅仅是法律问题，而必须从道德上来评断；

(h) 核武器爆炸事件的灾难性后果及此种武器的存在本身所带来的风险引起了超越法律讨论和解释的深刻的伦理和道德问题。

5. 奥地利认为，这些结论成为一套有力的论据，证明这些论据应当会给核武器辩论带来紧急而深刻的变化。另外，这些结论也证明所有国家都在核裁军方面拥有利益和责任。

6. 作为维也纳会议的东道国和主席国，根据已提交的重要事实和研究结果，奥地利仅以本国名义，得出一些必然结论，并承诺在现有可用论坛上与相关缔约方一起推动这些结论，包括《不扩散条约》和2015年审议大会框架内。

奥地利的保证

铭记核武器爆炸和核试验的受害者遭受的不可接受的伤害，并认识到受害者的权利和需求尚未得到充分照顾，

理解到核武器爆炸的立即、中期和长期影响远比过去所了解的更为严重，而且不受国家疆界的限制，及于区域乃至全球，还可能危及全人类的生存，

认识到对健康、环境、基础设施、食品安全、气候、发展、社会凝聚力和全球经济造成的这些影响的复杂性及相互之间的关系，而且这些影响是系统性的，或许难以逆转的，

意识到核武器爆炸的风险比先前假设的大得多，而随着核武器的进一步扩散、核武器能力的技术门槛降低和核武器拥有国核武库的持续现代化，并由于拥有国的核理论中赋予核武器的作用，这一风险事实上还与日俱增，

认识到必须消除所有核武器才能够避免核武器使用的风险及其不可接受的后果，

强调核武器爆炸的后果及核武器带来的风险关系到全人类的安全，所有国家都有责任防止核武器的任何使用，

强调核武器爆炸后果及所带来风险的严重性引起了超出核武器合法性辩论的深刻的道德和伦理问题，

铭记并不存在能够充分应对核武器在人口密集地区爆炸所造成的人命伤亡和人道主义伤害的国家或国际反应能力，

申明在任何情况下永不再使用核武器有利于全人类的生存，

重申各国际组织、联合国相关实体、红十字和红新月会运动、民选代表、学术界及民间社会在促进无核武器世界这一共同目标方面发挥的关键作用，

1. 奥地利认为自己有责任并因而保证将维也纳会议在先前奥斯陆会议和墨西哥纳亚里特会议的基础上进行的实事求是的讨论、取得的成果和提出的令人信服的证据提交给所有相关论坛，特别是2015年审议大会和联合国框架内的论坛，因为这些讨论、成果和证据应该居于有关核裁军的所有审议工作、义务和承诺的中心；

2. 奥地利保证从人人安全的必要性出发，促进对平民的保护，使其免遭核武器带来的风险；

3. 奥地利吁请《不扩散条约》所有缔约国重申其所作的紧急全面履行第六条现有义务的承诺，并为此查明和采取有效措施，弥补在禁止和消除核武器方面存在的法律漏洞。奥地利保证与所有利益攸关方合作，以实现这一目标；

4. 奥地利吁请所有核武器拥有国采取具体的临时措施以减轻核武器引爆的风险，包括降低核武器的战备状态、将核武器从部署转为储存、减小核武器在军事理论中的作用和迅速裁减所有类型的核武器；

5. 奥地利保证与所有相关利益攸关方、国家、国际组织、红十字和红新月会运动、议员和民间社会合作，基于核武器不可接受的人道主义后果及所带来的风险，共同致力于谴责、禁止和消除核武器。

7. 随后，奥地利邀请所有感兴趣的⁷国家支持这一保证，以进一步强化人道主义论据和结论，并且突出国际社会对在实现无核武器世界方面急需取得可靠进展的期待。

8. 在提交本工作文件时，已经收到以下国家的正式认可和（或）表示对本保证的支持：阿富汗、安道尔、安哥拉、安提瓜和巴布达*、阿根廷*、巴哈马*、巴巴多斯*、伯利兹*、玻利维亚多民族国*、巴西*、佛得角、中非共和国、智利*、哥伦比亚*、哥斯达黎加*、古巴*、塞浦路斯、多米尼克*、多米尼加共和国*、厄瓜多尔*、埃及、萨尔瓦多*、格林纳达*、危地马拉*、几内亚比绍、圭亚那*、海地*、洪都拉斯*、伊拉克、爱尔兰、牙买加*、肯尼亚、黎巴嫩、莱索托、利比亚、列支敦士登、马拉维、马耳他、马绍尔群岛、墨西哥*、尼加拉瓜*、帕劳、巴拿马*、巴拉圭*、秘鲁*、菲律宾、圣基茨和尼维斯*、圣卢西亚*、圣文森特和格林纳丁斯*、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞尔维亚、索马里、南非、巴勒斯坦国、苏里南*、斯威士兰、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥*、图瓦卢、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭*和委内瑞拉玻利瓦尔共和国*。本名单的最新版本可查阅www.bmeia.gv.at/update-pledge-support。

*这些国家通过《拉丁美洲和加勒比国家共同体关于迫切需要无核武器世界的特殊宣言》宣布其支持这一保证，该宣言是在 2015年1月28日和29日在哥斯达黎加贝伦举行的拉丁美洲和加勒比共同体第三次首脑会议上形成的。

9. 奥地利随函转递主席的维也纳会议摘要中所载研究结果以及奥地利对 2015 年审议大会的保证中所载结论和承诺。奥地利认为，这些研究结果、结论和承诺与《不扩散条约》高度相关，因此，应成为 2015 年审议大会审议内容及其成果文件中一项关键内容。