

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

25 March 2014
Russian
Original: English

Третья сессия

Нью-Йорк, 28 апреля — 9 мая 2014 года

**Осуществление права выхода, предусмотренного
в статье X**

**Рабочий документ, представленный участниками инициативы
в области нераспространения и разоружения (Австралия,
Германия, Канада, Мексика, Нигерия, Нидерланды,
Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Турция, Чили,
Филиппины и Япония)**

1. Участники инициативы в области нераспространения и разоружения хотели с самого начала заявить, что стремление к консенсусу относительно рекомендаций в отношении осуществления права на выход государствам — участникам Договора о нераспространении ядерного оружия статьей X Договора носит исключительно политический характер, что не умаляет значения его правового аспекта.
2. В связи с этим правовым аспектом участники инициативы в области нераспространения и разоружения подтверждают, что статью X нельзя рассматривать в отрыве от остальных положений Договора о нераспространении. Договор представляет собой свод норм, направленных на достижение чрезвычайно важной цели — содействовать поддержанию международного мира и безопасности и тем самым обеспечить интересы всех его государств-участников в том, что касается безопасности. Кроме того, участники инициативы в области нераспространения и разоружения подчеркивают, что Договор повсеместно признан краеугольным камнем системы международной безопасности.
3. Поэтому целостность и универсальный характер Договора о нераспространении должны быть сохранены. Для этого необходим комплексный подход, с тем чтобы одновременно поощрять государства к продолжению участия в Договоре и убеждать участников не выходить из него. Для того чтобы государства считали целесообразным оставаться участниками и, соответственно, нецелесообразным выходить из Договора, необходимо вновь подчеркнуть важное значение целостности и универсальности Договора. Кроме того, в данном контексте важно добиться ощутимого прогресса в выполнении обязательств, принятых в рамках Договора ранее, в частности плана действий 2010 года, в том числе в отношении ядерного разоружения, негативных гарантий безопасности,



использования ядерной энергии в мирных целях и создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения и средств его доставки.

4. Участники инициативы в области нераспространения и разоружения отмечают, что статья X предоставляет государствам-участникам право выхода из Договора. Она также предусматривает ситуацию, когда государство-участник может решить, что связанные с содержанием Договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу его высшие интересы, обусловив желание выйти из Договора.

5. Участники инициативы в области нераспространения и разоружения подчеркивают, что порядок осуществления права выхода излагается в Договоре. Согласно статье X, государство, желающее выйти из Договора, уведомляет об этом всех его участников и Совет Безопасности за три месяца. Кроме того, в уведомлении должны излагаться причины выхода с разъяснениями исключительных обстоятельств, которые, по мнению выходящего государства, поставили под угрозу его высшие интересы обеспечения безопасности.

6. Участники инициативы в области нераспространения и разоружения считают, что при обсуждении путей совершенствования порядка осуществления статьи X необходимо уделять больше внимания законным интересам всех других государств — участников Договора о нераспространении в том, что касается безопасности. Участники инициативы в области нераспространения и разоружения исходят из того, что выход любого государства-участника становится чрезвычайно важным событием для всех государств, остающихся участниками Договора, поскольку универсальность Договора повышает его ценность как инструмента коллективной безопасности, а отсутствие универсальности снижает его ценность. И поскольку выход из Договора — чрезвычайно важное политическое событие, государства, остающиеся участниками Договора, также должны относиться к этому событию с повышенным вниманием и ответственностью.

7. Участники инициативы в области нераспространения и разоружения признают, что выход — это право, предусмотренное правом международных договоров. Стремление усовершенствовать порядок осуществления этого права продиктовано желанием не отменить его, а обеспечить интересы государств, остающихся участниками Договора о нераспространении, поскольку их интересы — такие же высшие интересы, как и интерес выходящего государства. Права, будь то индивидуальные или коллективные, имеют смысл только во взаимосвязи с правами других. Если Договор действительно является краеугольным камнем системы международной безопасности, то мы должны расценивать любой выход из него как серьезное политическое решение, которое помимо ослабления безопасности других государств-участников может иметь потенциально катастрофические последствия для безопасности всех. Государства-участники имеют право выхода, однако все государства-участники имеют право существовать без ущерба для их безопасности.

8. Участники инициативы в области нераспространения и разоружения обращают также особое внимание на роль, определенную в самом Договоре для Совета Безопасности: в соответствии со статьей X выходящий из Договора участник обязан уведомить о своем решении Совет, поскольку этот выход является исключительным обстоятельством, имеющим значение для междуна-

родной безопасности. Согласно статье 24 Устава Организации Объединенных Наций, для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее члены возлагают на Совет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Совет не должен бездействовать после выхода участника Договора о нераспространении — согласно Уставу, именно на него возлагается обязанность определить, представляет ли выход из Договора угрозу международному миру и безопасности.

9. Участники инициативы в области нераспространения и разоружения напоминают, что в ходе дискуссии об основных принципах регулирования положений о выходе из Договора о нераспространении, состоявшейся на Конференции 2005 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, один из принципов был выведен из статьи 71 Венской конвенции о праве международных договоров: по нормам международного обычного права государство продолжает нести ответственность за любое нарушение его правовых обязательств, совершенное до выхода из того или иного договора.

10. Участники инициативы в области нераспространения и разоружения твердо убеждены в том, что формулирование принципов осуществления права выхода государства из Договора и защита законных интересов всех других государств-участников не равносильны внесению поправок в Договор. Тем не менее Конференция по рассмотрению действия Договора уполномочена решать, что конкретно можно сделать для повышения эффективности процесса осуществления положений Договора о нераспространении на основе принятого на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора решения рассматривать будущие этапы деятельности. Участники инициативы предлагают выработать такой механизм в рамках Договора и при ведущей роли Конференции по рассмотрению действия Договора.

11. Излагаемое ниже предложение направлено на сохранение целостности режима нераспространения, эффективности гарантий и прав государств, остающихся участниками Договора о нераспространении. Эти государства могли осуществлять на двусторонней основе или через международные организации, членами которых они являются, например Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), сотрудничество в соответствии со статьями III и IV Договора и могли также добросовестно передать материалы, оборудование и технологии выходящему государству. Чрезвычайно важно сохранить механизмы, предотвращающие их использование в программах производства оружия.

Принципы, касающиеся осуществления права на выход

Учитывая, что выход в соответствии со статьей X Договора о нераспространении может представлять угрозу международному миру и безопасности, и

признавая, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Совет Безопасности должен оценить и в конечном итоге устранить эту угрозу,

осуществление права выхода, предусмотренного статьей X Договора о нераспространении, должно регулироваться следующими принципами:

А. Выход из Договора — это право государств-участников, предусмотренное статьей X Договора о нераспространении. В статье X это право оговорено условиями и сроками. Таким образом, право выхода может быть осуществлено только при наличии чрезвычайных обстоятельств, связанных с содержанием Договора, и выходящее государство обязано уведомить о своем выходе всех других участников Договора, а также Совет Безопасности за три месяца. Это уведомление должно включать заявление с изложением чрезвычайных обстоятельств, которые, по мнению выходящего государства, создают угрозу его высшим интересам.

В. Право выхода регулируется положениями Договора о нераспространении и другими соответствующими международно-правовыми актами, такими как Венская конвенция о праве международных договоров. По нормам международного права выходящее государство продолжает нести ответственность за нарушения положений Договора, совершенные до представления уведомления о выходе. Кроме того, выход не должен сказываться ни на каких правах, обязательствах или правоотношениях между выходящим государством и каждым другим государством-участником, возникшими в процессе осуществления Договора до выхода, включая права, обязательства или правоотношения, связанные с гарантиями МАГАТЭ.

С. Учитывая, что Договор о нераспространении считается краеугольным камнем системы международной безопасности, депозитариям и государствам-участникам следует проводить консультации и прилагать все дипломатические усилия к тому, чтобы убедить выходящее государство пересмотреть его решение. При этом государствам-участникам следует также принимать во внимание законные потребности выходящего участника в том, что касается безопасности. Следует поощрять и поддерживать дипломатические инициативы на региональном уровне.

Д. На ядерные материалы, оборудование и технологии, приобретенные тем или иным государством в соответствии со статьей IV до выхода из Договора, должны продолжаться распространяться гарантии МАГАТЭ и/или резервные гарантии, даже после выхода.

Е. Государствам-участникам, которые являются ядерными поставщиками, рекомендуется в случае выхода осуществить их суверенное право в соответствии с международным правом и их внутренним законодательством и включить положения о демонтаже и/или возврате или резервных гарантиях, в зависимости от обстоятельств, в контракты или другие соглашения, заключенные с другими государствами-участниками. Государствам-участникам из числа ядерных поставщиков предлагается принять типовые положения, регулирующие вопросы демонтажа и/или возврата материалов, оборудования и других соответствующих товаров из государства-участника, выходящего из Договора.