

Подготовительный комитет Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

21 April 2014
Russian
Original: English

Третья сессия

Нью-Йорк, 28 апреля — 9 мая 2014 года

Физическая ядерная безопасность

**Рабочий документ, представленный участниками Инициативы
в области нераспространения и разоружения (Австралия,
Германия, Канада, Мексика, Нигерия, Нидерланды,
Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Турция,
Филиппины, Чили и Япония)**

Важность укрепления мер по обеспечению физической ядерной безопасности

1. В Заключительном документе Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора была подчеркнута важность физической ядерной безопасности и был сформулирован ряд мер в рамках тех разделов плана действий, которые посвящены нераспространению и использованию ядерной энергии в мирных целях. Государствам рекомендуется поддерживать на самом высоком возможном уровне стандарты безопасности и физической защиты ядерных материалов и установок (действие 40) и как можно скорее выполнить надлежащим образом рекомендации Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок, и другие соответствующие международные документы (действие 41).

2. Реальное применение мер по обеспечению физической ядерной безопасности и физической защиты по-прежнему является основополагающей обязанностью государств, о чем было заявлено, в частности, в принятой в 2005 году поправке к Конвенции о физической защите ядерного материала и упомянуто в документе «Основы физической ядерной безопасности: цель и необходимые элементы режима физической ядерной безопасности государства» (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 20). Это включает в себя принятие надлежащих мер по предотвращению приобретения негосударственными субъектами ядерных материалов, которые могут быть использованы для создания ядерного оружия. Каждому государству надлежит создать соответствующие правовые рамки и надежную структуру управления и принять другие меры по укреплению физической ядерной безопасности, которые оно сочтет уместными.



3. Участники Инициативы в области нераспространения и разоружения поддерживают использование передовых методов, разработанных экспертным сообществом, и признают МАГАТЭ в качестве одного из ключевых действующих лиц, которые занимаются сбором этих передовых методов, созданием на их основе руководств по ядерной безопасности и оказанием конкретной помощи государствам. В этой связи МАГАТЭ благодаря услугам, предоставляемым, в частности, Международной консультативной службой по физической защите (ИППАС), и комплексным планам содействия обеспечению физической ядерной безопасности оказывает государствам помощь в укреплении физической ядерной безопасности путем инкорпорирования потребностей в этой области во всеобъемлющие планы. Серия издания МАГАТЭ по вопросам физической ядерной безопасности содержит изложение целей и необходимых элементов режима физической ядерной безопасности государства, а также рекомендации и дополнительные руководства по осуществлению. Документ № 20 из этой серии, посвященный цели и необходимым элементам режима физической ядерной безопасности государства, был одобрен Советом управляющих МАГАТЭ и отражает широкий международный консенсус. Документ № 13, содержащий рекомендации в отношении физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (опубликован также как документ INFCIRC/225/Revision 5), документ № 14, посвященный радиоактивным материалам и связанным с ними установкам, и документ № 15, посвященный ядерным и другим радиоактивным материалам, находящимся вне регулирующего контроля, были подготовлены при участии экспертов по вопросам физической ядерной безопасности из более чем 40 государств-членов. Кроме того, МАГАТЭ разработало Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, который представляет собой международное руководство необязательного характера в отношении контроля за радиоактивными источниками высокой степени опасности на протяжении всего их жизненного цикла; к настоящему времени 120 государств изъявили политическую волю к тому, чтобы придерживаться этого руководства.

4. Значительным шагом вперед явилось бы активное применение и выполнение государствами рекомендаций МАГАТЭ на национальном уровне и публичное объявление ими о намерении делать это. Это существенным образом укрепило бы физическую ядерную безопасность во всем мире и повысило бы уровень доверия на национальном и международном уровнях. Это никоим образом не изменило бы характер разработанного МАГАТЭ руководства и не сделало бы его юридически обязывающим документом. Всю ответственность за выбор путей и средств осуществления по-прежнему несут государства. Именно поэтому так называемые руководства по осуществлению и технические руководства из серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности должны по-прежнему находиться в распоряжении государств, однако не должны рассматриваться как часть рекомендованного национального механизма осуществления, поскольку их применение по-прежнему зависит от правовой и регулятивной системы каждого государства.

Физическая защита ядерных материалов, предназначенных для использования в военных целях

5. Примерно 85 процентов от общемирового объема расщепляющихся материалов (подавляющая часть от всего объема высокообогащенного урана и половина от общего объема плутония) было произведено для использования в военных целях и остается за рамками гражданских программ. На государствах, обладающих ядерным оружием, лежит дополнительная ответственность за то, чтобы обеспечить физическую защиту своих запасов ядерных материалов, предназначенных для использования в военных целях, включая создание ядерного оружия, и связанных с ними военных объектов. Исключительно важно, чтобы эти запасы и объекты имели уровень защиты, по крайней мере равный уровню защиты гражданских ядерных материалов и связанных с ними установок, и чтобы соответствующие государства заявили об этом.

6. В этой связи на обзорной конференции 2015 года следует рекомендовать государствам, чтобы они:

- одобрили основополагающие принципы, изложенные в документе № 20 из Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, и обеспечили претворение в жизнь рекомендаций, изложенных в документах №№ 13, 14 и 15, в том числе посредством осуществления и усиления национальных нормативных положений и других правительственных мер и договоренностей;
- разработали в сотрудничестве с МАГАТЭ, если это будет необходимо, комплексные планы содействия обеспечению физической ядерной безопасности для обобщения потребностей в сфере физической ядерной безопасности и определения степени их приоритетности;
- продолжали повышать уровень эффективности своих режимов обеспечения ядерной безопасности и систем, применяемых операторами, путем проведения самооценки, регулярного приема миссий ИППАС и выполнения рекомендаций, разрабатываемых в ходе обзоров;
- обеспечили надлежащий уровень компетентности в том, что касается управления и персонала, отвечающего за вопросы физической ядерной безопасности.

7. Кроме того, на обзорной конференции 2015 года следует внести рекомендации о том, чтобы в целях укрепления уверенности в эффективности системы защиты негражданских ядерных материалов государства, обладающие ядерным оружием, и государства, не являющиеся участниками Договора о нераспространении ядерного оружия:

- заявили о том, что ядерные материалы, находящиеся в военной сфере, имели уровень защиты, равный уровню защиты гражданских материалов, или что степень эффективности защиты негражданских ядерных материалов по крайней мере аналогична степени защиты гражданских материалов, и в этой связи объявили о том, что согласованные на международном уровне руководства, касающиеся физической защиты (в частности документ № 13 из Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасно-

сти), будут учитываться в целях усиления защиты негражданских ядерных материалов;

- обнародовали информацию о правовых и регулятивных рамках, касающихся физической защиты негражданских ядерных материалов, при том понимании, что не будет раскрыта никакая конфиденциальная информация и не будут нарушены никакие соглашения, касающиеся сохранения конфиденциальности.
-