

Конференция 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

9 March 2015
Russian
Original: French

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

Обеспечение готовности к ядерным и радиационным аварийным ситуациям и реагирование на них

(Рабочий документ, представленный Францией)

1. Внедрение мер предотвращения ядерных аварий играет ключевую роль в ответственном развитии ядерной энергетики. Страны — участницы Конвенции о ядерной безопасности напомнили об этом в Венской декларации, принятой по итогам Дипломатической конференции в феврале 2015 года, подчеркнув также важность использования всех имеющихся средств для минимизации последствий возможной аварии.
2. Несмотря на все меры предосторожности, принимаемые во время проектирования, строительства, пуска и эксплуатации ядерных установок, государствам не следует пренебрегать подготовкой к возможным ядерным аварийным ситуациям. О необходимости такой подготовки не раз говорилось на международном уровне. В связи с этим на Конференции государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия прозвучал призыв *«рассмотреть возможность присоединения к Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и к Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации»*, адресованный тем странам, которые до сих пор не являются участницами данных конвенций. После аварии на атомной электростанции «Фукусима-1» государства — члены Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в рамках Плана действий по ядерной безопасности, утвержденного в 2011 году, приняли на себя обязательства осуществлять действия, направленные на активизацию мер обеспечения готовности к аварийным ситуациям и реагирования на них.
3. В этих условиях обеспечение всеобщего признания соответствующих конвенций, таких как Конвенция о ядерной безопасности, Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, учрежденные под эгидой МАГАТЭ, является одной из первоочередных задач в сфере ответственного развития ядерной энергетики. Также может быть полезно заключение двусторонних или региональных договоров и соглашений, касающихся оперативного обмена информацией и оказания помощи. В этом отношении можно упомянуть



систему «ВебЭКЮРИ», которая позволяет оперативно обмениваться информацией между Европейской комиссией и государствами — членами Европейского союза.

4. Государствам также следует утвердить на национальном уровне руководящие принципы в области реагирования на серьезные аварии. В числе мер, которые необходимо в кратчайшие сроки принять государствам, желающим развивать свои программы ядерной энергетики, можно назвать внедрение надлежащего регулирования, разработку национального плана организации действий в случае наступления чрезвычайной ситуации, подготовку возможных мер реагирования, создание механизмов информирования общественности. Странам, не располагающим ядерными установками, но подверженным риску трансграничного ядерного заражения, также следует обеспечить готовность к аварийным ситуациям. На уровне Европейского союза действует директива 2014 года, устанавливающая общеевропейские условия обеспечения безопасности ядерных установок, а также директива 2013 года, фиксирующая основополагающие нормы санитарной защиты в условиях риска, возникающего в результате воздействия ионизирующего излучения; согласно этим директивам государства-члены должны создать национальные механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации как на объектах, так и за их пределами.

5. МАГАТЭ и, в частности, Международный центр реагирования на аварийные ситуации, играет ключевую роль в области координирования международного сотрудничества в сфере обеспечения готовности к ядерным аварийным ситуациям и реагирования на них. Эту деятельность необходимо поддерживать.

6. Франция призывает государства пользоваться различными услугами и инициативами, предлагаемыми МАГАТЭ, для повышения степени готовности к ядерным аварийным ситуациям и совершенствования мер реагирования. Государства могут прибегать к предоставляемой МАГАТЭ услуге проверки состояния готовности к аварийной ситуации, с целью выявления проблемных областей и повышения эффективности национальной системы реагирования на чрезвычайные ситуации. Помимо этого, полезно по возможности принимать участие в организуемых МАГАТЭ учениях под названием «КонвЭкс». Целью таких учений является отработка процедур, предусмотренных Конвенцией об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенцией о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. В частности, рекомендуется участвовать в масштабных учениях «КонвЭкс-3», последнее из которых состоялось в 2014 году в Марокко. Франция призывает все государства, еще не зарегистрировавшие свои подразделения по оказанию помощи в базе данных МАГАТЭ РАНЕТ, пройти процедуру регистрации с последующим оперативным обновлением информации по мере необходимости.

7. Можно выделить несколько направлений деятельности с целью укрепления международного сотрудничества в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации:

а) анализ возможностей предоставления МАГАТЭ полного спектра средств для выполнения им поставленной в Плате действий по ядерной безопасности 2011 года задачи предоставлять государствам-членам *«своевременную, ясную, фактологически точную, объективную и легко доступную для понимания информацию [...], включая анализ [...] и прогноз возможных сценариев [...]»* в случае ядерной аварии; включение в экспертную сеть центров реаги-

рования на чрезвычайные ситуации отдельных государств с предоставлением в распоряжение МАГАТЭ имеющихся у них средств оценки и прогнозирования в качестве интересной возможности содействия Агентству в осуществлении его мандата;

б) развитие базы данных РАНЕТ в качестве еще одного важного фактора достижения результата; к примеру, государствам следует принять во внимание возможность регистрации имеющихся у них подразделений по оказанию помощи, которые занимаются реагированием на аварии, связанные с транспортом;

с) изучение возможностей совершенствования предоставляемых Агентством услуг по аудиту в сфере обеспечения готовности к ядерным аварийным ситуациям и реагирования на них.

8. Франция имеет значительный опыт в области обеспечения готовности к ядерным и радиологическим аварийным ситуациям и реагирования на них как на институциональном, так и на отраслевом уровне. Она стремится постоянно развивать свой потенциал и активно участвует в деятельности международного сообщества в данной области. Франция установила двусторонние связи с рядом стран, в основном граничащих с ней, с целью обмена передовым опытом и оказания помощи в урегулировании аварийных ситуаций, в частности на уровне правительства, Управления по ядерной безопасности, Института по радиационной защите и ядерной безопасности, а также Комиссариата по атомной энергетике и альтернативным источникам энергии. Некоторые примеры мер реагирования Франции на аварийные ситуации, информацию о которых она готова предоставить другим государствам по их запросу, включают в себя учреждение компанией «Электрисите де Франс» Подразделения оперативного ядерного реагирования; создание Зон реагирования первого эшелона, представляющих собой подразделения оперативного реагирования Комиссариата по атомной энергетике и альтернативным источникам энергии и состоящих из специалистов по радиационной защите; пересмотр и одобрение правительством в 2014 году Национального плана реагирования на масштабные ядерные и радиационные аварии и разработку доктрины послеаварийных действий в случае ядерной аварии.