

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

Distr.: General
24 April 2014
Russian
Original: English

Третья сессия

Нью-Йорк, 28 апреля — 9 мая 2014 года

**Осуществление плана действий, принятого
на Конференции 2010 года участников Договора
о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению
действия Договора**

Доклад, представленный Швейцарией

Введение

1. Договор о нераспространении ядерного оружия — это краеугольный камень глобального режима ядерного нераспространения и важнейший элемент системы международной безопасности. Все государства — участники Договора несут коллективную ответственность за поддержание его авторитета путем достижения сформулированных в нем целей.
2. Швейцария считает, что 64 действия, которые изложены в плане действий, и практические шаги в отношении Ближнего Востока, одобренные на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, вместе с заключительными документами обзорных конференций 1995 и 2000 годов составляют свод положений, подкрепляющих Договор, на основе которого необходимо добиваться конкретных результатов. Ускорение процесса осуществления плана действий имеет принципиальное значение для достижения положительных результатов в 2015 году и для сохранения доверия к Договору.
3. Швейцария твердо считает, что обязательства и обещания, относящиеся ко всем трем основным компонентам Договора, неразрывно связаны, и поэтому невыполнение обязательств, относящихся к любому из этих компонентов, может иметь негативные последствия для других компонентов. По мнению Швейцарии, если в отношении нераспространения и мирного использования удалось добиться значительных успехов, то в области ядерного разоружения необходимо значительно активизировать усилия в интересах поддержания авторитета Договора и сохранения его режима. Швейцария также убеждена в том, что дальнейшее обладание ядерным оружием некоторыми государствами и сохранение отношения к ядерному оружию как к «ценному» средству укрепления безопасности может увеличить риск ядерного распространения.



4. Швейцария поддерживает разоруженческую программу «Ричинг критикал уилл» организации «Международная женская лига за мир и свободу», направленную на отслеживание хода осуществления плана действий. Выводы из доклада 2014 года были представлены в Женеве в марте 2014 года в преддверии третьей сессии Подготовительного комитета. Центр Джеймса Мартина по изучению проблем нераспространения, который Швейцария также поддерживает, тоже представил выводы касательно успехов и отсутствия таковых в деле осуществления элементов плана действий, касающихся разоружения.

5. Двенадцатый шаг из тех 13 практических шагов, которые были согласованы на обзорной конференции 2000 года, предусматривает представление всеми государствами-участниками, в рамках усиленного процесса рассмотрения действия Договора, регулярных докладов о ходе осуществления статьи VI и пункта 4(с) решения 1995 года «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения». Это положение было подтверждено в действии 20 плана действий. Руководствуясь этим обязательством и стремясь содействовать повышению уровня транспарентности и укреплению доверия в период до обзорной конференции 2015 года, Швейцария представляет настоящий доклад, содержащий обновленные данные за период после представления ее доклада 2013 года (NPT/CONF.2015/PC.II/3).

Основной компонент 1 (действия 1–23 плана действий)

6. Швейцария вновь признает усилия, приложенные государствами, обладающими ядерным оружием, в целях сокращения своих ядерных арсеналов. При этом, желая содействовать осуществлению действий 3, 4 и 5 плана действий, Швейцария вновь выразила озабоченность по поводу того, что сохраняется несколько тысяч ядерных боезарядов, что некоторые государства, обладающие ядерным оружием, наращивают свой ядерный потенциал и что все государства, обладающие ядерным оружием, не только продолжают придерживаться логики ядерного сдерживания, но и модернизируют свои системы ядерных вооружений. Швейцария по-прежнему настоятельно призывает государства, обладающие ядерным оружием, в полной мере выполнять их обязательства по статье VI Договора и в духе доброй воли вести переговоры о дальнейших шагах в области ядерного разоружения.

7. Швейцария считает, что ядерное оружие не способствует международной безопасности, а создает серьезный риск для международной безопасности и безопасности человека. На обзорной конференции 2010 года все государства — участники Договора выразили глубокую озабоченность по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия. Швейцария поддержала совместные заявления о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия. Кроме того, Швейцария поддерживала усилия гражданского общества в направлении углубления понимания значимости гуманитарной составляющей, привлекая внимание к гуманитарным последствиям наличия ядерного оружия, и особенно к последствиям нового применения такого оружия в будущем. Швейцария активно участвовала во второй конференции на тему «Гуманитарные последствия применения ядерного оружия», которая была проведена в Мексике в феврале 2014 года, и приветствовала предложение правительства Австрии провести следующую конференцию на эту тему во второй половине 2014 года.

8. Швейцарию серьезно тревожит отсутствие прогресса в работе Конференции по разоружению и Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению. Швейцария считает, что сохраняющийся тупик ослабляет многостороннюю разоруженческую систему и что причинами возникновения этой ситуации являются институциональные недостатки и отсутствие политической воли. Вместе с другими государствами Швейцария выступила с призывом обсудить вопрос об активизации работы разоруженческого механизма, включая Конференцию. Для выхода из нынешнего тупика был выдвинут ряд предложений. Швейцария приветствует тот факт, что члены Конференции рассмотрели эти предложения и выполняют некоторые рекомендации относительно методов работы. Вопрос активизации усилий остается в повестке дня Генеральной Ассамблеи. Призываем международное сообщество продолжать изучать, рассматривать и обобщать варианты, предложения и элементы действий по активизации работы разоруженческого механизма Организации Объединенных Наций в целом, включая Конференцию.

9. В 2013 году Швейцария активно участвовала в работе рабочей группы открытого состава для разработки предложений по продвижению вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению в целях построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия, учрежденной Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/56. Швейцария приветствует принятый консенсусом доклад группы, отражающий ход дискуссии и выдвинутые предложения. Швейцария также одобрила последующую резолюцию (68/46) и намеревается содействовать ее осуществлению. Швейцария считает, что Генеральной Ассамблее следует на ее шестьдесят девятой сессии оценить ход осуществления этой резолюции и дополнительно изучить варианты действий по продвижению вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению, в том числе при необходимости через рабочую группу открытого состава.

10. Швейцария озабочена тем, что ориентировочно 2000 ядерных боезарядов остаются в состоянии повышенной готовности, что прямо противоречит шагу 9, входящему в число 13 практических шагов, и действиям 5(e) и 5(f) плана действий. Швейцария совместно с Чили, Малайзией, Нигерией и Новой Зеландией (Группа за снятие с боевого дежурства) в ходе прений, состоявшихся в Первом комитете Генеральной Ассамблеи в 2010 и 2012 годах, предложила резолюцию о понижении уровня боевой готовности систем ядерных вооружений. На шестьдесят седьмой сессии Ассамблеи Первому комитету было представлено исследование по теме “Reducing Alert Rates of Nuclear Weapons” («Снижение уровня боевой готовности ядерных вооружений»), проведенное в 2013 году Хансом Кристенсенсом и Мэтью Макинзи под эгидой Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения по заказу Новой Зеландии и Швейцарии, при этом в 2013 году в Женеве в рамках второй сессии Подготовительного комитета было проведено параллельное мероприятие. Швейцария продолжала заявлять, что высокие уровни боевой готовности опасны (аварии или несанкционированный пуск), не нужны (они намного превосходят текущие и прогнозируемые потребности в сфере безопасности) и противоречат прилагаемым усилиям по уменьшению роли и сокращению количества ядерных вооружений. Швейцария рассчитывает на то, что государства, обладающие ядерным оружием, представят информацию о своих обязательствах по осуществлению действий 5(e) и 5(f) плана действий. Вместе с другими членами Группы за снятие с боевого дежурства Швейцария представила рабочий до-

кумент (NPT/CONF.2015/PC.III/WP.24) с конкретными соображениями относительно ускорения процесса снятия с боевого дежурства, включая конкретные меры, рассчитанные на следующий цикл действия Договора.

11. В соответствии с пунктом 80 заключительного документа обзорной конференции 2010 года, в котором Конференция выразила «глубокую озабоченность по поводу сохраняющейся угрозы, которую представляет для человечества вероятность применения этого оружия, и катастрофических гуманитарных последствий, которыми чревато применение ядерного оружия», и в целях содействия осуществлению действия 5(f) плана действий, предусматривающего уменьшение риска случайного применения ядерного оружия, Швейцария и Австрия поручили аналитическому центру Чатем-Хаус изучить данные из рассекреченных документов, свидетельств и интервью об угрозе, связанной с ядерными арсеналами. В Наярите, Мексика, было представлено исследование по теме «Too Close for Comfort: Cases of Near Nuclear Use and Policies for Today» («Слишком близко для спокойствия: случаи едва не состоявшегося применения ядерного оружия и стратегии на текущий период»), которое будет также представлено Подготовительному комитету на нынешней сессии.

12. Руководствуясь провозглашенной целью «добиваться построения более безопасного для всех мира и обеспечения мира и безопасности в мире, свободном от ядерного оружия», и стремясь содействовать осуществлению действия 1 плана действий, в соответствии с которым все государства обязались проводить политику, которая в полной мере согласуется с Договором и целью построения мира, свободного от ядерного оружия, Швейцария совместно с Женевским центром по изучению политики в сфере безопасности содействовала осуществлению проекта под названием «Безопасность в мире без ядерного оружия». Цель проекта — содействовать диалогу по вопросу о том, как можно обеспечить безопасность в мире без ядерного оружия и как выглядел бы мир без ядерного оружия.

13. Также в соответствии с действием 1 плана действий Швейцария усовершенствовала свое законодательство. Так, с 1 февраля 2013 года Федеральным законом о военном имуществе был установлен запрет на прямое и косвенное финансирование разработки, производства или приобретения ядерного оружия.

14. Швейцария придает большое значение началу переговоров о договоре о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия. Усилия по запрещению производства расщепляющегося материала связаны с действием 15 плана действий. Швейцария считает, что такой договор должен носить многосторонний и недискриминационный характер, подаваться эффективному контролю и охватывать будущее производство расщепляющегося материала и уже существующие запасы такого материала. В 2013 году Швейцария поддержала резолюцию 67/53 Генеральной Ассамблеи и представила свои мнения в ответ на просьбу Генерального секретаря.

Основной компонент 2 (действия 24–46 плана действий)

15. За период с момента вступления Договора в силу, с которого прошло более 40 лет, удалось добиться многого из того, чего ожидали от Договора в плане нераспространения. Широкомасштабного распространения ядерного оружия, которого так боялись, пока удалось избежать.

16. Тем не менее риск распространения сохраняется, о чем свидетельствуют несколько неурегулированных ситуаций. Поэтому международное сообщество должно и впредь прилагать максимум усилий для достижения успехов в отношении этого ключевого компонента. Расширение круга государств, имеющих ядерное оружие, фактически приведет к менее безопасному миру, в котором еще более возрастут уже существующие риски, чреватые неприемлемыми гуманитарными последствиями катастрофического характера.

17. Поэтому Швейцария призывает государства, которые вызывают озабоченность в плане распространения, в полной мере соблюдать свои обязательства в отношении нераспространения и устранить все вопросы, касающиеся несоблюдения ими своих обязательств в отношении гарантий, с тем чтобы укрепить авторитет системы гарантий.

18. Швейцария убеждена в том, что только дипломатический подход к урегулированию ситуаций, связанных с распространением, обеспечит долгосрочное решение. Исходя из этого, Швейцария содействовала возобновлению переговоров между Группой «Е3/ЕС+3» и Исламской Республикой Иран, проведя у себя ряд совещаний, завершившихся принятием в ноябре 2013 года совместного плана действий.

19. Исходя из этого же, Швейцария активно поддерживает усилия координатора по подготовке основы для проведения конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, и провела у себя несколько совещаний между государствами региона и организаторами конференции.

20. Швейцария постоянно подчеркивает, что системе гарантий Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) необходимо придать универсальный характер, и в этой связи призывает все государства-участники, которые еще не сделали этого, без промедления ввести в действие соглашение с МАГАТЭ о всеобъемлющих гарантиях в соответствии с положениями статьи III Договора. Швейцария также призывает к более широкому применению гарантий к мирным ядерным установкам в государствах, обладающих ядерным оружием. Одновременно Швейцария настоятельно призывает те государства, которые остаются за рамками системы гарантий, предусмотренных Договором, в срочном порядке исправить ситуацию.

21. Швейцария поддерживает усилия в направлении придания универсального характера дополнительным документам, которые, как и Дополнительный протокол, внесли бесценный вклад в укрепление режима нераспространения. Швейцария считает, что соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с дополнительным протоколом должны составить стандарт гарантий. Швейцария призывает все государства-участники, которые еще не сделали этого, и в частности государства, осуществляющие широкомасштабную ядерную деятельность, как можно скорее заключить с МАГАТЭ и ввести в действие дополнительный протокол.

22. После обзорной конференции 2010 года Швейцария своими различными инициативами поддержала усилия секретариата МАГАТЭ в направлении совершенствования концепции учета особенностей государств. Швейцария считает, что оптимизация системы гарантий с внедрением менее механистического подхода, который лучше учитывал бы особенности конкретных государств, по-

зволит МАГАТЭ направлять свои усилия туда, где они наиболее необходимы. Швейцария призывает все государства-участники поддержать нынешнюю концептуальную работу секретариата. Действительно, предоставление МАГАТЭ инструментария для более эффективного решения будущих задач отвечает интересам всех государств-участников.

23. Поскольку в 2014 году Швейцария председательствует в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), она выступает в поддержку проекта, направленного на то, чтобы помочь государствам-членам ОБСЕ в их усилиях по наращиванию национального потенциала и созданию законодательной основы для осуществления резолюций 1540 (2004) и 1977 (2011) Совета Безопасности. Этот проект является конкретным вкладом в повышение уровня информированности на региональном уровне и содействие налаживанию более тесного сотрудничества среди всех соответствующих региональных и национальных субъектов, а также в поддержку глобальных усилий по содействию осуществлению этих резолюций и расширению опыта и укреплению потенциала ОБСЕ в этой области.

24. Швейцария убеждена в том, что укрепление ядерной безопасности требует проявления приверженности всеми государствами — участниками Договора. Поэтому Швейцария является участником Конвенции о физической защите ядерного материала и поправки к ней, Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и пересмотренного Кодекса поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. Швейцария также участвовала на высоком уровне в работе Конференции МАГАТЭ по ядерной безопасности на уровне министров, состоявшейся в июле 2013 года, и совещания высокого уровня по вопросам ядерной безопасности, которое состоялось в Гааге в 2014 году. На обоих этих мероприятиях Швейцария подчеркивала необходимость усиления мер по обеспечению сохранности всего ядерного материала, в том числе используемого в ядерном оружии. Кроме того, Швейцария является членом созданного Группой восьми Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения и Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма.

Основной компонент 3 (действия 47–64 плана действий)

25. Швейцария убеждена в том, что наилучший способ обеспечения того, чтобы ресурсы МАГАТЭ, необходимые для осуществления деятельности по техническому сотрудничеству, были достаточными, гарантированными и предсказуемыми, состоит в том, чтобы выделять средства для Фонда технического сотрудничества из регулярного бюджета МАГАТЭ. Как и ранее, Швейцария продолжает поднимать этот вопрос в рамках Генеральной конференции МАГАТЭ и указывать на риски, которые неизбежно возникают при использовании любого подхода, предусматривающего внебюджетное финансирование.

26. Швейцария убеждена в том, что ядерная безопасность — это вопрос глобального масштаба и что для укрепления ядерной безопасности необходима приверженность со стороны всех государств — участников Договора. Поэтому Швейцария является участником всех международных конвенций в области ядерной безопасности.

27. В этой связи Швейцария успешно представила договаривающимся сторонам Конвенции о ядерной безопасности на их шестом обзорном совещании,

состоявшемся в Вене в апреле 2014 года, предложение о созыве дипломатической конференции для принятия поправки с целью усиления Конвенции.

28. Кроме того, Швейцария выступает за скорейшее и полное осуществление принятого в сентябре 2011 года Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности. Этим планом предусмотрены полезные меры для укрепления ядерной безопасности, такие как проведение регулярных экспертных обзоров, повышение прозрачности национальных органов при представлении докладов и выполнении рекомендаций по итогам экспертных обзоров и применение современных технологий.
