

# Подготовительный комитет Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

6 March 2013  
Russian  
Original: English

## Вторая сессия

Женева, 22 апреля — 3 мая 2013 года

### Ядерная безопасность

#### Рабочий документ, представленный Австралией, Австрией, Венгрией, Данией, Ирландией, Канадой, Нидерландами, Новой Зеландией, Норвегией, Финляндией и Швецией (Венская группа десяти)

##### Ключевые моменты

- Венская группа десяти признает важность обеспечения технической и физической ядерной безопасности во всей мирной ядерной деятельности и подчеркивает, что для государств и международных организаций важно продолжать усилия по укреплению мер технической и физической безопасности в рамках всей деятельности, связанной с топливным циклом.
- Группа подтверждает важность непрерывных международных усилий по укреплению глобального режима ядерной безопасности, включая активное осуществление Плана действий по ядерной безопасности, разработанного Международным агентством по атомной энергии, и отмечает ключевую роль МАГАТЭ в обмене опытом и усвоении уроков, извлеченных из аварии, произошедшей на атомной электростанции «Фукусима-1».
- Группа признает право любого государства самостоятельно определять свою энергетическую политику, подчеркивая при этом необходимость того, чтобы государства, планирующие осуществлять программы освоения атомной энергии, создавали на национальном уровне надлежащую техническую, кадровую и регулируемую инфраструктуру для обеспечения, в соответствии с международными стандартами, руководящими принципами и рекомендациями, технической и физической безопасности в рамках всей деятельности, связанной с топливным циклом, начиная с самой ранней стадии этого процесса.
- Группа подчеркивает, что для всех государств, в особенности для тех, которые осуществляют деятельность, связанную с ядерным топливным циклом, важно стать участниками всех конвенций и соглашений, касающихся ядерной безопасности, и содействовать дальнейшей разработке, когда это необходимо, юридически обязывающих нормативных документов для



обеспечения более эффективных глобальных рамок ядерной безопасности.

#### **Рабочий документ, посвященный осуществлению плана действий**

1. Венская группа десяти отмечает, что обеспечение технической безопасности в рамках деятельности на всех стадиях ядерного топливного цикла является одной из предпосылок мирного использования ядерной энергии и что необходимо прилагать неустанные усилия для недопущения самоуспокоенности и обеспечения того, чтобы все элементы культуры безопасности сохранялись на оптимальном уровне. Хотя главную ответственность за безопасность ядерных установок несут государства, международное сотрудничество имеет жизненно важное значение для обмена знаниями и использования передовых методов.
2. Венская группа приветствует уделение международным сообществом повышенного и постоянного внимания ядерной безопасности после того, как 11 марта 2011 года Япония пострадала от землетрясения, цунами и последующей аварии на атомной электростанции «Фукусима-1».
3. Венская группа отмечает важное значение заявления, принятого на Конференции МАГАТЭ по ядерной безопасности на уровне министров, состоявшейся в июне 2011 года, Совещания высокого уровня по вопросам ядерной безопасности, созванного Генеральным секретарем в сентябре 2011 года, и разработанного затем Плана действий по ядерной безопасности, одобренного Генеральной конференцией МАГАТЭ на ее пятьдесят пятой очередной сессии, состоявшейся 19–23 сентября 2011 года.
4. Венская группа приветствует результаты организованной правительством Японии совместно с МАГАТЭ Фукусимской конференции по ядерной безопасности на уровне министров, которая состоялась в префектуре Фукусима в декабре 2012 года и главная цель которой состояла в том, чтобы способствовать укреплению ядерной безопасности по всему миру. Группа принимает к сведению заявление сопредседателей этой конференции на уровне министров и с удовлетворением отмечает, что эта конференция предоставила очередную возможность проанализировать уроки, извлеченные из аварии на атомной электростанции «Фукусима-1», и обменяться опытом в этой связи, а также обсудить прогресс в деле приложения международных усилий по укреплению ядерной безопасности, в том числе посредством осуществления разработанного МАГАТЭ Плана действий и дальнейшего повышения уровня транспарентности.
5. Венская группа приветствует дальнейшее осуществление Плана действий и считает, что сила этого плана будет состоять в его активном осуществлении и непрерывном обзоре, включая установление приоритетов, с учетом накапливаемого опыта и выявленных слабых мест. Группа отмечает ключевую роль МАГАТЭ в осуществлении этого плана и приветствует предпринимаемые в его рамках инициативы, включая проведение совещаний международных экспертов, оценок уровня безопасности и миссий по оказанию услуг на равноуровневой основе. Группа призывает все государства продолжать в первоочередном порядке предпринимать активные шаги по осуществлению мер, предусмотренных в этом плане, и способствовать выявлению тех аспектов, в которых возможно дальнейшее укрепление этого плана. Группа рекомендует также государствам предпринимать, где это возможно, дополнительные шаги и продол-

жать содействовать дальнейшему укреплению глобального режима ядерной безопасности.

6. Венская группа подчеркивает важную роль МАГАТЭ в укреплении ядерной и радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности при обращении с отходами, обеспечиваемую благодаря его различным программам и инициативам в области безопасности, и в поощрении международного сотрудничества в этой области. Группа подтверждает важное значение развития и совершенствования государствами своих национальных инфраструктур ядерной и радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности при обращении с отходами.

7. Венская группа подчеркивает исключительную важность наличия на национальном уровне надлежащей технической, кадровой и регулирующей инфраструктуры в сфере ядерной и радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности при обращении с радиоактивными отходами. Жизненно важно, чтобы компетентные регулирующие органы были реально независимыми и обладали людскими и финансовыми ресурсами, необходимыми для выполнения своих обязанностей. Группа признает проблемы, возникающие в связи с нехваткой квалифицированного персонала, и подчеркивает жизненно важное значение долгосрочных программ обучения и профессиональной подготовки. Группа признает важную роль международного сотрудничества и содействия и технического сотрудничества в развитии национальной инфраструктуры.

8. Венская группа одобряет работу, которую Комиссия МАГАТЭ по нормам безопасности и соответствующие комитеты МАГАТЭ по нормам безопасности провели в связи с подготовкой международно признанных базовых положений, требований и руководств, касающихся безопасности. основополагающие принципы безопасности МАГАТЭ продолжают обеспечивать единую концептуальную основу для непрерывного совершенствования норм безопасности. Группа приветствует опубликование в 2011 году третьей части промежуточного варианта международных основных норм безопасности в области радиационной защиты и безопасности источников излучения<sup>1</sup> и с нетерпением ожидает опубликование окончательного варианта. Группа приветствует прогресс, достигнутый Комиссией и секретариатом МАГАТЭ в деле обзора и пересмотра соответствующих норм безопасности МАГАТЭ с учетом аварии, произошедшей на атомной электростанции «Фукусима-1» (как это предусмотрено в Плане действий по ядерной безопасности). Она приветствует также создание координационной группы, которая будет выполнять роль связующего звена в рамках усилий по выпуску изданий в серии материалов МАГАТЭ, касающихся норм технической безопасности, и изданий в серии материалов МАГАТЭ, касающихся физической ядерной безопасности.

9. Венская группа приветствует созыв в августе 2012 года второго внеочередного совещания договаривающихся сторон Конвенции о ядерной безопасности, которое впервые предоставило договаривающимся сторонам возможность обменяться опытом, накопленным благодаря урокам, извлеченным из независимых обзоров безопасности, и инициировать принятие мер, позволяющих повысить и усилить, где это необходимо, эффективность Конвенции. Группа с

<sup>1</sup> Международное агентство по атомной энергии, *Радиационная защита и безопасность источников излучения: международные основные нормы безопасности (STI/PUB/1531)*.

удовлетворением отмечает создание рабочей группы по вопросам эффективности и транспарентности. Группа отмечает важное значение этой конвенции и настоятельно призывает все государства, которые эксплуатируют, сооружают или планируют построить ядерные энергетические реакторы либо рассматривают возможность осуществления ядерной энергетической программы, но еще не предприняли необходимых шагов к тому, чтобы стать участниками Конвенции, осуществить эти шаги. Группа призывает также добровольно применять соответствующие положения Конвенции к другим ядерным установкам, предназначенным для использования ядерной энергии в мирных целях.

10. Венская группа одобряет деятельность МАГАТЭ, направленную на укрепление ядерной безопасности, в том числе при эксплуатации энергетических и исследовательских реакторов. Конкретная деятельность включает в себя предоставление услуг по проведению равноуровневого обзора международными структурами, такими как миссии по комплексному обзору ядерной инфраструктуры, Служба по комплексному рассмотрению вопросов регулирования, Международная консультативная служба по физической защите, Группа по рассмотрению оценки культуры безопасности, Служба по обзору инженерно-технической безопасности, Группа по рассмотрению вопросов эксплуатационной безопасности и Международная группа по рассмотрению вероятностных оценок безопасности, и оказание поддержки регулирующим органам и другим соответствующим элементам инфраструктуры государств в рамках программ предоставления технической помощи. Группа настоятельно призывает все государства, обладающие ядерными установками, регулярно принимать у себя обзорные миссии МАГАТЭ, как это предусмотрено в Плане действий по ядерной безопасности. Группа приветствовала бы дальнейшие шаги по наращиванию государствами поддержки деятельности таких миссий, в том числе согласие государств на обязательную периодичность проведения равноуровневых обзоров.

11. Венская группа приветствует предусмотренные в Плане действий МАГАТЭ инициативы, направленные на повышение уровня эффективности международных правовых рамок. Группа отмечает, что из представителей руководящих органов Конвенции о физической защите и Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами была сформирована рабочая группа, которая должна заниматься вопросом о создании механизма для сопоставительного анализа и согласования правил, регулирующих процесс обзора действия обеих конвенций. Эта рабочая группа представит свой заключительный доклад в апреле 2013 года для его последующего рассмотрения договаривающимися сторонами обеих конвенций. Венская группа решительно поддерживает эти усилия по укреплению обзорного процесса, который способствует расширению сотрудничества и повышению уровня эффективности в решении договаривающимися сторонами вопросов, связанных с глобальной ядерной безопасностью.

12. Венская группа отмечает важное значение Кодекса поведения МАГАТЭ по безопасности исследовательских реакторов и одобряет содержащееся в нем руководство по безопасной эксплуатации исследовательских реакторов. Группа настоятельно призывает государства использовать руководство, содержащееся в этом кодексе, и соответствующие нормы безопасности при эксплуатации исследовательских реакторов. Группа признает наличие различных проблем, ска-

зывающихся на безопасности многих исследовательских реакторов, включая старение установок и нехватку квалифицированного персонала.

13. Венская группа отмечает важное значение осуществления секретариатом МАГАТЭ Плана действий по радиологической защите окружающей среды. Группа призывает расширять сотрудничество между МАГАТЭ и соответствующими международными организациями и субъектами с целью содействовать выработке последовательной международной политики в отношении радиологической защиты окружающей среды.

14. Венская группа приветствует роль Научного комитета Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации (НКООНДАР) в деле оценки и фиксирования уровней и воздействия ионизирующих излучений. Группа отмечает подготовленную НКООНДАР всеобъемлющую оценку последствий аварии на атомной электростанции «Фукусима-1» для людей и окружающей среды. Группа отмечает, что многие государства-участники широко используют оценки НКООНДАР в качестве научной базы для оценки радиационного риска и разработки защитных мер.

15. Венская группа отмечает важное значение Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и поддерживает всеобъемлющий план действий по осуществлению этого кодекса, впоследствии принятый Советом. Группа отмечает также важное значение Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников и напоминает о том, что участники Генеральной конференции МАГАТЭ призвали государства использовать эти руководящие материалы на согласованной основе. Группа призывает все государства-участники продемонстрировать политическую приверженность Кодексу и Руководящим материалам и последовательно претворять их в жизнь. Группа с нетерпением ожидает проведения Международной конференции по безопасности и сохранности радиоактивных источников: осуществление непрерывного глобального контроля за источниками на протяжении всего их жизненного цикла, которая должна состояться в Абу-Даби 27–31 октября 2013 года.

16. Венская группа настоятельно призывает все государства-участники присоединиться к Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами и активно наращивать усилия по выработке и претворению в жизнь решений, касающихся удаления и долгосрочного хранения отработавшего топлива и радиоактивных отходов. Группа приветствует результаты состоявшегося в Вене в мае 2012 года четвертого совещания договаривающихся сторон Объединенной конвенции по обзору ее действия, на котором было подчеркнута важное значение международной координации. Группа высоко оценивает усилия МАГАТЭ в области безопасного обращения с отходами и одобряет программы МАГАТЭ, направленные на оказание государствам-членам помощи в этой области, в частности путем разработки норм безопасности при обращении с радиоактивными отходами, проведения равноуровневых обзоров и оказания технической помощи.

17. Венская группа отмечает важность устранения различных проблем, унаследованных в ядерной области, приветствует создание международного рабочего форума по регулирующему надзору за загрязненными площадками, использовавшимися в прошлом, и призывает МАГАТЭ продолжать способствовать международным усилиям, прилагаемым в этом направлении.

18. Венская группа признает, что ядерные и радиационные инциденты и аварийные ситуации, а также злонамеренные действия, связанные с актами ядерного и радиологического терроризма, могут вызвать значительные радиологические последствия в обширных географических районах, породить острую необходимость в достоверной информации, способной устранить озабоченность населения и средств массовой информации, и потребовать принятия международных мер реагирования. Группа настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, предпринять необходимые шаги к тому, чтобы стать участниками Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. Группа высоко оценивает итоги шестого совещания представителей компетентных органов, определенных в соответствии с этими конвенциями, которое состоялось в Вене в апреле 2012 года. Группа признает также необходимость укрепления процесса осуществления этих конвенций и внесения изменений, где это уместно, в механизмы обзора их действия.

19. Венская группа приветствует рекомендации и выводы, содержащиеся в Международном плане действий МАГАТЭ по укреплению международной системы готовности и реагирования в случае ядерных и радиационных аварийных ситуаций, и рассчитывает на то, что секретариат МАГАТЭ и государства-члены будут продолжать усилия по осуществлению стратегии, изложенной в заключительном докладе, связанном с этим планом. Группа призывает все государства провести обзор своего потенциала в области обеспечения готовности к аварийным ситуациям и реагированию на них с учетом ядерной аварии, произошедшей в Фукусиме, и поддерживать усилия по укреплению национального, регионального и международного потенциала в этой важной области. Группа приветствует работу Центра МАГАТЭ по инцидентам и аварийным ситуациям, который выполняет роль координационного центра Агентства по реагированию на ядерные и радиационные инциденты и аварийные ситуации и содействует совершенствованию системы обеспечения готовности к аварийным ситуациям и реагированию на них.

20. Венская группа подчеркивает важное значение международного сотрудничества в целях повышения безопасности международной навигации при уважении прав и свобод морской и воздушной навигации, предусмотренных в международном праве и отраженных в соответствующих международно-правовых документах. Группа заявляет, что в интересах всех государств морские и другие перевозки радиоактивных материалов должны осуществляться с соблюдением международных норм обеспечения безопасности, физической защиты и охраны окружающей среды и что государства в соответствии с международным правом обязаны защищать и сохранять морскую среду.

21. Венская группа приветствует Международную конференцию по безопасной и надежной транспортировке радиоактивных материалов, которая была проведена под эгидой МАГАТЭ в Вене в октябре 2011 года. Группа одобряет выводы, сделанные на этой конференции, в том числе по поводу важности

обеспечения прозрачности и своевременного обмена информацией между правительствами в случае возникновения аварийной ситуации при транспортировке ядерного материала, и рекомендацию о дальнейшем совершенствовании руководящих принципов в отношении передовых методов обеспечения непрерывной связи, основанных на нынешней практике добровольного обмена информацией. Группа приветствует осуществляемый рабочей группой открытого состава процесс совершенствования руководящих принципов в отношении передовых методов обеспечения связи.

22. Венская группа отмечает озабоченность, выражаемую по поводу аварий или инцидентов, которые могут произойти во время перевозки радиоактивных материалов. Группа приветствует применяемую некоторыми государствами-отправителями и операторами практику своевременного представления информации и ответов соответствующим прибрежным государствам до осуществления перевозки радиоактивных материалов в целях устранения обеспокоенности по поводу безопасности и физической защиты, включая вопросы аварийной готовности. Группа приветствует неофициальные обсуждения вопросов связи, которые ведут между собой государства-отправители и прибрежные государства при участии МАГАТЭ, отмечает намерение продолжить такие обсуждения и рассчитывает на достижение прогресса в вопросах, касающихся обеспечения понимания и устранения обеспокоенности, испытываемой прибрежными государствами и государствами-отправителями. Группа приветствует нынешнее издание нормативных положений МАГАТЭ, касающихся перевозки, и настоятельно призывает все государства привести национальные нормативные документы в соответствие с этими положениями. Группа отмечает также важное значение координации усилий с другими субъектами, действующими в этой области, такими как Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ, Международная морская организация и Международная организация гражданской авиации.

23. Венская группа приветствует тот факт, что МАГАТЭ занимается вопросом об отказах выполнять перевозки радиоактивных материалов, а также работу Международного руководящего комитета по отказам выполнять перевозки радиоактивных материалов, направленную на координацию международных усилий, нацеленных на урегулирование вопросов, связанных с отказом выполнять такие перевозки. Группа рекомендует расширять сотрудничество с другими органами, имеющими отношение к перевозке опасных грузов, включая Международную организацию гражданской авиации и Международную морскую организацию.

24. Венская группа, отмечая различные конвенции, касающиеся гражданской ответственности за ядерный ущерб, подчеркивает важность наличия эффективных механизмов ответственности, обеспечивающих оперативную компенсацию ущерба, причиненного людям, имуществу и окружающей среде, а также реальных экономических убытков, понесенных в результате аварии или инцидента во время перевозки радиоактивных материалов. Группа приветствует ценную работу, проводимую Международной группой экспертов МАГАТЭ по ядерной ответственности в соответствии с Планом действий по ядерной безопасности, а также изучение сферы применения и сферы действия режима ядерной ответственности, разработанного Агентством, и рассмотрение и определение дальнейших конкретных мер по устранению любых пробелов в сфере дей-

ствия и в сфере охвата этого режима. Группа рассчитывает на то, что Международная группа экспертов будет и далее заниматься сохраняющимися вопросами, как это предусмотрено в Плане действий по ядерной безопасности и в рекомендациях состоявшейся в 2011 году Международной конференции МАГАТЭ по безопасной и надежной транспортировке радиоактивных материалов.

---