

**Подготовительный комитет Конференции  
2015 года участников Договора  
о нераспространении ядерного оружия  
по рассмотрению действия Договора**

29 April 2014  
Russian  
Original: English/Russian

**Третья сессия**

Нью-Йорк, 28 апреля — 9 мая 2014 года

**Меморандум Российской Федерации на Саммите  
по физической ядерной безопасности 2014 года**

**Рабочий документ, представленный Российской Федерации**

Российская Федерация придает большое значение развитию атомной энергетики и использованию ядерных технологий в неэнергетических целях. Исходим из того, что мирный атом позволяет гарантировать надежное обеспечение энергетических потребностей человечества в интересах устойчивого развития.

Прошедшая в июне 2013 года международная конференция на уровне министров «Атомная энергетика в 21-м веке» в Санкт-Петербурге под эгидой Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) подтвердила наличие широкого консенсуса в поддержку расширения использования ядерной энергии в мире при безусловном соблюдении требований международного режима ядерного нераспространения, а также ядерной и физической ядерной безопасности. Намерены продолжить оказание содействия в области использования атомной энергии в мирных целях всем заинтересованным государствам.

Российская Федерация полностью выполняет свои международные обязательства в области ядерного разоружения, ядерного нераспространения, ядерной и физической ядерной безопасности.

Мы высоко оцениваем решения Вашингтонского и Сеульского саммитов по физической ядерной безопасности и подтверждаем свою приверженность этим решениям.

**Глобальная структура физической ядерной безопасности**

Исходим из основополагающего принципа, согласно которому ответственность за создание и поддержание режима физической ядерной безопасности внутри государства целиком возлагается на это государство.



Российская Федерация является участником всех основных международно-правовых механизмов в области физической ядерной безопасности, в том числе Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, Конвенции о физической защите ядерного материала и поправки к ней 2005 года. Считаем, что универсализация данных правовых инструментов является неотъемлемой частью укрепления физической ядерной безопасности в мире. Призываем все государства присоединиться к ним.

Отмечаем, что факт неучастия в этих основополагающих международно-правовых инструментах ряда государств, обладающих значительными запасами ядерных материалов, создает затруднения для дальнейших шагов по выработке и принятию новых международно-правовых инструментов и политических обязательств в области международного сотрудничества по физической ядерной безопасности.

### **Роль Международного агентства по атомной энергии**

Российская Федерация поддерживает деятельность МАГАТЭ в области международного сотрудничества с целью укрепления физической ядерной безопасности в мире. Отмечаем содействие, которое Агентство оказывает своим государствам-членам в укреплении национальных систем учета и контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ, систем ядерной и физической безопасности.

Начиная с 2010 года Российская Федерация вносит добровольные взносы в Фонд физической ядерной безопасности МАГАТЭ.

Исходим из того, что МАГАТЭ продолжит играть ведущую роль в налаживании взаимодействия между государствами и обмене опытом в области физической ядерной безопасности и предотвращения угрозы ядерного и радиологического терроризма.

Считаем, что прошедшая в июле 2013 года Международная конференция МАГАТЭ по физической ядерной безопасности позволила рассмотреть опыт и достижения международного сообщества в укреплении физической ядерной безопасности, углублении понимания существующих в мире подходов к ее обеспечению, а также определить будущие приоритеты на данном направлении.

Российская Федерация приветствует одобренный Советом управляющих Агентства План МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на 2014–2017 годы, ориентированный на усиление координирующей роли МАГАТЭ в обеспечении физической ядерной безопасности, широкое использование информационных технологий и современных разработок и оказание помощи странам в этой области по их запросам.

### **Учет, контроль и физическая защита ядерных материалов**

Считаем, что одной из важнейших составляющих обеспечения физической ядерной безопасности является укрепление физической защиты ядерных материалов и ядерных установок, а также обеспечение учета и контроля ядерных материалов.

Все ядерные материалы, пункты их хранения и соответствующие установки на территории Российской Федерации, а также транспортировка ядерных материалов обеспечиваются необходимыми мерами безопасности, включая физическую защиту не ниже уровней, рекомендованных МАГАТЭ в документе INFCIRC/225/Rev.5. Наши нормы регулирования в области физической ядерной безопасности постоянно совершенствуются.

На территории Российской Федерации нет ядерных материалов и установок, уровень физической защиты которых вызывает опасения. В Российской Федерации создана и поддерживается система эффективного регулирования физической ядерной безопасности. Состояние учета и контроля ядерных материалов, фактическое наличие ядерных материалов, эффективность физической защиты регулярно проверяются органом регулирования безопасности и органами управления использованием атомной энергии.

В Российской Федерации постоянно проводятся работы по разработке новых и обновлению уже существующих нормативно-правовых актов в области физической защиты, учета и контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ с учетом накопленного национального опыта и опыта зарубежных государств и организаций, в том числе МАГАТЭ. В частности, в 2012 году была утверждена новая редакция федеральных норм и правил «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», устанавливающая более подробные и детальные требования к обеспечению учета и контроля с учетом категорий ядерного материала.

Призываем страны-участницы Саммита развивать национальную систему государственного учета и контроля ядерных материалов, обеспечивать их эффективную физическую защиту.

### **Безопасность транспортировки**

На протяжении более 15 лет Российская Федерация использует методологию проверки декларируемого содержимого при перемещении ядерных и других радиоактивных материалов через границы. Готовы оказывать поддержку в освоении данной технологии другим заинтересованным государствам.

Завершено оснащение пограничных пунктов пропуска стационарными системами для осуществления такого контроля. В настоящее время проводится внедрение созданной национальной автоматизированной управляющей информационной системы по контролю перемещения ядерных и других радиоактивных материалов через государственную границу. Федеральная таможенная служба Российской Федерации совместно с МАГАТЭ в 2013 году провела два международных курса «Методы детектирования излучений» для подготовки инструкторов таможенных служб и других правоохранительных органов 15 стран — членов МАГАТЭ.

На территории Российской Федерации в процессе становления находится автоматизированная система безопасного транспортирования ядерных и других радиоактивных материалов, позволяющая в реальном масштабе времени определять местоположение транспортных средств с ядерными материалами и состояние их физической защиты. Применение системы позволило существенно снизить риск хищения ядерных материалов при транспортировке.

### **Противодействие угрозе ядерного терроризма**

Российская Федерация придает большое значение координации международных усилий по снижению рисков ядерного терроризма.

Ввиду того что террористическая угроза носит трансграничный характер, считаем необходимым укреплять механизмы многостороннего и двустороннего взаимодействия на этом направлении, принимая во внимание необходимость сохранения при этом конфиденциальности информации, относящейся к вопросам физической ядерной безопасности.

В 2006 году Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки запущена Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма, которая за прошедшее время стала эффективным инструментом сотрудничества и обмена передовым опытом в области практического противодействия угрозе ядерного терроризма и укрепления физической ядерной безопасности в мире. К настоящему времени Инициатива объединяет 85 государств.

В сентябре 2012 года в Московской области проведены показательные учения по противодействию ядерному терроризму «Страж-2012» в рамках Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма с использованием отечественной инструментальной базы в области обнаружения ядерных материалов. На учениях присутствовали эксперты более чем из 50 стран.

### **Предупреждение незаконного оборота материалов**

Выступаем за последовательную реализацию всеми государствами положений резолюции [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, одним из инициаторов принятия которой в 2004 году и ее соавтором была Российская Федерация. Эта резолюция создает международно-правовую базу для противодействия угрозе появления материалов, которые могут быть использованы для создания оружия массового уничтожения, предотвращения попадания такого оружия и связанных с его созданием материалов, технологий и средств доставки в руки негосударственных субъектов, в первую очередь террористических организаций.

Российская Федерация наряду с мерами по предупреждению незаконного оборота ядерных материалов и радиоактивных веществ на государственной границе проводит работы по созданию государственной системы по предотвращению незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов на территории Российской Федерации. Ее техническая реализация проводится в Мурманской, Калининградской и Свердловской областях.

Поддерживаем программу МАГАТЭ по созданию и поддержанию базы данных по фактам незаконного оборота ядерных материалов и радиоактивных веществ. Активно участвуем во встречах рабочих групп по наращиванию функциональности базы данных, а также в информационном обмене и регулярно предоставляем соответствующую информацию. В Российской Федерации развивается система криминалистических лабораторий по идентификации ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, изъятых из незаконного оборота.

По инициативе Российской Федерации в Санкт-Петербурге в 2013 году проведено 18-е заседание международной технической рабочей группы по ядерной криминалистике, в котором приняли участие ведущие специалисты из лабораторий, институтов и национальных научных центров стран Европы, Америки, Азии, Австралии, Африки. Мероприятие стало самым значительным с момента основания данной группы.

### **Радиоактивные источники**

Осознавая опасность, которую могут представлять находящиеся вне контроля радиоактивные источники, Российская Федерация принимает меры по совершенствованию системы их учета, контроля и физической защиты. Российская Федерация строго придерживается рекомендаций МАГАТЭ, изложенных в Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и Руководящих материалах по импорту и экспорту радиоактивных источников.

Постоянно совершенствуются нормативно-правовые акты в области учета, контроля и физической защиты радиоактивных источников и радиоактивных материалов с учетом как национального опыта в данной области, так и опыта зарубежных государств и международных организаций, в том числе МАГАТЭ. Так, в 2012 году была утверждена новая редакция федеральных норм и правил «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях», устанавливающая требования к обеспечению учета и контроля, в том числе с учетом категорий потенциальной опасности радиоактивных веществ, в 2014 году утверждена новая редакция федеральных норм и правил «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения».

Ведется и совершенствуется реестр радиоактивных источников.

### **Международные программы**

Важной областью сотрудничества, направленной на повышение уровня физической ядерной безопасности, считаем работу по возврату из третьих стран свежего и отработавшего высокообогащенного уранового топлива с исследовательских реакторов российской и американской конструкции в страну происхождения. Эту деятельность Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки проводят при участии МАГАТЭ, что нашло свое отражение в Совместном заявлении президентов Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в ядерной сфере от 6 июля 2009 года.

С 2002 года осуществляется Программа по возврату в Российскую Федерацию высокообогащенного урана с ядерных исследовательских реакторов российской конструкции, как свежего, так и облученного, сопровождающаяся конверсией активных зон этих реакторов с высокообогащенного урана на низкообогащенный уран или полной их остановкой (выводом из эксплуатации).

К настоящему моменту Российской Федерацией полностью вывезено высокообогащенное урановое топливо из девяти стран — Болгарии, Латвии, Ливии, Румынии, Сербии, Украины, Чехии, Вьетнама и Венгрии.

Частично высокообогащенное урановое топливо вывезено из пяти стран — Германии, Польши, Узбекистана, Казахстана и Белоруссии.

Всего за время существования программы вывезено 790 кг свежего (здесь и далее — по урану) и 1269 кг облученного высокообогащенного уранового топлива из 14 стран.

Планируется вывоз топлива из Узбекистана, Белоруссии, Казахстана и Польши.

Провели оценку и подтвердили техническую возможность перевода шести исследовательских ядерных реакторов с высокообогащенного урана на низкообогащенный уран. В настоящее время усилия сосредоточены на разработке и сертификации нового высокоплотного низкообогащенного уранового топлива, необходимого для конверсии соответствующих реакторов в Томске и в НИЦ «Курчатовский институт». Решение о реальной конверсии будет принято после дополнительной оценки ее экономических последствий.

### **Информационная безопасность**

В условиях сохраняющейся террористической угрозы мы придаем большое значение поддержанию бдительности и повышению уровня безопасности информации, касающейся системы защиты ядерных материалов и соответствующих объектов, а также повышению защищенности автоматизированных управляющих систем, влияющих на обеспечение безопасности на объектах использования атомной энергии. Убеждены, что излишняя транспарентность в данной области может привести к опасным последствиям.

Российская Федерация поддерживает международные усилия, направленные на обеспечение мер по защите чувствительной информации, включая меры по кибербезопасности на ядерных объектах. В частности, в Российской Федерации на ежегодной основе проводятся учебно-методические семинары «Вопросы защиты информации в автоматизированных системах физической защиты».

### **Культура физической ядерной безопасности**

В Российской Федерации постоянно проводится работа по повышению культуры физической ядерной безопасности. В 2012 году разработаны методические рекомендации по организации и проведению работ в области культуры физической ядерной безопасности.

В качестве «подарков» к Саммиту совместно с МАГАТЭ проведены в ноябре 2012 года и декабре 2013 года семинары по культуре физической ядерной безопасности, прежде всего для специалистов в странах, эксплуатирующих, строящих или планирующих сооружение ядерных энергетических реакторов, разработанных в Российской Федерации.

## **Международное сотрудничество**

Российская Федерация сохраняет заинтересованность в сотрудничестве по поддержке и усилению возможностей третьих стран в области физической ядерной безопасности. Оказываем содействие в повышении уровня физической ядерной безопасности странам, ставшим на путь мирного использования ядерной энергии. Продолжается проведение курсов и семинаров по физической защите на базе Института глобальной ядерной безопасности Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ» в городе Обнинск и Томского политехнического университета. На базе Учебно-методического центра по учету и контролю ядерных материалов в городе Обнинск регулярно проводятся международные семинары и совещания, учебные курсы по учету и контролю ядерных материалов. Российские специалисты активно участвуют в разработке и совершенствовании международных документов МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности, проведении учебных курсов МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности.

Отмечаем важность международного сотрудничества в сфере физической ядерной безопасности с соблюдением требований национального законодательства и обеспечения конфиденциальности информации и недопущения ее попадания в руки злоумышленников. В этом контексте рассматриваем желательность развития сотрудничества по этому вопросу между промышленными организациями разных стран, работающими в области мирного использования ядерной энергии, роль которых в обеспечении физической ядерной безопасности значима.

**Российская Федерация остается приверженной целям поддержания и укрепления физической ядерной безопасности и подтверждает готовность принимать самое активное участие в международных усилиях, направленных на их реализацию, а также вести активную и субстантивную работу со всеми заинтересованными государствами, разделяющими приверженность этим целям.**