

**Конференция 2010 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

2 March 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

Рассмотрение вопросов, сформулированных Венской группой: Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; соблюдение и проверка; экспортный контроль; сотрудничество в использовании ядерной энергии в мирных целях; ядерная безопасность; физическая ядерная безопасность; и выход из Договора о нераспространении

Рабочий документ, представленный Австралией, Австрией, Венгрией, Данией, Ирландией, Канадой, Нидерландами, Новой Зеландией, Норвегией, Финляндией и Швецией (Венская группа десяти)

1. Венская группа десяти вновь заявляет о своей полной приверженности Договору о нераспространении ядерного оружия (Договор). Этот договор является краеугольным камнем международного режима разоружения и нераспространения и вносит существенный вклад в дело упрочения международного мира и безопасности. Венская группа десяти придает большое значение обеспечению универсального характера Договора и рекомендует всем государствам, не присоединившимся к Договору, сделать это как можно скорее.

2. Договор о нераспространении ядерного оружия играет уникальную роль как инструмент, способствующий укреплению международного доверия и сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях. Будучи нацелен на то, чтобы ядерный материал, оборудование, технология и установки не способствовали ядерному распространению, Договор создает необходимую правовую базу для передачи технологий и расширения технического сотрудничества в ядерной сфере.

3. Медленный прогресс в осуществлении обязательств по ядерному разоружению после проведения обзорной конференции 2010 года, отсутствие всеобщего присоединения и целый ряд серьезных проблем, связанных с невыполнением, в конечном итоге подрывают доверие к самому Договору. Это отнюдь не означает, что спустя 20 лет после его бессрочного продления Договор утратил свою актуальность по сравнению с периодом, когда он был принят. Наоборот,



осуществление Договора в полном объеме остается важнейшей задачей, которая будет способствовать использованию ядерной энергии в целом ряде новых областей. В этой связи в Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) поступили заявки об оказании помощи от более 140 государств-членов Агентства, которые во многих случаях уже получили помощь по этой линии.

4. Все три основных компонента Договора о нераспространении ядерного оружия по-прежнему остаются равнозначными и взаимно укрепляют друг друга. Венская группа десяти призывает все государства, в том числе государства, не присоединившиеся к Договору, удвоить их усилия для достижения основных целей Договора, в том числе полного и необратимого разоружения.

5. Настоящий Рабочий документ направлен на обеспечение того, чтобы так называемые «Вопросы, сформулированные Венской группой», которые обозначены в заглавии этого документа, нашли должное отражение в ходе обзорной конференции 2015 года. В этой связи следует отметить некоторый реальный прогресс в реализации Плана действий из 64 пунктов, который был одобрен на обзорной конференции 2010 года, прежде всего высокий уровень внимания к вопросам обеспечения ядерной безопасности и физической ядерной безопасности и практические шаги в этом направлении. Обзорная конференция 2015 года должна сохранить динамику поступательного продвижения вперед по этим и другим вопросам, сформулированным Венской группой.

6. Мы настоятельно призываем участников обзорной конференции 2015 года учитывать этот момент в ходе своей работы и надеемся на то, что обсуждения будут проходить в духе сотрудничества и укрепления Договора. В этой связи Венская группа десяти разработала нижеследующие рекомендации.

В отношении Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, обзорной конференции 2015 года следует:

1) *заявить*, что Договор о запрещении ядерных испытаний имеет важнейшее значение для осуществления Договора о нераспространении ядерного оружия и представляет собой ключевой элемент режима ядерного разоружения и ядерного нераспространения;

2) *подчеркнуть* насущную необходимость скорейшего вступления в силу Договора о запрещении ядерных испытаний, поскольку он обеспечивает для мирового сообщества постоянное, недискриминационное и имеющее юридическую силу обязательство прекратить испытательные взрывы ядерного оружия и все другие ядерные взрывы;

3) *обратиться с настоятельным призывом* ко всем государствам, которые еще не подписали и/или не ратифицировали Договор о запрещении ядерных испытаний, в частности к оставшимся восьми государствам, которые фигурируют в приложении 2 и ратификация которыми необходима для вступления этого договора в силу, сделать это без промедления;

4) *обратиться с настоятельным призывом* ко всем государствам воздерживаться от любых действий, которые лишили бы Договор о запрещении ядерных испытаний его объекта и цели, до его вступления в силу;

5) *признать*, что непрерывное совершенствование предусмотренного Договором о запрещении ядерных испытаний режима контроля имеет важней-

шее значение для обеспечения его эффективности и сохранения нормы в отношении запрещения ядерных испытаний, установленной в результате того, что некоторые государства его уже подписали и ратифицировали;

б) *обратиться с настоятельным призывом* к государствам, подписавшим этот договор, поддерживать работу Временного технического секретариата с той целью, чтобы работа Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний над техническими аспектами продолжала продвигаться вперед, способствуя тому, чтобы режим проверки был в состоянии удовлетворять требованиям Договора о запрещении ядерных испытаний, касающимся проверки, после его вступления в силу, и добиваться достижения политического прогресса в деле обеспечения его вступления в силу.

В отношении соблюдения и проверки, обзорной конференции 2015 года следует:

7) *подчеркнуть* важность обеспечения и сохранения уверенности в мирном характере ядерной деятельности государств, не обладающих ядерным оружием;

8) *призвать* к универсальному применению гарантий МАГАТЭ и призвать все государства поставить все свои ядерные материалы и деятельность, как нынешние, так и будущие, под гарантии МАГАТЭ;

9) *настоятельно призвать* все государства-участники, которые еще не сделали этого, заключить соглашение о всеобъемлющих гарантиях;

10) *признать*, что дополнительный протокол является неотъемлемым элементом системы гарантий МАГАТЭ, заявить, что соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с дополнительным протоколом составляют стандарт проверки, предусмотренной в пункте 1 статьи III Договора, и настоятельно призвать все государства-участники, которые еще не сделали этого, как можно скорее заключить и ввести в действие дополнительный протокол;

11) *настоятельно призвать* все государства всецело сотрудничать с МАГАТЭ в осуществлении соглашений о гарантиях и в оперативном устранении выявленных МАГАТЭ ошибок, противоречий и проблем для целей ежегодных выводов по поводу гарантий в отношении правильности и полноты заявлений государств;

12) *призвать* все государства, которые в данный момент не соблюдают свои договорные обязательства по применению гарантий, впредь не допускать подобного несоблюдения и незамедлительно вернуться к соблюдению всех договорных обязательств по применению гарантий;

13) *отметить*, что для вынесения обоснованных заключений в отношении гарантий МАГАТЭ должно получать от государств полную информацию об осуществлении ими их соглашений о гарантиях, в том числе заблаговременную информацию о конструкции;

14) *приветствовать* усилия МАГАТЭ, направленные на внедрение концепции применения гарантий на уровне государства в отношении всех государств-участников, в которых действует соглашение о гарантиях, которая разрабатывается в рамках дальнейшего совершенствования системы гарантий в целях повышения ее эффективности и действенности.

В отношении экспортного контроля, обзорной конференции 2015 года следует:

15) *подтвердить*, что все государства-участники несут ответственность за обеспечение того, чтобы осуществляемый ими экспорт, связанный с ядерной областью, ни прямо, ни косвенно не способствовал разработке ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и чтобы он осуществлялся в полном соответствии с целями и задачами Договора;

16) *настоятельно призвать* все государства применять в рамках своих режимов экспортного контроля договоренности Комитета Цангера, которые призваны способствовать осуществлению обязательств по статье III Договора, и продолжать применение руководящих принципов и договоренностей, достигнутых в сфере экспортного контроля путем многосторонних переговоров и согласованных на многосторонней основе;

17) *подчеркнуть*, что эффективный экспортный контроль имеет ключевое значение для налаживания сотрудничества в мирном использовании ядерной энергии;

18) *подтвердить*, что исходный список товаров, подпадающих под действие гарантий МАГАТЭ, и процедуры осуществления контроля в отношении таких товаров, предусмотренные в пункте 2 статьи III Договора, необходимо периодически пересматривать, чтобы учитывать технический прогресс, уязвимость в плане распространения и изменения в практике закупок;

19) *приветствовать* более широкую приверженность экспортному контролю и призывать добиваться дальнейшего прогресса на этом направлении, а также призвать все государства-участники изучить возможности, открывающиеся благодаря более широкой приверженности экспортному контролю, в целях укрепления глобального режима ядерного разоружения и нераспространения;

20) *подтвердить*, что для заключения новых соглашений о передаче исходного или специального расщепляющегося материала или оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, государствам, не обладающим ядерным оружием, в качестве неременного предварительного условия требуется согласие на применение полномасштабных гарантий МАГАТЭ, и настоятельно призвать все государства требовать подписания дополнительного протокола, основанного на типовом протоколе, содержащемся в документе INFCIRC/540 (Corrected), в качестве условия для заключения новых соглашений о поставках.

В отношении сотрудничества в использовании ядерной энергии в мирных целях, обзорной конференции 2015 года следует:

21) *признать* блага, которые могут быть получены благодаря мирному применению ядерной энергии и ядерных технологий, и отметить, что все государства-участники имеют право, закрепленное в статье IV, развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора;

22) *подчеркнуть*, что согласие с требованиями Договора, касающимися нераспространения и проверки, и их соблюдение являются одной из предпосы-

лок для сотрудничества в этой области и что при использовании ядерной энергии необходимо также обеспечивать наивысшие уровни технической и физической безопасности, в том числе на всех стадиях ядерного топливного цикла;

23) *подчеркнуть* ключевую роль МАГАТЭ в оказании развивающимся государствам-участникам помощи в использовании ядерной энергии и ядерных технологий в мирных целях, в том числе по линии его Программы технического сотрудничества, а также для дальнейшей разработки инструментов, стандартов и кодексов поведения в целях обеспечения защиты людей и окружающей среды.

В отношении ядерной безопасности, обзорной конференции 2015 года следует:

24) *подчеркнуть*, что для государств и международных организаций важно продолжать предпринимать активные шаги для укрепления мер безопасности в рамках всей деятельности, связанной с топливным циклом;

25) *призвать* все государства стать участниками Конвенции о ядерной безопасности и указать договаривающимся сторонам на необходимость выполнять свои обязательства по Конвенции и применять принципы Венской декларации, предусматривающие меры по предотвращению аварий, сокращению возможных выбросов радионуклидов и недопущению внезапных или крупных радиационных выбросов;

26) *призвать* все государства стать участниками Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами и указать договаривающимся сторонам на необходимость выполнения ими своих обязательств по Объединенной конвенции.

27) *отметить* ключевую роль МАГАТЭ в укреплении глобального режима ядерной безопасности, а также в обмене опытом и усвоении уроков, извлеченных из аварии, произошедшей на атомной электростанции «Фукусима-1», и подчеркнуть, что государствам важно продолжать в первоочередном порядке предпринимать активные шаги по осуществлению мер, предусмотренных в Плане действий по ядерной безопасности, и способствовать выявлению тех аспектов, в которых возможно дальнейшее укрепление этого плана;

28) *призвать* все государства повышать эффективность и транспарентность регулирующих механизмов, оперативную безопасность, а также готовность к чрезвычайным ситуациям и быстроту реагирования путем приглашения на регулярной основе инспекционных миссий МАГАТЭ, как это предусмотрено в Плане действий по ядерной безопасности МАГАТЭ, и открыто делиться результатами таких проверок в целях дальнейшего укрепления ядерной безопасности во всем мире;

29) *подчеркнуть* необходимость того, чтобы государства, планирующие осуществлять программы освоения атомной энергии, создавали на национальном уровне надлежащую техническую, кадровую и нормативную инфраструктуру для обеспечения, в соответствии с международными стандартами, руководящими принципами и рекомендациями, технической и физической безопасности на самом раннем этапе этого процесса в рамках всей деятельности, связанной с топливным циклом;

30) *подчеркнуть*, что для всех государств, в особенности для тех, которые осуществляют деятельность, связанную с ядерным топливным циклом, важно стать участниками всех конвенций и соглашений, касающихся ядерной безопасности, и содействовать дальнейшей разработке, когда это необходимо, юридически обязывающих нормативных документов в целях построения более эффективной глобальной системы ядерной безопасности;

31) *приветствовать* усилия в области международного сотрудничества, направленные на повышение безопасности перевозок радиоактивных материалов, включая использование отдельными государствами руководящих принципов в отношении передовых методов обеспечения непрерывной связи при морской перевозке радиоактивных материалов.

В отношении физической ядерной безопасности, обзорной конференции 2015 года следует:

32) *подчеркнуть* первостепенное значение эффективной физической защиты всех ядерных и других радиоактивных материалов, в том числе материалов, используемых в ядерном оружии, и ядерных установок и необходимость того, чтобы все государства обеспечивали максимально высокие стандарты физической защиты;

33) *призвать* государства, обладающие ядерным оружием, принять в добровольном порядке меры, направленные на повышение транспарентности и уверенности в эффективности системы защиты военных ядерных материалов;

34) *указать* на ведущую роль МАГАТЭ в укреплении механизмов ядерной безопасности на глобальном уровне и в координации международной деятельности в области использования ядерной энергии;

35) *призвать* активизировать усилия по разработке и внедрению настоящего эффективной глобальной системы физической ядерной безопасности, направленной на решение задач предотвращения, обнаружения и реагирования;

36) *настоятельно призвать* государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее присоединиться к Конвенции о физической защите ядерного материала и ратифицировать принятую в 2005 году поправку к этой конвенции и призвать всех участников Конвенции действовать в соответствии с целями и задачами этой поправки, пока она не вступила в силу;

37) *настоятельно призвать* все государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее подписать и ратифицировать Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма;

38) *рекомендовать* государствам присоединиться к Совместному заявлению о повышении эффективности обеспечения физической ядерной безопасности (документ INFCIRC/869) и создать основные элементы режима физической ядерной безопасности и добиваться эффективного и неукоснительного соблюдения содержащихся в нем принципов;

39) *рекомендовать* государствам периодически приглашать экспертов МАГАТЭ для оказания консультативных услуг в области обеспечения физической ядерной безопасности и осуществлять вместе с МАГАТЭ комплексные планы содействия укреплению физической ядерной безопасности соответ-

ственно в рамках укрепления физической ядерной безопасности на национальном уровне и в качестве вклада в укрепление глобальной системы ядерной безопасности. Государствам рекомендуется также обмениваться накопленным опытом в деле повышения их ядерной безопасности;

40) *отметить* с глубокой озабоченностью незаконный оборот ядерных и других радиоактивных материалов, оборудования и технологий;

41) *отметить* возросшую необходимость того, чтобы все государства наращивали свои усилия по совершенствованию существующих механизмов контроля и сотрудничества, в том числе путем участия в пополнении Базы данных МАГАТЭ об инцидентах и незаконном обороте;

42) *рекомендовать* соответствующим государствам предпринять дополнительные шаги в целях сведения к минимуму запасов и масштабов использования высокообогащенного урана, в том числе путем переориентирования производства радионуклидов на изготовление мишеней из низкообогащенного урана и на применение других технологий, не связанных с использованием высокообогащенного урана, учитывая при этом необходимость обеспечения гарантированных и надежных поставок медицинских изотопов;

43) *приветствовать* вклад Организации Объединенных Наций и Международной организации уголовной полиции (Интерпол) в укрепление глобальной ядерной безопасности;

44) *рекомендовать* государствам держать запасы выделенного плутония на минимальном уровне, соразмерно их национальным потребностям;

45) *приветствовать* другие инициативы в сфере ядерной безопасности, такие как Саммит по физической ядерной безопасности, Глобальную инициативу по борьбе с ядерным терроризмом, Инициативу по безопасности в борьбе с распространением и Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения, и рекомендовать их государствам-участникам эффективно выполнять решения, принимаемые в рамках таких инициатив.

В отношении выхода из Договора, обзорной конференции 2015 года следует:

46) *указать* на уникальную роль Договора, который служит механизмом содействия укреплению международного доверия и сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях;

47) *отметить*, что выход из Договора несет в себе неизбежные риски для нераспространения и может представлять собой угрозу международному миру и безопасности;

48) *согласиться* с тем, что осуществление права на выход из Договора, предусмотренного в его статье X, должно отвечать следующим принципам:

а) выход из Договора является правом государств-участников согласно статье X Договора, в которой указывается на то, что это право может осуществляться только при наличии исключительных обстоятельств, связанных с содержанием Договора, может осуществляться только после уведомления за три месяца всех других государств-участников и Совета Безопасности и что в таком уведомлении должно содержаться заявление

об исключительных обстоятельствах, которые выходящее государство рассматривает как поставившие под угрозу его высшие интересы;

b) это право регулируется международными нормами; и выход государства из Договора все равно не освобождает государство от ответственности за нарушения Договора, совершенные до выхода из него;

c) выход из Договора не наносит ущерба любому праву, обязательству или правовой ситуации в отношениях между выходящим государством и каждым из остальных государств-участников, которые могли возникнуть в результате осуществления Договора до выхода из него, в том числе в связи с применением гарантий МАГАТЭ;

d) необходимо приложить все дипломатические усилия к тому, чтобы убедить выходящее государство пересмотреть свое решение, в том числе путем удовлетворения его законных потребностей в области безопасности и поощрения региональных дипломатических инициатив;

e) на все ядерные материалы, оборудование и технологии, приобретенные тем или иным государством в соответствии со статьей IV до выхода из Договора, должны продолжаться распространяться гарантии МАГАТЭ или резервные гарантии, даже после выхода.

f) государствам-участникам, которые являются ядерными поставщиками, рекомендуется в случае выхода из Договора того или иного государства осуществить их суверенное право в соответствии с международным правом и их внутренним законодательством и включить на случай выхода из Договора положения о демонтаже и/или возврате или резервных гарантиях в контракты или другие соглашения, заключенные с выходящим государством, или принять типовые положения для этой цели.

Справочная записка № 1. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

1. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний был неотъемлемой частью принятого в 1995 году решения о бессрочном продлении Договора о нераспространении ядерного оружия. После его вступления в силу он обеспечит для мирового сообщества постоянное, недискриминационное и имеющее юридическую силу обязательство прекратить испытательные взрывы ядерного оружия и все другие ядерные взрывы. Этот договор сдерживает разработку ядерного оружия и его качественное совершенствование, что препятствует как горизонтальному, так и вертикальному ядерному распространению. Положения статьи V Договора о нераспространении ядерного оружия должны толковаться в этом контексте.

2. Спустя почти два десятилетия со времени подписания Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний он до сих пор не вступил в силу. В деле его ратификации удалось добиться определенного прогресса, и усилия в этом направлении продолжаются: в настоящее время Договор подписали 183 государства, из которых его ратифицировали 163 государства, включая 36 государств, ратификация Договора которыми необходима для его вступления в силу. Как отмечалось в ходе обзорных конференций 2000 года и 2010 года, в том числе в плане действий, одобренном в 2010 году, крайне необ-

ходимо, чтобы Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний как можно скорее вступил в силу.

3. Участники состоявшейся в сентябре 2014 года в Нью-Йорке восьмой конференции на уровне министров, посвященной Договору о запрещении ядерных испытаний, подтвердили сохраняющуюся приверженность международного сообщества Договору о запрещении ядерных испытаний и особо отметили важность его скорейшего возможного вступления в силу. В сентябре 2015 года в Нью-Йорке планируется созвать на основании статьи XIV восьмую конференцию, которая предоставит международному сообществу возможность подтвердить свою твердую политическую поддержку скорейшего вступления в силу Договора о запрещении ядерных испытаний.

4. До вступления в силу Договора о запрещении ядерных испытаний государствам следует воздерживаться от любых действий, которые лишили бы Договор его объекта и цели. Разработка новых типов ядерного оружия, например, может привести к возобновлению испытаний и понижению ядерного порога. Действующие моратории на испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы должны быть сохранены, однако такие моратории не могут заменить ратификацию Договора о запрещении ядерных испытаний.

5. В нарушение установленного моратория, в XXI веке ядерные испытания были проведены только Корейской Народно-Демократической Республикой в 2006, 2009 и 2013 годах. Эти испытания, которые были осуждены международным сообществом, подрывают международные режимы нераспространения и наносят ущерб объекту и цели Договора о запрещении ядерных испытаний. Эти события в очередной раз указали на необходимость обеспечения всеобъемлющей и эффективной международной системы мониторинга и контроля для обнаружения ядерных взрывов, а также подчеркнули важность обеспечения скорейшего вступления в силу Договора о запрещении ядерных испытаний.

6. Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний добилась прогресса в создании системы контроля за соблюдением Договора о запрещении ядерных испытаний после его вступления в силу. Целью этой работы должно быть создание эффективной, надежной, основанной на широком участии и недискриминационной системы контроля, имеющей глобальный охват. Все основные элементы системы контроля, включая способность проводить инспекции на местах, должны находиться в оперативной готовности к моменту вступления в силу этого договора. Оценка успешного проведения комплексных полевых учений в 2014 году в Иордании, должна помочь укрепить процедуры и средства проведения инспекций на местах.

7. Проведение интенсивных курсов обучения и созыв ознакомительных совещаний способствуют повышению уровня информированности о положениях Договора о запрещении ядерных испытаний, помогая укреплять способность государств-участников эффективно выполнять свои обязанности в области контроля и решать возникающие технические, научные и правовые проблемы. С 2010 года проводятся целенаправленные мероприятия по подготовке экспертов из развивающихся стран.

8. Данные, получаемые благодаря международной системе мониторинга и контроля, следует и далее использовать в гражданских и научных целях, осо-

бенно в контексте стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в том числе в рамках расширения сотрудничества с другими международными организациями в этой сфере.

Справочная записка № 2. Соблюдение и проверка

1. Полное выполнение всех положений Договора о нераспространении ядерного оружия, включая соответствующие соглашения о гарантиях, по-прежнему остается принципиально важным требованием для обеспечения его целостности. В сохранении режима ядерного нераспространения важная роль отводится гарантиям МАГАТЭ, которые способствуют созданию обстановки, благоприятствующей налаживанию сотрудничества в ядерной сфере.

2. В пункте 1 статьи III Договора содержится требование о том, чтобы каждое из государств-участников, не обладающих ядерным оружием, приняло гарантии в отношении всего исходного и специального расщепляющегося материала во всей мирной ядерной деятельности. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях, заключаемое государством на основании циркуляра документа INFCIRC/153 (Corrected), включает в себя обязательство этого государства учитывать и контролировать все ядерные материалы, на которые распространяются гарантии, и представлять МАГАТЭ требуемую информацию о конструкции ядерных установок и соответствующие доклады. Агентство как компетентный орган, уполномоченный применять гарантии в соответствии со статьей III, проверяет правильность и полноту заявлений государств, обеспечивая уверенность в том, ядерный материал не используется по другому назначению в отличие от заявленной деятельности, а также об отсутствии незаявленного ядерного материала и незаявленной деятельности.

3. Для того чтобы заверения об отсутствии незаявленного ядерного материала и незаявленной ядерной деятельности были действительно надежными, необходимо, чтобы соглашение о всеобъемлющих гарантиях было подкреплено дополнительным протоколом, составленным на основе документа INFCIRC/540 (Corrected). Осуществление дополнительного протокола, который является неотъемлемым элементом системы гарантий МАГАТЭ, обеспечивает более полную уверенность в соблюдении государствами положений Договора. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол в сочетании друг с другом составляют стандарт проверки, предусмотренной в пункте 1 статьи III Договора. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол вместе позволяют применять комплексные гарантии.

4. На данный момент 12 государств-участников, которые еще не сделали этого, должны заключить соглашения о всеобъемлющих гарантиях и обеспечивать их выполнение. Дополнительный протокол подписали 145 государств, а для 124 государств такие протоколы уже вступили в силу. Государства, которые еще не сделали этого, должны без дальнейшего промедления ввести в действие дополнительный протокол. Все государства должны поставить все ядерные материалы и деятельность, как нынешние, так и будущие, под гарантии МАГАТЭ.

5. Всем государствам следует всецело сотрудничать с МАГАТЭ в осуществлении соглашений о гарантиях и в оперативном устранении ошибок, противоречий и проблем, выявленных МАГАТЭ, с тем, чтобы Агентство могло сделать свои соответствующие ежегодные выводы, которые имеют ключевое значение

для оценки соблюдения государствами их обязательств по Договору. МАГАТЭ должно и впредь в полной мере использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты, которые позволяют решать проблемы, связанные с применением гарантий.

6. Для вынесения обоснованных заключений в отношении соблюдения гарантий МАГАТЭ должно заблаговременно получать — в соответствии с принятым Советом управляющих МАГАТЭ в 1992 году решением (GOV/2554/Attachment 2/Rev.2) — информацию о конструкции, включая необходимость своевременного представления Агентству такой информации всеми государствами-участниками, не обладающими ядерным оружием.

7. Государствам следует проводить с МАГАТЭ своевременные консультации на начальном этапе процесса проектирования новых ядерных установок для обеспечения того, чтобы были учтены аспекты, которые связаны с гарантиями, в целях содействия в будущем применению гарантий — начиная с этапа подготовки проекта и затем на этапах проектирования, строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации.

8. Любое государство-участник, которое не выполняет свои обязательства по Договору, своими собственными действиями лишает себя преимуществ, вытекающих из конструктивных международных отношений, и преимуществ, обусловленных соблюдением Договора, в том числе выгод сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях, если оно не обеспечивает полного соблюдения. Группа призывает те государства, которые в настоящее время не соблюдают Договор незамедлительно предпринять шаги по обеспечению полного соблюдения своих обязательств, в частности:

а) *Корейская Народно-Демократическая Республика.* Ядерная оружейная программа этой страны, включая ядерные испытания, проведенные в 2006, 2009 и 2013 годах, по-прежнему создают серьезную проблему для международного режима ядерного нераспространения. Эта страна должна соблюдать свои обязательства по Договору и обеспечить возможность для возвращения инспекторов МАГАТЭ и для возобновления применения гарантий МАГАТЭ;

б) *Исламская Республика Иран.* Сохраняется серьезная озабоченность в отношении ядерной программы этой страны в связи с несоблюдением ею соглашения о гарантиях в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия и возможными военными аспектами ее ядерной программы¹. Приветствуя в качестве позитивного шага заключение Рамочного соглашения по сотрудничеству между МАГАТЭ и Исламской Республикой Иран, мы выражаем при этом сожаление по поводу того, что этот процесс на момент подготовки настоящего документа застопорился. Исламская Республика Иран должна всецело сотрудничать с МАГАТЭ в целях разрешения всех остающихся проблем, касающихся ее ядерной программы. Мы приветствуем дальнейшее осуществление Совместного плана действий, а также принятие Агентством в рамках этого соглашения дополнительных мер в области применения гарантий;

в) *Сирийская Арабская Республика.* По-прежнему вызывает беспокойство сделанный Советом управляющих МАГАТЭ в 2011 году вывод о том, что разрушенный объект в Дайр-эз-Зауре был вероятнее всего ядерным реакто-

¹ Указаны в приложении к докладу Генерального директора МАГАТЭ, опубликованному в ноябре 2011 года (см. GOV/2011/65)

ром. Незаявленное строительство ядерного реактора этой страной и непредставление информации о конструкции этой установки представляет собой несоблюдение ее обязательств в соответствии с ее соглашением о гарантиях в рамках Договора. Сирийская Арабская Республика должна устранить это несоблюдение, полностью сотрудничать с МАГАТЭ и предоставлять полный доступ ко всем площадкам и районам по просьбе Агентства.

9. В ходе обзорных конференций 1995 года и 2010 года было подтверждено, что гарантии МАГАТЭ должны регулярно подвергаться анализу и оценке. Следует поддерживать и осуществлять принятые руководящими органами МАГАТЭ решения, направленные на дальнейшее повышение эффективности и усиление действенности гарантий МАГАТЭ.

10. Рассмотрение на 58-й Генеральной конференции МАГАТЭ концепции применения гарантий на уровне государства является шагом вперед в деле повышения эффективности и действенности системы гарантий, полностью соответствующей принципам применения гарантий на недискриминационной, технической и ориентированной на решение задач основе.

Справочная записка № 3. Экспортный контроль

1. Экспортный контроль нацелен на обеспечение того, чтобы ядерная торговля в мирных целях не способствовала распространению ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, осуществлению не охваченной гарантиями деятельности, связанной с ядерным топливным циклом, и совершению актов ядерного терроризма. В ходе этого процесса не должны создаваться необоснованные препятствия для международной торговли и сотрудничества в ядерной области, осуществляемого в соответствии со статьей IV Договора. Меры по контролю за ядерным экспортом являются законным, необходимым и желательным инструментом, позволяющим государствам-участникам выполнять обязательства по статье III Договора.

2. Существование разветвленных тайных сетей, связанных с закупкой и поставкой чувствительных ядерных технологий и оборудования, обуславливает необходимость того, чтобы все государства проявляли бдительность, противодействуя ядерному распространению, в том числе с помощью строгого применения национальных мер по контролю за ядерным экспортом.

3. Имеется четкая связь между обязательствами в отношении нераспространения, установленными в статьях I, II и III Договора, и целями мирного использования, предусмотренными в его статье IV. Никакое положение Договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех государств — участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора. Государства-получатели обязаны осуществлять надлежащий строгий контроль в целях недопущения ядерного распространения.

4. Для выполнения государствами-участниками своих обязательств по пункту 2 статьи III Договора важным методическим руководством могут служить договоренности, достигнутые в рамках Комитета Цангера (документ INFCIRC/209 с внесенными в него поправками). В них содержится ис-

ходный список товаров, на которые распространяются гарантии МАГАТЭ при их поставках в государства, которые не являются участниками Договора.

5. Важную и полезную роль в разработке национальной политики в области экспортного контроля и укрепления международного режима нераспространения призваны играть руководящие принципы Группы ядерных поставщиков (документ INFCIRC/254 с внесенными в него поправками).

6. Список товаров, подпадающих под действие гарантий МАГАТЭ, и процедуры применения мер контроля, предусмотренные в пункте 2 статьи III Договора, необходимо периодически пересматривать, чтобы учитывать технический прогресс, уязвимость в плане распространения и изменения в практике закупок. В этом контексте следует приветствовать завершение основательного обзора контрольных списков, проведенного Группой ядерных поставщиков.

7. Руководящие принципы в отношении режима экспортного контроля все более широко признаются и применяются компетентными национальными органами, а число государств, являющихся участниками режима экспортного контроля, непрерывно растет. Все государства-участники должны изучить возможности, открывшиеся благодаря более широкой приверженности экспортному контролю, в целях укрепления глобального режима ядерного разоружения и нераспространения.

8. В сентябре 2008 года ряд государств-участников, входящих в состав Группы ядерных поставщиков, приняли решение сделать только для Индии исключение из требования о применении полномасштабных гарантий, содержащегося в руководящих принципах Группы ядерных поставщиков, касающихся экспортного контроля. Это исключение было сделано исходя из ряда обязательств и действий Индии в отношении нераспространения (см. документ INFCIRC/734). Принятие этого решения отнюдь не умаляет важность принципа о необходимости того, что при заключении новых соглашений о передаче государствам, не обладающим ядерным оружием, исходного или специального расщепляющегося материала или оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, к государству-получателю, в качестве неременного предварительного условия, должно выдвигаться требование о дачи согласия на применение полномасштабных гарантий МАГАТЭ и о неукоснительном соблюдении международных правовых обязательств не приобретать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства.

9. Все государства — участники Договора, не обладающие ядерным оружием, согласно статье III юридически обязаны принять гарантии, предусмотренные в Договоре. Поскольку соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с дополнительным протоколом составляют сейчас стандарт проверки применения требуемых Договором гарантий, соблюдение этого стандарта проверки должно быть одним из условий заключения новых соглашений о поставках в государства, не обладающие ядерным оружием. Дополнительный протокол тоже содержит важные положения, касающиеся уведомления МАГАТЭ об экспорте и импорте оборудования, связанного с ядерной сферой.

10. Перед поставкой ядерного материала, чувствительного оборудования или чувствительной технологии, государства-участники обязаны получить завере-

ния о том, что государство-получатель имеет эффективный и надлежащий национальный режим обеспечения физической ядерной безопасности. Такой режим должен включать гарантии МАГАТЭ в рамках Договора, надлежащую систему физической защиты, минимальный комплекс мер борьбы с незаконным оборотом, а также правила и нормативные положения, касающиеся осуществления надлежащего экспортного контроля в ситуациях, связанных с ре-экспортом.

Справочная записка № 4. Сотрудничество в использовании ядерной энергии в мирных целях

1. Для целей статьи IV Договора «ядерная энергия» охватывает как энергетические, так и неэнергетические виды применения. Все государства-участники обладают неотъемлемым правом развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора. Государства могут самостоятельно сделать выбор: осуществлять не все свои права или осуществлять эти права совместно.

2. Все государства — участники Договора обязались способствовать как можно более полному обмену оборудованием, материалами, услугами и научно-технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях в безопасных и надежных условиях и имеют право участвовать в таком обмене.

3. Ядерные технологии и материалы играют важную роль в таких областях, как здравоохранение, водопользование, сельское хозяйство, продовольственная безопасность и питание, энергетика и охрана окружающей среды. Ядерные технологии и материалы вносят значительный вклад в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а программа технического сотрудничества МАГАТЭ играет важную роль в этой сфере. Инициатива МАГАТЭ по мирному использованию ядерной энергии представляет собой гибкий и эффективный инструмент, обеспечивающий поступление дополнительных, внебюджетных средств на цели осуществления указанной программы. Наглядным примером способности МАГАТЭ реагировать на новые вызовы может служить мгновенное принятие Агентством безотлагательных мер по сдерживанию распространения вируса Эбола.

4. МАГАТЭ играет важную роль в оказании государствам помощи в использовании ядерной энергии в мирных целях. Такая помощь осуществляется путем разработки программ, направленных на укрепление их потенциала в научно-технической и исследовательской области, а также в области регулирования. В рамках усилий по активизации социально-экономического развития в Программе технического сотрудничества МАГАТЭ принимают участие более 140 стран. Мы приветствуем усилия МАГАТЭ, направленные на повышение эффективности и действенности таких программ. Тесное сотрудничество МАГАТЭ с другими государствами-участниками и международными организациями, в частности с системой Организации Объединенных Наций, необходимо для обеспечения синергизма и предотвращения дублирования.

5. Для повышения эффективности Программы технического сотрудничества была разработана среднесрочная стратегия МАГАТЭ. На базе этой среднесрочной стратегии Агентство определяет приоритетные задачи для каждого про-

граммного цикла. Упор по-прежнему делается на применении стандартов в реализации типовых проектов, на более широком использовании механизмов страновых программ и обязательности полной выплаты начисленных добровольных взносов в качестве неперенных предварительных условия участия в техническом сотрудничестве. МАГАТЭ следует уделять более пристальное внимание потребностям развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, а также достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, при планировании своей будущей деятельности.

б. При освоении ядерной энергии, включая сферу атомной энергетики, важно обеспечивать, чтобы использование ядерной энергии подкреплялось принятием обязательств и применением гарантий, а также обеспечением наивысших уровней технической и физической безопасности на всех стадиях ядерного топливного цикла. В этой связи большое значение имеют правовые инструменты, стандарты и кодексы поведения, разработанные в рамках МАГАТЭ в целях предупреждения и/или смягчения пагубных последствий для безопасности человека и защиты окружающей среды. При освоении ядерной энергии по-прежнему важно обеспечивать наличие соответствующей технической инфраструктуры, надлежащей нормативной инфраструктуры, квалифицированных кадров, а также законодательной базы и регулирующих органов.

Справочная записка № 5. Ядерная безопасность

1. Обеспечение технической безопасности в рамках деятельности на всех стадиях ядерного топливного цикла является одной из предпосылок мирного использования ядерной энергии. Необходимо прилагать неустанные усилия для недопущения самоуспокоенности и обеспечения того, чтобы все элементы культуры безопасности поддерживались на оптимальном уровне. Главная ответственность за безопасность ядерных установок возложена на государства, которые обязаны выполнить трудную задачу обеспечить наличие необходимой национальной технической, кадровой и нормативной инфраструктуры. Это может потребовать инвестирования государствами значительных ресурсов на осуществление программ в области обучения и подготовки персонала, а также вызвать необходимость участия в программе технического сотрудничества и оказания международной помощи.

2. Хотя главную ответственность за обеспечение ядерной безопасности несут государства, важная роль в налаживании обмена знаниями и передовым опытом отводится международному сотрудничеству, прежде всего по линии МАГАТЭ. Международное сообщество стало уделять больше внимания вопросам обеспечения ядерной безопасности после аварии на атомной электростанции «Фукусима-1». Меры по укреплению ядерной безопасности включают принятие заявления министров на Конференции МАГАТЭ по ядерной безопасности, состоявшейся в июне 2011 года; проведение Совещания высокого уровня по вопросам ядерной безопасности, созванного Генеральным секретарем в сентябре 2011 года; разработку Плана действий по ядерной безопасности, который был одобрен Генеральной конференцией МАГАТЭ в 2011 году; и принятие Венской декларации по ядерной безопасности, которая была одобрена консенсусом на дипломатической конференции в феврале 2015 года. Сильная сторона этого плана состоит в его активном осуществлении и непрерывном обзоре, включая установление приоритетов, с учетом накапливаемого опыта и выявленных слабых мест. Конечной задачей Плана действий является укрепление

ядерной безопасности во всем мире, и МАГАТЭ играет ключевую роль в осуществлении этого плана. Все государства, обладающие ядерными установками, должны регулярно принимать у себя инспекционные миссии МАГАТЭ, как это предусмотрено в указанном плане действий.

3. Важно также, чтобы государства, имеющие программы ядерного топливного цикла и радиоактивные материалы, присоединились ко всем соответствующим конвенциям и взяли на себя политические обязательства, необходимые для обеспечения более эффективной глобальной системы ядерной безопасности, к которым, в частности, относятся:

а) Конвенция о ядерной безопасности, которая имеет важнейшее значение для государств, занимающихся эксплуатацией, строительством или проектированием ядерно-энергетических реакторов;

б) Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, на основе которой МАГАТЭ осуществляет координацию усилий в области разработки и внедрения методов удаления и долгосрочного хранения отработавшего ядерного топлива и ядерных отходов;

с) Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной ситуации, в которых предусматриваются меры по расширению международного сотрудничества в этой области и по ликвидации последствий в случае возникновения такой ситуации;

д) Выводы и рекомендации, содержащиеся в Международном плане действий МАГАТЭ по укреплению международной системы готовности и реагирования в случае ядерных или радиационных аварийных ситуаций. Эти выводы и рекомендации требуют неослабной поддержки со стороны секретариата МАГАТЭ и государств-членов в рамках осуществления стратегии, изложенной в заключительном документе, связанном с этим планом, особенно с учетом ядерной аварии, произошедшей в Фукусиме. Центр МАГАТЭ по инцидентам и аварийным ситуациям, который выполняет функцию координационного центра Агентства по реагированию на ядерные или радиационные инциденты и аварийные ситуации и призван оказывать содействие совершенствованию системы обеспечения готовности к аварийным ситуациям и реагированию на них;

е) Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и связанные с ним руководящие материалы, в которых устанавливаются международные требования к регулятивному контролю за радиоактивными источниками;

ф) Конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб и другие подобные конвенции, которые выполняют важную роль в обеспечении оперативной выплаты компенсации за ущерб;

г) Нормативные положения, касающиеся безопасной перевозки радиоактивных материалов, которые устанавливают стандарты защиты людей, имущества и окружающей среды при транспортировке таких материалов.

4. Важная роль отводится налаживанию международного сотрудничества в области повышения безопасности международной перевозки ядерных материалов при уважении прав и свобод морской и воздушной навигации, предусмотр-

ренных в международном праве. В интересах всех государств морские и другие перевозки радиоактивных материалов должны осуществляться с соблюдением международных норм обеспечения безопасности, физической защиты и охраны окружающей среды. Положительным примером международного сотрудничества может служить практика ряда государств и операторов, осуществляющих морские перевозки, которые заблаговременно предоставляют информацию о перевозке радиоактивных материалов и своевременно реагируют на озабоченность соответствующих прибрежных государств по поводу обеспечения безопасности и физической защиты таких материалов, в том числе аварийной готовности, и которые используют для этой цели согласованные руководящие принципы в отношении передовых методов обеспечения непрерывной связи.

5. Деятельность секретариата МАГАТЭ по осуществлению Плана действий по радиологической защите окружающей среды по-прежнему имеет большое значение. Необходимо расширять сотрудничество между МАГАТЭ и соответствующими международными организациями и субъектами с целью содействовать выработке последовательной международной политики в области радиологической защиты окружающей среды. Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации продолжает вносить важный вклад путем оценки и фиксирования уровней и воздействия ионизирующих излучений. Многие государства-участники широко используют результаты аналитических исследований этого комитета в качестве научной базы для оценки радиационного риска и разработки мер защиты.

6. Международная группа экспертов МАГАТЭ по ядерной ответственности продолжает осуществлять полезную работу в деле изучения сферы применения и сферы действия международного режима ядерной ответственности и рассмотрения дальнейших конкретных мер по устранению любых пробелов в сфере действия и в сфере охвата этого режима. Эта группа экспертов должна и далее заниматься сохраняющимися вопросами, как это предусмотрено в Плане действий по ядерной безопасности и в рекомендациях Международной конференции МАГАТЭ по безопасной и надежной транспортировке радиоактивных материалов, которая состоялась в 2011 году.

Справочная записка № 6. Физическая ядерная безопасность

1. В период после проведения обзорной конференции в 2010 году отмечается расширение международного признания жизненной важности обеспечения физической ядерной безопасности и повышения ответственности государств за обеспечение постоянной и эффективной защиты всех ядерных и других радиоактивных материалов, включая ядерные материалы, используемые в ядерном оружии, и ядерных установок, находящихся под их контролем.

2. Твердая приверженность международного сообщества делу укрепления физической ядерной безопасности во всем мире подтверждается рядом важных событий и инициатив, таких как:

а) принятие широким консенсусом заявления министров на Международной конференции по физической ядерной безопасности, созванной МАГАТЭ в 2013 году;

b) осуществление плана работы, принятого на Саммите по физической ядерной безопасности в 2010 году, который поддерживается растущим числом государств, о чем свидетельствует проведение саммитов по физической ядерной безопасности в 2012 и 2014 годах;

c) проведение ряда инициатив, направленных на укрепление ядерной безопасности, включая Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения, Глобальную инициативу по борьбе с ядерным терроризмом и Инициативу по безопасности в борьбе с распространением.

3. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) играет центральную и важную роль в усилиях по укреплению глобальной системы ядерной безопасности на основе налаживания эффективного сотрудничества и координации на международном и региональном уровнях, которая все шире признается и активно поддерживается растущим числом государств. При осуществлении своего Плана ядерной безопасности на 2014-2017 годы и подготовке к следующей международной конференции, которая будет проведена на уровне министров в 2016 году, МАГАТЭ может рассчитывать на решительную поддержку международным сообществом его усилий по дальнейшему укреплению ядерной безопасности и повышению его центральной роли. Наблюдается также все более широкое признание международным сообществом важной роли атомной отрасли в укреплении ядерной безопасности, в том числе в оценке эффективности нормативных правил, касающихся ядерной безопасности.

4. Для дальнейшего укрепления ядерной безопасности особую значимость имеют следующие конкретные меры:

a) в русле реализации базовых норм в области физической ядерной безопасности, принятых Советом управляющих МАГАТЭ, Агентство должно продолжать разрабатывать руководящие материалы с использованием Серии публикаций по физической ядерной безопасности;

b) не изменяя необязательного характера документов МАГАТЭ, распространяемых через Серию публикаций по физической ядерной безопасности, государства могут добровольно взять на себя обязательство по их соблюдению и открыто включить рекомендации МАГАТЭ в свои национальные правила и нормативные положения, следуя инициативе группы в составе 35 стран (см. документ INFCIRC/869);

c) государства должны в полной мере пользоваться преимуществами получения консультативной помощи по линии МАГАТЭ, включая услуги Международной консультативной службы по физической защите, Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности, а также путем разработки и осуществления комплексных планов содействия укреплению физической ядерной безопасности;

d) государства, обладающие ядерным оружием, должны предпринимать меры по укреплению доверия, которые могут включать: добровольные заявления; приведение конкретных данных в национальных докладах о ходе осуществления договоров или в докладах Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004); применение, где это возможно и целесообразно, передовых методов защиты гражданских ядерных материалов и военных ядерных материалов; или рассмотрение возможности проведения двусторон-

них или внутренних экспертных проверок при условии защиты чувствительной информации. Повышение транспарентности позволит государствам, обладающим военными ядерными материалами, продемонстрировать их приверженность укреплению их ядерной безопасности и будет способствовать повышению доверия внутри страны и на международном уровне. Обмен информацией и накопленным опытом будет содействовать укреплению безопасности. Повышение уровня безопасности будет в свою очередь оказывать эффект сдерживания, давая понять террористам, что военные ядерные материалы находятся под надежной защитой по самым высоким стандартам;

е) государства, которые еще не сделали этого, должны присоединиться к Конвенции о физической защите ядерного материала и ратифицировать поправку, принятую в 2005 году. Все государства-участники должны действовать в соответствии с объектом и целью этой поправки до ее вступления в силу;

ф) соответствующие государства должны предпринять дополнительные шаги в целях сведения к минимуму запасов и масштабов использования высокообогащенного урана, в том числе путем переориентирования производства радиоизотопов на изготовление мишеней из низкообогащенного урана или на применение других технологий, не связанных с использованием высокообогащенного урана, учитывая при этом необходимость обеспечения гарантированных и надежных поставок медицинских изотопов;

г) соответствующие государства должны держать свои запасы выделенного плутония на минимальном уровне, соразмерно своим национальным потребностям;

h) государства должны активизировать свои усилия по безопасному размещению и надежному хранению радиоактивных материалов, находящихся вне сферы регулятивного контроля, и улучшить существующие механизмы контроля и сотрудничества в целях противодействия незаконному обороту ядерных и других радиоактивных материалов. Они должны рассмотреть вопрос об участии или оказании содействия в работе МАГАТЭ в области предотвращения, обнаружения и реагирования на случаи такого незаконного оборота;

i) государствам следует создавать и укреплять потенциал ядерной криминалистики, пользуясь, в надлежащих случаях, поддержкой со стороны МАГАТЭ, Глобальной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом и Международной технической рабочей группы по ядерной криминалистике, которые могут оказать содействие в таких областях, как комплексное применение средств традиционной и ядерной криминалистики и укрепление ее потенциала и оказание помощи государствам в обучении и подготовке специалистов такого профиля;

j) следует активизировать работу МАГАТЭ по разъяснению среди общественности потенциальных последствий кибератак для ядерной безопасности, и в связи с возрастающей угрозой совершения таких атак следует продолжать оказывать государствам-членам методическую и техническую помощь;

к) необходимо способствовать формированию культуры ядерной безопасности на основе подготовке специалистов и проведения инструктажа по ядерной безопасности и надлежащей сертификации руководителей служб ядерной безопасности, добиваясь придания государствами и предприятиями их атомной отрасли приоритетного характера вопросам обеспечения физической

ядерной безопасности. В этой связи особое значение приобретает создание центров передового опыта и других учебно-методических центров по проблемам физической ядерной безопасности, а также создание международных образовательных сетей по вопросам физической ядерной безопасности;

l) государствам рекомендуется рассмотреть вопрос об участии в Глобальной инициативе по борьбе с ядерным терроризмом, в том числе в работе ее следующего пленарного заседания, которое состоится в июне 2015 года в Хельсинки, а также в работе Международной конференции по физической ядерной безопасности, которая будет проведена МАГАТЭ на уровне министров в 2016 году;

m) необходимо добиться эффективного выполнения итоговых решений Саммита по физической ядерной безопасности, состоявшегося в 2014 году, в целях надлежащей подготовки к следующему саммиту, который должен состояться в 2016 году в Соединенных Штатах Америки и который будет посвящен рассмотрению вопросов, связанных с уменьшением угрозы ядерного терроризма и построением более надежной и всеобъемлющей международной архитектуры физической ядерной безопасности.

Справочная записка № 7. Выход из Договора о нераспространении ядерного оружия

1. Статья X Договора о нераспространении ядерного оружия наделяет государств-участников правом выхода из Договора. В ней указаны основания, по которым может осуществляться право на выход из Договора и порядок его реализации. Тем не менее, это право нельзя рассматривать обособлено. Оно должно рассматриваться в контексте обеспечения целостности Договора и более широких рамок международного права, включая принцип обычного международного права, согласно которому государство продолжает нести ответственность за нарушения юридических обязательств, совершенные до выхода из того или иного договора. Злоупотребление статьей X приведет к подрыву целостности Договора.

2. Выход из Договора несет в себе неизбежные риски для нераспространения и может представлять собой угрозу международному миру и безопасности. Вопрос о выходе из Договора, конечно же, должен рассматриваться в гораздо более широком контексте, чем обсуждения, которые проходят в Вене. Выход из договоров является значимым политическим событием, которое должно вызывать у государств-участников незамедлительную политическую реакцию. По вопросу о выходе из Договора государства-участники провели полезные обсуждения в ходе обзорной конференции 2010 года, которые следует продолжить на обзорной конференции 2015 года, включая разработку и согласование принципов осуществления права на выход.

3. В случае выхода из Договора, все ядерные материалы, оборудование, технологии и объекты, приобретенные и разработанные для мирных целей государством в период, когда оно было участником Договора, должны ограничиваться в их использовании исключительно мирными целями. Поэтому на них должны по-прежнему распространяться гарантии МАГАТЭ или резервные гарантии.